

# DE INVASORES A INVADIDOS \*

ALFREDO RODRÍGUEZ, GUSTAVO RIVERO, EILEEN WELSH \*\*

## INTRODUCCIÓN

1. En los últimos años se ha presentado una situación muy curiosa en las barriadas de Lima: los invasores han resultado invadidos. Una multitud de instituciones privadas (nacionales, extranjeras, internacionales) ha invadido las barriadas.

Con el objetivo de realizar acciones de "bienestar social", "promocionales", "concientizadoras", "personalizadoras", "asistenciales", etc., estas instituciones han movilizado a las barriadas muchedumbres de "voluntarios", "misioneros", "agentes", "promotores", "científicos sociales", "encuestadores", "asistentes sociales", etc.

Estos nuevos invasores constituyen el objeto de este artículo.

Nuestro interés ha sido precisar cuál es el trabajo real que efectúan en las barriadas estas instituciones (que, para denominarla de alguna forma, llamaremos instituciones benefactoras o benefactores) y cuáles son los efectos que provocan en los pobladores.

2. Hay algunos puntos que escapan al interés directo del trabajo pero que es necesario señalar aunque sea solamente en forma esquemática y sin mayor desarrollo para situar al lector en el contexto general en que ocurre la acción de los benefactores.

*a) Las barriadas son una forma de crecimiento urbano que comprende una magnitud cada vez mayor de población.*

Si bien objetivamente la barriada responde a la necesidad de tener un lugar donde residir en la ciudad de amplios sectores urbanos, dado que no se tiene otra posibilidad de obtenerlo salvo a través de la invasión de tierras, el origen de este volumen creciente de población radica en los cambios de la economía dependiente del país. Siguiendo a A. Quijano<sup>1</sup>, tenemos que la industrialización dependiente genera un doble proceso: por una parte se produce una expulsión de la población campesina al no poder subsistir en una economía agrícola en deterioro, y por otra, en las ciudades no se produce una absorción estable de la población en el mercado de trabajo, dado que la industria dependiente emplea cada vez menos mano de obra a la vez que cancela una serie de actividades y ramas productivas que no pueden competir con igual nivel tecnológico y de productividad.

\* El presente artículo es publicado con autorización de DESCO, Centro de Estudios y Promoción de Desarrollo, al cual pertenecen sus autores.

El trabajo se inició a mediados de 1969 y fue publicado en Cuadernos DESCO, mimeo, Serie A, Nº 9, noviembre de 1971, Lima.

\*\* Eileen Welsh participó hasta septiembre de 1970.

<sup>1</sup> Aníbal Quijano, Dependencia, Cambio Social y Urbanización en Latinoamérica en: *América Latina. Ensayos de Interpretación Sociológico-Política*, Ed. F. H. Cardoso y E. Weyffort, Editorial Universitaria S. A., Santiago, 1970, pp. 96-140.

Se produce así un empobrecimiento económico de la población urbana que trae consigo la disminución de toda una gama de estándares de vida, entre los cuales encontramos los bajos y precarios estándares de vivienda: la *barriada*. Sin embargo esto no quiere decir que la *barriada* constituye un todo socialmente homogéneo, sino que al contrario en ella se encuentran distintas capas sociales.

El cuadro que presentamos a continuación nos muestra el ritmo creciente de las *barriadas* de Lima. Las cifras que se presentan se pueden calificar de conservadoras ya que han sido estimadas en base a las *barriadas* reconocidas o en trámite de serlo, lo que excluye a un buen porcentaje de población.

## CUADRO I

POBLACION TOTAL Y POBLACION  
EN BARRIADAS EN LIMA METROPOLITANA

Año	Población del área metropolitana de Lima	Nº	Barriadas población	% de la población total
1953			13.599 <sup>1</sup>	
1955 <sup>2</sup>	1.200.000	39	119.140	10 %
1959	1.641.900 <sup>3</sup>	154 <sup>4</sup>	236.716 <sup>4</sup>	14 %
1967 <sup>5</sup>	2.628.700		491.340	19 %
1970	2.990.000 <sup>6</sup>	237 <sup>7</sup>	761.755 <sup>7</sup>	25 %

<sup>1</sup> Estimado por Corporación Nacional de la Vivienda. Ver: *El problema de las Urbanizaciones Clandestinas*. El Comercio 15-11-53.

<sup>2</sup> Estimado por José Matos. *Estudio de las barriadas limeñas, 1955*. Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Lima, 1967, pp. 17-18.

<sup>3</sup> ONPU, *Esquema Director 1967-80*, Lima 1967, p. 67.

<sup>4</sup> Fondo Nacional de Salud y Bienestar Social, *Barriadas de Lima Metropolitana*, Lima 1960. Cuadro N° 4, p. 27.

<sup>5</sup> Expansión Muestra realizada por DESCO en 1967.

<sup>6</sup> ONPU. Lima Metropolitana Proyección de población para período 1961-1970.

<sup>7</sup> Oficina Nacional de Desarrollo de Pueblos Jóvenes. *Informe Preliminar del Censo 1970*. Lima, 1971. El censo consideró solamente las *barriadas* reconocidas.

*b) La acción de los benefactores, que específicamente analizaremos en las barriadas de Lima, en mayor o menor grado se realiza en todas las barriadas de Latinoamérica y tienen por fin la desmovilización política de los pobladores.*

Al igual que el surgimiento de las *barriadas* es un fenómeno que se observa en cada una de las ciudades importantes de América Latina, también se observa en cada una de ellas la presencia de los benefactores. Y lo que es importante, en muchos casos no sólo se repiten los mismos esquemas de acción sino que son las mismas instituciones las que realizan sus acciones a escala internacional. Para no citar ejemplos tan conocidos como el Cuerpo de Paz, podemos referirnos a Acción Internacional con su red: Acción de Venezuela, Ação Comunitaria do Brasil/Río, Ação Comunitaria do Brasil/São Paulo, Acción Comunitaria del Perú, o a Fé y Alegría

que actúa en: Venezuela, Ecuador, Panamá, Perú, Bolivia, Salvador y Nicaragua.

Así podemos encontrar en los diversos países, con diferencias de acuerdo a la especificidad de cada uno de ellos, que las burguesías nacionales y los intereses imperialistas han organizado instituciones benefactoras que actúan (con comportamientos similares en las *barriadas*) con la finalidad de desmovilizar políticamente a este creciente sector urbano. Lo que persiguen a grandes rasgos es:

— Neutralizar políticamente a amplios sectores urbanos que no pueden organizarse en otro lugar que no sea la *barriada*.

— Neutralizar políticamente al naciente proletariado urbano al centrar su atención en el problema de la vivienda y de la *barriada*, desviándolo de su instancia de reivindicación que es el centro de trabajo.

— Propiciar nuevas tendencias de expansión industrial por medio de la organización del consumo.

c) *Los mecanismos a través de los cuales se ha implementado la acción de los benefactores han sido el desarrollo comunal y sus variantes: la promoción popular y la co-operación popular.*

El presupuesto básico de estos mecanismos ha sido la concepción dual de la sociedad en los países latinoamericanos: el sector moderno y el sector tradicional; los que participan y los marginados; los que tienen y los que no tienen, como sectores diferentes e independientes. Esta interpretación dio origen a una serie de acciones que bajo el título genérico de desarrollo comunal han tenido por objetivo la 'integración' de estos sectores considerados independientes entre sí. Numerosos trabajos han demostrado la falsedad de la tesis del dualismo<sup>2</sup> por la existencia de una relación de subordinación entre sectores estructuralmente integrados.

d) *La diferencia de grado de la acción de los benefactores en los diferentes países latinoamericanos se debe al contexto político específico de cada país\*.*

En el Perú, la penetración y el alto nivel de actividad de los benefactores en las barriadas se debe a varios factores que sólo enumeraremos:

- Falta de fuerzas políticas de izquierda que hayan vertebrado a este amplio sector urbano.
- Limitación del trabajo político (de las pequeñas fracciones) de la izquierda a los centros de trabajo y la caracterización con-

siguiente de los pobladores de barriadas como lumpenproletariado.

- Políticas populistas desarrolladas por los diferentes gobiernos (especialmente a partir de Odría) que han buscado por este medio el apoyo de este amplio sector urbano.
- Coincidencia de intereses entre la burguesía nacional dependiente y el APRA<sup>3</sup>. El APRA en vez de articular a los pobladores en torno a los intereses de estos últimos, ha servido como coordinador de los intereses de los benefactores.
- Actitud de los "científicos sociales", especialmente norteamericanos, que han realizado estudios en las barriadas. A ellos se aplica con gran propiedad:

*... los ojos profesionales del sociólogo se adhieren a la gente de clase baja y sus palmas se tienden hacia las clases dominantes<sup>4</sup>.*

Sus trabajos e investigaciones han servido y han sido de gran utilidad para el Cuerpo de Paz, para la USAID, para otros benefactores, para su prestigio académico, para las fundaciones que financian sus estudios, para sus tesis doctorales, para deleite de los *americanistas*, etc., pero con escasas excepciones para los pobladores de las barriadas.

3. El material en que se basa este trabajo ha sido reunido por intermedio de entrevistas a las instituciones y a pobladores en las zonas de barriadas donde actúan los benefactores.

a) Instituciones.

Del total de instituciones que trabajan en barriadas se seleccionaron las 25 que aparecen en el Anexo I. El criterio de selección se basó tanto en la magnitud de la institución

<sup>2</sup> Ver Rodolfo Stavenhagen, *Siete Tesis Equivocadas sobre América Latina*, en: *América Latina. Ensayos de Interacción Sociológico-Política*, pp. 82-94.

\* Es importante tener en cuenta el contexto político específico en el cual se sitúan las barriadas porque si no se corre el riesgo de generalizaciones erróneas. Por ejemplo, a partir de la experiencia de las barriadas peruanas se podría afirmar que la población de éstas es fácilmente manipulable, o en forma opuesta a partir de las callampas y campamentos chilenos se podría decir que los pobladores tienen un potencial revolucionario. Ni una ni otra afirmación tienen sentido sin determinación del contexto político específico.

<sup>3</sup> Ver Susanne Bodenheimer, *La Crisis del Movimiento Social Demócrata en América Latina*, en: *Estudios Internacionales*, N° 12, enero-marzo 1970, Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile, Santiago, pp. 544-567.

<sup>4</sup> Martín Nicolaus, *Advertencias a la Convención de la Asociación Sociológica Norteamericana*, en: *Ciencias Sociales: Ideología y Realidad Nacional*, Editorial Tiempo Contemporáneo, Buenos Aires, 1970, p. 29.

(personal, programas, etc.), como también en el significado e importancia relativa del trabajo que realizan.

Se visitó cada una de estas instituciones, entrevistando a los responsables de ellas, utilizando un cuestionario diseñado para obtener información general y una descripción de los programas que llevan a cabo. Además se obtuvo folletos, revistas y otro tipo de material impreso que ellas publican. En forma independiente de las visitas, se obtuvo por intermedio de los Registros Públicos los estatutos y los nombres de las personas que constituyen o constituyeron los directorios de las instituciones.

#### b) Zonas de barriadas.

Para obtener información de la forma cómo actúan concretamente las instituciones benefactoras, se escogió como área de estudio la de Pamplona Alta, barriada situada al sur de Lima en el camino a Atocongo. La razón para haber elegido esta zona de barriadas, radica en la concentración de instituciones benefactoras que operan en dicha área: Instituto Peruano de Desarrollo Comunal, Equipo para el Desarrollo Humano, Fé y Alegría, Centro de Estudios Laborales del Perú, Itálica Gens, Pueblos Jóvenes del Perú (PUJOP), Centros de Estudios de Población y Desarrollo, Acción Comunitaria del Perú, Maryknoll Fathers; y en el hecho que algunas de estas instituciones benefactoras tipifican claramente la labor que queremos describir.

Para el tratamiento de algunos aspectos específicos se obtuvo información adicional por entrevistas realizadas en las barriadas de Collique y Caja de Agua. Todas las entrevistas a pobladores fueron abiertas utilizando

una guía general. Se entrevistó a un total de veinte personas entre dirigentes de barriadas, pobladores y promotores de las instituciones.

Las visitas, tanto a las instituciones como a las barriadas, se realizaron en el período comprendido entre noviembre de 1970 y febrero de 1971.

4. La presentación de este trabajo comprende tres capítulos. En el primero se señalan en forma bastante generalizada los diferentes tipos de instituciones, la forma de operar de los benefactores y se presenta esquemáticamente cuál es el modelo de acción que tienen. En el segundo capítulo se discuten tres acciones concretas (instalación de agua, y desagüe, construcción de una escuela y establecimiento de una pequeña industria) que se realizan en las barriadas, así como la forma en que han intervenido las instituciones. Por último en el tercer capítulo, se señalan a modo de conclusión los objetivos reales de estas instituciones y su efecto desmovilizador de la población de las barriadas.

5. A manera de advertencia al lector debemos ser claros en indicar que el objetivo de esta publicación no es, ni nos interesa, presentar un estudio académico (que algunos consideran científico), sino poner al descubierto al sin número de instituciones que, pretendiendo realizar acciones de bienestar o promoción o como quieran llamarlas, son sólo instrumentos de desmovilización popular y de transmisión de la ideología de los sectores dominantes nacionales y extranjeros. Y esperamos que sirva a quienes trabajan en las barriadas y sobre todo a los pobladores, para que conozcan a sus "benefactores".

## 1. LOS BENEFACTORES

*“Los negocios crecen más en un clima social de paz, productividad y satisfacción humanas. Se desarrollan mejor en una comunidad en la cual aún el que tiene menores recursos se convierte en un cliente. Cualquier inversión de cualquier negocio que cree este clima es una inversión hecha para sus propios beneficios. Cualquier inversión de un negocio que eleve la dignidad, la confianza y el orgullo económico de los ciudadanos, que mejore la calidad de su sociedad no solamente ha de servir para los nobles propósitos de la comunidad, sino también para crear un clima en que los negocios ‘pueden prosperar’.*”

Donald Kendall. Presidente de Acción Internacional.

Citado en Acción Internacional *Establecimiento de un Programa de Acción Comunitaria Nacional en las Barriadas del Perú*, p. 11.

## 1.1. Polos entre los cuales se sitúan las instituciones benefactoras

La dificultad de caracterizar las acciones que realizan las “Instituciones Benefactoras” en las barriadas radica, en nuestra opinión, en que el hecho que diferencia las acciones de una Institución de las de otra, no es el tipo de acción específico que realizan sino el sentido que atribuyen a dicha acción. Para unas el sentido de la acción se agota en sí mismo, mientras para otras el sentido de la acción es crear una determinada imagen.

De allí que una clasificación por tipos o formas de operar, si bien permite observar los diferentes tipos de acciones, la división del trabajo y la coordinación que existe entre las instituciones, oculta lo propiamente característico de la acción concreta. Por este motivo hemos preferido presentar en un Anexo la

clasificación de las instituciones\* y utilizar en el desarrollo del tema un marco general definido por polos extremos constituidos a partir del sentido que otorgan a las acciones. Estos polos entre los cuales se sitúan las instituciones, como veremos, están estrechamente ligados a las interpretaciones que se han dado de las barriadas, y también a enfoques más o menos sofisticados proporcionados por los ‘científicos sociales’.

Para definir estos polos presentaremos algunos ejemplos que nos permitan, primero, visualizarlos concretamente, y luego ver en mayor detalle en qué consisten.

La siguiente conversación entre Mafalda y Susanita, que tiene la virtud de sugerirnos una serie de instituciones, nos permite visualizar nítidamente el primer polo.



Otra variante de este polo es la siguiente frase que aparece en un folleto de presentación de la Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Jóvenes:

\* Ver Anexo I, Clasificación de las Instituciones por Tipo de Actividad.

*"La doble deducción de impuestos por la suma anual que se aporte a través de la Misión de Lima, Ley N° 16.318, proporciona beneficios para los donantes, además brinda la satisfacción de la colaboración para el desarrollo de los Pueblos Jóvenes del Perú"*<sup>1</sup>.

El polo opuesto queda ejemplificado por el siguiente afiche del Cuerpo de Paz, que en su texto dice:

*"Si Ud. le dijera a estas personas que el Cuerpo de Paz es la extensión hipócrita del complejo militar industrial de una sociedad imperialista, pensarían que Ud. está loco. Y lo estaría"*.

Este segundo polo que también puede ser caracterizado por la forma como Acción Internacional justifica la necesidad de actuar en barriadas:

*"A pesar de que las Compañías Privadas han ayudado a su personal y contribuido a desarrollar un programa tan excelente como es el SENATI, la opinión del público en general es que las empresas privadas obtienen grandes ganancias de sus inversiones y no tienen interés alguno en solucionar los problemas de la nación. Además, el Comercio y la Industria no han aprovechado la ventaja en el demostrado poder adquisitivo de las barriadas"*<sup>2</sup>.

Estos ejemplos nos permiten una entrada más directa al problema de enmarcar o de situar el sentido de las acciones de las "Instituciones Benefactoras", al presentarnos el aspecto que consideramos central, que es el sentido que estas instituciones otorgan a las acciones concretas que realizan.

Cronológicamente, se observa un tránsito desde el primer polo al segundo. Las Instituciones más antiguas tienden a acercarse al primer polo, mientras las más recientes se aproximan al segundo. Es necesario hacer la salvedad de que con esto no estamos estable-

ciendo que sean concepciones diferentes; lo que hace diferente unas Instituciones Benefactoras de otras, es el valor o sentido que otorgan a las acciones, pero en ambos casos se parte de la concepción de una clase dominante que pretende afianzar la explotación y establecer mecanismos para controlar el sector popular. Los polos señalan respuestas diferentes acordes con las variaciones de los intereses de las clases dominantes y con el cambio de magnitud del problema de las barriadas.

Así, si bien no podemos definir el primer polo específicamente como una estrategia de clase (en el sentido de una acción racional preconcebida) el segundo sí corresponde a esta categoría.

En el primer caso, las acciones surgen de la "mala conciencia", de la burguesía que la impulsa a la creación de organizaciones de beneficencia. Estas organizaciones, se dedican fundamentalmente a realizar acciones de "asistencia" del tipo reparto de ropas y víveres. Dentro de este grupo se pueden incluir innumerables "Comités de Damas", (Nosotras - vamos - a - las - barriadas)<sup>3</sup>, "Congregaciones", "Departamentos de Bienestar", "Grupos Voluntarios", etc. Es preciso no confundirlos con la acción que realiza "Cáritas", "Catholic Relief Services", "Ofasa" o "Church World Services", que si bien al igual consisten en reparto de ropa y víveres, expresan y son instrumentos de una determinada política de los Estados Unidos de Norteamérica<sup>4</sup>.

El segundo polo (donde sí está incluido Cáritas y sus similares) es mucho más elaborado y ha contado con el aporte de los "científicos sociales". Esta aproximación surge de la necesidad de la burguesía nacional y de los intereses imperialistas de transmitir una determinada concepción de la sociedad a los pobladores de las barriadas, de tal forma que éstos consideren que las contradic-

<sup>1</sup> Ver folleto de Pueblos Jóvenes del Perú. Los Pueblos Jóvenes, julio 1969. Lima, mimeog. 6 pp., p. 5.

<sup>2</sup> Acción Internacional, Establecimiento de un Programa de Acción Comunitaria Nacional en las Barriadas del Perú, sin fecha, 30 p., p. 7.

<sup>3</sup> Alfredo Bryce Echenique, *Un Mundo para Julius*. Barral Editores, Barcelona, 1970, p. 190. Para una descripción del grupo "nosotras - vamos - a - las - barriadas", ver pp. 188-202.

<sup>4</sup> Como resultado de la nacionalización de la International Petroleum Company por parte del Gobierno peruano, cesaron los repartos de alimentos de Cáritas en las barriadas de Lima.

If you told these people The Peace Corps is the hypocritical extension of an imperialistic establishment's military industrial complex, they would think you were crazy.

And you would be.



ciones que día a día observan y padecen en la ciudad —falta de empleo, bajos ingresos, viviendas precarias, falta de servicios— son superables dentro del sistema capitalista, por intermedio de la autoayuda, la iniciativa privada, el esfuerzo individual y el desarrollo comunal. Además les señalan a los pobladores que no están solos en su esfuerzo sino que cuentan para mejorar su situación con el respaldo de todos los sectores de la sociedad (que se reducen a tres: pobladores, sector privado, sector público), y de la “generosa y desinteresada” ayuda extranjera.

Vemos así que en un caso, la acción termina en sí misma o en un beneficio directo o inmediato del autor de la acción (recorremos los pavos y lechones de Susanita o la doble deducción de impuestos a los amigos de la Misión de Lima).

En el otro caso, la acción en sí misma no interesa tanto como la imagen que se crea a través de ella. La acción de la Institución Benefactora, es el vehículo de transmisión de un contenido ideológico. Fe y Alegría en uno de sus folletos “alegremente” dice: “Fe y Alegría es una organización de relaciones públicas que vende un seguro social para que América latina sea un continente de paz”<sup>5</sup>. En el caso del Cuerpo de Paz, la acción que realiza el voluntario carece de sentido para la Institución, lo que interesa es la imagen que crea de Estados Unidos en los pobladores.

Hay muchos factores que han guiado el tránsito de la aproximación ingenua a la sofisticada, caricaturizando un poco, de la aproximación de asistentes sociales a la de científicos sociales. Entre los más importantes dentro del contexto determinado por las modificaciones de la estructura económica capitalista dependiente del país, podríamos señalar dos: por una parte la inter-acción entre la evolución histórica de las barriadas y las limitaciones que han encontrado las instituciones en su trabajo diario, lo que ha dado por resultado el paso del trabajo de casos al control masivo, y por otra parte, los ‘aportes’ de los científicos sociales (estudiosos de

las barriadas) que han producido el material necesario para desarrollar una estrategia definida. A continuación veremos cómo ha sucedido esto.

## 1.2. *Cómo han evolucionado los enfoques*

En forma general podemos señalar tres momentos, situaciones o etapas en la evolución de las barriadas que están directamente relacionados con la forma como actúan las Instituciones Benefactoras, que trabajan directamente o indirectamente con los pobladores. Estas situaciones son: 1. El momento en que las barriadas son pequeñas agrupaciones dispersas en la ciudad; 2. La época de las grandes invasiones y de formación de áreas extensas de barriadas en la periferia de la ciudad; 3. La etapa de la consolidación de las áreas periféricas de barriadas. Cada una de estas etapas ha generado estrategias diferentes de acción por parte de los benefactores.

En el primer momento, que para el caso de Lima lo podemos situar cronológicamente hasta mediados de la década de los 50, la Barriada no tiene una presencia física en la ciudad. Si bien existía un número considerable de barriadas, éstas eran pequeñas y se encontraban dispersas en la ciudad. El hecho de que la magnitud de cada barriada no fuera muy grande hacía pensar que era posible erradicar a los pobladores y reubicarlos en mejores condiciones ambientales. La barriada producía un cierto asombro y se consideraba que perturbaba el orden urbano, se la consideraba en términos de condiciones sanitarias y la impresión generalizada era que se trataba de un problema de pobreza, de falta de oportunidades de educación y sobre todo de salud pública e higiene.

Era conveniente prohibirla.

## “...ESPINA ENTRE DOS ROSAS

*Como en la vieja y archiconocida frase galante, justamente en el centro de la Quebrada (Armendáriz), han surgido, como por encanto y de la noche a la mañana, grupos de casuchas miserables. El contraste se acrecienta, porque a sólo unos pocos metros, se levantan las más hermosas residencias de Miraflores. Y esta edificación clandestina,*

<sup>5</sup> ‘Fe y Alegría’ folleto mimeografiado, Lima, 1966, 4 pp., p. 2.

tiende a extenderse por todos los espacios que aún quedan libres, perjudicando notablemente la calidad de la obra realizada y el peculiar encanto de sus parajes, que debían de ser precisamente aprovechados, para hacer de este lugar uno de los más bellos y pintorescos de los Balnearios del sur. Porque la edificación clandestina trae consigo un cúmulo de problemas sanitarios. A su sombra, proliferan las enfermedades y las plagas sociales: los terrenos baldíos se convierten en muladares y la iniciativa privada, a la que se debe la prosperidad y el progreso del urbanismo de ese sector, en la misma medida, que a la esforzada labor edilicia, se ve abocada a sufrir las consecuencias en que se traducen el abandono y la tolerancia de este estado de cosas.

## ¡HAY QUE DEFENDER LO BELLO

Naturalmente que el caso que comentamos no es único. Pero tiene el innegable agravante de haberse construido las chozas en un sitio visible, que ha sido objeto de las más cuidadosas —si bien inconclusas— obras de ornato y mejoramiento; hacia ese sector convergen las residencias más modernas y elegantes de ambos balnearios, donde el crecimiento urbano se ha realizado y se realiza todavía, en las más seleccionadas formas de la arquitectura contemporánea que, por supuesto, han requerido la inversión de considerables capitales... Sería pues loable, que los Concejos Distritales de Barranco y Miraflores atendieran debidamente al ornato y la higiene de esta zona, impidiendo que sea invadida por barriadas de tugurios, que sólo tienden a truncar la reconocida obra iniciada, sino que de facto crean problemas de salubridad, higiene y urbanismo, que desdican de un progreso logrado, mediante la amplia cooperación y armonía de las autoridades locales y del vecindario”.

*El Comercio*, 23-X-1953, p. 3.

Las respuestas que se dieron a esta situación son las que más se aproximan a la descrita por la conversación entre Mafalda y

Susanita. Grupos de señoras formaron organizaciones caritativas de ayuda a “mis pobres” y se iniciaron los repartos de ropas y alimentos. En cierta medida son netamente acciones que se agotan en sí mismas, acciones que responden a una “mala conciencia burguesa” y que no trascienden de ese plano.

El segundo momento está dado por las grandes invasiones de terrenos en las afueras de la ciudad y por la consiguiente formación de un área periférica de barriadas en Lima. Esta época corresponde a finales de la segunda mitad de los años 50 y comienzo de los 60, y que coincide con cambios profundos de la estructura económica del país (cambios en el modo de producción agrícola e inicio de la sustitución de importaciones con un desarrollo de la actividad industrial en Lima).

Súbitamente la barriada apareció físicamente en la ciudad con un impacto visual poderoso; esta irrupción de la barriada creó el temor en la ciudad ante la posibilidad de que los pobladores de las barriadas dejaran sus chozas de estera ubicadas en los arenales e invadieran la ciudad.

El asombro inicial que causaba la barriada dio paso a una preocupación política:

“Cinturón de miseria ajusta en Lima a 120 mil pobladores de Barriadas”.

*La Prensa*, 31-X-1957.

Sesión en el Senado.  
Aprobaron suspender desahucios.  
Se prohíbe crear más barriadas.

*La Prensa*, 12-IX-1958.

“Beltrán puso al desnudo maniobras de rojos y extremistas contra planes de vivienda.

Mientras esté en el gobierno habrá más propietarios y menos comunistas.

Todos estamos obligados especialmente con los que no tienen ni padrinos, ni influencias, ni recursos, es decir, el Pueblo; esos son los principios cristianos que no basta proclamar de palabra, sino aplicar de obra, dijo rotundamente”.

*La Prensa*, 24-XI-1960, p. 4.

Las acciones que antes se efectuaban en forma aislada, comenzaron a ser institucionalizadas. Diferentes grupos urbanos de poder comenzaron a establecer sus propias instituciones para trabajar en barriadas. Así, a comienzos de los 60, hay un auge en la creación de diversas instituciones. Las diferentes iglesias, empresarios, comerciantes, cooperativistas, el partido Aprista, y la Confederación de Trabajadores del Perú, las organizaban; la Alianza para el Progreso y el Gobierno de los Estados Unidos, las motivaban y respaldaban.

Esta institucionalización de las acciones antes aisladas, dio por resultado la invasión de las barriadas por misioneros, voluntarios, encuestadores, investigadores sociales y 'de los otros'.

*"Para trabajar en barriadas vienen 54 voluntarios del Cuerpo de Paz.*

*Hasta el mes de agosto del próximo año, se tiene calculado que llegarán a seiscientos".*

*El Comercio, 29-XI-1962.*

Estos contrainvasores, defensores de la "ciudad", recibieron una gran sorpresa al comprobar que los pobladores de las barriadas no cuestionaban el orden establecido; a pesar de haber luchado con la policía para obtener el terreno tampoco cuestionaban a la clase dominante. Al contrario, deseaban, como dicen Mangin y Turner,

*"consolidar la inversión en vivienda, enviar a sus hijos a la escuela, identificándose ellos mismos como respetables propietarios"*<sup>6</sup>.

Las instituciones comprobaron que los pobladores no tenían intereses políticos más allá de sus preocupaciones inmediatas, que las barriadas no eran *"campos de cultivo para el comunismo"*, que no intentaban invadir las áreas residenciales de la ciudad, que eran respetuosos de la vida "democrática".

*"En las barriadas hay vida política, sin fidelismo ni comunismo".*

*"Partidos políticos están representados y bien dirigidos por líderes capacitados".*

*La Prensa, 28-IX-1961.*

Junto con el proceso de consolidación y mejoramiento relativo de las barriadas, las instituciones comprobaron que no disponían de recursos suficientes para atender a un volumen tan grande de población en la misma forma como lo habían venido haciendo. Además:

*"los numerosos estudios hechos durante los pasados cuatro o cinco años por muchos jóvenes arquitectos, voluntarios del Cuerpo de Paz, antropólogos y sociólogos a través de todo el mundo, indicaban que las barriadas eran soluciones altamente exitosas para el problema de la urbanización masiva en Sudamérica y otras partes"*<sup>7</sup>.

Todo esto dio origen a un cambio de óptica por parte de las instituciones benefactoras, que pasaron del planteamiento paternalista de la donación de víveres y ropas al "desarrollo comunal", a la "autoayuda", al Cooperativismo, a la Alianza para el Progreso, es decir, del control y clientelismo individual al control masivo.

Este acercamiento, que coincide con el tercer momento que señalábamos en la evolución de las barriadas (consolidación del área periférica), se estructura en nuestra opinión, a partir de la comprensión del rol de la barriada como elemento socializador del poblador. (Socializador en el sentido de integración a los valores del proyecto de desarrollo capitalista dependiente de la clase dominante).

Muchos de los pobladores son migrantes recién llegados a la ciudad, la mayoría venían después de pasar algún tiempo en las zonas de tugurios, todos comenzaban una nueva experiencia urbana, todos querían, en alguna forma, participar en las actividades urbanas.

Qué mejor oportunidad para "los benefactores" de demostrarles por intermedio de ac-

<sup>6</sup> William Mangin, John Turner, *The Barriada Movement*, en *Progressive Architecture*, mayo 1968, p. 155.

<sup>7</sup> *Id.*, p. 155.

ciones concretas que las contradicciones que los pobladores observan en su experiencia urbana son superables por intermedio de la organización comunal y del esfuerzo propio, y de esta forma neutralizar a esta población, trasmitiéndoles y ofreciéndoles esta vez, ni víveres, ni alimentos, sino una determinada imagen de sociedad y un método práctico que permite determinados logros relativos.

En las acciones de las instituciones benéficas se percibe el temor de que los pobladores tomen conciencia de las razones reales de las contradicciones de la vida urbana, y por eso están orientadas a establecer un control de la población, control que se realiza a un nivel ideológico. De allí, que la mayoría de las instituciones que actualmente operan en las barriadas tienden a acercarse al segundo polo descrito anteriormente.

La Fundación para el Desarrollo Internacional es clarísima en este sentido. Bajo el título de "Formación de Dirigentes Urbanos", a comienzos de los años 60, dice lo siguiente:

*"El crecimiento explosivo de los centros urbanos en los países del mundo que se encuentran en vía de desarrollo, agrava los problemas que ya existen para cumplir con las múltiples necesidades y exigencias de sus residentes. Los nuevos moradores son de ascendencia mayormente campesina y naturalmente ya no se encuentran apoyados en sus tradicionales patrones de cultura y comunidad. A menudo se ven forzados a vivir en arrabales, cuentan con escasos recursos económicos o posibilidades, están desprovistos de conciencia cívica y con frecuencia, asumen una actitud negativa ante la sociedad y el gobierno. Ellos constituyen un segmento trágico y peligrosamente olvidado de la población, debido a su proximidad a la zona urbana, en donde la sociedad industrial moderna se muestra tan prometedora. Para evitar el aumento de sentimientos hostiles es necesario fomentar instituciones en la comunidad que respondan a las aspiraciones y exigencias de los habitantes urbanos identificándose con su comunidad. Se necesita un cambio de actitudes hacia la*

*sociedad, el gobierno y la participación cívica y una mayor capacitación y realizaciones en asuntos cívicos"*<sup>8</sup>.

Algunas de las formas prácticas de control sobre la población de barriadas han sido el "desarrollo comunal", "la autoayuda", "el esfuerzo propio", "el cooperativismo". Curiosamente, podemos observar que estas formas de control han sido propuestas casi siempre, en su inicio, por instituciones extranjeras. El desarrollo comunal ha sido por largo tiempo el caballo de batalla de la Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID). (En su trabajo concreto en el Perú ha estado estrechamente ligada al Apra, en su acción de barriadas. Podemos citar: Instituto Peruano de Desarrollo Comunal, Centro de Estudios Laborales del Perú<sup>9</sup>, Alianza Sindical Cooperativa, Equipo para el Desarrollo Humano).

Una de las formas de introducir estas ideas ha sido a través de la "capacitación" de dirigentes:

*"que puedan actuar como Promotores Sociales, tomando en sus manos la responsabilidad de organizar la comunidad, sembrar valores sociales en busca de un cambio de actitud de los pobladores, para conseguir que el hombre reconozca, se interese y participe en resolver sus propios problemas... buscando la armonía, como base de convivencia; estimular las realizaciones materiales, mediante el esfuerzo propio y la ayuda mutua, teniendo como finalidad el mejoramiento de su Comunidad"*<sup>10</sup>.

Los empresarios nacionales también, por su parte, cuentan con diversas organizaciones; las más importantes de ellas también han surgido por iniciativa extranjera. Un buen ejemplo es Acción Comunitaria del Perú, creada y subsidiada por Acción Internacional (Americans for Community Cooperation

<sup>8</sup> Fundación para el Desarrollo Internacional, folleto plegable, 196—. printed in USA.

<sup>9</sup> A pesar que el Instituto de Estudios Laborales del Perú es una Institución Pública la hemos considerado como privada por las organizaciones que han intervenido en su creación. Ver Anexo II.

<sup>10</sup> Instituto Peruano de Desarrollo Comunal. Informe, Curso de Promoción Social para dirigentes, Piura, Tumbes y Chiclayo, 26 de agosto-6 de septiembre 1968, 7 pp., pp. 1-2.

in Other Nations)<sup>11</sup>. La tarea de las organizaciones extranjeras ha sido mostrar a los empresarios las posibilidades que el desarrollo comunal les ofrecía tanto como estabilidad del sistema económico como expansión del mercado:

*“al aceptar este desafío y establecer una agencia comunal privada, el sector privado obtendría varios resultados:*

- *Se les demostrará a los habitantes de las barriadas que los negocios y la industria están interesados en su problema y desean participar en su solución.*
- *Demstrarán a los habitantes de las barriadas que el sistema de la empresa privada y la iniciativa es la forma más fiable para conseguir el desarrollo.*
- *Los habitantes de las barriadas y los miles por llegar en los próximos cinco años descubrirán un método para obtener sus aspiraciones y así prevenir las crisis sociales tan explosivas que retrasan el desarrollo nacional”*<sup>12</sup>.

A los ejemplos mencionados se agrega un conglomerado de otros grupos extranjeros (fundamentalmente norteamericanos) que prestan una efectiva labor de apoyo a las instituciones ‘nacionales’ que realizan más activamente la labor de control ideológico de la población no sólo urbana sino también rural.

<sup>11</sup> Paulo Schilling, *El Imperio Rockefeller: América Latina, Tierra Nueva*. Montevideo, Uruguay, 1970, p. 86. “La fundación (CREOLE) ha ayudado a ACCION (American for Community Cooperation in Other Nations—Americanos para Ayuda Cooperaria (sic.) en Otras Naciones), en Venezuela, anteriormente presidida por Joseph M. Blutchford, que ha sido elegido recientemente para dirigir el Peace Corps (Cuerpo de Paz). ACCION es una organización privada que opera en Venezuela y Brasil bajo los auspicios de la US Institute for International Education (Instituto Internacional de Educación Estadounidense). Ha sido financiado también por la Fundación Ottinger y la American Institute for Free Labor Development (AIFLD), (Instituto Americano para el Libre Desarrollo Laboral), sospechosos de ser conductos de la CIA. Otra fuente de los fondos de ACCION, la Fundación William H. Donner, se haya asociada con la Fundación de Independencia de Filadelfia (Independence Foundation of Philadelphia) de fuerte posición reaccionaria”.

<sup>12</sup> ACCION Internacional, op. cit., p. 12.

Las actividades de desarrollo comunal no sólo han estado apoyadas directamente por USAID, sino también por la Fundación para el Desarrollo Internacional, por la Fundación para el Desarrollo de la Comunidad, Catholic Relief Services, Church World Service, Alianza Perú-Texas, etc. En el campo de la educación en barriadas sucede lo mismo. Fe y Alegría es un buen ejemplo. La multiplicidad de actividades ha llevado a la necesidad de replicar en el Perú, la misma coordinación que se da en el Departamento de Estado de los Estados Unidos de Norteamérica: el Consejo de Agencias Voluntarias Internacionales.

Todas estas instituciones han explotado la ingenuidad de funcionarios y de pobladores, ingenuidad que se expresa en frases tantas veces oídas: si no nos cuesta nada, si son voluntarios: es mejor hacer el proyecto que quedarnos con los brazos cruzados. Si bien por el lado de los pobladores y algunos funcionarios públicos cabe la disculpa de la ingenuidad, por parte de los benefactores esta disculpa no tiene lugar; ellos han defendido y defienden los intereses de clase de los grupos dominantes:

*“al hombre de negocios se le pide que haga una ‘inversión’ en vez de una ‘contribución’, ya que está consiguiendo un dividendo por su dinero. El está haciendo una ‘inversión’, también en un nuevo mercado para los productos o servicios de su compañía”*<sup>13</sup>.

Más adelante veremos cuáles son los “dividendos” que obtienen por su dinero las instituciones extranjeras y sus filiales nacionales. Primeramente veremos cómo actúan en las barriadas.

### 1.3. *Cómo operan las instituciones en las barriadas*

Nos interesa mostrar la forma de operar de aquellas “Instituciones Benefactoras”, para las cuales la acción concreta es sólo un vehículo de transmisión de un determinado contenido ideológico. Nos interesan estas instituciones por diversos motivos, entre ellos por

<sup>13</sup> ACCION Internacional, op. cit., p. 20.

el hecho de ser estas instituciones las que efectivamente tienen importancia en las áreas urbanas, importancia por la magnitud de sus programas y en cuanto a la aceptación por parte de la población; también nos interesan porque el desconocimiento de los objetivos reales que persiguen ha permitido que se infiltren en numerosos organismos del gobierno estableciendo diferentes convenios de trabajo<sup>14</sup>:

a) *Algunas características de las organizaciones de pobladores*

Para visualizar la forma de operar de las instituciones benefactoras, debemos revisar en forma muy rápida algunas de las características generales de las organizaciones de pobladores, que nos permitan comprender cómo logran penetrar e infiltrarse en las barriadas los 'promotores' de las instituciones privadas.

En primer lugar, como ya lo habíamos mencionado al citar a W. Mangin, el comportamiento de los pobladores de las barriadas manifestado en su participación en organizaciones de carácter territorial como son las organizaciones vecinales, las asociaciones de pobladores, etc., está orientado principalmente hacia la satisfacción de sus intereses de vivienda y no se plantea en un nivel de cuestionamiento de las causas que los originan; es, decir, las necesidades básicas.

Este punto, aunque aparentemente obvio, es importante. Decimos obvio, porque evidentemente una organización creada en torno a problemas de orden residencial difícilmente puede plantearse problemas que trasciendan ese nivel; es muy distinto al caso del sindicato en el cual sí es posible plantear la problemática en torno a los medios de producción. Pero resulta que hay ejemplos que nos muestran que en determinadas circunstancias a partir de la experiencia del enfrentamiento

a la policía y el gobierno, mediante una acción política ha sido posible crear una conciencia en los pobladores de cuáles son sus reales necesidades, trascendiendo el restringido nivel local. (Nos referimos al caso de los campamentos en Chile)<sup>15</sup>. De allí, por oposición, resulta muy importante el carácter "apolítico", que otorgan a su acción las instituciones, y el interés explícito (que ya hemos señalado en diversas citas) de presentar el problema en un orden o nivel estrictamente local o comunal, lográndose de esta forma limitar la organización de los pobladores a un nivel de demandas que sólo implican la atención a los intereses inmediatos.

Un segundo aspecto que hay que tener presente de las organizaciones de barriadas es que dichas organizaciones expresan en función de objetivos concretos una suma de intereses individuales, en vez de una voluntad colectiva en función de una conciencia y percepción real de la situación social. Este ha sido un aspecto recalcado y machacado por el "desarrollo comunal"; la unión y cooperación aparece como una forma para resolver los problemas individuales y en cuanto tal es declarada válida. (Como veremos más adelante, la cooperación resulta válida para las instituciones en cuanto forma de propiciar la "democracia del consumo").

Uno de los intereses individuales más difundido ha sido el de la casa propia, tal vez deberíamos decir: ¡el sueño de la casa propia! Recordemos las campañas de *La Prensa*:

*"más propietarios, menos comunistas".*

*"7 días del Perú y del Mundo",*  
27-VII-61.

O la fórmula que sugería un experto en vivienda al Congreso de los Estados Unidos de Norteamérica:

<sup>14</sup> Para citar algunos ejemplos podemos señalar el caso de la Fundación para el Desarrollo Internacional y el Programa Universitario de Cooperación Popular; el Centro de Estudios Laborales del Perú que se creó mediante convenio entre el Ministerio de Trabajo (Perú), la Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID) y la Confederación de Trabajadores del Perú (CTP); el Centro de Estudios de Población y Desarrollo creado por el ofrecimiento de Population Council de New York y las Fundaciones 'Ford', 'Milbank', Rockefeller y la USAID.

<sup>15</sup> Ver referencias a los 'campamentos' en: Franz Vanderschueren, *Significado Político de las Juntas de Vecinos en Poblaciones de Santiago*, Borrador Preliminar, Documento de Trabajo N° 28, CIDU/PI/DT, Centro de Desarrollo Urbano y Regional, U. Católica de Chile, Santiago, octubre, 1970. Jorge Giusti, *Marginalidad y Participación en las Poblaciones Marginales Urbanas Chilenas*, Instituto Internacional de Estudios Laborales, Simposio Latinoamericano sobre Estudios Empíricos de Participación Social, Lima, marzo de 1971.

*"hacedlos propietarios de una casa y los haréis capitalistas"*<sup>16</sup>.

Debido a los dos aspectos antes mencionados resulta que las funciones de las organizaciones de pobladores son coyunturales en el sentido que dependen de la percepción por parte de la población de una necesidad, y de las posibilidades de resolverla que estén a su alcance. De allí que no sean organizaciones estables; su estabilidad depende de la capacidad que tengan de dar respuesta a determinadas demandas de la población. Esto hace que los dirigentes de las organizaciones se sitúen en un nivel de intermediarios entre los pobladores y los diferentes grupos de poder urbano; por otra parte, genera un cinismo realista en la población en el sentido de que las demandas que se plantean son sólo aquellas que pueden ser resueltas por determinadas instituciones (dado que si la lucha por satisfacer "las necesidades" se prolonga, se corre el riesgo que la organización se diluya).

Este hecho permite el ingreso en las barriadas a las "Instituciones Benefactoras", que ofrecen y permiten obtener determinados resultados inmediatos que son necesarios para las organizaciones de pobladores y para la estabilidad de los dirigentes que para mantener su liderazgo se convierten en instrumentos de las 'instituciones benefactoras'.

Finalmente, hay que señalar que la coyuntura en que operan las organizaciones de pobladores está determinada por las posibilidades de desarrollo físico de la barriada conjuntamente con el grado de desarrollo alcanzado. Es decir: una organización de pobladores en una barriada nueva es mucho más activa que otra de una barriada antigua. En una barriada nueva, dado que el nivel de desarrollo físico es prácticamente nulo, existen muchas posibilidades en torno a las cuales organizar a la población, no así en una barriada antigua, donde, o ya han sido resueltos algunos problemas o ya han llegado al límite de sus posibilidades.

Las instituciones benefactoras, conocen muy bien esto y no es extraño entonces encontrar que en las áreas nuevas de barriadas de la

ciudad, estén concentradas todas aquellas que se caracterizan por realizar un trabajo de penetración ideológica. Pamplona Alta es un buen ejemplo de este punto.

Esto no sucede solamente en el Perú; Acción Comunitaria Venezolana dice:

*"si dicho asesoramiento comienza dentro de los primeros años de la fundación de la comunidad, más alta será la probabilidad de éxito ya que los conflictos personales y sectoriales no tendrán oportunidad de arraigarse. (Vale la pena destacar, que a medida que el morador tiene más tiempo viviendo en la comunidad, más acostumbrado está a la existencia de ciertos problemas, por lo tanto, la motivación de los habitantes es generalmente mucho más difícil)"*<sup>17</sup>.

#### b) Forma de operar de las instituciones

En el capítulo siguiente veremos en detalle y en base a ejemplos concretos, cómo intervienen las instituciones benefactoras en las barriadas; sin embargo, para una mayor claridad en la exposición presentaremos primeramente, en forma resumida y un tanto esquemática, algunos de los elementos que caracterizan la forma en que operan.

1. Los problemas que se observan en las barriadas pueden ser caracterizados en diversas formas; nosotros utilizaremos la terminología de W. Mills: problemas personales y asuntos públicos\*. De hecho sucede

17 ACCION en Venezuela: Informe sobre las Condiciones Socioeconómicas de los Barrios Venezolanos, con referencia especial al caso de Caracas, mimeografiado, 50 p., p. 44.

\* Los problemas personales se refieren a situaciones "relacionadas con seres individuales y con aquellas limitadas áreas de la vida social de las cuales están directa y personalmente conscientes. Por lo tanto, para determinar y resolver los problemas debemos considerar al individuo como una entidad biográfica y examinar el ámbito de su ambiente inmediato —el ámbito social que está directamente abierto a su experiencia personal y en cierto modo a su actividad voluntaria". Mientras que los asuntos públicos están relacionados "con problemas que trascienden el ámbito de los individuos y de su vida que están relacionados con la organización de muchos de tales ámbitos en instituciones de una sociedad histórica como un todo". "Un asunto público, de hecho, a menudo comprende una crisis del orden institucional, y a menudo también comprende lo que los Marxistas llaman 'contradicciones' o 'antagonismos'". C. Wright Mills. The Sociological Imagination, Oxford University Press, New York, 1967, pp. 8-9.

16 United States Senate, Study of International Housing, Washington, 1963, p. 179.

que si se trata de un asunto público éste puede aparentemente situarse en las dos categorías nombradas. Por ejemplo, el desempleo que se observa en las barriadas es un problema de orden estructural de la sociedad peruana, y su solución sólo se encuentra a través de acciones en ese orden; pero a su vez, equivocadamente en su tratamiento, puede ser considerado un problema personal de aquellos que se encuentran sin empleo. Evidentemente esto no es así, dado que es imposible por limitaciones del sistema de producción capitalista dependiente<sup>18</sup>, encontrar un empleo para cada persona. Sin embargo, lo que caracteriza la acción de las instituciones benefactoras en las barriadas es la constante inversión de los asuntos públicos en problemas personales. De esta forma logran obtener determinados resultados favorables. Por ejemplo, montan una pequeña industria que da trabajo a 10 ó 20 personas, con la cual efectivamente solucionan el problema de esas 10 ó 20 personas, pero dejan intocado el problema real del desempleo.

II. Los medios que las Instituciones Benefactoras presentan como formas de superación de los problemas personales son: el desarrollo comunal, la autoayuda, la cooperación de clases. En cierta forma, los benefactores presentan la imagen de una sociedad en la cual no existen grupos o sectores dominantes. ¿No son acaso los empresarios industriales y comerciantes los que propician la educación y la creación de empleos en las barriadas?, lo cual es coherente con la in-

versión del plano público al personal en que se plantean los problemas.

III. Las Instituciones ponen en marcha sus proyectos con los sectores más activos de la población en barriadas. En general, clientelizan a los dirigentes de las asociaciones de pobladores, quienes para mantener su liderazgo deben dar respuesta a las demandas de los pobladores.

IV. Para que tengan resultados positivos, los proyectos son limitados, relacionados con un solo problema y con intervención directa de la institución.

V. Dada la reducida amplitud de los programas o proyectos que realizan en las barriadas, por ejemplo, construcción de sólo una escuela, las instituciones pueden obtener un resultado positivo en un corto plazo. Los benefactores difunden este resultado a toda la población planteándole así una vía aparentemente factible para solucionar sus problemas.

VI. La inversión del problema del plano público al personal, y su aparente éxito (los pobladores ven resultados concretos), presiona a los pobladores, los cuales creen que basta repetir la experiencia observada para obtener resultados similares. Esto sitúa los problemas de barriadas en un ámbito personal, restándole todo carácter estructural.

VII. Lo anterior tiene por resultado que los problemas de las barriadas no sean percibidos por los pobladores como afectos de un condicionamiento global, quedando restringidos a problemas específicos de la barriada o de sus habitantes (los pobladores piensan que es por culpa de ellos mismos, que no progresan).

<sup>18</sup> Ver Franz Hinkelammert, Teoría de la Dialéctica del Desarrollo Desigual, en Cuadernos de la Realidad Nacional, Universidad Católica de Chile, N° 6, diciembre de 1970, pp. 49-51.

## II. LAS "NECESIDADES SENTIDAS"

*¿Cuánto nos costará todo esto?  
¡Bah!, ya estoy hablando cojudeces.*

Leoncio Bueno.

*Invasión Poderosa*, Ediciones Tungar. Lima, 1970, p. 63.

2.1. *Tres casos*

Para examinar en mayor detalle las formas concretas de operar de los benefactores en las barriadas de Lima presentaremos en esta sección tres casos: la construcción de un local escolar, un proyecto de agua y desagüe, y un taller de pequeña industria. Estos casos ejemplifican las respuestas que los benefactores dan a las demandas de los pobladores respecto a educación, tierra urbanizada y trabajo.

a) *Una Escuela*

Una de las demandas más generalizadas de la población de barriadas es la educación para sus hijos. No entraremos a ver de dónde surge esta demanda<sup>1</sup>; bástenos señalar que uno de los mitos existentes en la sociedad peruana es el que asegura que a través de la educación es posible obtener un ascenso social. Como mito tiene una base real: se cumple en las clases dominantes, pero no en las dominadas.

Una sociedad donde todos los personajes importantes son (o se dicen) (o se les dice) 'Doctores', 'Ingenieros', 'Profesores', crea la imagen de que ha sido a través de la educación como han obtenido el poder que detentan. Esta imagen está tan ampliamente difundida que una de las primeras cosas que se establecen en las barriadas son las escuelas. Aún antes de que los pobladores comiencen a construir sus viviendas, éstos se reúnen y construyen con el aporte de todos, escuelas provisionarias con paredes y techo de esteras. Esto, que en cierto modo podríamos considerar como un símbolo y la esperanza de un futuro mejor, que surge de un esfuerzo colectivo, desgraciadamente carece de sentido<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Al respecto nos remitimos a los trabajos del Equipo de Educación de DESCO, Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo, Lima, Perú, próximos a publicarse.

<sup>2</sup> Podemos mencionar dos aspectos que hacen que la educación que se da en las barriadas carezca de sentido:

Para el funcionamiento de una escuela es necesario contar con:

- Un local físico.
- Una dotación de profesores.
- Reconocimiento oficial por parte del Ministerio de Educación<sup>3</sup>.

Todas las asociaciones de pobladores inician la construcción de un local escolar para enseñanza primaria, pensando que en el futuro lo ampliarían para dar secundaria completa a los niños de la barriada. La primera etapa es la más fácil: construir un local provisorio de esteras, pero a partir de allí el avance se hace difícil o casi imposible. Construir un local definitivo, con materiales nobles, significa un gasto enorme que los pobladores no pueden afrontar. Se organiza entonces en la barriada un patronato escolar cuya actividad central es la recolección de fondos organizando bailes, rifas, kermeses. Sin embargo, los fondos que recolectan no alcanzan para que la construcción avance, dado que siendo este sistema (bailes, rifas, etc.) el único viable para la obtención de fondos en la barriada, se encuentran con el inconveniente de que el comité parroquia, proconstrucción del puesto de la guardia ci-

a) Por una parte la enseñanza que se da es deficiente tanto por las condiciones materiales: locales inapropiados, profesores mal preparados y con bajos niveles de ingreso; como por el currículum oficial que trasmite a los alumnos una educación no crítica y que impide una efectiva formación en el alumno.

b) Por otra parte, aunque se mejoren los niveles de enseñanza, la situación socioeconómica del alumno le impide rendir adecuadamente. Un alumno que no cuenta con condiciones materiales apropiadas ni en su barrio, ni en su casa (mala alimentación, falta de espacios libres, biblioteca, luz eléctrica, etc.), que en muchos casos debe trabajar, que no cuenta con los materiales que le piden en la escuela, no puede rendir lo mismo que un alumno que proviene de una familia de las clases dominantes.

<sup>3</sup> Dejaremos de lado los problemas de dotación de profesores y reconocimiento oficial, pero bástenos señalar que existen.

vil, proagua y desagüe también organizan actividades similares. Esto provoca que los vecinos no puedan dar dinero a todos estos comités o que se hartan de los bailes, rifas, etc., que no les aportan el resultado esperado.

La población, entonces, poco a poco se despreocupa del proyecto, los miembros del Patronato deambulan sin obtener ningún resultado. La única solución que tienen sería obtener el apoyo total de la población, cosa que es casi imposible debido a los diferentes proyectos y diferentes intereses.

Este es el momento en que hace su aparición la Institución Benefactora, que es llamada directamente por los miembros del patronato o llega por intermedio de sus propios promotores.

La Institución les remota y les proporciona los fondos necesarios. (Aunque muchas instituciones digan que ellas no proporcionan ayuda material, sino que se limitan a organizar a los pobladores, veremos que esto no es exacto).

En Pamplona Alta, en la zona de San Francisco, los pobladores hablan de la escuela que la "comunidad" está construyendo. Los pobladores sienten efectivamente suya la escuela que se está construyendo, dado que ellos la construyen (su acción se limita a poner la mano de obra). Y esto no es sólo percibido por ellos, sino que en las restantes zonas de Pamplona Alta reconocen la actividad que se desarrolla en San Francisco y resaltan el "esfuerzo propio" y la organización de los pobladores de aquella zona.

Examinemos un poco el "esfuerzo propio" de los pobladores en la construcción de esta escuela. Se pueden distinguir cuatro etapas:

### 1ª Etapa (1965-1968)

La escuela comenzó a funcionar en cuatro 'carpas' de esteras levantadas por los padres de familia de la zona. Posteriormente se amplió y se llegó a contar con seis aulas, siempre de estera.

### 2ª Etapa (1968-1970)

Las aulas de estera son reemplazadas por diez aulas construidas en material noble. Al

respecto, el Presidente de la Asociación de Pobladores de San Francisco nos dijo: "La escuela fue hecha por la comunidad integrante, salvo 35.000 soles del programa de escuela a escuela del Cuerpo de Paz". Averiguando un poco más resulta que los contactos para conseguir la donación y la motivación para que los pobladores pusieran la mano de obra estuvieron a cargo de un voluntario del Cuerpo de Paz.

Además, para esta segunda etapa, el Instituto Peruano de Desarrollo Comunal, que trabajaba en la zona, consiguió ayuda de Braniff quien donó Eternit para el techo y vigas de fierro por un monto aproximado de 80.000 soles. Colaboraron también la Alianza Perú-Texas y Acción Comunitaria. Esta etapa duró "hasta donde alcanzó el dinero", según las palabras del entrevistado<sup>4</sup>.

### 3ª Etapa (1970)

El Ministerio de Educación construyó totalmente tres aulas, servicios higiénicos y un anexo que se utiliza actualmente como cocina.

### 4ª Etapa (1971)

Se construye el cerco de la escuela. El Ministerio de Vivienda proporciona los materiales y los padres de familia de la escuela aportan la mano de obra.

Conclusión: "El pueblo lo hizo"

Y a la pregunta: ¿Cómo fue posible que lo hicieran? La respuesta fue sencilla: "lo hicimos porque estábamos organizados"<sup>5</sup>.

La labor de las Instituciones Benefactoras en este caso ha sido en parte la motivación y organización de la población, aspecto que destacan como central, pero lo realmente importante ha sido la donación de dinero y materiales, que los pobladores obtuvieron sólo porque allí estaba la Institución Benefactora. Como prueba de ello podemos señalar que si la Institución sólo hacía motivación, la construcción no avanzaba, puesto que los pobladores no tenían dinero para comprar ma-

<sup>4</sup> Entrevista al Presidente de la Asociación de Pobladores de San Francisco de la Cruz.

<sup>5</sup> Idem.

teriales y tampoco conseguían ninguna donación. La mano de obra no bastaba.

Las Instituciones Benefactoras en el caso de esta escuela, al minimizar su intervención directa y sobrevalorar la organización de los pobladores, crean la imagen de que el problema ha sido resuelto por la 'comunidad'

Por otra parte, el problema real de la educación no se plantea y es evadido, la respuesta propuesta por los 'Benefactoras' es la ampliación cuantitativa de un sistema educacional clasista, que se manifiesta como tal tanto en los contenidos como en las condiciones materiales a través de las cuales los contenidos se transmiten.

### b) Agua y desagüe

Los servicios básicos de agua y desagüe son una de las necesidades inmediatas que con mayor intensidad sienten los pobladores.

*"La primera necesidad es el agua y el desagüe porque, Ud. ve, yo estoy enfermo y tengo que irme hasta el cerro, porque no puedo hacer en mi casa, las criaturas, el mismo olor, no se puede; en cambio la luz se soluciona con una vela o con una lámpara, en cambio el agua no se puede solucionar con nada; ni el desagüe"*<sup>6</sup>.

La envergadura de un proyecto de agua y desagüe no permite que pueda ser solucionado de la misma forma como se encara la construcción de un local escolar. De igual manera, la acción de las Instituciones Benefactoras es diferente en este tipo de proyectos.

En las barriadas cercanas a la ciudad, los pobladores han trabajado en proyectos de dotación de agua por pilones unidos a la red existente. Pamplona Alta, a pesar de tener una gran población, por estar alejada de la ciudad, era una de las barriadas que difícilmente podía pensar en resolver el problema del agua. Sin embargo, este es un grave problema tanto para las condiciones de vida de la población (falta de desagüe, almacenamiento de agua en condiciones antihigiénicas), como una merma del presupuesto men-

sual por el alto precio que se paga por agua de los camiones cisternas.

Entre 1966 y 1968, colaboró en la zona el "Comité de Servicios de los Amigos de Texas" (Alianza Perú-Texas). Ellos financiaron la conexión de algunos pilones que satisfacen muy deficientemente de agua a la zona de Nuevo Horizonte. Los mismos pobladores de Nuevo Horizonte gastan actualmente hasta 180 soles mensuales en agua que compran a los camiones cisterna.

A diferencia del caso de la escuela, aun cuando los pobladores aporten gratuitamente la mano de obra no calificada, ninguna Institución Benefactora dispone o está dispuesta a invertir en un proyecto para toda Pamplona. En este caso la Institución Benefactora se dedica a coordinar la instalación de los servicios contando con el esfuerzo y ahorro de los pobladores y con el apoyo técnico (estudios, proyectos, ingenieros) que dará el Estado o alguna otra institución. Uno de los promotores de Acción nos dijo:

*"Pamplona está pidiendo en este momento al Ministerio de Marina y a ESAL, que destaque a esos dos ingenieros por 20 días a Acción Comunitaria, que Acción Comunitaria les brinda a ellos un gabinete para que puedan terminar el proyecto"*<sup>7</sup>.

Acción Comunitaria del Perú es la principal institución que ha concentrado esfuerzos en este programa de agua en Pamplona Alta. Ha dado ciclos de charlas sobre la necesidad del agua corriente y sobre la posibilidad de que sean los mismos pobladores los que ahorrando consigan el capital necesario para la instalación de este servicio. Ha tenido reuniones con todas las juntas directivas de los diferentes sectores de Pamplona y en especial con el Comité Pro Obras Ampliación Pamplona Alta (POAPA), siendo este último asesorado directamente por Acción, el que ha iniciado la campaña de ahorro comunal para agua-desagüe.

La campaña se realiza de la siguiente manera: cada domingo el tesorero de cada una

<sup>6</sup> Entrevista al ex fiscal de la directiva de 'Los Angeles'.

<sup>7</sup> Entrevista al promotor de Acción Comunitaria para el ahorro comunal.

de las manzanas organizadas recoge el dinero de su manzana y lo entrega a la oficina que el Banco Wiese ha habilitado con tal propósito. El promotor de Acción para el ahorro comunal está presente en la oficina del banco para conversar con los delegados tesoreros y resolver los problemas que puedan surgir.

El promotor de Acción nos dice de su labor:

*“Mi labor no es exigir el ahorro, sino motivar al secretario de economía y el secretario de economía motiva a sus vecinos; entonces, cuando hay algún problema de ahorro en la manzana, el secretario de economía con el coordinador y el de organización, reúnen a la manzana y evalúan su trabajo y hay que motivarlos a hacer lo mismo”<sup>8</sup>.*

De no haber una organización local del tipo de la que los benefactores han promovido en Pamplona, no sería posible que funcionara tan fluidamente el ahorro comunal. Por esto, una de las primeras tareas que han cumplido las Instituciones en las barriadas ha sido el promover la organización de los pobladores. Tienen un programa de actividades tendiente a “educar” a los pobladores en el “desarrollo comunal”.

Se comienza por una reorganización de las organizaciones existentes acompañada con la realización de algunos proyectos pequeños (tales como una escuela, un local comunal, etc.), pasando en una etapa posterior a proyectos de mayor envergadura.

*“Nosotros, principalmente, hemos estado orientando a la gente para que empiecen con proyectos que los llamamos menores, proyectos pequeños como nivelación de calles, ripiado, construcción de escuelas, guarderías infantiles; bueno, son proyectos con los que se trata de cohesionar a la gente, motivar a la gente para que estén listos a realizar un proyecto de gran envergadura como es el proyecto de agua”<sup>9</sup>.*

En octubre de 1970, los pobladores de Pamplona tenían ahorrados 30.545 soles; en fe-

brero de 1971, 394.000 soles<sup>\*</sup>, sin tener idea todavía de cómo sería el proyecto.

*“en eso de la luz y el agua, dicen que ellos nos van a ayudar con topografía, inclusive nos van a ayudar con materiales concretos para el desagüe, lo que nosotros tenemos que hacer es meter el hombro, a cavar el suelo, pero eso hasta que venga, ¿cuándo?”*

*Claro, que esta vez nos han dicho que lo que está esperando Acción Comunitaria es que todos, todos, todos los sectores de Pamplona Alta se organicen, se agrupen todos, se hagan Asociaciones y comiencen a ahorrar, pues. Entonces, creo que el Banco Wiese les ha dado una esperanza, ¿no? De que nosotros reunamos unos tres millones de soles en ahorros y ellos nos prestan unos diez millones encima ¿ya?, para promover el trabajo”<sup>10</sup>.*

En este tipo de proyectos el aporte de la Institución Benefactora se concentra en el asesoramiento, en organización y motivación para el ahorro, ya que finalmente el proyecto será financiado por los pobladores o por el Estado. Las instituciones proporcionan los estudios técnicos en algunos casos, en otros consiguen que organismos del Estado las sustituyan y lo que fundamentalmente hacen es coordinar a los pobladores con las empresas privadas y el Estado.

Esquemáticamente, el proyecto de agua y desagüe en Pamplona Alta se puede resumir de la siguiente forma:

1. Los benefactores cohesionan a la población por intermedio de pequeños proyectos.
2. En una segunda etapa se propone un proyecto de mayor envergadura: agua y desagüe. Acción organiza el ahorro de la población.
3. Se canaliza el ahorro de los pobladores al Banco Wiese (colaborador de Acción Comunitaria).

<sup>8</sup> Idem.

<sup>9</sup> Idem.

<sup>\*</sup> En octubre de 1971 habían pasado del millón de soles.

<sup>10</sup> Ex fiscal ‘Los Angeles’.

4. El Banco Wiese prestará dinero para la compra de materiales cobrando un determinado interés.
5. No será extraño que los materiales que se empleen para las obras sean fabricadas o distribuidos por alguna industria o empresa colaboradora de Acción. (Ver Anexo III).

Retomando la cita de Acción Internacional:

*“Además el Comercio y la Industria no han aprovechado la ventaja, en el demostrado poder adquisitivo de las barriadas”.*

Podemos afirmar que ahora sí la aprovechan.

### c) Pequeña Industria

Un tercer tipo de proyectos que se realizan en las barriadas es el que está relacionado con actividades productivas. El problema de empleo-ingreso es uno de los más graves de las barriadas.

Desde hace años se han ensayado diferentes programas. Algunos consistían en establecer talleres en donde se fabricaba ropa para distribuirla en las barriadas.

*“El primer paso que ha dado esta entidad (Movimiento Asistencial Peruano) ha sido fundar un taller de costura provisto de treinta máquinas, obsequiadas especialmente por la Central de Asistencia Social ‘Santa Rosa de Lima’ que preside N.N. En este costurero se prepararán inicialmente 2.200 piezas de ropa para gente menesterosa.*

*Dicho taller será inaugurado en la Avda. Los Ficus 245 el próximo miércoles 12. Después, organizadas en turnos especiales, las damas del Cuerpo Diplomático, del Lima Golf Club, Inca Golf Club y de colonias extranjeras, dedicarán su tiempo a la confección de prendas de vestir”.*

*La Prensa, 7-VI-1957.*

Otros programas consistían en establecer Centros de Madres en las barriadas. Estos centros tienen el carácter de “club social-cul-

tural”; las señoras de la barriada se reúnen a conversar y a aprender ciertas cosas útiles para el hogar.

Con el tiempo en algunos de estos centros se ha pensado en la posibilidad de trabajar para la venta, de modo que el ingreso así obtenido sirviera para incrementar el ingreso familiar. Esta posibilidad era vista como un trabajo en ciertas horas libres, debido a que tenían que dedicar gran parte del día a las labores del hogar.

Lo que se perseguía era la posibilidad de un ingreso extra (no de un empleo) que sirviera de complemento del ingreso familiar<sup>11</sup>.

De esta forma han nacido algunos talleres pequeños que existen en algunas barriadas; su campo es muy restringido, tanto en lo que se refiere a lo que producen —generalmente costura— como al mercado posible, la mayor de las veces limitado a pedidos individuales.

Acción Comunitaria del Perú y algunos otros grupos relacionados con ella han tratado de tecnificar estos talleres de tal manera que los miembros de ellos perciban un sueldo.

Se pretende que estos talleres no sean un club, al cual se le dedica poco tiempo y esfuerzo, sino verdaderas pequeñas industrias con productos de calidad y un buen rendimiento de las personas ocupadas. Además se comienza a difundir la idea de que la llamada pequeña industria es un medio que contribuye a solucionar el problema de empleo que afecta a los pobladores de las barriadas. Acción Comunitaria del Perú ha elaborado una metodología bastante compleja para el establecimiento de microindustrias. Una de las características del método es el hecho de que la capacitación de las personas que participarán en la microindustria se realiza en la misma producción; a esto lo han llamado “aprender-

<sup>11</sup> La idea de que el trabajo que se realiza en estos Centros de Madres constituye sólo un ingreso extra fue claramente expresada en una entrevista realizada en el Club de Madres de Collique Zona III (barriada ubicada en la zona Norte de Lima).

Las señoras del barrio se reúnen en el Club y han instalado un pequeño taller de costura. La persona encargada del taller nos manifestó que había varias señoras que cosían en el barrio pero que no participaban en el Club porque vivían de lo que producían.

haciendo". Los productos elaborados en la fase de capacitación sirven para financiar los costos del entrenamiento. Otra característica es la utilización de un fondo de préstamo para microindustrias y servicios. En Pamplona Alta hay dos microindustrias en funcionamiento: "Viracocha" que se dedica a la manufactura de artículos de cuero, y "Ahuac Colla" que elabora alfombras.

Debemos examinar algunas dificultades de orden práctico que surgen de observar estas y otras industrias, para determinar el alcance de estos proyectos.

Primeramente no parecen ser una forma como los pobladores, por ellos mismos, puedan superar el problema del desempleo o bajo nivel de ingresos. En la mayoría de los casos el destino de las pequeñas industrias o talleres está estrechamente ligado a las instituciones benefactoras. Necesitan, como en el caso de la construcción, de una escuela o de la instalación de agua y desagüe, de la participación activa del benefactor.

Por ejemplo, se requiere la donación de máquinas de coser, o la obtención de un préstamo para comprarlas, para poder iniciar las actividades. Esta limitación no es total, dado que existen algunos talleres que sin recibir ningún tipo de ayuda han comenzado a funcionar; sin embargo, éstos son los menos y casi sin ninguna posibilidad económica de crecimiento.

En el caso de las dos microindustrias de Pamplona Alta, no sólo se ha contado con la participación activa de Acción Comunitaria del Perú (capacitación, programación, contactos) sino también con el apoyo de Artesanías del Perú.

*"El apoyo de Artesanías del Perú, entidad auspiciada por el Banco Industrial del Perú y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, ha sido uno de los factores decisivos para el éxito de las microindustrias implantadas en San Francisco de la Cruz (Pamplona Alta)"*<sup>12</sup>

12 Ver declaraciones del Ing. Rodolfo Mier y Terán, Gerente General de Artesanías del Perú en "La Prensa", sábado 19 de diciembre de 1970, Suplemento a beneficio de Acción Comunitaria, p. 14.

y de un préstamo de un fondo establecido por Acción Comunitaria del Perú, mediante una donación de la Cámara Americana de Comercio (AMCHAM)<sup>13</sup>. Esto es un ejemplo de lo que llamábamos inversión de los asuntos públicos en problemas personales, que los mismos pobladores perciben con claridad:

*"Acción Comunitaria tengo entendido que presta plata, pero a los que pueden poner un negocio, por ejemplo. Claro que a Ud. le favorece, ¿no? pero a Ud. el único porque no va a favorecer a todo el mundo, porque hay límite de préstamo por sectores, no sé bien de cuánto, creo que de 20.000 ó 30.000 soles, pero si todo el mundo va a pedir 20.000 ó 30.000 soles no sirve para nada, no hay ninguna solución, claro que se soluciona alguna persona, pero el resto..."*<sup>14</sup>.

Sin embargo este no es el problema central, la dificultad prácticamente insalvable está en el mercado para los productos de estas pequeñas industrias. En todas las pequeñas industrias que hemos visitado en barriadas se plantea el mismo problema; los productos no tienen salida, no se sabe a quién vender, no se sabe qué producir y siempre reciben muy poco por los productos.

*"No hubo salida, primero se ha hecho vestidos de niñas... sin salida, probamos con camisas de niños... sin salida, pijamas... sin salida, faldas y pantalones... sin salida, los ponchos artesanales bordados con dibujos peruanos... sin salida o en fin muy poco"*<sup>15</sup>.

El ejemplo más penoso es el que presentan los talleres que confeccionan ropa: las industrias producen artículos de mejor calidad y en muchos casos a precios más bajos; este hecho limita el mercado y no les permite ingresar sus productos al comercio de la ciudad. La única salida sería el mercado de la barriada, pero allí no sólo compiten con la producción industrial de ropa de tipo barato, sino tam-

13 Ver "La Prensa", sábado 19 de diciembre de 1970, Suplemento a beneficio de Acción Comunitaria, p. 23.

14 Ex fiscal 'Los Angeles'.

15 "Pequeñas Industrias, Evolución y Evaluación del Proyecto de Base", númeog., 25 pp., junio-julio, 1970, Colli-que.

bién con productores individuales. La única forma de subsistir es mediante los pedidos directos y los únicos que pueden proporcionar este tipo de pedido son los benefactores.

Otro tipo de talleres, principalmente los de artesanía, producen para un mercado muy limitado constituido por las boutiques de Miraflores, o para tiendas especialmente montadas como son Artesanía del Perú o similares, lo que significa que están produciendo para un mercado muy pequeño que puede a su vez soportar un número también muy pequeño de productores.

En muchos talleres se tiene la esperanza de la exportación, esperanza surgida del hecho de que los "benefactores" son extranjeros y que mediante conexiones personales (y de las otras) consiguen algún pedido.

Además las pequeñas industrias producen con un bajísimo margen de utilidad. Los grupos de productores no fijan sus precios. Dada la dificultad de mercado tienen que vender al precio que sea, sin obtener un mínimo que podría por ejemplo, ser el salario vital para la zona de Lima (anteriormente señalamos que los talleres surgían para conseguir un ingreso extra y en ningún momento pensaban en la posibilidad de un salario). Uno de los problemas que se plantean entonces es, que si los talleres se establecen con el objeto de dar a sus integrantes un ingreso satisfactorio, deberían elevar el precio de sus productos. Este es el caso concreto de la pequeña industria de alfombras de Pamplona, los integrantes de ésta pensaron que podrían obtener un margen de ganancia relativamente alto, lo que se tradujo inmediatamente en que sus precios resultaban demasiado caros para el mercado de alfombras de Lima \*. Hay que señalar que este grupo es diferente a otros que se encuentran en las barriadas ya que producen alfombras de buena calidad, pero resulta que no basta con producir con calidad, tienen la competencia de los materiales sintéticos, de las alfombras de gran tamaño, de la escala de producción, del bajo precio, de la venta a crédito.

\* Han calculado un precio de venta de 900 soles el metro cuadrado, mientras que las fábricas de alfombras las ofrecen desde 450 soles el metro cuadrado con 10 por ciento de descuento si la compra es al contado.

Lo anterior no significa que haya casos en que pequeñas industrias puedan surgir y competir exitosamente. Lo que sí demuestra es que la existencia de estos grupos no significa una solución satisfactoria para un porcentaje importante de la población de barriadas. A nivel individual es posible que soluciones que se plantean en un esquema voluntarista de desarrollo tengan éxito, pero como forma de desarrollo colectivo su valor es nulo porque desconocen los factores que determinan el funcionamiento económico de la realidad.

## 2.2. *Cómo Actúan los Benefactores*

Al examinar los tres casos presentados encontramos que el factor principal para la existencia de los proyectos es la presencia de la institución benefactora en la barriada. Y el elemento generador del proyecto no es la organización o capacitación de los pobladores, sino la convergencia de la organización y del dinero o materiales proporcionados directa o indirectamente por la institución benefactora. Aunque algunas instituciones enfáticamente declaran que no dan ayuda material, los pobladores no la conseguirían si dicha institución no participara asesorándolos. Por ejemplo, el fondo de préstamos conseguido por Acción Comunitaria del Perú está proporcionado por la Cámara Americana de Comercio (AMCHAM). (Las entidades miembros de esta última también son miembros de Acción Comunitaria del Perú).

Dada la importancia del rol de la institución benefactora y el hecho de que el número de instituciones, si bien es relativamente alto, no alcanza a cubrir todo el universo de las barriadas, se comprende que las instituciones eligen las zonas de la ciudad en donde actúan. Graficando en un plano de la ciudad las barriadas donde desarrollan su labor los benefactores se observa con claridad que tienden a concentrar su acción en las barriadas nuevas y de mayor población. Escogen las barriadas de reciente formación por varios motivos (ya enunciados anteriormente), entre ellos por una razón central muy simple: no hay nada. Falta la lotización, urbanización, organización de los pobladores, servicios comunales. Por otra parte, estas barriadas albergan a una población que todavía no ha tenido proble-

mas con su organización vecinal, no han tenido demasiados fracasos.

Dentro de la misma barriada hay una elección posterior. Las barriadas recientes son extensas, están divididas en zonas. ¿Dónde trabaja la institución? Escoge la zona más activa, el área donde los pobladores han iniciado las obras comunales, el área que tiene líderes más activos. Esto no quiere decir que los benefactores determinen previamente la zona en la cual van a trabajar y luego se presenten para tomar contactos e iniciar la acción. En la mayoría de los casos son los dirigentes o los miembros de la parroquia quienes se dirigen y solicitan a las instituciones su colaboración (lo cual constituye un indicador de la actividad de la zona) y las instituciones escogen a los más convenientes para sus fines. Una presidenta de un centro de madres expuso claramente este punto cuando nos dijo:

*“por más que estemos cerca, cómo van a saber ellos —los benefactores— lo que queremos si no se lo decimos”*<sup>16</sup>.

Una vez que la institución ha penetrado en la barriada tiene la posibilidad de seleccionar a su gente. Una de las formas utilizadas es contratar a antiguos dirigentes como promotores\*. De esta manera se logra un pacto tácito entre los pobladores y la institución; los pobladores saben que necesitan la ayuda del benefactor y que si dejan pasar la oportunidad no podrán tal vez realizar el proyecto; la institución sabe que contando con un promotor que sea conocido y respetado en la zona el programa marchará rápidamente\*\*. A su vez, los dirigentes y los pobladores ven en los benefactores a un grupo de personas prestigiosas y saben que su relación con ellos les confiere un *status* es-

pecial frente al resto de la población. Es así como se establece una relación de dependencia entre los líderes, que necesitan ligarse a la institución benefactora para conseguir los beneficios que ella proporciona (y por intermedio de los líderes, toda la población), y los benefactores, quienes necesitan contar con los mejores dirigentes locales para que los proyectos funcionen eficientemente.

Ahora bien, resulta que no sólo son los líderes o las personas más activas quienes compiten por ligarse en forma dependiente a los benefactores; también los diferentes sectores dentro de una barriada lo hacen.

Dada la percepción que hay entre los pobladores de la escasez de recursos, las diferentes zonas o sectores tratan cada una de obtener para sí la ayuda. Cada zona trata de demostrar mayor actividad que otra, sabiendo de esa manera que podrán obtener como resultado la presencia de los benefactores en su zona. Saben que en el caso de estar trabajando en proyectos similares, una sola zona podrá conseguir ayuda. En estos casos surgen luchas y pugnas entre las distintas zonas. Un ejemplo de este tipo de situación surgió en Collique con motivo de una Comisaría: allí la tercera y cuarta zona tenían cada una un terreno separado para el futuro local de la Comisaría. Otro ejemplo: en Pamplona existen varias zonas; una de ellas “El Brillante”, busca ser “proyecto piloto” (en el sentido de único) para el programa de luz en Pamplona. Los pobladores de “El Brillante” piensan que es más fácil obtener solos, en forma independiente, lo que necesitan que uniéndose a las otras zonas. Es así como están gestionando la instalación de luz eléctrica y tienen un programa de aborro comunal diferente al que se aplica en las otras zonas de Pamplona Alta.

Muchas veces la supervivencia de las organizaciones de pobladores radica en el hecho de ligarse a una institución benefactora. La relación con la institución refuerza a la organización en dos sentidos:

a) A medida que decaen las actividades o los resultados de las actividades, las organizaciones de pobladores tienden a decaer y disminuye la participación. Al proporcionar determinados conocimientos técnicos, mate-

<sup>16</sup> Entrevista a Presidente del Centro de Madres de “El Brillante”.

\* Esta es una modalidad empleada en distintos niveles. Algunas instituciones contratan dirigentes de barriadas, otras, como el Cuerpo de Paz, contratan ex funcionarios públicos que tienen contactos y amplio conocimiento de los sectores con los cuales se relacionan los programas que desarrolla la institución.

\*\* Algunas personas sugieren que esta es una forma de evitar la aparición de un liderazgo propio de las barriadas al comprobar cómo la mayoría de los líderes que han sido contratados por los benefactores han perdido posteriormente la autoridad que tenían anteriormente en la barriada.

riales y dinero, la institución benefactora devuelve a la organización de pobladores el entusiasmo original.

b) Por otra parte, los benefactores introducen nuevas formas de organización para agilizar las agrupaciones de pobladores. Realizan "cursos de capacitación" a través de los cuales enseñan o adiestran en cosas tales como dirigir una reunión, cómo hacer una elección "democrática", cómo hacer un acta, etc.

La institución promueve nuevas formas de organización territorial, por manzanas, por ejemplo, etc.

Si el proyecto que realizan los benefactores y la población de una determinada zona comienza a marchar, los pobladores de las otras zonas y de barriadas cercanas comienzan a enterarse de que se "está haciendo obra". Esta información se transmite generalmente por intermedio de la comunicación personal. Las fiestas para recaudar fondos, las conversaciones en la paradita, las asambleas, el megáfono del mercado, sirven para transmitir la información a los pobladores de la barriada.

*"Ellos mismos (refiriéndose a los dirigentes de otra zona), nos invitan, pues, cuando quieren hacer alguna fiesta, nos invitan a los dirigentes, entonces ahí el comentario se repite, entonces ahí uno ve, gno<sup>2</sup>, ve que en las calles está todo bien ripiadito, no hay calles con arena, no, todo está que parece una carretera..."*<sup>17</sup>.

Por otra parte los benefactores hacen propaganda sobre su labor. Se invita a dirigentes de otras zonas para que conozcan el trabajo, se hacen volantes y en muchos casos se difunden las actividades a través de los periódicos<sup>18</sup>. Así, por intermedio de propaganda oral y escrita y a través de mecanismos informales de comunicación es como el resto de la gente de la misma zona, de las otras

zonas, y de otras barriadas se enteran de los proyectos que con el apoyo de algún benefactor se están realizando.

Es este el aspecto central de la acción de los benefactores: señalar un método de trabajo en las barriadas, un método que se demuestra como práctico a través de las acciones concretas que realizan, un método que los benefactores logran objetivizar independizándolo de su propia intervención y difundir a toda la población.

La información que se difunde en las barriadas, formal e informalmente, demuestra que hay proyectos que logran realizarse, que la cooperación entre los benefactores y los pobladores soluciona algunos problemas de la barriada. Habíamos visto anteriormente, al examinar los proyectos, que son muy pocos los que pueden funcionar con éxito, y que sólo pueden tener un alcance muy reducido (solucionan la situación de unas pocas personas); y aun así sólo pueden llevarse a cabo si es que la institución benefactora interviene directamente, que no basta la organización (aunque los benefactores insisten en el "aporte de los pobladores", en el "autodesarrollo", en el "desarrollo comunal", etc.) sino que es necesaria la convergencia de ésta y de medios económicos. Sin embargo, el mensaje implícito en la información no señala sino algunos aspectos, limitándolas sólo a tres:

- a) Hay un proyecto que funciona exitosamente.
- b) Hay una entidad benefactora que sabe cómo hacer las cosas.
- c) Los pobladores hicieron la obra por esfuerzo propio.

Hay una tensión en la noticia que llega, ya que es diferente hacer una obra solos o con ayuda. Pero esta tensión se resuelve cuando los mismos benefactores (y como consecuencia los pobladores) minimizan el valor de su participación y valorizan la participación de los pobladores. (Podemos recordar el caso de la escuela en que los pobladores dicen que el propio pueblo la hizo; si bien ellos realizaron alguna petición de ayuda y aportaron una parte de la mano de obra, el factor decisivo fue la intervención

<sup>17</sup> Ex fiscal 'Los Angeles'.

<sup>18</sup> Algunos ejemplos de la difusión por medios de comunicación de la acción de los benefactores: el Suplemento de 24 páginas de "La Prensa", dedicado a Acción Comunitaria del 19 de diciembre de 1970; o el programa de televisión "Acción Comunitaria" que se difunde por intermedio del canal 13.

de seis instituciones benefactoras y del Ministerio de Educación). De esta forma se presenta el aporte de los benefactores como necesario pero no fundamental, y se complementa con las afirmaciones de los benefactores en el sentido de que ellos sólo "promueven el desarrollo"; es decir, que ponen en marcha un mecanismo que luego marchará por sí solo, y se oculta el aporte fundamental de la institución que es lograr la convergencia de la organización y de los recursos económicos para el proyecto.

Resumiendo algunos de los puntos señalados tenemos:

I. Los proyectos que se llevan a cabo con la participación directa de una institución benefactora alcanzan a cumplir las metas que se proponen. Son proyectos limitados, que tienen objetivos concretos, específicos, que se limitan a resolver un problema de los muchos que se observan en la barriada.

II. Son pocos los proyectos que pueden ser atendidos por la institución benefactora. Y no pueden ser de índole diversa.

III. La solución que propone la institución benefactora es en sí limitada y elitista, dado que no hay posibilidades de que todos reciban el mismo tipo de ayuda\*.

IV. Los resultados obtenidos en el "proyecto piloto" son difundidos al resto de la población, sobrevalorando la participación de los pobladores.

V. Los pobladores encuentran así un ejemplo o modelo para la solución de los problemas que afectan a su barriada.

En el capítulo siguiente veremos las consecuencias o los fines que persiguen los benefactores con la difusión de este modelo.

---

\* Existe la apreciación que en la barriada no hay diferencias sociales, que constituyen un todo homogéneo. Esta idea es equivocada. En las barriadas residen miembros de diferentes clases sociales con diferentes intereses y diferentes posibilidades de participar en proyectos comunales. Sin embargo, los proyectos de los benefactores están planteados en términos de la pequeña burguesía de la barriada, a la cual pertenecen la gran mayoría de los dirigentes. Los sectores más empobrecidos de la barriada, por ejemplo, no tienen tiempo libre que aportar ni dinero que ahorrar, lo cual los excluye.

### III. LA DESMOVILIZACIÓN Y LA DEMOCRACIA DEL CONSUMO

*“La crisis económica actual ha afectado mayormente a las fábricas de la fase competitiva. Estas fábricas, produciendo un 30% de su capacidad industrial, cada día botan obreros y bajan sus salarios a los que quedan en las fábricas.*

*Pero los industriales dicen que quieren ayudarnos: para ello financian y utilizan algunas instituciones como PCJOP (padre y madre de algunas instituciones). Pero, ¿cómo van a ayudarnos si ellos no nos contratan para trabajar, nos expulsan de sus fábricas y nos bajan los salarios, si ellos mismos nos obligan a vivir en los barrios marginados? ¿Cuál es su intención real? Díganoslo claramente: su intención real es hacernos sumisos mediante la amenaza y la ideología religiosa.*

Primera Convención Departamental de Juventudes de Barrios Marginales de Lima<sup>1</sup>, p. 40.

Para precisar cuáles son los objetivos reales —el dividendo que obtienen de los benefactores— es conveniente releer algunos párrafos de una cita ya presentada.

La Fundación para el Desarrollo Internacional, situando el problema de las barriadas, advertía que los pobladores con “frecuencia asumen una actitud negativa ante la sociedad y el gobierno”, y que por lo tanto “para evitar el aumento de sentimientos hostiles es necesario fomentar instituciones en la comunidad...”, es decir, organizarlos y demostrarles que de esta manera pueden resolver sus problemas en armonía con la empresa privada, el gobierno y la ayuda extranjera.

*Nuestra tesis central es que los “benefactores” buscan con su trabajo en las barriadas establecer mecanismos de control de la población de barriadas, que eviten cualquier acción que tienda o dé origen a una movilización<sup>2</sup> de este amplio sector urbano. En es-*

*te sentido son instituciones que expresan y defienden los intereses de clase de la burguesía nacional y de la política exterior de los Estados Unidos.*

A manera de conclusión examinaremos cómo los benefactores establecen el control de los pobladores de las barriadas. Las acciones de los benefactores tienen una serie de consecuencias que nunca han sido claramente expresadas; para nosotros, éstas son:

- Se les demuestra a los pobladores un modelo de desarrollo. Las acciones de los benefactores resultan ser ejemplos concretos que servirán de guía a los pobladores.
- El modelo de desarrollo propuesto invierte la realidad. Transforma ‘los asuntos públicos’ en ‘problemas privados’ de los pobladores.
- Se aíslan los problemas de las barriadas del contexto estructural.

<sup>1</sup> Obviamente esta no es la opinión generalizada en las barriadas de Lima. Si así fuera, no habría necesidad de artículos como el presente.

<sup>2</sup> Por movilización de los pobladores de barriadas entendemos:

“La movilización popular implica esencialmente cohesionar los dominados —en este caso los pobladores— alrededor de sus verdaderos intereses de clase haciéndolos percibir a través de una praxis adecuada el sistema socioeconómico como fuente de explotación, es esencialmente una tarea de educación política destinada a hacer tomar conciencia de su propio poder a las fuerzas populares haciendo de ellas la base de apoyo de una alternativa de poder en la cual los dominados de ayer son clase imprante”.

F. Vanderschueren, *Significado de las Juntas de Vecinos en Poblaciones de Santiago*, CIDU, Documento de Trabajo N° 28, Santiago, octubre 1970, p. 2.

Necesariamente tenemos que hacer la salvedad que esta interpretación requiere precisar rigurosamente los términos empleados, fundamentalmente el hecho que los pobladores de barriadas no constituyen en sí una clase social. (Salvedad que F. Vanderschueren hace en su trabajo “*Pobladores y Conciencia Social*”, CIDU, Documento de Trabajo N° 37, abril, 1971).

“Creemos que los pobladores constituyen no una clase, sino la expresión a nivel del consumo o de la reproducción de la fuerza de trabajo de la clase obrera en sentido amplio”; nota en p. 1.

- Se presenta un modelo de organización que permite la manipulación de los pobladores.
- Se les demuestra a los pobladores que todos los sectores de la sociedad están interesados en la solución de los problemas de la barriada: las clases sociales no existen.
- Se esconde la raíz política de los benefactores y se fomenta el apoliticismo de los pobladores.
- Se promueve la democracia... del consumo. La barriada deviene el reino de la libertad para consumir (tanto productos como ideología).

### 3.1. *Demuestran un modelo de desarrollo*

Las instituciones benefactoras colaboran activamente en los proyectos que se realizan en las barriadas. Su aporte es decisivo, pero se lo presenta minimizado, como ya hemos visto, sobrevalorando el "aporte del pueblo", inscrito en una concepción de autodesarrollo. Los benefactores a través de los proyectos que promueven, demuestran a los pobladores de barriadas una aparente vía de superar sus problemas; son 'proyectos pilotos', por intermedio de los cuales se demuestra la factibilidad del autodesarrollo.

El hecho de que los proyectos en los cuales intervienen las instituciones obtengan un resultado positivo y que este resultado sea ampliamente difundido a toda la población de las barriadas, tiende a conformar lo realizado como modelo o guía de las futuras acciones.

Podemos afirmar entonces que una de las tareas específicas que cumplen las instituciones benefactoras en las barriadas es ayudar a la formación y demostración práctica de un modelo de desarrollo en las barriadas, modelo que tiene como elemento central el esfuerzo propio de los pobladores.

Esquemáticamente hay dos fases en el modelo:

En la primera fase los pobladores y los benefactores realizan los proyectos.

En la segunda, los pobladores, ya capacitados, realizarán por su propia cuenta e ini-

ciativa las acciones que consideran necesarias.

En este contexto adquiere significación lo enunciado por Acción Internacional: (anteriormente citado).

*"al aceptar este desafío y establecer una agencia comunal privada, el sector privado obtendrá varios resultados:*

- *Demostrará a los habitantes de las barriadas que el sistema de la empresa privada y la iniciativa es la forma más fiable para conseguir el desarrollo.*
- *los habitantes de las barriadas y los miles por llegar en los próximos cinco años descubrirán un método para obtener sus aspiraciones y así prevenir las crisis sociales tan explosivas que retrasan el desarrollo nacional"*<sup>3</sup>.

Una primera consecuencia que se obtiene del análisis de cómo operan los benefactores es que crean en los habitantes de las barriadas la percepción de que es posible el desarrollo en base al esfuerzo de los pobladores. Percepción que parte de casos concretos (como los que hemos presentado en el capítulo II).

La impresión que se crea es que sólo es necesario que todos los pobladores estén dispuestos a colaborar para el desarrollo de su barriada para que esto suceda. Se crea así una percepción voluntarista de la realidad, que es transmitida por todas las instituciones en diferentes niveles:

*"en estos tiempos no se capacita quien no quiere, o quien no trata de buscar el camino que lo conduzca hacia la luz, mejor dicho a su propia superación"*<sup>4</sup>.

El mejor elogio que se hace de una zona es decir que está organizada y que por lo tanto realiza actividades. En Pamplona, por ejemplo, los dirigentes de "Los Angeles" alaban a los pobladores de "Alfonso Ugarte" porque, según los primeros, ha sido gracias a la iniciativa de los pobladores que han conseguido nivelar y lotizar su zona de tal ma-

<sup>3</sup> Acción Internacional, op. cit., p. 12.

<sup>4</sup> Noticiero Sindical, agosto 1968, Nº 3, p. 1.

nera que los camiones cisternas llegan con facilidad. Al hacer esta apreciación no toman en cuenta que la lotización de "Alfonso Ugarte" fue resultado de un plan piloto de "lotización antes que se tome posesión de los lotes", proyectado y efectuado por el Ministerio de la Vivienda (JNV) —que también proporcionó tractores—, que intervino la parroquia de Pamplona, que organizó y empadronó a la población y la "activa participación" de los pobladores que pagaron cuotas. Tampoco toman en cuenta que ésta ha sido la única obra que se ha efectuado en "Alfonso Ugarte" y que, en consecuencia, la imagen que se ha creado respecto a la iniciativa de los pobladores no corresponde a la realidad. Sin embargo, este tipo de imagen adquiere en los pobladores realidad. Cuando preguntamos en una barriada qué es lo que impide el progreso de la zona, se nos respondió que era la falta de organización; es decir, se deja de lado factores determinantes, como el económico y se sobrevalora un factor secundario.

*Los pobladores que buscan el desarrollo son:*

Pobladores organizados  
(unión de todos, cooperación)

Participan activamente

Se preocupan por el problema de la barriada

Están motivados

Trabajadores

Confían en sí mismos  
(iniciativa privada)

Honrados

Apolíticos

Piensan en el porvenir

(DESARROLLO COMUNAL-AUTODESARROLLO)  
(COOPERACION DE CLASES)

Los pobladores valorizan la organización dado que la mayoría de las zonas están desorganizadas. Para ellos la causa de que no exista organización se debe: a que la gente no está motivada, "no se les hace ver el beneficio que les va a dar la obra"<sup>5</sup>; a la desconfianza, "el primer enemigo que tenemos es nuestros mismos pobladores, nuestros vecinos..."<sup>6</sup>; al desprestigio de los dirigentes, "él ha sido dirigente y por eso le ha ido bien, y esa es la peor desgracia, cualquier ayuda que viene, el dirigente es el primero que consigue alguna cosa ¿no?..."<sup>7</sup>; o al descrédito de los políticos. "escuchar siempre a cualquier político que venía y ofrecía cosas y nunca llegaban"<sup>8</sup>.

Todo esto tiende a configurar un modelo de comportamiento de los pobladores a partir de la acción de las instituciones benefactoras y que esquemáticamente<sup>9</sup> se puede presentar de la siguiente manera:

*Los pobladores que no buscan el desarrollo son:*

Pobladores desorganizados  
(desunión, luchas internas)

Inactivos

Se preocupan en sí mismos

No conocen

Flojos, "tienen tiempo para tomar"

Esperan todo del Estado

Se aprovechan de los demás

Políticos

No piensan en el futuro

<sup>5</sup> Entrevista al Presidente de Asociación de Pobladores "El Brillante".

<sup>6</sup> Entrevista al ex fiscal "Los Angeles".

<sup>7</sup> Idem.

<sup>8</sup> Entrevista a promotor de Acción Comunitaria para el Ahorro Comunal.

<sup>9</sup> Armand Mattelart, Mabel Piccini, Michele Mattelart, Los

El aspecto que articula a los pobladores que buscan el desarrollo y a los que no buscan el desarrollo en el modelo propuesto por los benefactores son las actitudes que tengan. Los benefactores (y aquí habría que extender el término o incluir al sistema educacional y a los medios de comunicación) transmiten a los pobladores el concepto de la necesidad de un cambio de actitud; y el trabajo concreto que realizan en las barriadas está destinado a lograr este cambio, que en la opinión de ellos, superará todos los obstáculos que demoran o impiden el desarrollo. Vemos así que según los benefactores (y en consecuencia los pobladores) para que suceda el desarrollo sólo es necesario un cambio de actitud dejando de lado el cambio en la estructura socioeconómica del país. Por esta razón calificamos a esta concepción de voluntarista.

### 3.2. Los benefactores invierten la realidad

Esta percepción del desarrollo es inducida y reforzada por el trabajo de los promotores de las instituciones. "Hay que hacerle entender a nuestros hermanos"<sup>10</sup> lo que se debe hacer. En San Francisco de la Cruz hubo un grupo de motivación del Equipo para el Desarrollo Humano, que se encargó de hablar con todos y cada uno de los miembros de la zona sobre la necesidad de unirse; en otras zonas son los voluntarios del Cuerpo de Paz, o los miembros de alguna manzana organizada los que mediante el ejemplo tratan de motivar al resto de la población.

Mediante la 'motivación' los benefactores adecuan las actitudes de la población al esquema de desarrollo. En los pobladores subsiste aún una visión negativa de ellos mismos: afirman que son borrachos, que no son trabajadores, que quieren vivir a costa del otro, que no se puede confiar, etc.

---

Medios de Comunicación de Masas, La Ideología de la Prensa Liberal en Chile, Cuadernos de la Realidad Nacional, Universidad Católica de Chile, marzo 1970, N° 3, Santiago.

\* "El desarrollo de la comunidad no es un programa ni es una institución. Es una actitud". Jack Hood Vaughn, Director del Cuerpo de Paz, Washington D. C. El Cuerpo de Paz y el desarrollo de la comunidad en: *Desarrollo de la Comunidad, Teoría y Práctica*, Mesa Redonda BID, México, abril 1966, subrayado en el original.

<sup>10</sup> Entrevista a ex dirigentes de Virgen del Buen Paso.

*"...como rajar del vecindario, cuando se tiran su trago si tienen tiempo, y no tienen tiempo para ir a algún sitio, por ejemplo, una comisión?" (...)*

*El primer enemigo que tenemos es nosotros mismos pobladores, nuestros mismos vecinos (...).*

*Entonces cómo, si no hay trabajo, dígame, ¿de dónde van a sacar para tomar? Lo que pasa es que a la gente no le gusta trabajar, ellos están aferrados de que el Gobierno les va a poner todo y a ellos no les va a costar nada ya..."<sup>11</sup>.*

En cambio los benefactores les dicen que los pobladores no activos, o que no participan, no son gente mala sino que esperan mucho del Estado y que se requiere que vean algún ejemplo concreto para que se animen a participar.

*"El tipo tradicionalista era esperar que alguien les haga las cosas, no es cierto? Y escuchar siempre a cualquier político que venía y ofrecía y que nunca llegaban. Esto ha sido cambiado con la promoción"<sup>12</sup>.*

La "falta de unión", flojera, desconfianza, falta de conocimientos, son problemas que se sitúan en última instancia en el individuo y no en el contexto social en que se encuentran las clases sociales. Las explicaciones que se dan para tales problemas recurren a los conocidos, y tantas veces escuchados, argumentos de la idiosincrasia del serrano, a la flojera del pueblo, etc., hechos carne por el propio pueblo:

*"Ellas son de provincias... ellas se sientan en su sitio y se rien, no colaboran..."<sup>13</sup>.*

En otras palabras, al invertir la situación real y ser presentados como causa problemas personales, lo que se ha conseguido es culpar al propio pueblo de su situación. La causa de la situación actual de los pobladores resulta así en esta perspectiva presentada por los benefactores, radicar en los mismos po-

---

<sup>11</sup> Entrevista a ex fiscal de 'Los Angeles'.

<sup>12</sup> Promotor de Acción Comunitaria.

<sup>13</sup> Entrevista a pobladora de Leoncio Prado.

bladores: sucede que Uds., no se preocupan en organizarse. Y el argumento continúa: de qué manera podría entenderse cómo es que en algunas barriadas los sectores activos hayan podido realizar actividades mientras que Uds. no realizan alguna: "tienen que organizarse".

Desde esta perspectiva tanto para los dirigentes como para los pobladores 'motivados' cualquier razón que se aduzca para no trabajar queda entendida como una disculpa y como falta de interés en el desarrollo:

— ¿Falta de tiempo?

Todos tienen tiempo los fines de semana, además se tienen horas libres en el día o en la noche durante la semana.

— ¿Trabajo difícil?

Todas las tareas que se piden a los pobladores son sencillas, salvo las que cumplen los dirigentes.

— ¿Bajos ingresos?

Todos tienen bajos ingresos, lo importante es el progreso de la barriada, etc.

Como consecuencia podemos afirmar que gracias al modelo de acción demostrado concretamente a través de la participación de la institución benefactora, los pobladores perciben que la iniciativa para desarrollar su zona debe partir de ellos mismos, que la responsabilidad sobre la situación actual reside en ellos mismos como individuos, que el problema de la barriada radica fundamentalmente en ellos mismos, en su historia personal.

El poblador se ve así presionado a participar en el "desarrollo" de su zona aunque él no sienta que lo que está haciendo le es realmente útil. Además, al lograrse ubicar el problema en la iniciativa y esfuerzo de los pobladores el fracaso de un proyecto será siempre interpretado como un fracaso de los pobladores (los dirigentes no eran buenos, no se logró motivar a toda la población, no hubo cooperación, etc.). De esta manera se logra desvincular al poblador del contexto social y los problemas de las barriadas quedan situados en un plano inmediato, local.

### 3.3. *Los problemas de las barriadas se plantean a nivel estrictamente comunal*

Al exigir a los pobladores que tomen con-

ciencia de la necesidad de un esfuerzo personal para el desarrollo de la barriada, decíamos que se invierte la realidad. Esto hace que se perciban los problemas de las barriadas en un nivel comunal, lo que significa concebir que la causa de los problemas se da en este nivel<sup>14</sup>. Se crea así una percepción errónea de la realidad, que postula a la barriada como una realidad aislada del resto de la ciudad con problemas y soluciones propios.

Al aislar la barriada del contexto social se logra una desviación de la conciencia (y los intereses) de los pobladores, quienes en vez de relacionar sus problemas (los problemas de la barriada) con los del resto de la población urbana o del país, sólo se preocupan por los problemas específicos de su zona. El relacionar la barriada con una realidad más global, permitiría entender alguna de las causas de los problemas que experimentan en la barriada, permitiría comprender cómo los problemas inmediatos (por ejemplo, obtener un lote) están determinados por los problemas básicos (sistema de tenencia de la tierra<sup>15</sup>).

Al reducir los problemas a un nivel comunal, los benefactores limitan la capacidad de creación de los pobladores, en el sentido de que una interpretación de la barriada en un contexto amplio significa un esfuerzo de abstracción y de conocimiento de la sociedad a partir de la realidad concreta. Se limita la capacidad de creación al poblador, al plantearse una realidad muy claramente definida sobre la cual sólo debe actuar. Todo se le presenta ya determinado en un modelo de acción. Y se le induce a despreocuparse de la realidad nacional al concentrarlo cada vez más en los problemas específicos de cada barriada. Evidentemente, actúan mecanismos mucho más potentes que la acción de un be-

<sup>14</sup> Un ejemplo caricaturesco son algunos proyectos de agua que se encuentran en barriadas. Los pobladores organizan e instalan la red de agua para su zona sin conexión, ni posibilidad de tenerla con la red de la ciudad.

<sup>15</sup> Por ejemplo el sistema de tenencia de la tierra urbana condiciona la actual ubicación de las barriadas y a su vez la imposibilidad de dotación de servicios de agua y desagüe a grandes áreas de barriadas. Ver DESCO, *Análisis de los Avisos de Oferta de Vivienda y Terrenos en Lima Metropolitana, 1940-1967*, Cuadernos DESCO A7, mayo 1970.

nefactor aislado, como son el sistema educacional y los medios de comunicación, que tienen un rol decisivo en este aspecto.

Las opiniones de los pobladores sobre el problema del empleo son un buen ejemplo de cómo no perciben su inserción en la estructura de la sociedad. Veamos:

Del total de la población económicamente activa de Lima Metropolitana un porcentaje cercano al 30% se encuentra desempleado o subempleado. Si consideramos solamente las barriadas de Lima, el porcentaje se eleva al 35%<sup>16</sup>. Este es, sin duda, el problema más grave de todo el sector urbano que reside en las barriadas. Sin embargo, la preocupación por el problema económico es percibida en forma difusa y por lo tanto poco operativa. Se piensa que "se necesitan más industrias" preferentemente fuera de Lima<sup>17</sup>.

Tan preocupados están los pobladores con el problema del desarrollo de la barriada, que dejan de lado el problema central. Algunas de las respuestas obtenidas resultan ser frases evasivas: "la situación económica no es tan apremiante, lo que pasa es que no se sabe gastar"<sup>18</sup> (no está de más señalar que hay benefactores que se dedican a enseñar cómo gastar, por ejemplo Cáritas Lima con sus concursos de cocina. No se trata de que los pobladores ganen poco para comer, sino que coman con poco. Un buen ejemplo de la inversión de la realidad). Otras opiniones denotaban individualismo: "el problema económico le compete a cada uno"<sup>19</sup>, que nos señala el carácter que tienen las organizaciones de los pobladores: se busca obtener la solución a problemas de cada individuo, la agrupación no tiene metas colectivas. Hay también opiniones irreales como las de aquellas personas que piensan que la pequeña industria sería la solución a los problemas de la barriada.

Es conveniente precisar un poco más el asunto de las pequeñas industrias. Hemos visto las dificultades que hay para que una pequeña industria pueda funcionar con una cierta estabilidad; esas dificultades nos señalan que no son una forma de solución al problema del desempleo de los pobladores de las barriadas, excepto para un grupo reducido. Sin embargo, se está desarrollando una campaña para demostrar a los pobladores cómo la pequeña industria es la panacea de la barriada. En esta campaña participan Acción Comunitaria del Perú con colaboración del Cuerpo de Paz del Consejo de Agencias Voluntarias Internacionales y de la Cámara Americana de Comercio. Este programa se inició en Pamplona Alta y ahora se extiende a otras barriadas.

Los pobladores, veámos, tienen conciencia del problema económico, sin embargo, éste es percibido de manera poco operativa (no saben cómo afrontarlo); los benefactores evitan que este problema sea crítico y presentan una solución. De esta manera los pobladores se preocupan de hacer pequeñas industrias *dentro* de la barriada y mediante esto se despreocupan de lo que sucede en las industrias *fuera* de la barriada. La barriada así constituye un mundo del cual no es necesario salir; inclusive los centros de trabajo estarían localizados en ella. La barriada se convierte en un lugar donde están confinados los miembros del sector popular.

Pero lo más grave es que de esta manera se pretende aplicar el modelo del autodesarrollo al plano económico en el nivel comunal. Y los resultados son claros: un poblador de Pamplona, opinando sobre trabajo nos dijo que:

*"Acción les ha hablado (a POAPA) y ha conseguido préstamos para los pobladores y para pequeñas industrias, pero los propios pobladores han mutado el proyecto al no pagar los créditos"*<sup>20</sup>.

La responsabilidad por el programa o por el fracaso queda atribuida al propio pueblo; la burguesía mantiene de esta forma intacto su poder.

<sup>16</sup> Ver Jaime Gianella, *Marginalidad en Lima Metropolitana*. Cuadernos DESCO, Serie A, N° 8, diciembre 1970, p. 171.

<sup>17</sup> Entrevista a Presidente de la Asociación de Pobladores 'San Francisco'.

<sup>18</sup> Entrevista a promotora femenina de Acción Comunitaria.

<sup>19</sup> Entrevista a Presidente Asociación Pobladores 'San Francisco'.

<sup>20</sup> Entrevista a Presidente de la Asociación de Pobladores de '12 de noviembre'.

Los proyectos que los benefactores proponen a nivel comunal consideran la barriada socialmente homogénea, cuando efectivamente no es así. En la barriada se encuentran diferentes capas y clases sociales; obreros, trabajadores independientes, pequeña burguesía, empleados, etc. Sin embargo, los benefactores actúan como si constituyeran un grupo homogéneo e intervienen a través de los dirigentes que en la mayoría de los casos constituyen parte de la pequeña burguesía de la barriada. En nuestras entrevistas los dirigentes con los cuales conversamos eran o trabajadores independientes o comerciantes. Esto no resulta casual dado que sólo así se explica que tengan tiempo para hacer trámites interminables de oficina en oficina. Asimismo, esta práctica del desarrollo comunal trae como consecuencia que algunos dirigentes que son de extracción obrera se desclasen; el presidente de San Francisco (obrero textil) nos expresó que él no participa en su sindicato porque el fin de éste es el de "presionar", en cambio, es tesorero de su comunidad industrial "donde se ve por el progreso de la empresa", "la comunidad trata que la empresa progrese y tenga más ventas".

### 3.4. *El modelo de organización sirve para manipular a la población*

Al comienzo, en el Capítulo I, señalábamos que uno de los motivos que dio origen a la invasión de las barriadas por los benefactores fue el temor de que los pobladores destrozaran 'el orden urbano'. Este temor nacía de la posibilidad de la movilización de este amplio sector urbano. Las invasiones de terrenos mostraban la posibilidad de una acción de masas, a partir de la cual los pobladores se cohesionaran.

Desde entonces la estrategia de los sectores urbanos de poder ha sido controlar la acción masiva. Tenemos así que las invasiones de terrenos no han sido directamente reprimidas, salvo algunas excepciones, desde 1965 adelante. Lo que se ha hecho ha sido encauzarlas a aquellas zonas de la ciudad donde no resultaban problema. La barriada, en el sentido de invasión de terrenos, ha resultado la mejor forma de solución del problema habitacional en un sistema capitalista: los terrenos eriazos que se han cedido eran del

Estado (por algo el Estado "debe" preocuparse del bien común), ha permitido que las tierras de propiedad privada se mantengan a salvo de invasiones (y aumenten de valor) y sobre todo, al ofrecer una aparente solución al crítico problema de la vivienda, se ha evitado la posibilidad de un conflicto urbano.

El proceso de "integración a la sociedad", como manifiestan los benefactores de las barriadas, se ha caracterizado por una tendencia a hacer la barriada cada vez más autosuficiente. Por un lado tenemos la distancia física entre las barriadas y el centro de la ciudad, que ha dado origen a que se establezcan servicios, mercados, postas médicas, etc., que a pesar de su precariedad no hacen necesario que la gente se desplace a otros lugares de la ciudad. Los benefactores van también directamente a la barriada y ofrecen servicios técnicos, pedagógicos, promocionales, etc.<sup>21</sup>. Poco a poco se va transmitiendo la imagen de que no es necesario salir de la barriada, no sólo física sino psicológicamente. (Esto no quiere decir que los pobladores no se desplacen efectivamente en la ciudad pero no necesitan desplazarse masivamente para obtener determinadas demandas).

Una de las medidas que los benefactores iniciaron y que nos sirve de ejemplo es la Or-

<sup>21</sup> Las relaciones con Lima son escasas, dada la cantidad y multiplicidad de servicios e instituciones asistenciales presentes en la zona, y que aparentemente satisfacen las expectativas de los pobladores cuyo radio de acción se reduce a Pamplona, Ciudad de Dios y San Juan. Esto especialmente en el caso de las mujeres y los niños. Los hombres, a pesar de que hay un buen número que trabaja en la barriada, concurren a centros de trabajo sitos en Lima y otros lugares, pertenecen a algunos clubes de provincianos, partidos políticos o sindicatos. Caso especial es la gente proveniente de Tacora, muchos de los cuales mantienen sus 'puestos' en esa zona, por lo menos que conservan un vínculo estable con la ciudad. La solución de problemas sentidos como falta de agua, desagüe y luz, está encargada a la Junta Directiva de ambos grupos y por lo tanto casi no promueve el traslado de los pobladores hacia Lima con el fin de efectuar las tramitaciones necesarias. Es escasa la movilidad barriada-ciudad por motivos de educación, salud, visitas a familiares o "protectores" (antiguo patrón, congregaciones religiosas, etc.) asistencia a festividades religiosas y espectáculos públicos. Generalmente todas las actividades extraocupacionales se dan dentro de la barriada". Klara Boggio, *Estudio del Ciclo Vital en Pamplona Alta*, Cuadernos DESCO, Serie A, N° 6, Lima, abril 1970, pp. 53-54.

ganización Vecinal promovida por Pueblos Jóvenes del Perú (Pujor). Este tipo de organización se basa en agrupar a los vecinos por manzanas estableciendo una estructura de delegados por manzana, por grupos de manzanas y por sectores. (Debemos decir que esto había sido antes iniciado por el Instituto Peruano de Desarrollo Comunal). El organizar a los pobladores en esta forma sin una cohesión en torno a intereses de clase da por resultado la desmovilización<sup>22</sup>. Se creaba así un mecanismo vertical que canaliza las demandas de los pobladores, los cuales no necesitaban actuar masivamente ni presionar, ya que Pujor se convertía en el intermediario y portavoz. No era necesario hacer una marcha a la Plaza de Armas<sup>23</sup>, presionar a las oficinas públicas, etc., bastaba con que se actuara en su nombre. Es decir, con el sistema propuesto se liquidaba la única arma que han tenido los pobladores: su acción masiva.

### 3.5. La imagen de la sociedad feliz

Una de las imágenes que buscan las instituciones benefactoras es establecer mediante su acción la no existencia de conflictos de clase o de dominación urbana. Veamos algunos ejemplos:

*“Una realización insospechable de este programa, que a largo plazo puede ser la principal contribución que FEY ALEGRIA aporte, es que los ciudadanos más afortunados se hayan apercebido de la desamparada situación de los menos afortunados y que hayan sido convocados a un programa de acción en servicio de los demás. ‘Los que tienen’ y ‘los que no tienen’ —integrados— han concurrido, sobre una base totalmente voluntaria, para buscar soluciones a graves problemas”<sup>24</sup>.*

<sup>22</sup> F. Vanderschueren, op. cit.

<sup>23</sup> En 1968, se gestó una organización de los pobladores en torno a la demanda de títulos de propiedad. El acto final de la campaña era una marcha de todas las barriadas de Lima al Palacio de Gobierno con el fin de obtener los títulos de propiedad. Esto generó una gran tensión política que fue resuelta pocos días antes de la proyectada marcha, con un decreto que otorgó los títulos de propiedad.

<sup>24</sup> Ver ‘F y Alegría’, folleto mimeografiado, Lima 1966, p. 1. También en Fundación Creole Report N.os 11 y 12, Caracas, 1965, p. 2.

*“Así resultó en nuestro país la situación irónica que: las empresas industriales están buscando más personal técnico y no lo encuentran. La gente de los Pueblos Jóvenes está buscando trabajo y no lo encuentra. Lo que hace falta en ambos casos son institutos industriales”<sup>25</sup>.*

*“Para conseguir sus fines, Pujor realiza su trabajo principalmente en tres campos, en los pueblos jóvenes, en el sector privado, en el sector público (Gobierno).*

1. *En los pueblos Jóvenes: Concientizando, organizando y capacitando.*
2. *En el sector privado:*
  - a) *Mostrando la verdadera y positiva imagen de los pueblos jóvenes.*
  - b) *Motivando a colaborar en pro-vecho de ellos...*
  - c) *Canalizando la colaboración que ellos pueden aportar.*
3. *En el sector público (gobierno): Nuestra labor en este sector consiste principalmente en la orientación e información”<sup>26</sup>.*

Podemos también recordar la cita de Acción Internacional sobre la imagen de la industria y el comercio o el afiche del Cuerpo de Paz.

En todos los benefactores está presente la imagen de la cooperación de clases; lo que sucede, dicen, es que no hay una conexión —‘diálogo’— entre “los que tienen” y los “que no tienen”. Los industriales y los pobladores tienen necesidades similares: mano de obra calificada o el sector privado está deseoso de colaborar en obras para las barriadas (que le otorguen doble deducción tributaria).

La imagen de la sociedad en la cual todos los sectores cooperan entre sí se da en

<sup>25</sup> Ver IPET, Institutos Peruanos de Educación Técnica, folleto impreso. 15 p., Lima, 1969, p. 6.

<sup>26</sup> Ver Pueblos Jóvenes del Perú, folleto mimeografiado, Lima, 1969.

diferentes niveles. Se da a nivel internacional: "la Cooperación Internacional", "La Alianza para el Progreso". Es el caso de Cuerpo de Paz, del Consejo de Agencias Voluntarias Internacionales, Catholic Relief Service, etc. El voluntario del Cuerpo de Paz crea una imagen independientemente de la acción que desarrolla, independientemente de su buena o mala voluntad. Examinemos un ejemplo: el Cuerpo de Paz realizó un estudio en más de 100 escuelas de barriadas y concluyó por establecer un programa de apoyo a la enseñanza primaria para mejorar los métodos de las escuelas fiscales ubicadas en las barriadas<sup>27</sup>. Objetivamente se trata de un programa de carácter técnico; sin embargo, la imagen que creará el voluntario es diferente (voluntario que de acuerdo al programa propuesto requiere tener un grado universitario o ser por lo menos egresado de Universidad); el "extranjero" aparecerá a los ojos de los alumnos y de los profesores (recordemos la no calificación universitaria de la mayoría de los profesores primarios nacionales) como el que conoce las técnicas, como la persona indispensable sin la cual el desarrollo no es posible. Esta es una forma concreta de cómo se introduce una mentalidad dependiente, que presenta la necesidad de la cooperación extranjera, de la inversión extranjera y de la incapacidad nacional para resolver nuestros problemas.

A nivel nacional también la burguesía es activa en crear la imagen de colaboración entre clases. Parafraseando el afiche del Cuerpo de Paz podemos decir: si Ud. le dijera a estas personas que la industria y el comercio no colabora con el desarrollo de las barriadas, pensarían que Ud. está loco. Ud. no ha considerado el aporte de Acción Comunitaria del Perú, del Instituto Peruano de Desarrollo Comunal, de Pueblos Jóvenes del Perú, de la Alianza Perú-Texas, de los Institutos Peruanos de Educación Técnica, etc. Instituciones en las cuales figuran siempre los más connotados miembros de la Sociedad Nacional de Industrias, las más importantes firmas comerciales nacionales y extranjeras, sacerdotes, militares, etc.

Otro elemento importante en la configuración de la imagen de esta sociedad de colaboración entre clases es el sentido que los benefactores otorgan al apoliticismo.

### *¡Viva el Apoliticismo!*

La sociedad feliz, sin luchas de clases, sin grupos dominantes, sin explotación, que actualmente ocurre en el Perú, según proponen los benefactores, es posible gracias a que estos (así dicen) no persiguen fines políticos. Todos los benefactores declaran explícitamente su apoliticismo y su apertura a todos los sectores interesados en el desarrollo del país. Si revisamos un poco sus declaraciones podremos visualizar cuáles son estos sectores:

Comencemos por FE y ALEGRIA. Institución bien conocida por sus "rifas" y por sus presentaciones en televisión. Según ellos mismos declaran:

*"Fe y Alegría" es un movimiento apolítico, no lucrativo abierto a todas las colaboraciones y programas que coadyuven y respiren la misma inquietud en beneficio de una educación popular integral.*

Sin embargo esta "misma inquietud" es bastante peculiar como se establece en una publicación de la Fundación Creole de Venezuela, en la cual se declara en inglés que:

*"La inversión que Ud. hace en FE Y ALEGRIA puede proporcionar: (entre una lista de varios resultados).*

- Una demostración del deseo de los habitantes de los Estados Unidos de compartir sus bendiciones con sus vecinos más pobres.*
- Un medio concreto de detener la expansión del comunismo en América Latina.*
- Un ambiente en el cual se pueda desarrollar un liderazgo democrático y cristiano en este hemisferio.*
- Un medio de realizar la ayuda y la política del gobierno de los Estados Unidos respecto a los países latino-americanos"*<sup>28</sup>.

<sup>27</sup> Cuerpo de Paz, Perú, Barriada Education/Urban Community Development Program, xerox, 14 p., 1969.

<sup>28</sup> Fundación Creole Report, op. cit., p. 10.

¿No es esto político?

Otra de las instituciones benefactoras 'democráticas', el Instituto Peruano para el Desarrollo de la Comunidad, señala que para realizar unos cursos de capacitación de líderes contó:

*"con el apoyo económico de la Cámara de Comercio Americana del Perú, el apoyo de The Council for Latin America", organización privada de los Estados Unidos de América... la eficaz participación del Centro de Estudios Laborales del Perú (CELP) y de la Secretaría de Cultura de la Confederación de Trabajadores del Perú (CTP)...*<sup>29</sup>

¿Es esto totalmente apolítico?

El Equipo para el Desarrollo Humano declara: "Quiénes somos: una institución privada sin fines políticos ni de lucro". Bástenos señalar que funciona en el mismo local y oficinas del Centro de Estudios Laborales del Perú<sup>30</sup>.

¿No hay ningún interés político?

El caso de los Institutos Peruanos de Educación Técnica: "entidad sin fin de lucro, nacida de las 'fuerzas vivas' de la Comunidad, para impartir la educación técnica adecuada a la juventud peruana"<sup>31</sup>. Las fuerzas vivas resultan ser como muchas veces se ha dicho "los vivos de la fuerza".

La serie de casos es interminable. Lo importante es señalar que todas estas instituciones que en su trabajo concreto en las barriadas condenan el trabajo de los políticos "que vienen y prometen" y que contraponen la efectividad de su ayuda con la inoperancia de aquellos, sólo consideran como actuación política aquellas acciones o enunciados que no están de acuerdo con los intereses norteamericanos o de la burguesía nacional.

### 3.7. *La Democracia del Consumo*

Hemos visto que en el esquema de sociedad que presentan los benefactores no existen clases sociales con intereses opuestos, ni tampoco sectores dominantes sino, como dice Fe y Alegría, están "los que tienen" y "los que no tienen", "los afortunados" y "los menos afortunados".

Con enunciados similares los benefactores presentan a los pobladores una visión simplificada de la realidad social en la cual las diferencias entre los sectores de la sociedad resultan ser sólo diferencias en el acceso a los bienes de consumo<sup>32</sup>.

Entonces el camino de la dominación queda abierto. Se organiza a la población para que consuma lo que los amigos de los benefactores producen o venden. Se organizan cooperativas de crédito, se fomenta el ahorro para ser depositado en las sucursales de los bancos (que lo prestan a otros), se los organiza para que compren materiales, pero nunca para la producción en gran escala, nunca para competir con los amigos de los benefactores. A esto llamamos la democracia del consumo.

La libertad es concebida como la posibilidad de acceso a los bienes de consumo, como la posibilidad de "escoger", posibilidad que queda formulada en abstracto sin que se consideren los condicionantes que sólo permiten que un grupo muy reducido los pueda ejercer.

Se crea así un cambio en la mentalidad de los pobladores que se ven forzados a utilizar objetos propios de una cultura burguesa, que para ellos no tienen ni un significado ni una utilidad práctica.

*"Los negocios... se desarrollan mejor en una comunidad en la cual aún el que tiene menores recursos se convierte en cliente"*<sup>33</sup>.

Esta es la participación del pueblo que buscan los benefactores.

<sup>29</sup> Ver Instituto Peruano de Desarrollo de la Comunidad. Informe sobre curso de capacitación en Piura.

<sup>30</sup> Ver hoja mimeografiada de presentación, Equipo para el Desarrollo Humano, Lima, sin fecha. Sobre el Centro de Estudios Laborales del Perú, ver Anexo II.

<sup>31</sup> Ver IPET, op. cit., p. 3.

<sup>32</sup> Ver Armand Mattelart, Mabel Piccini, Michele Mattelart, Los Medios de Comunicación de Masas, Ideología de la Prensa Liberal de Chile, Cuadernos de la Realidad Nacional, Universidad Católica de Chile, Nº 3, marzo, 1970, pp. 70-73.

<sup>33</sup> Acción Internacional, op. cit., p. 11, cita de Donald Kendall, Presidente de ACCION Internacional.

Un ejemplo muy ilustrativo de cómo los pobladores se ven obligados a consumir nos la proporciona Klara Boggio<sup>34</sup> en su estudio de Pamplona cuando relata un funeral. La muerte de un familiar desequilibra totalmente la economía del poblador de las barriadas, debe comprar un ataúd, decir una misa, pagar un entierro: lo que en dinero representa más de 10.000 soles. En su pueblo natal si no se hubiera tenido recursos hubieran utilizado un cajón, hubieran cargado en hombros al deudo hasta el cementerio, y la muerte no habría representado una limitación a las posibilidades económicas de la familia.

Con este ejemplo no queremos, ni pretendemos decir que añoremos bucólicamente la

---

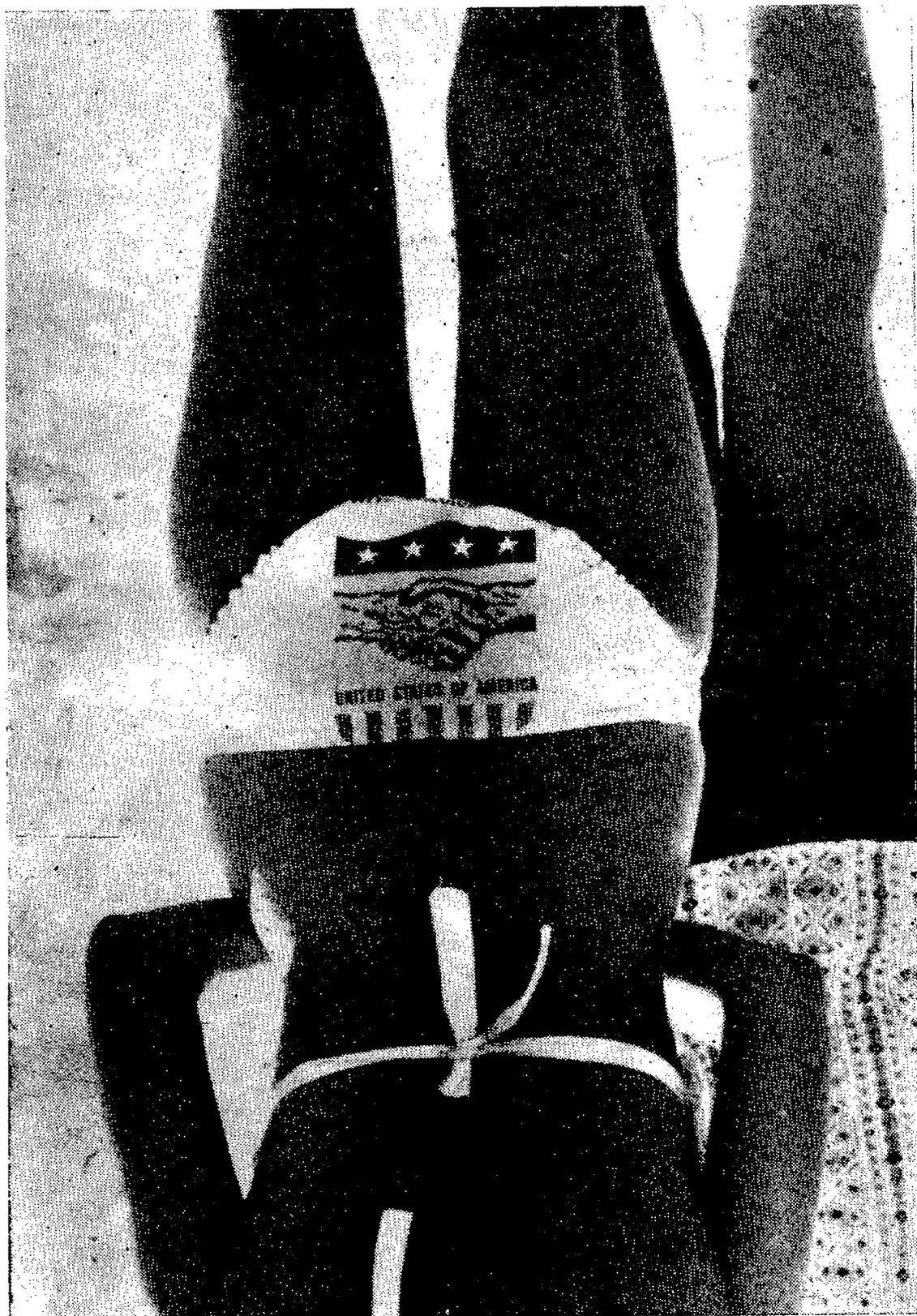
<sup>34</sup> Klara Boggio, op. cit., ver pp. 175-176 (Consecuencias socioeconómicas), Entrevista N° 25: "Allá lo llevan en hombros al cementerio, en un hueco que cavan lo cavan, si tiene hijos grandes, los hijos son los que cargan..."; p. 232. Entrevista N° 34: ("...allí hay gente que hacen ataúdes; aquí lo hacen las funerarias"), p. 243.

vida primitiva o rural, ni que criticamos la vida urbana, sino que queremos señalar algo que nos parece real y profundo: la necesidad de reinventar la vida urbana a partir de los recursos reales del pueblo y no de las concepciones de la burguesía. (Que ni siquiera son propias, sino que corresponden a realidades muy diferentes a las del Perú).

Georges Braque, el pintor cubista, decía: "Los medios limitados, engendran las nuevas formas, invitan a la creación, hacen el estilo"<sup>35</sup>. Este nos parece que es el camino del trabajo en las barriadas: aceptar la existencia de medios limitados, rechazar a los benefactores, rechazar las concepciones de vida urbana que proponen la burguesía nacional y sus amigos extranjeros, y crear un estilo de vida nuevo. Esta es una tarea revolucionaria.

---

<sup>35</sup> Georges Braque, *Le Jour et la Nuit*, N.R.F., p. 16.



## ANEXO I

1. *Unicrso*

Entre las numerosas instituciones privadas, nacionales e internacionales, que realizan labores "asistenciales" y/o "promocionales" en las barriadas de Lima, se seleccionaron en primer término 25 instituciones. Se visitó cada una de estas instituciones con el objeto de tener una información general

(cuestionario), una descripción de los programas y en tercer lugar publicaciones que ellas realizan. Independientemente de las visitas se obtuvo para algunas de ellas, a través de los Registros Públicos, los estatutos y nombres de las personas que la constituyen y/o constituyen sus directorios. El cuadro que se presenta a continuación es un resumen de la información que se dispone sobre cada una de las instituciones seleccionadas.

CUADRO I  
LISTA DE INSTITUCIONES E INFORMACION DISPONIBLE  
SOBRE CADA UNA DE ELLAS

	Cuestio- nario	Desc. de progra- mas	Publi- cacio- nes	Regist. públi- cos	
1	Acción Comunitaria del Perú	X	X	X	X
2	Agencia para el Desarrollo Internacional	X	—	X	(1)
3	Alianza Sindical Cooperativa	X	X	X	X
4	Ayuda Mutua Agustino	X	X	X	X
5	Cáritas Lima	X	X	X	—
6	Cáritas Perú	X	X	No	—
7	Catholic Relief Service	X	X	No	—
8	Centro de Estudios Laborales del Perú	X	X	X	X (*)
9	Centro de Estudios de Población y Desarrollo	X	X	X	X (**)
10	Consejo de Agencias Voluntarias Internacionales	X	X	X	X
11	Cuerpo de Paz	X	X	—	(1)
12	Church World Service	X	X	X	—
13	Equipo para el Desarrollo Humano	X	X	X	—
14	Fe y Alegría	X	X	X	X
15	Fundación para el Desarrollo de la Comunidad	X	X	X	(1)
16	Fundación para el Desarrollo Internacional	X	X	X	(1)
17	Fundación para el Desarrollo de los Pueblos Jóvenes				X
18	Hijos de María	X	X	—	—
19	International Educational Development	X	X	—	(1)
20	Instituto Peruano de Desarrollo Comunal	X	X	X	X
21	Institutos Peruanos de Educación Técnica	X	X	X	X
22	Movimiento Familiar Cristiano	—		X	X
23	Obra Filantrópica y Asistencia Social Adventista	X	X	X	X
24	Pueblos Jóvenes del Perú	X	X	X	X
25	Perú-Texas	X	X	—	X
26	Unión Church	X	X	—	—

(\*) Decreto de Constitución.

(\*\*) Decreto de Constitución.

(1) Inscrita en EE. UU.

*Nota:* Se han incluido en esta lista 2 instituciones que teóricamente son del sector público, porque sir-

ven para señalar dos formas como las instituciones y organismos del gobierno de los Estados Unidos infiltran las organizaciones nacionales. Ver Anexo II.

## 2 Clasificación de las instituciones

### 2.1. Tipología operativa

Para analizar las instituciones que están relacionadas, o que desarrollan programas específicos en barriadas, se ha establecido la siguiente clasificación operativa, distinguiendo entre Instituciones 'operadoras' y de 'apoyo'.

A) *Instituciones "operadoras"*. Aquellas instituciones que realizan programas en las barriadas.

a) *Asistencia*. Instituciones que prestan ayuda material (alimentos, ropa, dinero) a los habitantes de las barriadas.

b) *Educación*. Instituciones que realizan programas de educación, tanto a nivel de educación común como de capacitación técnica.

c) *Salud*. Instituciones que realizan programas de asistencia médica, de control de natalidad, etc.

d) *Desarrollo comunal*. Instituciones que promueven acciones de desarrollo físico o económico, capacitación de líderes a nivel comunal.

B) *Instituciones de "apoyo"*. Aquellas instituciones que proveen de servicios a las Instituciones que realizan Programas.

a) *Financiero*. Instituciones que financian programas de las Instituciones 'Operadoras'.

b) *Coordinación*. Instituciones que coordinan, que elaboran políticas de acción, distribuyen información, etc., a las Instituciones 'Operadoras'.

c) *Personal*. Instituciones que proporcionan personal a las Instituciones 'Operadoras'.

### 2.2. Clasificación operativa de las Instituciones

Las instituciones señaladas en el Cuadro N° 1, han sido clasificadas en forma que a continuación se detalla, siendo necesario hacer la salvedad que si bien algunas de ellas no pertenecen exclusivamente a una sola categoría, han sido clasificadas de acuerdo a su actividad principal.

#### A) *Instituciones Operadoras*

##### a) *Asistencia:*

Cáritas Lima.  
Obra Filantrópica y Asistencial Social Adventista  
Church World Service  
Union Church.

##### b) *Educativas:*

Fe y Alegría  
Institutos Peruanos de Educación Técnica.

##### c) *Salud:*

Movimiento Familiar Cristiano  
Centro de Estudios de Población y Desarrollo  
Hijos de María.

#### d) *Desarrollo comunal:*

Acción Comunitaria del Perú  
Ayuda Mutua Agustino  
Centro de Estudios Laborales del Perú  
Equipo para el Desarrollo Humano  
Fundación para el Desarrollo Comunal  
Fundación para el Desarrollo Internacional  
Fundación para el Desarrollo de Pueblos Jóvenes  
Instituto Peruano de Desarrollo Comunal  
Pueblos Jóvenes del Perú  
Perú-Texas.

#### B) *Instituciones de apoyo*

##### a) *Financiero:*

AID  
Catholic Relief Service  
International Educational Development  
Cáritas Perú.

##### y/o *Coordinación:*

Consejo de Agencias Voluntarias Internacionales.

##### b) *Personal:*

Cuerpo de Paz.

## ANEXO II

### *Formas indirectas de operar de los benefactores*

Algunas de las formas indirectas de operar de los benefactores es por intermedio de convenios con el Gobierno. De esta forma se establecen Instituciones aparentemente nacionales, pero que dependen y son controladas por Instituciones o Fundaciones norteamericanas.

Citaremos dos ejemplos:

#### a) *Centro de estudios de población y desarrollo*

El decreto de creación (4 de diciembre de 1964) de este centro en sus considerandos señala (los subrayados son nuestros):

Considerando:

.....  
.....

Que estudios e investigaciones como las que les corresponderá realizar al mencionado centro *están efectuándose en la mayoría de países en vías de desarrollo, en algunos casos con la cooperación de organismos internacionales*, como antecedentes necesarios para la mejor planificación del desarrollo económico y social en el ámbito nacional y también en el regional por áreas continentales, como la de América latina;

Que el Gobierno, por intermedio del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, *ha recibido el ofrecimiento de Population Council de Nueva York y de las Fundaciones "Ford", "Milbank" y "Rockefeller" de los Estados Unidos de Norteamérica, así como de*

la Agencia Internacional del Desarrollo (AID), y el Instituto Interamericano de Estadística (IASI) de prestar asistencia técnica para la realización de estudios e investigaciones sobre problemas de la población peruana, cuyos resultados puedan ser objeto de análisis en conferencias nacionales e internacionales sobre población, sin perjuicio de su utilización para fines administrativos y de otro orden;

Que por razones de interés nacional, dicho ofrecimiento debe ser aceptado por el Gobierno, correspondiéndole prestar las facilidades que fueren menester para la realización de tales estudios e investigaciones encomendando su programación y ejecución al Centro de Estudios de Población y Desarrollo que por este Decreto se crea;

DECRETA: .....

b) Centro de Estudios Laborales del Perú

La Resolución Suprema por la cual se creó el Centro de Estudios Laborales del Perú dice (los subrayados son nuestros):

Lima, 27 de diciembre de 1962.

Visto el Acuerdo adjunto celebrado el 19 de mayo del año en curso, entre el Ministerio de Trabajo y Asuntos Indígenas, la Agencia para el Desarrollo Internacional y la Confederación de Trabajadores del Perú, referente al establecimiento del Centro de Estudios Laborales del Perú, destinado a preparar a los trabajadores para dirigir las organizaciones sindicales y participar en el Desarrollo Económico-social en colaboración con el Gobierno y las fuerzas vivas; y el Acuerdo complementario de fecha 26 de noviembre del presente año, en el que se establece las normas a que se sujetará la *Labor del American Institute for Free Labor Development*, que es el organismo contratado para llevar a cabo el programa;

SE RESUELVE:

Art. 1º.— Créase el Centro de Estudios Laborales del Perú destinado a proporcionar adiestramiento en la organización y administración de sindicatos, en las relaciones obrero-patronales, en el rol que desempeñan los trabajadores en el incremento de la productividad y en todos aquellos asuntos que permitan a los trabajadores sindicalizados participar de manera efectiva en el desarrollo económico y social del Perú.

Art. 2º.— El Ministerio de Trabajo y Asuntos Indígenas, la Agencia para el Desarrollo Internacional y el *American Institute for Free Labor Development* elaborarán el reglamento pertinente para el funcionamiento del mencionado Centro de Estudios.

Art. 3º.— El Ministerio de Trabajo y Asuntos Indígenas consignará en su presupuesto la partida correspondiente.  
Regístrese y comuníquese.

Nota: El Instituto Americano para el Desarrollo del Sindicalismo Libre, "fue fundado por la Federación Americana del Trabajo, el Congreso de Organizaciones Industriales (AFLCIO) y por empresarios norteamericanos progresistas con el objeto de prestar ayuda a los programas de educación sindical que recién se iniciaban, así como a las cooperativas de vivienda, a través de su Departamento de Proyectos Sociales en el Continente".

(Ver folleto plegable del Centro de Estudios Laborales del Perú, el subrayado es nuestro).

ANEXO III

*Empresas colaboradoras de Acción Comunitaria:*

Acción Internacional  
Adhesivos Industriales S. A.  
Aerolíneas Peruanas S. A.  
Adela Cía. de Inversiones S. A.  
Agfa Gevaert  
Antonio Lulli S. A.  
American Chamber of Commerce  
Arbor Acres del Perú S.C.R.L.  
Arco S.A.  
Amico Peruana S. A.  
Arthur Andersen & Co.  
Asociación Automotriz del Perú  
Avia-Com del Perú S. A.  
Banco Central Hipotecario  
Banco Continental  
Banco de Crédito del Perú  
Banco de Fomento Agropecuario  
Banco del Progreso  
Banco de la Industria de la Construcción  
Banco Minero del Perú  
Banco Peruano de los Constructores  
Banco Wiese Ltda.  
Bayer Industrial  
Boutique Queyns  
Braniff International  
Catholic Relief  
Cementos Lima  
Cerro de Pasco Corp.  
Cía. de Aviación Faucett  
Cía. de Seguros "La Fénix Peruana"  
Cía. de Seguros y Reaseguros Peruano-Suiza S. A.  
Cía. Minera Milpo S. A.  
Cía. Molinera Santa Lucía S. A.  
Club Literario de Damas Americanas  
Coca-Cola Interamerican Corp.  
Colgate-Palmolive S. A.  
Copy Center del Perú  
Corporación Peruana de Ingeniería  
Cuvisa  
Chrysler del Perú S. A.  
Derivados del Maíz S. A. Industrial  
Diario "La Prensa"  
Dun & Bradstreet  
Dupont Perú S. A.  
Electrolux S. A.  
Embajada de Venezuela  
Emb. Lima, Leopoldo Barton S. A.  
Enrique Ferreyros S. A.

Eternit S. A.  
 Estudio 501 S. A.  
 Estudio Echecopar  
 Estudio Lavalle  
 Facit S. A.  
 First National City Bank  
 Ford Motor Co.  
 G.B.V.L. Publicidad S. A.  
 General Motors del Perú S. A.  
 Good Year del Perú  
 Home Products Inc.  
 Hotel Bolívar  
 IBEC Management Services Inc.  
 IBM del Perú S. A.  
 IEMPSA  
 Industrial Papelera Atlas S. A.  
 Industrial Sono Radio S. A.  
 Instituto Sanitas  
 International Harvester  
 Kodak Peruana S. A.  
 Laboratorios Roussel del Perú S. A.  
 Laboratorios Sidney Ross  
 Litográfica del Perú S. A.  
 Liba Rubber Co.  
 Manufacturers Hanover Trust Co.  
 Marcona Mining Co.  
 Mavila Hnos. S. A.  
 Mc Cann-Erickson Corp. Publicidad S. A.  
 Mercados TODOS  
 Minera Millotingo  
 Minera Santander  
 Minnesota (3M) del Perú S. A.  
 Misti S. A.  
 Mobil Oil del Perú  
 NCR (National Cash Register)  
 Nicolini Hnos.  
 Northern Perú Mining Co.  
 Operaciones y Servicios S. A.  
 OXFAM  
 Panamericana TV  
 Peruana Internacional de Publicidad S. A.  
 Peruinvest, Cia. de Fomento e Inversiones  
 Pesquera Humboldt  
 Pesquera Santa Margarita  
 Petróleos del Perú  
 Petrolera Lobitos  
 Petrolera Shell  
 Philips Peruana S. A.  
 Pinturas Aurora  
 Price Waterhouse Peat & Co.  
 Procter & Gamble  
 Publicidad J. W. Thompson  
 Ralston Purina Perú S. A.  
 Refinería Conchán Chevron S. A.  
 Refractarios Peruanos S. A.  
 Remington Rand  
 Richard O. Custer  
 Rolibec Inc (Perú)  
 Rotary Club - Lima  
 Sandoz Perú S. A.  
 Scala S. A.  
 Sears Roebuck del Perú  
 Soc. Paramonga Ltda.  
 Southern Peru Copper Copper Corp.  
 Sunbeam del Perú S. A.  
 Texas Petroleum Co.  
 Textil Peruana S. A.

Unión Metalúrgica S. A.  
 Vivero "El Refugio"

*La Prensa*

19 de diciembre de 1970, p. 8

#### ANEXO IV

*Instituciones que pertenecen al Consejo de Agencias Voluntarias Internacionales:*

1. ACCION COMUNITARIA
2. ANDEAN FOUNDATION
3. BENEVOLENCE COMMITTEE OF THE UNION CHURCH
4. CANADIAN UNIVERSITY SERVICE OVERSEAS
5. CARE
6. CARMELITE FATHERS
7. CATHOLIC RELIEF SERVICES
8. CHURCH WORLD SERVICE
9. COLUMBAN FATHERS
10. COMMUNITY DEVELOPMENT FOUNDATION/SAVE THE CHILDREN FEDERATION
11. FOSTER PARENTS' PLAN
12. INSTITUTE OF INTERNATIONAL EDUCATION
13. INTERNATIONAL EDUCATIONAL DEVELOPMENT
14. IJMA INTERNATIONAL JUNIOR CHAMBER OF COMMERCE
15. LUTHERAN MISSION IN PERU
16. MARYKNOLL FATHERS
17. MISSIONARY OBLATES OF MARY IMMACULATE
18. OXFAM
19. PAPAL VOLUNTEERS
20. PEOPLE TO PEOPLE HEALTH FOUNDATION
21. PERU EARTHQUAKE RELIEF COMMITTEE
22. SALVATION ARMY
23. SEVENTH DAY ADVENTIST WELFARE SERVICE
24. SONS OF MARY MISSIONARY SOCIETY

- |  |   |
|--|---|
| 25. UNITARIAN UNIVERSALIST SERVICE COMMITTEE | 24. COMITE PERUANO DE SOCORRO A LOS NIÑOS |
| 26. WORLD NEIGHBORS AND YMCA                 | 25. COMITE PRO-LAZARO                     |

## ANEXO V

*Instituciones que integran el Secretariado Nacional de Instituciones Privadas de Bienestar Social:*

- |  |   |
|--|---|
| 1. ACCION CATOLICA PERUANA   | 29. HOGAR MARIA CORETTI - PARROQUIA PERPETUO SOCORRO              |
| 2. ASOCIACION DE MUJERES PROFESIONALES Y DE NEGOCIOS   | 30. HOGAR CLINICA SAN JUAN DE DIOS                                |
| 3. ASOCIACION CRISTIANA DE JOVENES YMCA  | 31. HOGAR DE LA MADRE   |
| 4. ASOCIACION CRISTIANA FEMENINA   | 32. HOGAR SANTA ANGELA  |
| 5. ASOCIACIONES EMAUS DEL PERU   | 33. HOGAR SAN LUIS  |
| 6. ASOCIACION HEINE MEDIN Nº I DE LIMA   | 34. INDUSTRIAS PERUANAS DE BUENA VOLUNTAD                         |
| 7. ASOCIACION LA ALEGRIA EN EL SEÑOR   | 35. INSTITUTO SAN GABRIEL ARCANGEL                                |
| 8. ASOCIACION NACIONAL DE MUCHACHAS GUIAS/SCOUTS DEL PERU  | 36. INSTITUTO SUPERIOR DE EDUCACION FAMILIAR                      |
| 9. ASOCIACION NACIONAL DE SCOUTS PERUANOS  | 37. JUNTA DE BENEFICENCIA DE CHOSICA                              |
| 10. ASOCIACION PERUANA DE AYUDA AL RETARDADO MENTAL-APARME   | 38. LIGA PERUANA DE LUCHA CONTRA EL CANCER. COMITE DE DAMAS       |
| 11. ASOCIACION ESPOSAS DE MEDICOS VETERINARIOS DEL PERU  | 39. MINIMAS DE NAZARET  |
| 12. ASOCIACION BENEFICA SAN ANTONIO  | 40. MISION DE LIMA  |
| 13. ASOCIACION PRO-BIENESTAR DEL NIÑO DE SAN MIGUEL  | 41. MOVIMIENTO CIVICO FEMENINO DEL PERU                           |
| 14. CARITAS DEL PERU   | 42. MOVIMIENTO FAMILIAR CRISTIANO                                 |
| 15. CENTRO METODISTA "OBISPO ANGIE SMITH"  | 43. MOVIMIENTO ORIENTADOR DE LA ADOLESCENTE                       |
| 16. CONGREGACION HERMANITAS DE LA ASUNCION<br>COMITE DE DAMAS DE LA CONGREGACION HERMANITAS DE LA ASUNCION | 44. OBRAS SOCIALES DE SAN CAMILO                                  |
| 17. CONSEJO DE AGENCIAS VOLUNTARIAS INTERNACIONALES DEL PERU   | 45. SOCIEDAD AUXILIADORA DE LA INFANCIA "JUANA ALARCO DE DAMMERT" |
| 18. CLUB SOROPTIMISTA DE LIMA  | 46. SOCIEDAD ABRIGO DEL ANCIANO                                   |
| 19. COMITE DE DAMAS PROPAGACION DE LA FE   | 47. SOCIEDAD "BUENAS AMIGAS"                                      |
| 20. COMITE DE DAMAS DE LA SOCIEDAD DE PEDIATRIA  | 48. SOCIEDAD "CADENA DE LA AMISTAD"                               |
| 21. COMITE DE DAMAS DE "SAN CAMILO"  | 49. SOCIEDAD DE AYUDA AL COLEGIAL                                 |
| 22. COMITE EJECUTIVO DE LA UNION DE OBRAS DE ASISTENCIA SOCIAL   | 50. SOCIEDAD DE AYUDA AL ENFERMO MENTAL                           |
| 23. COMITE PERUANO DE BIENESTAR SOCIAL   | 51. SOCIEDAD DE AYUDA AL NIÑO ENFERMO, SANE                       |
|  | 52. SOCIEDAD "16 AMIGAS"  |
|  | 53. SOCIEDAD SAN VICENTE DE PAUL                                  |
|  | 54. CENTRO DE REHABILITACION DEL CIEGO DE LIMA                    |