

ALGUNOS ELEMENTOS DEL DIAGNOSTICO DEL FENOMENO POBLACIONAL EN CHILE

DEPARTAMENTO POBLACIONAL *
Escuela de Trabajo Social
Universidad Católica de Chile

ESQUEMA

Introducción

- I. Características estructurales del fenómeno poblacional
- II. Marco histórico político de la problemática poblacional en los últimos 20 años
- III. Factores sociopolíticos que actúan en la realidad poblacional en el momento actual
- IV. Descripción de algunas variables poblacionales significativas
 1. Tipos de población
 2. Situación ocupacional
 3. Organizaciones
 4. Instituciones
 5. Problemáticas

Introducción

El trabajo que presentamos ha sido elaborado en equipo por los docentes del Departamento Poblacional en colaboración con representantes de los alumnos, y significa un primer intento por ordenar nuestras ideas y experiencias para una comprensión del fenómeno poblacional como una totalidad. Tiene por lo tanto un carácter de diagnóstico y tiende a buscar los rasgos comunes a las distintas realidades que hemos podido observar en el ámbito de lo poblacional.

Conscientes de las numerosas limitaciones que tiene este estudio, por faltar el análisis de variables de mucha importancia, hemos decidido, sin embargo, publicarlo como un

aporte a los trabajadores sociales que trabajan en lo poblacional y a fin de provocar intercambio de experiencias, sugerencias, aportes y críticas que enriquecerán nuestra reflexión y nuestra práctica.

I. CARACTERISTICAS ESTRUCTURALES DEL FENOMENO POBLACIONAL

Al enfrentarnos con el fenómeno poblacional, interesa ante todo definir cuáles son sus características específicas, tanto teóricas como experienciales. Entre ellas podemos mencionar las siguientes, que deberán todas ser asumidas en una estrategia de comprensión y transformación de este medio:

1. La problemática poblacional no se explica por sí misma, sino en función del mayor o menor grado de inserción de los pobladores en el aparato productivo. Es el modo de producción prevaeciente el que explica el fenómeno de clases y estratos de clases que encontramos en la población.

2. Lo poblacional constituye un terreno donde se dan contradicciones secundarias vividas día a día por los pobladores. Son secundarias estructuralmente, en el sentido que "no ponen directamente en cuestión las leyes fundamentales del modo de producción capitalista dependiente y, por lo tanto, su articulación a un proceso que se propone la con-

* Participaron en la preparación de este documento los siguientes docentes:

Diego Palma, Nidia Aylwin, Jorge Gissi, Daniela Sánchez, Teresa Guiroz, Judith Salinas, Adriana Falcón, M. Olga Solar, Ana María de la Jara, Gloria Vio, Cecilia Díaz, Max Góngora (alumno).

quista del poder del Estado, atraviesa un conjunto de mediaciones" (1).

Hay coyunturas en las que la contradicción secundaria puede hacerse principal en relación con el proceso de la toma de poder. Esto ocurre cuando se gestan movimientos que permiten dar un paso adelante decisivo en una ofensiva de la clase dominada (2).

Estas contradicciones se manifiestan por un grado crítico de desnivel entre la demanda de bienes y/o servicios y la escasez de la oferta. Esto ocurre en relación con la satisfacción de las necesidades básicas como vivienda, salud, educación, locomoción, infraestructura física (agua, luz, alcantarillado, pavimento), abastecimiento, etc.

3. El hecho de la existencia de estas contradicciones, fruto de la incapacidad estructural del capitalismo dependiente para responder a las mínimas necesidades individuales y sociales de la clase dominada, crea las condiciones materiales que permiten el desarrollo en este frente estratégico de nuevas formas de lucha de clases.

4. La problemática poblacional que se centra en el consumo, hace aparecer al Estado, espontáneamente, como principal responsable de la no satisfacción de las necesidades de los pobladores, al no surgir un responsable directo de la situación que se vive.

Esta percepción hace que toda la práctica de los pobladores esté orientada a presionar al Estado, reivindicando de él mayores bienes y servicios, sin comprender las causas estructurales de su situación. Esto se traduce, en la práctica política, en que los pobladores no identifican los proyectos sociales que van contra sus intereses, sino que personalizan al Estado como el principal responsable de su condición.

5. A diferencia del área industrial, en el que se da una homogeneidad en cuanto a la composición de clase proletaria, el área poblacional se caracteriza por estar constituido por una gran variedad de estratos, tanto de la pequeña burguesía como del proletariado y de la llamada mano de obra marginalizada.

6. Lo poblacional es el ámbito en que se encuentran de preferencia las mujeres y los jóvenes que, en nuestro sistema, aparecen como "naturalmente" dependientes en lo económico. La percepción que estos sectores

pueden tener de la situación de explotación es cualitativamente distinta de la que logran los trabajadores por las razones antes señaladas.

La estrategia de presencia entre los grupos poblacionales debe decidirse considerando antecedentes de dos tipos.

a) Por una parte, los que entrega el análisis de la estructura de las sociedades dependientes, y que han sido explicitados en los estudios que reconsideran el fenómeno de la marginalidad. (J. Nun, C. Lessa, A. Quijano) (3). Estos esfuerzos han servido para ligar la problemática "población" a la estructura productiva: en ellos se ha llamado la atención sobre la forma como el proceso de industrialización dependiente genera grupos populares, excluidos de los centros más dinámicos de producción. Esta "masa marginal" no experimenta al sistema capitalista como rapiñador de plusvalía sino como posibilidades sistemáticamente desiguales respecto al consumo; es en este sentido que se puede considerar la población como una cierta "unidad de consumo colectivo" (Castells).

Si bien los elementos que entrega el análisis de la estructura parecen correctos, en su línea general no llegan a explicar los procesos poblacionales concretos. Estos parecen definirse por la percepción que los pobladores tienen en cada coyuntura de sus intereses como grupo, y de la designación consecuente de sus aliados y enemigos. En este sentido se han visto empujados los trabajos últimos que, aceptando el análisis teórico-estructural como contexto condicionante, han ido al estudio empírico de grupos concretos (4).

b) El Estado como promotor de determinados proyectos políticos que incluyen a los grupos poblacionales.

Definimos el Estado como una institución política, administrativa y coercitiva que re-

(3) Anibal Quijano: "Dependencia y Marginalización en A. L. CESO, Stgo. 1967.

José Nun: "Marginalización y participación social". Stgo., 1970.

Carlos Lessa: "Marginalidad y Proceso de Marginalización". (Cuadernos de la Sociedad Venezolana de Planificación. N° 82-83).

(4) Joaquín Duque y Ernesto Pastrana: "Elementos teóricos para la interpretación de los procesos organizativo-político-poblacionales". FLACSO, Stgo., 1971.

José Bengoa: "Pampa Irigoin". CESO, Stgo., 1972. Equipo Poblacional "Pobladores y Administración de Justicia". CIDU, Stgo., 1972.

(1, 2) Castells, Manuel: "La Question Urbaine". Edit. Maspero, 1971.

presenta, promueve y defiende los intereses de las clases o fracciones de clase dominante. El Estado actual es la resultante de una serie de organismos creados en diferentes etapas históricas del proceso político chileno, que se han ido superponiendo unas a otras, generando prácticas, a veces contradictorias, que iban respondiendo al predominio de distintas fracciones de clases. Al interior de los sectores dominantes, se pueden descubrir, también posiciones diferenciales respecto a las situaciones de dominación (intereses no idénticos y distintas capacidades para imponer esos intereses). Esta situación de hegemonía total o relativa del grupo dominante resulta clave para comprender las políticas que éste intenta a través del Estado.

El caso chileno se caracteriza desde 1920, por configurar un cuadro en que se destaca un sector social dominante en el sistema productivo, pero que no es hegemónico en lo político-social, en el sentido de no poder imponer libremente sus intereses económicos, políticos e ideológicos al resto de la sociedad.

Para poder defender sus intereses, este sector dominante necesita ampliar su base de apoyo, incorporando real o ficticiamente a diversos sectores dominados (5), estrategia que tiene como límite la supervivencia de la dominación misma: las concesiones no pueden ir tan allá que amenacen la situación dominante del grupo privilegiado y la lógica de dominación debe seguir expresando la promoción de intereses de los sectores dominantes.

Lo anterior intenta entregar antecedentes que permitan explicar el sentido de la intervención del Estado en los sectores populares poblacionales.

Los sectores poblacionales, dificultados para percibir el esquema de dominación reinante y alejados de la raíz fundamental que

(5) "Mientras la línea de desarrollo es hacia una exclusión sistemática de participación en el sistema productivo como tendencia a la proletarianización y marginalización de una sociedad de clases, la estructura de dominación que se encarna en el Estado, necesita estructuralmente acudir a la incorporación socio-política de nuevos sectores y fracciones de clase para conservar la estructura de dominación" Joaquín Duque. Aspectos generales relativos a la organización y participación popular: el caso chileno. ELAS-FRACSO, 1970, pág. 8.

genera su situación, representan las mejores condiciones sociopolíticas para participar en forma real o simbólica en las políticas asistencialistas del Estado. El Estado pretende así incorporar políticamente a los sectores que es incapaz de insertar a la vida productiva del país.

El análisis anterior no es completo si no se mencionan dos variables de fundamental importancia para la comprensión del fenómeno poblacional: la práctica de los pobladores y la acción de los partidos políticos.

La vivencia de lo poblacional genera determinadas prácticas de los pobladores más o menos combativas según el grado crítico de las necesidades y el carácter integrador o represivo del Estado. La fuerza movilizadora de estas prácticas ha sido cuestionada en nombre del carácter secundario de las contradicciones que se viven en la población y que arrastrarían a planteos reformistas que dejan la estructura que genera esas situaciones.

Las contradicciones que se enfrentan en la población no se agotan en la calificación de "secundarias" sino que hay que considerarlas como contradicciones particulares. Si bien cuestionan el sistema atravesando una serie de mediaciones (por eso son secundarias), no son autónomas ni independientes de la principal, sino que se hallan estructuralmente referidas a ésta.

La práctica de los pobladores va haciendo avanzar el proceso de lucha el que a su vez está influido e influye en el desarrollo de la conciencia de clase del sector poblacional cuya educación, en el caso chileno, depende de la *presencia de los partidos políticos*. La ausencia de los partidos políticos en el frente poblacional deja a la conciencia dominada entregada a sus propias limitaciones. La actividad de los partidos puede domesticar la conciencia política de los pobladores, incluyéndolos en los proyectos de los grupos dominantes (del Estado en la medida en que representa a esos grupos), o puede centrar esa conciencia sobre la originalidad social de la propia situación, moviendo al enfrentamiento con los intereses antagónicos.

Ni la práctica de los pobladores ni la acción de los partidos políticos en lo poblacional han sido estudiados hasta ahora, por lo cual sólo es posible mencionar su importancia, pero no aportar mayores antecedentes.

II. MARCO HISTORICO - POLITICO DE LA PROBLEMATICA POBLACIONAL EN LOS ULTIMOS 20 AÑOS

A continuación se entregan algunos antecedentes históricos que, si bien son parciales, aportan elementos para una mejor ubicación en el fenómeno poblacional en el momento actual.

Después de 1952, los procesos estructurales de la sociedad chilena parecen caracterizarse porque se mantiene el ritmo de crecimiento urbano, pero se detiene la tendencia de crecimiento industrial que lo había acompañado hasta entonces (6).

Luego del gobierno de Ibáñez (que sintomáticamente construyó 400 casas en 6 años), las nuevas tendencias del proceso industrial, cada vez menos dinámica en la absorción de mano de obra, confirman el establecimiento de una masa marginal no recuperable por el sistema económico (no se trata de un accidente momentáneo) y que se confina a los sitios menos apetecidos que quedan en la apropiación del espacio urbano (cinturones urbanos, lechos de río, espacios eriazos).

En lo socio-político, el momento se caracteriza por una miopía frente al hecho poblacional.

El gobierno tecnocrático de la derecha Alessandrista reduce el fenómeno a "falta de viviendas" y el esfuerzo de solución origina una política tendiente a legitimar el esquema de dominación en las masas marginales (la eficiencia para satisfacer los consumos por parte del grupo hegemónico justifica la exclusión de otros sectores de los centros de discusión que sólo corresponden a "los técnicos").

Los partidos de la izquierda tradicional tampoco concentran atención sobre el hecho poblacional. La tradición teórica que habían desarrollado los empujaba a concentrarse sobre los grupos sindicalistas-industriales, que en las condiciones dependientes del proceso

chileno son minoritarios. La izquierda busca a los pobladores para ampliar la base de respaldo para sus políticas nacionales, pero no se preocupó de educar en torno a las contradicciones particulares que se daban en las poblaciones.

En estas condiciones, la práctica de los grupos poblacionales se agota en la consecución de satisfacción para sus necesidades inmediatas. Surgen hechos notables, como la toma de los terrenos de "La Feria", que significa un hito en el movimiento popular; sin embargo, esa combatividad no llega a superar los límites de la población ni las demandas consumistas.

La creciente politización y organización de las demandas sociales, más el fracaso manifiesto en los tres últimos años de la administración Alessandri obliga a una reordenación del esquema de dominación (7) que diera mayor cabida a la radicalización popular.

Las posibilidades eran, de hecho, bastante restringidas: las combinaciones posibles debían incluir necesariamente ya al proletariado Urbano y/o Rural, ya a la masa marginal urbana y/o rural. Cada una de estas opciones representaba resultantes distintas para la nueva combinación de poder.

Un esquema de dominación que pasara por el sector obrero contradecía, por una parte, los intereses de la mediana y gran burguesía de raíz nacional que constituían el eje dorsal de la estructura de poder emergente.

Luego de una tentativa frustrada de captar la CUT en torno a los intereses representados por la Democracia Cristiana, este partido, obligado a abrir la estructura de dominación, plantea un proyecto que incluye como aliada a la masa marginal y que pretende adecuar la exclusión socioeconómica que espontáneamente produce el capitalismo dependiente, por medio de una incorporación sociopolítica. Los marginales —junto a los campesinos— se transforman en base de apoyo tanto electoral como legitimadora de las acciones reformistas del gobierno.

(6) En 1952 termina la guerra de Corea y se inicia la coexistencia pacífica propiciada por Kruschchev. La economía de EE. UU., que se había volcado a producir para la guerra desde 1940, vuelve a copar de manufacturas de consumo su área de influencia y así termina el período que se ha denominado "de sustitución de importaciones" que favoreció la industrialización interna de una parte de América latina.

(7) En 1957 la tendencia gremialista en la CUT que lideraba Clotario Blest, es reemplazada por otra que ubica las luchas obreras en una perspectiva política. En 1961 se estructura la Confederación Rancuquíl y la Confederación Libertad en 1960. En ese mismo año los pobladores son reprimidos con sangre en la Población José María Caro.

De hecho, no se trata más que de la postergación táctica de la contradicción básica, propia de todo populismo que pretende la incorporación por la vía del consumo, soslayando los obstáculos de las relaciones de producción cuyo enfrentamiento podría permitir a toda la fuerza de trabajo acceder a la ocupación productiva.

El Gobierno asume una iniciativa que descansa:

1. En la elaboración de una amplia política habitacional en un estilo asistencial.
2. En un proyecto organizativo político para los sectores populares urbanos y rurales dentro del cual la práctica de los pobladores resulta funcional a la estrategia del Estado.
3. La iniciativa se legitima mediante el discurso ideológico de la "revolución en libertad" y por el intento de poder popular que significa la participación en organismos poblacionales con base legal (8).

Este intento arrastra las limitaciones de todo populismo que exige la adecuación de las expectativas del pueblo con la capacidad del Estado para entregar satisfacción dentro de las reglas del sistema.

Los primeros años del gobierno de Frei son marcados por el desarrollo económico: por una parte, se producen condiciones favorables del mercado internacional del Cobre, por otra se amplía la demanda interna por manufacturas cuando la política agraria incorpora masivamente a los campesinos al mercado. Estas medidas, propias de una burguesía modernizante, una vez que producen sus efectos, no son capaces de asegurar un proceso de crecimiento del producto. En 1967 se inició un período de contracción económica y se desató la inflación (25,9% en 1967 - 30% en 1968).

La conciencia popular, activada por cierta ideología avanzada que manejó el reformismo Demócrata Cristiano, sigue elevando el nivel de exigencias; acompañar este cami-

(8) En 1968 existían 2.381 Juntas de Vecinos, más de 4.000 Centros de Madres y 5.642 Clubes Deportivos. Cf. Jorge Barria: "El movimiento obrero en Chile". Ed. Universidad Técnica, Stgo., 1971, pág. 133.

no habría significado para el gobierno, al menos, implementar la línea representada en la vía no capitalista de desarrollo. Sin embargo, las tendencias derechizantes dentro de la Democracia Cristiana resultaron más poderosas y se apoya sobre las únicas fuerzas sociales que lo pueden legitimar: la burguesía tradicional y el capital extranjero.

Algunos indicadores de este viraje son los siguientes:

- La modificación en la agresividad de la Reforma Agraria.
- La creciente penetración del capital extranjero, que toma posición de los Centros más dinámicos de la industria nacional (9).
- Como lo señala J. Bengoa, "Es significativo el cambio sustentado en la prensa de derecha frente al Presidente Frei, en el período que analizamos, 67-68" (y cita el editorial de *El Mercurio* de Valparaíso (10).

La práctica de los grupos populares, que eleva el nivel de exigencias al Estado, pasa a ser disfuncional a los proyectos de éste. El gobierno debe mantener los intereses que presenta, recurriendo a un aparato represivo especialmente entrenado e implementado.

En distintos ámbitos, el proyecto modernizante de la Democracia Cristiana empujaba a la radicalización del proceso y ante la incapacidad objetiva de acompañarlo, éste desbordaba los cauces que se le habían planificado: el campo (Aconcagua); la Universidad (UCV, UCCH, U.), el movimiento obrero (Fábrica Hidalgo, Saba) y el frente poblacional. La Democracia Cristiana pierde el control de las organizaciones "Sin Casa", que pretendían la participación popular en las políticas de vivienda (autoconstrucción, cooperativas, etc.) suavizando las tensiones sociales.

La agudización objetiva de las contradicciones, sumada a la elevación del nivel de conciencia provocada por la denuncia ideológica demócrata cristiana, constituyeron un

(9) Según Caputo y Pizarro, las inversiones directas de EE. UU. en manufactura chilena, que se mantenían en torno a los 30 millones de dólares subieron hasta 51 millones en 1966, a 61 en 1967 y a 68 en 1968. Cf. Orlando Caputo y Roberto Pizarro: "Dependencia e inversión extranjera en Chile". CESO, Stgo., 1970.

(10) José Bengoa: "Pampa Irigoin". CESO, Stgo., 1972, pág. 9.

caldo de cultivo adecuado para nuevas prácticas políticas.

Los partidos de la izquierda tradicional buscaron implementar su oposición agudizando las dificultades políticas que debía enfrentar el gobierno. La táctica era empujar a los sectores populares a pedir más allá de lo que el gobierno daba, así las necesidades de los pobladores interesaban no en sí mismas, sino en función de una política nacional de oposición. Las "Tomas de Terreno" multiplicadas fueron la práctica corriente de los pobladores en esta orientación política.

Desde fines de 1969, esta táctica fue afianzada por el liderazgo político del MIR (Movimiento de Izquierda Revolucionaria), que se dedica a trabajar las contradicciones particulares del frente poblacional. Los comités "Sin Casa" son preparados políticamente, explicitando las raíces estructurales a partir del hecho vital de la falta de vivienda; la toma y el frecuente enfrentamiento con el aparato represivo que representa al "orden establecido", se trabaja pedagógicamente para explicitar al enemigo; la organización del campamento, producto de las necesidades de grupo discriminado, intenta generar experiencias sociales que reflejan valores y prácticas distintas de aquellas que son propias del sistema que se quiere rechazar (11).

En 1970 se crea un organismo representativo que aglutina las nuevas experiencias y que intenta constituirse en órgano de poder popular, a nivel de pobladores: la Junta Provincial Revolucionaria (J. P. R.).

El proceso ha mostrado a esta altura que las contradicciones secundarias que brotan en el frente poblacional pueden trabajarse como particulares, y que, en esas condiciones, la movilización que se sigue engendra formas nuevas de lucha de clases que son distintas y pueden ser complementarias con aquellas que se han desarrollado en el frente sindical.

III. FACTORES SOCIO-POLITICOS QUE ACTUAN EN LA REALIDAD POBLACIONAL EN EL MOMENTO ACTUAL

Nos interesa un examen del momento histórico político actual, para estudiar las formas que adquiere en la actualidad la lucha de clases en lo poblacional y sus expresiones en lo económico, político e ideológico.

1. Acción del Gobierno

En el caso chileno el momento actual está determinado por el advenimiento al poder político de una coalición de fuerzas sociales izquierdistas que pretenden transitar hacia el socialismo.

A partir de la victoria electoral de la Unidad Popular, el proletariado logra conquistar una parte del aparato del Estado, el gobierno. Este poder popular, expresado en el gobierno, va generando una contradicción de poderes al interior del Estado.

El poder popular no sólo se expresa en el gobierno, sino también en las masas. Es así, como han ido surgiendo organismos de participación en el área de Propiedad Social, Consejos Comunales en el agro y JAP, Comités Locales de Salud (CLS), etc.; junto a éstas han surgido otras brigadas que podríamos llamar espontáneas en lo poblacional.

En cuanto a lo propiamente poblacional, en el lapso de tiempo transcurrido en este gobierno, si bien hay elementos que podrían insidrar en una política poblacional, como la decisión de mejorar niveles de vida, no podríamos hablar de la existencia de una política poblacional explícita. Esto significa que no se ha logrado movilizar a los pobladores y sus organizaciones de acuerdo a las nuevas circunstancias.

El gobierno ha respondido a las tradicionales necesidades sentidas a través de los canales formales y en las formas pre-establecidas por gobiernos anteriores. La relación con los pobladores ha seguido siendo paternal y vertical, producto de un aparato de estado burocrático y lento. Se ha legitimado la dinámica tradicional de las organizaciones poblacionales en que las directivas se prestigian y se relacionan con sus bases de acuerdo a los trámites y demandas de soluciones que hacen en las diferentes reparticiones públicas.

(11) Cp. Antonieta Parra y Estrella Díaz: "Campamentos". Tesis de grado, para optar al Título de Asistente Social. Escuela de Trabajo Social de la U. C., Santiago, 1971.

2. La acción de los Partidos Políticos

Estrechamente relacionado con los problemas visualizados en el gobierno, se debe entender la acción de los partidos políticos que forman la Unidad Popular. Tradicionalmente, el frente poblacional ha sido notoriamente descuidado por los partidos políticos de izquierda, ya que su acción la volcaron de preferencia hacia lo sindical. Por esto, las acciones que realizaron en lo sindical, han sido trasladadas a lo poblacional, repitiéndose entonces las luchas reivindicativas, las que en gobiernos pasados apuntaban a reivindicar del Estado las soluciones de sus problemas básicos. Los partidos obreros orientaron la lucha de masas poblacionales hacia la agudización de las contradicciones con el estado burgués.

Actualmente los partidos siguen orientando su acción a solicitar reivindicaciones al gobierno. Este modelo supone una capacidad infinita de responder a las demandas, supone que las masas poblacionales no juegan un papel significativo en la lucha de clases. Se les reduce con esto a ser una fuerza que gravita solamente en los períodos electorarios. No se plantea una línea de masas, para que los pobladores se incorporen como tales a la lucha por el poder. Solamente en los últimos meses ha habido una acción intensa de los partidos de izquierda orientada a la organización de las JAP (Juntas de Abastecimiento y Precios) en las poblaciones.

Frente a la falta de estrategia de los partidos de la Unidad Popular en la población, nos encontramos con una clara política poblacional por parte de la Democracia Cristiana tendiente a recuperar nuevamente el poder, lo que se traduce en tácticas divisionistas de los pobladores e intensificación de las reivindicaciones hacia el Estado.

Finalmente es necesario considerar las prácticas desarrolladas por el MIR en lo poblacional. Si bien teóricamente tienen una estrategia que se traduciría en la movilización de los pobladores contra la burguesía capitalista, en la práctica existe una gran dificultad para seguir al proceso vivido por los pobladores, lo que produce una dicotomía entre el poblador y el agente externo (militante MIR). Esto muchas veces se traduce en que los pobladores efectúen prácticas que se podrían calificar de movilizadoras, pero con falta de conciencia real de lo que el hecho significa en el contexto nacional.

3. La práctica de los pobladores

Esta se encuentra íntimamente vinculada con las políticas que desarrollan tanto el Estado como los partidos políticos. Como resultado de esta acción, surgen en lo poblacional distintas formas de organización a través de las cuales los pobladores realizan distintas acciones.

Se analizarán en forma especial estas organizaciones en el capítulo siguiente.

IV. DESCRIPCION DE ALGUNAS VARIABLES POBLACIONALES SIGNIFICATIVAS

Las distintas formas como se han ido conjugando las variables antes señaladas (estructurales y políticas) han ido determinando distintos valores que van asumiendo los factores constitutivos de lo poblacional.

1. Tipos de poblaciones

Podemos distinguir tres grandes tipos de poblaciones; atendiendo a la variable vivienda, ellas son:

- a) Poblaciones definitivas
- b) Operación Sitio
- c) Campamentos.

a) Poblaciones definitivas

Es el tipo de población tradicional, construida por el Ministerio de la Vivienda a través de Corvi, Corhabit o Cormu en terrenos seleccionados por estas mismas instituciones. La construcción es de material sólido y las casas poseen toda clase de servicios, las poblaciones generalmente cuentan con locales comerciales y comunitarios.

El Ministerio de la Vivienda entrega estas casas a los postulantes según puntaje o a comités organizados, que muchas veces han construido previamente campamentos.

En las nuevas poblaciones, las casas tipo standard son de 36 m² de edificación, pudiendo ser ampliadas posteriormente. En toda población se incluye cierto número de casas de 56 m² para las familias más numerosas.

La construcción es en algunos casos de tipo individual, con un pequeño patio, y en otros casos, son bloques de departamentos.

Dado el hecho de que los pobladores reciben las casas listas para ser habitadas, es

frecuente que se genere en estas poblaciones cierta apatía que dificulta la participación en tareas colectivas.

b) Operación sitio

“Solución habitacional”, puesta en marcha bajo el gobierno de Frei. La Operación Sitio consistió en la entrega mediante el pago de cuotas, de un sitio urbanizado o semi-urbanizado, en el que los pobladores posteriormente construyan a través de un sistema de auto-construcción, o bien por los planes de Ahorro Popular (PAP).

Entre los años 65 al 68, constituyen el 50% de las llamadas soluciones habitacionales.

La infraestructura de la Operación Sitio consiste en: loteo con calles abiertas y trazadas, pero sin pavimento, red de agua con pilones, alumbrado y asignación de mediaguas a aquellos que no las tenían.

Al igual que la mayoría de los sectores poblacionales, están ubicadas en la periferia de los centros urbanos, son de construcción de material ligero y tienen deficientes servicios.

c) Campamentos

Constituyen una nueva realidad urbana que se inicia con las primeras tomas de terreno en el año 1970, como respuesta de los pobladores a la fuerte agudización del problema de la vivienda.

Los campamentos son a la vez expresión de lucha política y organización social de los sectores poblacionales. La magnitud del problema, la tenemos al considerar que en 1971 hay en Santiago 57 mil familias que viven en campamentos, y que las tomas de terrenos en este mismo año alcanzan a 416 (recordemos que en 1968 hay 8 tomas). El número de personas que según estas cifras, viven en campamentos es de 275.000 personas, lo que significa el 10% de la población del gran Santiago (12).

Previamente a la toma de terreno, una organización política forma un “Comité Sin Casa”, el cual se une a otros “Comités Sin Casa”, de la misma tendencia política, para realizar la toma.

El origen del campamento, con un carácter marcado de acción ilegal, constituye para sus habitantes una experiencia de lucha y de desafío con gran poder de cohesión como grupo; esto les permite avanzar en las tareas para la superación de sus actuales condiciones de vida con una eficacia y dinámica muy superior a la de las poblaciones establecidas.

Otro rasgo específico de los campamentos es su vinculación a un movimiento con objetivos políticos que articulan esta práctica con la lucha por el poder y con el cuestionamiento del sistema, y su carácter transitorio en una situación de aguda necesidad, localizado en los sectores más periféricos, carentes de servicios elementales como extracción de basuras, agua, luz, salud, educación.

Las viviendas, por su carácter improvisado y de emergencia, son desde “mejoras” hasta “mediaguas” y en ellas pueden residir entre 1, 2 y más años, mientras avanza la construcción de las viviendas definitivas.

2. Situación ocupacional

La población se caracteriza generalmente por la gran variedad de ocupaciones de sus habitantes. Entre estos se encuentran desde obreros calificados con altos ingresos hasta obreros con salario mínimo, empleados públicos y particulares, miembros de las fuerzas armadas, pequeños comerciantes, artesanos y cesantes.

Es interesante conocer las tipologías de Vanderschueren y Aldunate, elaboradas para abordar el estudio de las ocupaciones como variable importante en lo poblacional.

Vanderschueren (13) establece 4 grupos, usando las variables de ingreso y ocupación:

(12) Equipo Poblacional del CIDU “Campamentos de Santiago: Movilización Urbana”, Santiago, octubre de 1971.

(13) Franz Vanderschueren. “Significado político de las Juntas de Vecinos en Poblaciones de Santiago”. Revista EURE, Nº 2. CIDU, UC, 71.

	<i>Grupo I</i>	<i>Grupo II</i>	<i>Grupo III</i>	<i>Grupo IV</i>
	Lumpen proletariado.	Obreros de bajos ingresos y cesantes.	Obreros de ingresos relativamente altos semejantes a "aristocracia obrera".	Obreros especializados, pequeños empresarios y empleados.
Ingreso	Bajo	Bajo	Relativamente Alto.	Relativamente Alto.
Ocupación	Trabajador por cuenta propia.	Asalariado.	Asalariado.	Trabajador por cuenta propia o empleado.

Se usan dos criterios para analizar esta estratificación: ocupacional y territorial. El primero diferencia según la incorporación en las fuerzas productivas, lo que condiciona la percepción del sistema y de otros grupos de trabajadores. El criterio territorial permite ver la cohesión o no de diferentes sectores, relacionados con diferencias de ingreso, participación política, etc.

Aldunate (14) construye 10 grupos de acuerdo a la variable ocupación.

1. Asalariados en industrias dinámicas
2. Asalariado en industrias medias
3. Asalariado en industrias vegetativas
4. Asalariado en construcción
5. Asalariado en FF. AA.
6. Asalariado en servicios fiscales
7. Asalariado en servicios particulares
8. Comerciantes independientes
9. Artesanos
10. Independientes en servicios.

En esta clasificación no se incluye a los cesantes.

Dado que el número de grupos que establece Aldunate es mayor, permite comprender mejor los tipos de comportamiento de los distintos grupos ocupacionales.

El conocimiento de la situación ocupacional es de gran importancia para prever posibles comportamientos según el predominio de determinados grupos en una población y porque refleja en gran medida la composición de clase de los sectores poblacionales.

(14) Adolfo Aldunate. "Participación de los pobladores ante las organizaciones poblacionales, Flacso, 1971".

3. Organizaciones

Una mirada rápida a las poblaciones nos permite distinguir tres tipos de organizaciones:

1. Las llamadas propiamente organizaciones vecinales que adquirieron status jurídico con la dictación de la Ley 16.880 del 19 de julio de 1968. En ella se distingue entre las organizaciones de carácter territorial, cuyo exponente es la Junta de Vecinos y las de carácter funcional: "Centros de Padres y Apoderados, Centros Culturales y Artísticos, Organizaciones Juveniles y Deportivas, Grupos Corales, Cooperativas y otras que representen y promuevan valores específicos de la Comunidad Vecinal" (15).

Unas y otras pueden constituirse en organismos de distintos niveles:

- de un sector de poblaciones: Agrupación
- de una comuna: Unión Comunal
- de una provincia: Federación

En las prácticas, tanto las Juntas de Vecinos como los Centros de Madres han alcanzado el nivel comunal en un gran número de comunas del país, y en algunas provincias, el nivel de Federación.

El objetivo explícito de su constitución es la superación de la "atomización social, fruto de la marginalidad" constituyéndose "en centros de poder que no podrán ser desoiídos" (16). Por nacer enmarcadas en la concepción

(15) Ley 16.880.

(16) Boletín Promoción Popular.

ideológica de la marginalidad, estas organizaciones son incapaces de cuestionar el sistema en el que se origina su situación, y constituyen órganos de integración y participación en el mismo. Son masivas y están generalizadas a lo largo de todo el país como resultado de la eficaz acción de Promoción Popular y su instrumento legal, la ley 16.880. Los pobladores perciben su institucionalización como una conquista, lo que constituye un dato importante de considerar. De aquí que en el trabajo poblacional se plantea su progresiva transformación en organizaciones que asumen tareas que traducen los intereses objetivos de los pobladores.

En este sentido se vinculan las Juntas de Vecinos con el control y la fiscalización de la distribución y los precios a través de los JAP, con campañas de salud, a través de los Comités de Salud; con las tareas de obtención de créditos para mejorar las estrechas condiciones de habitación a través de Comités de Ampliación de Viviendas, etc.

La fisonomía de la Junta de Vecinos que tendía a ser uniforme, se va así transformando, dando origen a una gran variedad de formas de funcionamiento, según la historia de la población o campamento, según el o los partidos que hayan sido hegemónicos en el desarrollo de esta historia, según las necesidades que deben enfrentar y las tareas que asuman, según primen los obreros como categoría ocupacional o los pequeños comerciantes y otros trabajadores independientes o los empleados funcionarios de gobierno o FF. AA. Así con rasgos diversos, las encontramos con los tres tipos de poblaciones anteriormente señalados: población definitiva, Operación Sitio, Campamentos, aunque en estos últimos generalmente es la estructura la que tiene cierta semejanza y no así, su práctica.

En el caso de los Centros de Madres, que constituyen el tipo de organización vecinal que agrupa un alto contingente de la población femenina, tradicionalmente se ocupan en actividades de convivencia, de aprendizaje de técnicas manuales o de producción (costura, adornos de casa, moda infantil, etc.), charlas y discusión de temas de interés para la mujer, en celebraciones con motivo de fechas significativas como: Fiestas Patrias, Navidad, la semana de la población, etc., o en actividades de masas movidas por los partidos y/o directivas emanadas de los políticos de Gobierno para las mujeres. Esto a través de CE-

MA, en el régimen de la Democracia Cristiana, y de COCEMA, en el de la Unidad Popular.

La nueva situación histórica ha demandado nuevas tareas que están asumiendo un buen número de Centros de Madres, ya que dan origen a nuevas actividades en las que entra a actuar la mujer en la población. Algunas de éstas son: colaboración en el cuidado y desarrollo de la salud de la población, especialmente de los niños y de las madres, impulsar la creación de Guarderías y Jardines Infantiles y colaborar en su atención: control de la distribución de algunos productos básicos de abastecimiento de la población, etc.

Se ha ensayado también, todavía sin el resultado esperado, la organización de actividades productivas en la misma población como una forma de incorporación de la mujer a la vida económica productiva, con la consiguiente socialización que esta experiencia origina, como forma de mejorar el ingreso familiar y de producir bienes de consumo popular para la creciente demanda de la población. ENTA (Tejido Artesanal) fue un programa nacional creado con esta perspectiva.

En los meses de agosto y septiembre las mujeres de los Centros de Madres protagonizaron una experiencia que pretende abrir nuevos caminos a las vías de originar proyectos de Ley. A través de una acción simultánea en todo el territorio, fueron informadas y consultadas sobre el proyecto del Servicio Social Obligatorio de la Mujer, en lo que se llamó "consulta popular" acerca de este proyecto. Sus resultados aún no se conocen, pero ya consiguió aunar a las mujeres de todo Chile en el estudio y opinión sobre un proyecto de gran significado para la mujer chilena y especialmente las jóvenes.

Por último, es importante señalar, y esto especialmente en los Campamentos aunque también se da en algunas poblaciones, la práctica de acción conjunta de hombres y mujeres en tareas que los atañen por igual. Es el caso de la lucha por el sitio y luego por la vivienda (Comités sin casa) de la defensa y vigilancia del orden en el campamento (Comité de vigilancia), etc. Este tipo de organización, que se verá más adelante, lo señalamos aquí como indicador de un nuevo estilo de intervención de la mujer trabajadora y pobladora, que merecería un estudio aparte.

2. En segundo lugar, observamos organizaciones con mayor o menor carácter de ma-

sas que se han desarrollado a partir del actual Gobierno, con el fin de asumir tareas en una línea de poder popular. Estas son fundamentalmente tareas que dicen relación con la salud, y con el Abastecimiento.

a) Las brigadas de voluntarios de Salud y los Consejos Locales y/o Paritarios de salud asumen tareas de salud, a través de los cuales los pobladores intervienen en el aparato del Estado encargado de atender a las necesidades de salud de la población. Los fines de su intervención son la democratización y descentralización del servicio; en este sentido los Consejos de Salud han sido concebidos como órganos, "gérmenes de poder" en la población, que se abocan al estudio y solución de los problemas de salud. Fueron creados por el Decreto 602, lo que por una parte hace que la democratización del SNS cuente con un instrumento legal, pero, por otro, limita las atribuciones de los Consejos al subordinarlos a la dirección del Director del Consultorio en el que funcionan. Los Consejos están integrados por representantes de los trabajadores del SNS y de la población, incluyendo CUT y Consejos Campesinos.

Algunas limitaciones mostradas en la práctica:

- Los integrantes del Consejo Local de Salud son representantes de las organizaciones territoriales, funcionales y laborales de la población, muchas veces de carácter tradicional, con algunos líderes con afanes caudillistas.
- Las tareas que se asignan en el Decreto son esencialmente de carácter asesor y colaborador con el SNS, no constituyendo estructuras de participación en la toma de decisiones a nivel de dirección política, control sobre la programación, manejo del presupuesto y prestación de servicios.

Pero, al mismo tiempo el Decreto deja margen para que pueda ser utilizado hacia una efectiva movilización popular, la que se desarrolla fundamentalmente al ir enfrentando contingencias, sobre todo cuando éstas tienen carácter de urgencia.

b) Las Juntas de Abastecimientos y Precios (JAP) son un órgano que los pobladores se dan para afrontar los problemas del Abastecimiento. Cumple tareas de movili-

ción para el control, fiscalización y organización del abastecimiento. Unidas a las distribuidoras estatales de bienes de consumo esencial y a DIRINCO, deben orientar su acción a lograr el control sobre el mercado y someterlo a las necesidades de consumo del pueblo.

Ellas nacieron a fines de 1971 y comienzos de 1972, a fin de organizar a la población para enfrentar el problema del abastecimiento de bienes de consumo básico.

Las JAP vecinales se constituyen con una directiva formada por representantes de organizaciones vecinales (Junta de Vecinos, Centros de Madres, Grupos juveniles) y un representante de los comerciantes. La JAP comunal se constituye con representantes de organizaciones comunales de pobladores: Unión Comunal de Juntas de Vecinos, Centros de Madres, Centros Juveniles, de los comerciantes y con un delegado de cada JAP vecinal.

En la práctica, si bien se han multiplicado porque responden a una necesidad concreta de la población, no han desarrollado su carácter de organizaciones de masas, quedando reducidas a su director y a veces a uno o dos dirigentes activos que se ocupan de la distribución periódica de la carne, de abarrotes y otros productos escasos, como papas, cebollas, etc.

Su relación con el Estado es a través de DIRINCO y de las distribuidoras estatales.

El desarrollo de su capacidad potencial de transformar en órganos de poder popular supone el que lleguen a ser efectivamente organizaciones de masas, movilizadoras de la población en torno al problema del abastecimiento y que efectúen un real control del producto y su distribución.

3. En tercer lugar están las organizaciones surgidas, no por iniciativa de las políticas de Gobierno, sino de sectores crecientes de la clase obrera y de los desocupados de la ciudad y del campo para enfrentar el problema del terreno y la vivienda. Estas organizaciones básicamente son: los Comités sin Casa, y las que se dan una vez ubicados en el campamento para asumir las tareas que esa nueva forma de vida les demanda o plantea: brigadas o comités de vigilancia, brigadas de salud, comités de cesantes. El carácter altamente movilizador y concientizador de la experiencia que significan los campamentos está marcado por un rasgo importan-

te de destacar: de la lucha por el sitio y la casa, se van planteando el cuestionamiento del sistema vigente.

Nos remitiremos a la investigación sobre Campamentos del equipo poblacional del Centro Interdisciplinario de Desarrollo Urbano (CIDU) (17) para señalar brevemente las características de algunas de estas organizaciones.

Las condiciones de formación de los campamentos los sitúa desde su inicio en contradicción con el "orden social", lo que lo obliga a utilizar formas propias de tratamiento a los problemas diarios. Las experiencias más originales se han dado en lo referente a: vigilancia, trabajo y gobierno.

a) Vigilancia, Disciplina y Justicia: dada la situación de ilegalidad en que nacen los campamentos era necesario establecer un aparato que los defendiera contra una eventual agresión policial; se crearon, además, sistemas propios de prevención y represión de la delincuencia y más aún de arbitraje y juicio de los problemas surgidos en la convivencia en los campamentos.

b) Trabajo: Se trata del tratamiento colectivo de la cesantía. En este frente se han dado diferentes niveles de experiencias:

- constitución de comités de cesantes que buscan soluciones en forma particular para cada uno de sus miembros;
- empleo pagado a los cesantes por la directiva del campamento, en servicios de utilidad colectiva, tales como guardias, limpieza, etc.
- empleo en las brigadas de construcción de viviendas, como obreros de la construcción.

c) Gobierno: En cuanto a la existencia de un órgano de gobierno del campamento, no constituye en sí una nueva forma de gobierno social, ya que, en la práctica, reproducen funciones y atributos de la Junta de Vecinos. Es el elemento decisivo del campamento por ser el vínculo de relaciones entre los agentes externos y los problemas del campamento.

Existen 3 tipos de formas organizativas con características propias:

- la directiva como elemento fundamental, sin otra contrapartida que la asamblea del campamento, y con una estructura parecida a la de la junta de vecinos. Corresponde a los campamentos con menor grado de politización;
- la directiva y la asamblea complementada o impulsada por el mantenimiento de los antiguos comités sin casa, en torno al núcleo político que los creó y dirigió, y
- la directiva como la expresión máxima de una organización que abarca en forma permanente el conjunto de pobladores a través de los comités de manzanas y su participación en los diferentes grupos de trabajos.

Existen también en forma análoga frentes de salud, de educación, vivienda e infraestructura urbana.

4. INSTITUCIONES

Numerosas instituciones tienen relación con la problemática poblacional. Entre ellas solamente se mencionarán brevemente: el Ministerio de la Vivienda, el Servicio Nacional de Salud y la Consejería Nacional de Desarrollo Social, por ser las instituciones de mayor importancia con las que se relaciona normalmente la práctica poblacional.

1. El Ministerio de la Vivienda agrupa a todas las instituciones públicas que se preocupan del problema de la vivienda, entre las que se encuentran CORVI, CORMU, CORHABIT, etc. El Ministerio de la Vivienda planifica y coordina la acción de estas corporaciones, cada una de las cuales está encargada de un aspecto específico. Así, CORVI se dedica a la construcción de las viviendas, CORMU a la remodelación y CORHABIT al aspecto social del problema habitacional, si bien en este momento estas tres corporaciones están colaborando en la construcción de viviendas. Es por esto CORHABIT la Corporación del Ministerio de la Vivienda que se relaciona más directamente con la práctica poblacional, ya que tiene como objetivos específicos la detección de la demanda habitacional, la asignación de las viviendas, la recuperación de los valores entregados en créditos, la atención de los gru-

(17) "Reivindicación Urbana, Estrategia Política y Movimiento Social en los Campamentos de Pobladores en Chile", Equipo Poblacional CIDU. Seminario, EURE N° 2, 1971.

pos socialmente organizados y la atención de la emergencia habitacional a través de sus secciones "Postulaciones", "Regularizaciones" y "Títulos de dominio", atiende a la mayoría de las demandas de los pobladores en relación al problema de la vivienda, las que normalmente exceden en gran medida las posibilidades de la institución, dada la magnitud del déficit habitacional en el país.

2. El Servicio Nacional de Salud es la institución que atiende a la mayoría de la población en salud. El 70% de la población en cuanto a medicina curativa y el 100% de la población en cuanto a prevención de la enfermedad, es atendida por el SNS por medio de una red de hospitales, consultorios y postas a través del país.

Las demandas de los pobladores al SNS se centran en los policlínicos o postas, que en Santiago están distribuidos en las diferentes poblaciones y que otorgan atención médica gratuitamente a asegurados, no asegurados e indigentes.

Frecuentemente estos policlínicos funcionan en condiciones materiales deficientes por estar ubicados en construcciones provisionarias de madera, y carecen de servicios adecuados, por lo que no pueden otorgar una atención completa. Sin embargo, responden a una necesidad sentida de los pobladores y éstos presionan por que se establezcan policlínicos o postas en las poblaciones en que no los hay.

El SNS está llevando a cabo actualmente una política orientada a la descentralización del servicio y a su democratización. Se pretende lograr que tanto los trabajadores de la salud como la población atendida puedan tener participación activa en la toma de decisiones en relación a planes y políticas de salud. Para esto se han creado los Consejos Locales de Salud y los Consejos Paritarios (o directivos) de salud por establecimiento (hospitales y consultorios) y por áreas hospitalarias.

Al nivel de las poblaciones, participan en los Consejos Locales de Salud los dirigentes de juntas de vecinos, centros de madres y otras organizaciones funcionales y laborales de la población.

3. La Consejería Nacional de Desarrollo Social es la institución encargada de la organización y movilización popular, función que realiza a través de una labor de organización, capacitación y difusión orientada a los sec-

tores populares urbanos, y que se centra, por lo tanto, en el ámbito poblacional.

Los actuales programas de la Consejería Nacional de Desarrollo Social son ocho: Vivienda, Teléfonos, Mujer, Salud, Difusión, JAP (Junta de Abastecimiento y Precios), Juventud, Recreación y Cultura.

Estos programas son desarrollados a través de la coordinación con otras instituciones.

Especial interés para el Trabajo Social revisten los programas orientados hacia la Mujer, entre ellos el programa de tejido artesanal (ENTA), el proyecto de Servicio Social Obligatorio para la mujer, el programa de Alfabetización y Capacitación a través de cursos especiales con el Ministerio de Educación, etc.

A través de equipos de funcionarios y monitores especializados, la Consejería Nacional de Desarrollo Social llega a las diferentes poblaciones, toma contacto con juntas de vecinos, centros de madres, etc., y realiza una labor de difusión y capacitación.

Al analizar las tres instituciones mencionadas, se puede observar en ellas las características de burocracia implícitas hasta ahora en toda práctica institucional, como así mismo la falta de suficientes instancias de participación de la base poblacional hacia la cual va dirigida su acción. Si bien se han hecho especiales esfuerzos en este sentido, como los Consejos Locales y Paritarios de Salud, en la práctica estos Consejos aún no se han establecido mayoritariamente y los existentes se encuentran aún con dificultades en su funcionamiento, muchas de las cuales no se encuentran en la institución misma, sino en la falta de participación activa de las bases poblacionales llamadas a hacerlo. Pese a estas dificultades, esta experiencia del Servicio Nacional de Salud es de gran interés y está orientada a procurar una efectiva democratización de este servicio.

Se observa también en las instituciones una frecuente dificultad para implementar en la práctica sus programas. En ocasiones éstos quedan sólo a nivel de programas y no se llegan a traducir en acciones concretas. Esto es fácilmente observable en muchos programas de la Consejería Nacional de Desarrollo Social.

En general, la acción de las instituciones es poco ágil y cualquier gestión se dificulta por las múltiples trabas de tipo burocrático que esta práctica establece y valora. Frente

a ellas se enfrenta impotente la práctica de los pobladores, generándose innumerables trámites y largas demoras que producen frecuentemente decepción y frustración. Esto se ve agravado por el hecho de que las posibilidades de respuesta de estas instituciones es muy inferior a las necesidades que presenta la población. Pese a los esfuerzos que hagan las instituciones por alcanzar el máximo de eficacia en su acción, siempre quedan numerosos sectores insatisfechos en sus expectativas.

5. PROBLEMATICAS

“El problema” es la manifestación visible de una contradicción. Ella aparece como falta o insuficiencia de vivienda, abastecimiento de bienes de consumo básico, salud, educación, transporte, etc., que afectan en un grado crítico y urgente mayor o menor a los sectores poblacionales. A partir de su correcto tratamiento por las masas organizadas, estos problemas pueden desencadenar toda una

dinámica social al articularse, por medio de la organización, a otras contradicciones, sirviendo así de base a prácticas movilizadoras más allá del estrecho cauce en el que se originan.

Frente a un problema concreto, como la carencia o muy malas condiciones de vivienda, salud, etc., la población se une en un tipo adecuado de organización, y asume el problema como tarea y/o como lucha reivindicativa o política. El resultado de esta práctica puede ser: el obtener parcial o totalmente el objetivo propuesto o el vincularse con el mismo tipo de práctica en otras poblaciones, constituyendo así un movimiento de varias poblaciones.

El enfrentamiento solidario del problema constituye en sí el único camino para el desarrollo de la conciencia de clase en el frente poblacional, cierto tipo de problemas pueden ser asumidos directamente por la población como tareas. Ej.: en algunos casos con colaboración de profesionales:

<i>Problemas</i>	<i>Tarea</i>
Desnutrición Basuras	Obtención y reparto de leche Mantención condiciones higiénicas ambientales
Morbilidad	Prevención salud – vacunación
Analfabetismo	Alfabetización
Atención y Educación del Preescolar	Guarderías infantiles
Escasez de alimentos	Combatir la especulación, control de la distribución

Un segundo tipo de problemas debe ser asumido como lucha reivindicativa. En la totalidad de los casos se trata de presionar para obtener servicios a los que el trabajador no ha tenido acceso puesto que su salario apenas le permite el reproducirse físicamente como fuerza de trabajo. Es ante esta situación, que está determinada estructuralmente, que el Estado, asumiendo un rol regulador de las tensiones por ella generadas, interviene a través de políticas habitacionales, educacionales, de salud, transporte, etc. A no mediar una transformación de la ley que rige el funcionamiento de la economía

la acción del Estado sólo se limita a paliar una situación que día a día tiende a agravarse.

Los problemas que en la actualidad se constituyen en prioridad son: la carencia de vivienda, la insuficiencia del servicio de locomoción colectiva, la escasez de recursos profesionales y materiales en salud y educación, la escasez de productos de consumo básico en el mercado, los problemas de infraestructura (guarderías infantiles, centros culturales y de recreación para jóvenes, lavanderías populares, comedores) para la incorporación de la mujer a la vida producti-

va, la delincuencia, el alcoholismo, los problemas de vigilancia.

Cabe hacer notar que si bien los recién mencionados aparecen como problemas prioritarios en una estimulación nacional, su jerarquización varía de un lugar a otro. La única regla válida es el partir, en cada lugar, del o los problemas que allí son experimentados como urgentes, sin imponer programas nacionales para responder a necesidades no sentidas como tales por la población.

RESUMIENDO:

a) Los problemas poblacionales son expresión refractada de contradicciones propias del sistema capitalista dependiente. En él entra en contradicción, en el mercado, una oferta, que es movida por la ley de la mayor ganancia o de la búsqueda de un aumento creciente de la rentabilidad de la inversión y que, por lo tanto, va dirigida mayoritariamente a los grupos de altos ingresos, con una demanda de bienes de consumo esencia-

les para satisfacer las necesidades básicas de toda la población.

- b) Los problemas se constituyen en puntos de partida de acción que la población asume como tarea y/o como lucha, los que a su vez originan diversos tipos de movilización.
- c) No hay regla sobre el problema del cual partir, sino aquel que la población siente como más urgente. El correcto tratamiento de éste puede llevar a la población a ir abordando otros que se constituyen prioritariamente, y tareas nacionales, como vivienda, abastecimiento, salud, vigilancia.

En 1972, el Departamento Poblacional está trabajando problemas de: vivienda, salud, abastecimiento, guarderías infantiles. Será objeto de un artículo en un próximo número de la revista el explicar cómo estamos abordando en equipo docente-alumnos estos problemas.