

**HABITAT:  
UN DESAFIO  
DEL PRESENTE  
Y  
DEL FUTURO**

(Informe sobre  
la Conferencia de Vancouver,  
Canadá, 1976).

Liliana Briceño  
Socióloga. Docente  
Esc. Trabajo Social U.C.

**INTRODUCCION**

El **Habitat**: Es definido por un diccionario bilingüe, como: "el ámbito natural de un animal o de una planta".

En las últimas décadas, este ámbito natural se ha visto evidentemente presionado en ciertas regiones del planeta, debido al constante crecimiento de la población y su consecuente demanda sobre las fuentes energéticas, los recursos naturales, los servicios, etc.

El ámbito natural del hombre, es decir, su **medio**, es el barrio, la aldea, el pueblo, la pequeña ciudad o la gran urbe. Todos ellos, en mayor o menor medida, están siendo afectados por problemas de diversa índole, tales como la contaminación, al desempleo, la congestión, la formación de tugurios y colonias de ocupantes ilegales, el transporte inadecuado, la insuficiencia de los servicios y otros.

El **medio**, así entendido ha sido analizado preferentemente en torno a los elementos materiales que lo componen; sin embargo, está también integrado por las personas, las sociedades y sus diversas formas de organización. Por otra parte, ni en términos de recursos naturales ni en cuanto a recursos humanos, el medio es inextinguible.

Debido a estas características y a las presiones a que se ha visto sometido en la época moderna, ha surgido un renovado interés en torno al medio y a la **calidad de vida** que éste ofrece.

Las posiciones y conclusiones debatidas han sido opuestas y a veces contradictorias, sin embargo han conseguido llamar la atención sobre la explotación de la tierra por el hombre y la desintegración existente entre ellos y los recursos sociales y naturales. La opinión pública se ha visto particularmente impactada a partir de la creación del Club de Roma. (1)

**NOTA:** Los subrayados corresponden a conceptos que deseamos destacar.

- (1) El Club de Roma es un "colegio invisible" que cuenta con 70 miembros especializados en diversas materias y de origen muy diverso que comparten la convicción de que es urgente poner remedio a la situación mundial. El Club propone alcanzar y difundir un conocimiento real de la situación crítica en que se encuentra la humanidad y de las perspectivas inciertas con que se presenta el futuro, así como proponer nuevas orientaciones para una política que permita encarar sensatamente los problemas humanos (Aurelio Peccei, pdte. del Club).  
Una de las primeras medidas del Club fue el encomendar a un grupo de científicos del Instituto de Tecnología de Massachussets, un estudio acerca de la dinámica probable de la situación en el mundo, prestando atención especial a los problemas que plantea una estrategia de transición entre el actual crecimiento en escala mundial y un equilibrio dinámico del globo. El grupo adoptó las técnicas de la "dinámica de sistemas" del profesor Jay Forrester, y utilizó una computadora para elaborar un modelo de fuerzas complejas y de acción recíproca que afectan a la humanidad y el medio, introduciendo al mismo tiempo unas cuantas variables que influyen en el crecimiento. Seguidamente procedieron a efectuar una serie de proyecciones respecto de las probabilidades de supervivencia de la humanidad en el futuro. Su conclusión fue de que todas las proyecciones basadas en

Ya que nuestro interés se centra en el concepto integral del término **medio**, coincidimos con Josué de Castro en que: "el medio no es tan sólo el conjunto de elementos materiales que al interferirse continuamente los unos con los otros configuran los mosaicos de los paisajes geográficos. El medio es algo más que esto. Son también parte integrante del mismo las formas de las estructuras económicas y de las estructuras mentales de los grupos humanos que habitan los diferentes espacios geográficos. Considerando de manera global, el medio comprende tanto factores de orden físico como factores de orden económico y cultural. Un análisis correcto del medio debe abarcar el impacto total del hombre y su cultura sobre los restantes elementos del contorno, así como el impacto de los factores ambientales sobre la vida del grupo humano considerado como totalidad. Desde este punto de vista, el medio abarca aspectos biológicos, fisiológicos, económicos y culturales, todos ellos combinados en la misma trama de una dinámica ecológica en transformación permanente.

Este concepto es más vasto y más objetivo que el que resulta de una concepción del medio como sistema de relaciones mutuas entre los seres vivos y el contorno natural, considerados ambos como fenómenos aislados. (2)

El medio así considerado no es sólo la población, la contaminación de las aguas o el aire o el problema del recurso energético, sino que involucra también una dimensión individual, social y cultural, por tanto le son significativos también los problemas inherentes a los **asentamientos humanos**, que en sus diversas expresiones se ha constituido en el tema central de la conferencia de Vancouver: **habitat**.

Es así que la luz roja de advertencia, debe ir no sólo sobre la inadecuada explotación o insuficiencia de los recursos naturales, sino también sobre la forma como se organizan los hombres, cómo cohabitan, cómo pueblan la tierra y cómo con ello contribuyen a la **calidad de vida** o al deterioro de la destrucción de la misma.

Creemos que ningún profesional del área social puede permanecer impertérrito frente a los esfuerzos que se realizan para la mantención y el mejoramiento de la calidad de vida y el medio, teniendo en consideración que entre el **habitat** y el sistema social hay un condicionamiento

múltiple y recíproco. (3) Por este motivo hemos deseado dar a conocer algunos aspectos abordados por la Conferencia Mundial de Naciones Unidas sobre el Medio: **HABITAT**.

A fin de crear conciencia en torno a la situación de los asentamientos humanos y para motivar a los países a delinear políticas y estrategias adecuadas, se han realizado desde la fundación del Club de Roma, innumerables encuentros internacionales. Nos interesa destacar en esta ocasión la última conferencia patrocinada por NU, antes mencionada.

NU, ha patrocinado anteriormente varias Conferencias que han tenido relación con el medio:

- 1972, Estocolmo, Suecia: Conferencia sobre el Medio Humano.
- 1974, Bucarest, Rumania: Conferencia Mundial de Población.
- 1974, Roma, Italia: Conferencia Mundial de la Alimentación.
- 1975, México, D.F., México: Conferencia Mundial del Año Internacional de la Mujer.

En 1973, por resolución de la Asamblea General de N.U. se acordó la realización de la Conferencia Mundial sobre Asentamientos Humanos, la que pretendía tomar en cuenta la organización de la sociedad humana como todo y en todas sus partes componentes. En la misma asamblea se acordó la realización de varias conferencias regionales preparatorias las que se realizarían respectivamente en:

- Para América Latina, en Caracas.
- Para Africa, en El Cairo y
- Para Asia y el Pacífico, en Teherán.

## CONFERENCIA DE VANCOUVER

Aun cuando los asentamientos humanos son una preocupación permanente de los diversos organismos de Naciones Unidas en el mundo, la Conferencia Mundial recientemente realizada se ha distinguido de las anteriores al menos en dos aspectos; primero, en el hecho de realizar

el crecimiento conducen a la catástrofe. Este estudio publicado bajo el título *The limits to Growth* (Los límites del crecimiento) ha provocado serias controversias. Uno de sus principales críticos ha sido G. Myrdal, economista y sociólogo sueco.

(2) Josué de Castro: El subdesarrollo, primera causa de contaminación, en *El Correo* (UNESCO) Año XXVI, 1973.

(3) Gunnar Myrdal: critica fuertemente el modelo propuesto en la obra "Los límites del crecimiento", ya que deja de lado las enormes y crecientes diferencias y desigualdades que se manifiestan dentro de cada país y entre los diversos países, desembarazándose de los "problemas sociales", que el "modelo" no toma en cuenta. Termina señalando que las conclusiones de dicho informe, no son distintas ni más sólidamente fundadas que las que prescinden o de tan complicado sistema se habría logrado mediante "un arduo y simple pensar consciente de las limitaciones de nuestros conocimientos".

una discusión eminentemente globalizadora, donde este problema ha sido tratado en la mayoría de sus dimensiones y manifestaciones; y segundo, por el hecho de que la preocupación central no ha sido tanto el desarrollo de discusiones de corte académico sino el delinear políticas, planes y **estrategias operativas**.

Como señala uno de los "reports" consultados: "la conferencia pretendió abordar todo el complejo de problemas relacionados con los asentamientos humanos, la formulación de objetivos, el debate de las políticas, el análisis de la situación actual de la planificación y los programas, la evaluación de distintos usos posibles de recursos, y el estudio del papel de las instituciones y de los particulares. HABITAT se ha diferenciado de las Conferencias tradicionales por su marcada orientación hacia la **búsqueda de soluciones en vez de definir los problemas**".

El problema central a que ésta se abocó:

**ASENTAMIENTOS HUMANOS**, se ha entendido como "un nuevo y estimulante concepto que abarca la totalidad de la comunidad humana en la ciudad, el pueblo o la aldea, con todos los elementos sociales, materiales, de organización, espirituales y culturales que la mantienen. Entre ellos figuran, las necesidades físicas de vivienda, el trabajo, el suministro de energía, el transporte, las comunicaciones, el agua y la sanidad, servicios para la educación, la salud, la protección y el **bienestar social**, sistemas de gobierno, derecho y administración económica y servicios culturales para el arte, el recreo y el esparcimiento".

### Objetivos de la Conferencia de Vancouver

Los diversos documentos publicados previamente a la realización de la Conferencia, enfatizan la necesidad de crear nuevas formas de organización social. Es así que Habitat, tuvo como objetivo principal "hacer planes para un futuro mejor".

Específicamente pretendió:

- Proclamar y pedir a todas las naciones que se comprometan a procurar que los futuros asentamientos humanos del mundo sean lugares dignos de bienestar.
- Fomentar entre los pueblos del mundo una mejor comprensión de los problemas de los asentamientos humanos y del desafío que suponen para años venideros.
- Demostrar que los problemas más apremiantes de los asentamientos humanos pueden resolverse con la tecnología y los sistemas existentes, si se logra estimular la voluntad política y social para su utilización, y
- Formular un programa de actividades internacionales en apoyo a las mejoras de los asen-

tamientos humanos, que dé prioridad al fortalecimiento de los mecanismos y las instituciones de carácter financiero que se ocupan de esos problemas en los países en desarrollo.

### Algunas problemáticas abordadas por la Conferencia

Habitat, trató entre otras, las siguientes problemáticas:

- a) Orígenes de la crisis mundial actual.
- b) Elementos diagnósticos de la situación mundial actual.
- c) Recursos para el cambio hacia un futuro mejor.
- d) Recomendaciones para la acción nacional.

A continuación, las esbozamos brevemente:

#### Orígenes de la crisis actual

En los últimos 25 años, 300 millones de personas de África, Asia y América Latina, han abandonado el campo. La mayoría se instala en o cerca de la urbe en asentamientos espontáneos, que han llegado a albergar a un tercio de la población urbana total. Es evidente que tal presión poblacional provoca serios trastornos en la satisfacción de los servicios que tal magnitud de personas demanda. Mientras crece la población, crecen también los servicios en ineficiencia y los problemas de contaminación y congestión del ambiente. Todo ello involucra la expansión sin límites ni planificación de las fronteras urbanas y un estancamiento rural cada vez mayor. Varios otros son los elementos que deberían considerarse como formando parte de los orígenes de la crisis. La Conferencia Habitat ha pretendido es-cudriñarlos como asimismo tratar de:

- Mejorar las oportunidades de empleo y elevar el nivel de vida en el campo.
- Mostrar nuevos medios de integrar a los pioneros urbanos a la comunidad y mejorar sus hogares y comunidades.
- Estudiar e idear nuevos sistemas para mejorar el medio ambiente: agua, aire, carreteras, tránsito.

Frente a estos y otros aspectos de la crisis, la Conferencia estimó que es importante estudiar de qué manera los actuales modelos de desarrollo y las prioridades determinadas por la sociedad afectan a los asentamientos humanos: si ponen trabas o ayudan en la lucha por satisfacer las necesidades humanas básicas y por mejorar la **CALIDAD DE VIDA**.

Otro elemento involucrado en los orígenes de la crisis mundial son los valores. En todos los países se están poniendo en tela de juicio: ¿son

Importantes para una minoría selecta, sin que reflejen las necesidades y aspiraciones reales de la masa? ¿Son autóctonos, es decir, reflejo de las características nacionales o están copiados de modelos foráneos? ¿Preservan la armonía entre el hombre y la naturaleza o llevan a la destrucción del medio? Y, lo que es más importante, ¿los programas de desarrollo económico reportan suficientes beneficios sociales que se traducan en más altos niveles de vida?

La Conferencia propuso que los gobiernos deben enfocar estos problemas teniendo presente las opciones a su alcance en torno a distintos factores.

### Elementos diagnósticos

No todo el problema radica en la falta de recursos de diversa naturaleza, sino también en la ausencia de planificación y organización apropiada. En todo asentamiento humano es preciso satisfacer necesidades biológicas y sociales. Debido al proceso de urbanización y a la evolución general de la sociedad humana, dicha satisfacción se hace cada vez más compleja. Sin embargo, todo miembro de una sociedad tiene derecho a esperar que la comunidad tome medidas para satisfacer algunas de sus necesidades, ofreciéndoles, por ejemplo, servicios educativos y sanitarios, oportunidad de trabajar y tener ingresos suficientes, un medio ambiente satisfactorio, protección a su persona y a su hogar y libertad individual. La estructura y organización de los asentamientos tiene que ver directamente con ello: **la educación permanente y a distancia**, la mejor atención sanitaria, el acortamiento de las distancias entre el trabajo y la casa, oportunidades de trabajo para los jóvenes y la mujer, protección contra la delincuencia, contra los riesgos ambientales y del trabajo, el juego, el tráfico y un asesoramiento jurídico a precios razonables, son factores que contribuyen al mejoramiento de las condiciones de vida. Todo lo cual ha sido donominado por Habitat: **el contrato social**, el que debe contribuir a aminorar la segregación social.

Sin embargo, también los asentamientos humanos son el centro de la búsqueda universal de la realización personal, la felicidad y la convivencia, por lo que es preciso que la planificación de dichos asentamientos procuren la satisfacción de las **necesidades psicológicas**, prestando especial atención a los vínculos familiares, la interacción humana, el culto, las artes, la cultura popular, el ocio y el recreo. En pocas palabras, las expresiones culturales de los asentamientos humanos que también fueron motivo de interés para Habitat.

### Recursos para el cambio

Tanto en los aspectos físico-materiales de los asentamientos humanos como en los humanos propiamente, el problema radica muchas veces, como antes señaláramos, en una inadecuada organización de la potencialidad de una población. Existen recursos terrestres, acuáticos, energéticos, que deben controlarse mejor en su distribución y explotación. En la construcción, organización y planificación de los asentamientos humanos deben tomarse en cuenta las riquezas naturales renovables o muy abundantes. Y en cuanto a la población, debe considerarse su crecimiento y distribución ideales, encauzando con mayor eficacia su potencialidad movilizándola unida hacia la resolución de los problemas más urgentes de los asentamientos humanos, mediante entre otros recursos la **participación popular** y la **educación de adultos**.

#### a) Recomendaciones para la acción nacional

Las políticas y estrategias que Habitat sugirió y frente a las cuales indica recomendaciones para la acción nacional, son:

**Políticas y estrategias nacionales:** En este rubro deberían fijarse objetivos y plazos para lograr el mejoramiento de los asentamientos humanos.

**Planificación de los asentamientos:** Deberá procurarse un enfoque nuevo y amplio de la planificación, basado en políticas y estrategias nacionales para el mejoramiento y crecimiento de los asentamientos humanos, para llegar a establecer un equilibrio entre las necesidades sociales, territoriales, demográficas, económicas y ecológicas.

**Edificación, infraestructura y servicios:** La edificación no sólo de viviendas, sino de todo tipo de edificios debe ser reconocida como un instrumento de planificación social, económica y física. Y la infraestructura debe dar prioridad a ciertos servicios.

**Participación Popular:** La organización y planeamiento de los asentamientos humanos debe ser hecho en conjunto con los miembros de las comunidades.

**Instituciones y gestión:** La planificación y gestión de los asentamientos humanos requerirá una mayor integración de las instituciones existentes y la creación de otras nuevas más sensibles a la necesidad de cambio.

### Bibliografía consultada sobre la Conferencia HABITAT

1. Report of the Regional Preparatory Conference for Latin America. Documento A/Conf. 7/RPC/12; 24 Julio 1975.

2. ECLA (Habitat-NU) The Latin America Habitat. Documento ST/CEPAL/Conf55/L2; 25 junio 1975.
3. Elementos para una Estrategia del Habitat Humano. Documento ST/CEPAL/Conf 55/L4; 1º julio 1975.
4. Repport of the Rapporteur. Documento ST/CEPAL/Conf 55/L5 Rev 1º, 16 septiembre 1975.
5. América Latina y el Desafío del Habitat. Documento E/CEPAL/L136; 26 mayo 1976.
6. Set de posters de la exposición sobre Habitat realizada paralelamente a la Conferencia.
7. Boletín "Notas sobre el desarrollo y la Economía en América Latina" (Servicios Informativos Cepal-NU).
8. El Correo de Unesco. Enero 1973. Volumen XXVI.

---

**NOTA:** Agradecemos muy sinceramente la colaboración de la Escuela de Artes de la Comunicación (E.A.C.) de la Universidad Católica de Chile y del Centro de Documentación (CENDOC), del Secretariado de Comunicación Social (SEDECOS), quienes facilitaron el material que incluye este artículo.