



La persistencia de caudillos locales en América Latina

Tesis Doctoral

Tomáš Došek

Candidato a Doctor

Instituto de Ciencia Política

Pontificia Universidad Católica de Chile

Comisión examinadora:

Dra. Julieta Suárez Cao (Directora de la Tesis)

Dr. Juan Pablo Luna

Dr. Kent Eaton

Pontificia Universidad Católica de Chile, Santiago, marzo de 2019

©2018, Tomás Dosek

Resumen

Esta tesis explora cómo se ejerce el poder en los municipios de los países sudamericanos y por qué algunos caudillos o clanes son más exitosos que otros en persistir en sus cargos. La literatura existente ofrece explicaciones para la reproducción de los regímenes autoritarios subnacionales en los países federales. Esta tesis sostiene que el debate teórico requiere de ser replanteado para ser aplicado en los países unitarios para entender las dinámicas políticas locales. Por tanto, la disertación propone un nuevo marco teórico-conceptual para entender el ejercicio del poder en los municipios.

La tesis argumenta que la persistencia y el éxito de los caudillos y clanes políticos se deben a factores locales relacionados con la agencia de los principales actores. En este sentido se propone la figura de los caudillos o clanes locales y se entiende el ejercicio del poder en términos de prácticas políticas informales para estudiar la política en los municipios. Por tanto, la tesis se aparta del enfoque de regímenes políticos subnacionales y el énfasis en acceso al poder típico para los países federales. Se estudia el ejercicio del poder en seis municipios (Renca, La Cisterna, San Lorenzo, Limpio, Chorrillos y Los Olivos) para entender las razones de la continuidad o salida comparando pares de caudillos o clanes dentro de tres diferentes contextos nacionales (Chile, Paraguay y Perú).

La disertación sostiene que el aspecto más importante para mantenerse en el poder es la construcción y afianzamiento de una base electoral propia, en combinación con el control de la oposición política local y la neutralización de los demás actores como medios de comunicación. Por tanto, la salida del poder se debe a la erosión de la base electoral del caudillo o a errores propios en el ejercicio del poder. En cambio, los caudillos o clanes exitosos utilizan prácticas políticas informales como clientelismo, nepotismo, patronazgo, entre otras prácticas leves, y acoso a medios

de comunicación locales, persecución de oposición política o control de poder judicial, entre otras prácticas más graves en términos de los patrones de abuso del poder para mantenerse en sus cargos.

El análisis de los seis casos en tres países diferentes representa un primer trabajo comparado sobre el ejercicio del poder y la democracia a nivel local en los estados unitarios. A diferencia de los países federales, este estudio inductivo permite apreciar que no todos los caudillos ejercen el poder de la misma manera y que la combinación de prácticas leves y graves (y su frecuencia) permite distinguir entre casos más comunes que utilizan casi exclusivamente prácticas leves hasta caso más extremos donde las prácticas graves son relativamente comunes.

Abstract

This dissertation explores how power is exercised in South American municipalities and why some caudillos or political clans are more successful than others in continuing in power. Existing explications of reproduction of subnational authoritarian regimes focus almost exclusively on federal countries. This dissertation argues that the current theoretical debate needs to be reassessed in order to understand local political dynamics in unitary countries. Therefore, the thesis proposes new theoretical and conceptual framework for understanding the exercise of power in the municipalities.

This study argues that the persistence and success of these caudillos and political clans is best explained by local factors related to the agency of the principal actors. Thus, to study municipal politics, the thesis takes up the figure of local caudillos or political clans and understands the exercise of power in terms of informal political practices. Consequently, this dissertation offers an alternative analytical approach to the one based on the concept of subnational political regimes and the access to power typical for federal countries. It analyzes the exercise of power in six municipalities (Renca, La Cisterna, San Lorenzo, Limpio, Chorrillos y Los Olivos) in order to understand the continuity or failure of caudillos and clans by pairing cases from different national contexts (Chile, Paraguay and Peru).

The dissertation maintains that the most important aspect of the reelection strategies is the construction and consolidation of the electoral base, in combination with the control of local political opposition and neutralization of other actors like mass media or judicial power. Consequently, caudillos leave their posts due to the erosion of their electoral base or own (unforced) errors in the exercise of power. On the contrary, caudillos or clans use informal political

practices like clientelism, nepotism, or patronage, among other minor abuses of power, or control of judicial power, among other more severe ones, in order to maintain themselves in power.

The study of six local cases in three different countries represents a first comparative effort to understand the exercise of power and democracy at the local level in unitary countries in Latin America. Contrary to federal countries, this inductive analysis shows that not all the caudillos exercise the power in the same way and that the combination of minor and mayor abuses (and its frequency) permits to distinguish among different types of caudillos. In many cases, caudillos use almost exclusively less severe practices. Intermediate cases feature some major abuses. Finally, in some extreme cases the presence of severe abuses is relatively normal.

Agradecimientos

Durante la elaboración de esta tesis conté con el apoyo y ayuda de muchas personas, sin cuya generosidad esta investigación no hubiera sido imposible. Estas personas me dedicaron su tiempo, compartieron su conocimiento, orientaron en las dudas y abrieron muchas puertas. Sea con un café, mate o tereré en la mano, siempre encontraron un momento para contribuir a que esta tesis vea la luz.

Los miembros de la Comisión de esta tesis han sido cruciales. Julieta Suárez Cao, directora de la Tesis, merece un reconocimiento especial. Desde el principio se entusiasmó con el proyecto y compartió mi pasión por la política subnacional, política en el territorio. De hecho, fue nuestro interés común por cómo se hace la política a nivel local, por los partidos políticos y por la descentralización que la convirtió en la persona más indicada para dirigir esta investigación. Julieta leyó repetidas veces todos los capítulos, siempre ofreciendo excelentes comentarios, perspectiva crítica y posibles salidas, sin perder el buen humor y el apoyo cuando era necesario. Sus comentarios llegaban en diferentes formas, pero siempre rápido y al punto. En suma, Julieta ha sido una pieza clave como académica y como amiga en este proyecto.

Kent Eaton no dudó en formar parte de esta tesis desde el principio. Respetado y admirado académicamente, ayudó a afinar el proyecto y leyó diversas versiones de los capítulos. Siempre combinó una visión crítica con gran interés en la investigación y buen humor y optimismo. Con Kent coincidimos en diversos lugares como Santiago, Barcelona o Santa Cruz y siempre encontramos buenos momentos para discutir la tesis, los avances y cosas pendientes que todavía quedaban por afinar.

Juan Pablo Luna aceptó ser parte de la Comisión desde el principio. De hecho, fue en su curso de “Democracia y desarrollo” donde presenté un proyecto de la investigación enfocado en uno de los casos paraguayos, sin saber que se iba a convertir en el proyecto de tesis. Juan Pablo, además, fue una de las personas que compartía el interés en Paraguay, su política y sus partidos. Su lectura de toda la Tesis ofreció importantes sugerencias de cara a la versión final y permitió discutir mucho sobre qué tan comunes son las prácticas estudiadas en las tesis en la política local y cuál es su relación con la democracia.

Un gran agradecimiento va a todas las personas entrevistadas, en su mayoría políticos locales, dirigentes o activistas sociales. La tesis es sobre ellos y ellas y sin la buena disposición de estas personas no sería posible. De hecho, fueron muy pocas las personas que declinaron ser entrevistadas o no encontraron tiempo en su agenda, a pesar de que en muchos casos se encontraban en actividades de campaña o tenían otras obligaciones. Sus experiencias, ciertamente parciales y particulares, me ayudaron a entender un poco mejor cómo se hace la política local y reconstruir la dinámica política en seis municipios en tres países sudamericanos en las últimas dos décadas. A pesar del desprestigio y el desencanto generalizado con los políticos, del que son en muchos casos muy conscientes, hay muchas personas valiosas que se dedican genuinamente a la política, a la vida pública y desde diferentes posiciones tratan de contribuir al desarrollo de sus municipios.

Muchas personas leyeron diferentes partes de la tesis y diferentes fases y gracias a sus comentarios y críticas pude afinar algunas ideas, conceptos o explicaciones. Agradezco a Juan Federico Pino Uribe quien terminando su propia tesis encontró tiempo para leer parte de la mía, a Martín Ordóñez su lectura del capítulo teórico y las charlas sobre el papel de los concejales (no solo) chilenos (gracias Kent por ponernos en contacto), a Emmanuelle Barozet y Gonzalo De La Maza por el entusiasmo y los comentarios sobre el marco teórico y el proyecto en general en el Workshop del Instituto

Chileno de Estudios Municipales (gracias a Simón Escoffier por la invitación) y a Maritza Paredes por considerar el proyecto viable e interesante desde el comienzo y por leer y discutir diversas partes de la tesis en diferentes momentos del proceso. Asimismo, agradezco los comentarios de todas las personas que participaron en los diversos paneles en congresos de ciencia política y estudios latinoamericanos donde presenté los avances de la tesis.

El estudio de Doctorado en el Instituto de Ciencia Política que me acogió durante cuatro años ha sido un estimulante intercambio y aprendizaje académico. Tanto los cursos como las otras actividades (seminarios, talleres, workshops) han sido una constante fuente de inspiración y seguramente muchas de estas experiencias están plasmadas en la disertación. Agradezco a todas y todos los profesores y los y las compañeros de las diferentes cohortes del doctorado (particularmente, Federico, María Marta y Rodrigo), por las charlas, las risas y las horas compartidas en la oficina en el Instituto.

En los tres países donde hice el trabajo de campo quedé en deuda con muchas personas que me ayudaron en diferentes fase de la elaboración de la tesis con contactos, conexiones, conversaciones informales y en entender un poco mejor sus respectivos países. Con el riesgo de olvidarme de alguna de las personas, en Chile va el agradecimiento a Aníbal, David, Evelyn, Emmanuelle, Rolando y Carolina; en Paraguay a Carlos, Guzmán, Marcos, Sara, Roque, Rocío, Camilo, Romi, Celeste, Isaac, Juan, Claudio, Luis y Sebastián; en Perú a Paula, Maritza, Jorge, Martín, Eduardo, Fernando, Evelyn, Marisa, Miguel, Elsa, Stéphanie, Rosa, Diego, Rafael, Gelin, Jhasmin, Luis, Eduardo, Maximiliano, Mauricio, Lorena y Olger.

El estudio de Doctorado y la elaboración de la tesis no hubieran sido posibles sin el apoyo económico de la Vicerrectoría de Investigación de la Pontificia Universidad Católica y particularmente de la Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica (CONICYT).

La beca de Doctorado Nacional 2016 (CONICYT-PCHA/Doctorado Nacional/2016-21160096), junto con las otras convocatorias del CONICYT (particularmente para asistir a eventos en el extranjero) han sido imprescindibles para poder culminar el doctorado y elaborar la tesis. Otras fuentes de financiamiento y convocatoria, particularmente del Instituto de Ciencia Política y el Núcleo Milenio para el Estudio de la Estatalidad y la Democracia en América Latina (RS130002), me permitieron realizar el trabajo de campo y participar de congresos internacionales.

Finalmente, quisiera agradecer a mi familia, particularmente a mis padres Eva y Jorge (y a Carolina, mi mejor amiga y mi familia en Chile). Me han apoyado en todo lo que pudieron durante los cuatro años del Doctorado y también en los dos años dedicados a esta tesis. A pesar de la distancia que tuvieron que soportar y de la barrera de idioma que no les permitió leer la tesis, nunca les abandonó el buen ánimo y el entusiasmo para que yo la terminara. Nos queda pendiente el viaje a América Latina juntos. Por todo ello y más, les dedico esta tesis.

Contenido

Capítulo I: Introducción	1
Introducción e importancia del tema	1
I.1 Problema de investigación	6
I.2 Argumento en breve	8
I.3 Diseño de investigación.....	11
<i>I.3.1 Diseño de investigación y selección de casos</i>	<i>12</i>
<i>I.3.2 Fuentes de datos y trabajo de campo.....</i>	<i>15</i>
I.4 Estructura de la tesis	16
Capítulo II: La persistencia de caudillos y clanes locales: Propuesta de marco teórico-conceptual.....	20
Introducción	20
II.1 Literatura actual y sus limitaciones.....	21
II.2 Caudillos locales y prácticas informales: una propuesta conceptual	27
II.3 Caudillos locales en Chile, Perú y Paraguay: explicando su persistencia	43
<i>II.3.1 Explicaciones existentes</i>	<i>43</i>
<i>II.3.2 Explicando la persistencia de caudillos locales: Marco analítico para países unitarios.....</i>	<i>49</i>
Conclusiones.....	54
Capítulo III: Presencia de caudillos locales en países unitarios latinoamericanos: Contexto y casos nacionales y locales	56
Introducción	56
III.1 Casos nacionales.....	57
<i>III.1.1 Diferencias entre contextos nacionales.....</i>	<i>57</i>
<i>III.1.2 Sistemas electorales locales</i>	<i>61</i>
III.2 Casos locales: Metrópolis y la selección de los casos locales	66
<i>III.2.1 Ciudades capitales y áreas metropolitanas</i>	<i>66</i>
<i>III.2.2 Denuncias en los seis casos locales</i>	<i>68</i>
<i>III.2.3 Contexto socio-económico y político de los seis municipios</i>	<i>74</i>
III.3 Hacia una explicación local de la continuidad de los caudillos	85
<i>III.3.1 Supuesto (implícito) sobre conflicto entre niveles</i>	<i>85</i>
<i>III.3.2 Destitución de alcaldes en países unitarios.....</i>	<i>89</i>
Conclusiones.....	92
Capítulo IV: ¿Caudillos todopoderosos? Una comparación de Vicky Barahona (Renca) y Augusto Miyashiro (Chorrillos)	94
Introducción	94
IV.1 Augusto Miyashiro (1998-2018) en Chorrillos (Perú).....	95

IV.1.1 Base propia	97
IV.1.2 Oposición política local	108
IV.1.3 Otros actores	114
IV.2 Vicky Barahona (2000-2016) en Renca (Chile)	119
IV.2.1 Base propia	120
IV.2.2 Oposición política local	129
IV.2.3 Otros actores	135
IV.3 La salida de Vicky Barahona (Renca)	140
IV.3.1 Erosión de la base de apoyo	141
IV.3.2 Explicaciones alternativas.....	144
Conclusiones	145
Capítulo V: “Acá el que más trampa hace, va a ganar”: Una comparación de Albino Ferrer (San Lorenzo) y el clan Gómez Verlangieri (Limpio)	148
Introducción	148
V.1 Albino Ferrer (2008-actualidad) en San Lorenzo (Paraguay)	149
V.1.1 Base propia.....	151
V.1.2 Oposición política local.....	179
V.1.3 Otros actores.....	189
V.2 El clan de los Gómez Verlangieri (1991-2015) en Limpio (Paraguay).....	194
V.2.1 Base de apoyo propia.....	195
V.2.2 Oposición política local.....	222
V.2.3 Otros actores.....	227
V.3 El fin del clan de los Gómez Verlangieri (Limpio)	232
V.3.1 Desgaste gradual, “Toto” y el video	233
Conclusiones	237
Capítulo VI: ¿Caudillos o ventaja de incumbentes? Una comparación de Santiago Rebolledo (La Cisterna) y Felipe Castillo (Los Olivos)	241
Introducción	241
VI.1 Santiago Rebolledo (2004-actualidad) en La Cisterna (Chile).....	242
VI.1.1 Base de apoyo propia	244
VI.1.2 Oposición política local	268
VI.1.3 Otros actores	274
VI.2 Felipe Castillo (1996-2014) en Los Olivos (Perú)	279
VI.2.1 Base propia	280
VI.2.2 Oposición política local	295
VI.2.3 Otros actores	299

VI.3 La salida de Felipe Castillo (Los Olivos).....	308
<i>VI.3.1 Desgaste y escándalos de corrupción</i>	309
Conclusiones.....	318
Capítulo VII: Conclusiones	323
VII.1 Principales argumentos y hallazgos.....	324
VII.2 Prácticas políticas informales: una comparación de su uso	326
VII.3 Caudillos y clanes en otros municipios (países): evaluando la validez externa	335
VII.4 Implicaciones y contribuciones teóricas.....	341
VII.5 Futura agenda de investigación.....	345
Bibliografía.....	350
Listado de entrevistas	391

Listado de tablas

Tabla II.1: Estructura conceptual de las prácticas políticas informales	38
Tabla II.2: Tipología de ejercicio y permanencia en el poder en gobiernos locales	41
Tabla II.3: Tipología de explicaciones de reproducción de regímenes subnacionales autoritarios (no democráticos)	44
Tabla III.1: Características básicas de los casos nacionales	61
Tabla III.2: Sistemas electorales locales	65
Tabla III.3: Características socioeconómicas de los seis municipios	75
Tabla III.4: Resultados electorales en los seis municipios	77

Listado de abreviaciones

AA.HH.	Asentamientos Humanos
AChM	Asociación Chilena de Municipalidades
AMA	Área Metropolitana de Asunción
ANDE	Administración Nacional de Electricidad
ANR-PC	Asociación Nacional Republicana-Partido Colorado
CAMs	Casas de Adulto Mayor
CONATEL	Comisión Nacional de Telecomunicaciones
CVU	Calidad de Vida Urbana
DD.HH.	Derechos Humanos
Día D	Día de las elecciones
DIDECO	Dirección de Desarrollo Comunitario
DININCRI	Dirección Nacional de Investigación Criminal
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INC	Industria Nacional del Cemento
INE	Instituto Nacional de Estadísticas de Chile
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática
IPS	Instituto de Previsión Social
JNE	Jurado Nacional de Elecciones
PDC	Partido Demócrata Cristiano
PJ	Partido Justicialista
PLRA	Partido Liberal Radical Auténtico
PPD	Partido por la Democracia
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRI	Partido Revolucionario Institucional
PRSD	Partido Radical Socialdemócrata

PS	Partido Socialista
PVL	Programa del Vaso de Leche
RM	Región Metropolitana
SECPLAC	Secretaría de Planificación y Coordinación
SENADI	Servicio Nacional de Discapacidad
SENAVITAT	Secretaría Nacional de la Vivienda y el Hábitat
SU	Siempre Unidos
TSJE	Tribunal Superior de Justicia Electoral
UCAM	Unión Comunal del Adulto Mayor
UDI	Unión Demócrata Independiente
UNA	Universidad Nacional de Asunción
USD	Dólar estadounidense

Capítulo I

Introducción

Introducción e importancia del tema

“Todo fue por causa del video porno del Intendente, no fue porque roban, no fue porque su familia acapara todos los recursos, los royalties, todo, fue por el video... les castigaron”¹, me cuenta resignada una de las personas entrevistadas en el centro de la ciudad de Limpio. Se refiere a un video donde aparece el intendente saliente, Ángel Gómez Verlangieri, y en el que mantiene relaciones sexuales en los recintos de la Municipalidad, coaccionando una de las empleadas del municipio. El video que apareció unas semanas antes de las elecciones municipales de noviembre de 2015 fue decisivo para la victoria Carlos Palacios de la Asociación Nacional Republicana (Partido Colorado) como nuevo intendente de uno de los municipios populosos del Gran Asunción, el área metropolitana de la capital paraguaya.

Su elección terminó con un cuarto de siglo del predominio del clan de los Gómez Verlangieri en la política limeña. Esta familia ha sido denunciada por administrar Limpio como un feudo particular (*ABC Color* 2012a), donde los que se atrevían a criticar los líderes liberales fueron despedidos o perseguidos (*ABC Color* 2015a). Los hermanos Gómez Verlangieri, particularmente los hermanos Ángel y Optaciano, tienen varias denuncias por corrupción, malversación de fondos públicos e ineficiencia en la administración del municipio. Sus críticos llegaron a denunciar la situación como “dictadura liberal” (*La Mira Digital* 2015). Mientras la situación y la infraestructura en el municipio no mejoraban, durante los períodos electorales los políticos liberales recurrían a prácticas clientelares y utilizaban fondos públicos para actividades proselitistas (*ABC Color* 2015b), los cargos

¹ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

públicos estuvieron ocupados por los familiares y amigos del clan y/o correligionarios del partido y el poder judicial local “servil” a ellos (*ABC Color* 2015c).

La anécdota ilustra un fenómeno más amplio de caudillos y clanes políticos locales que ejercen el poder con prácticas informales y, en muchos casos, ilegales, con cierta sensación de impunidad por períodos prolongados de tiempo. Esta tesis explora la manera de cómo se ejerce el poder en los municipios de las grandes ciudades en América del Sur y las razones de por qué algunos caudillos y clanes familiares logran mantenerse en sus cargos mientras otros salen. La cita de la entrevista apunta a que en muchos casos estos gobiernos terminan por errores y descuidos propios más que por sus prácticas, muchas veces muy arraigadas, que les permite fortalecer sus bases de apoyo². En ese sentido, el objetivo de la disertación es explicar la permanencia (o salida) de los caudillos y clanes políticos a partir de la construcción de su base electoral como la condición necesaria de la continuidad. La disertación busca mostrar que para alcanzarlo utilizan una serie de prácticas informales para afianzar su electoral y que su salida se debe a la erosión de estos apoyos o errores propios, esto es, los factores locales vinculados con las acciones de los propios líderes políticos.

La disertación examina el ejercicio de poder en los países unitarios de la región y muestra que la democracia no es territorialmente desigual solo en los países federales de América Latina (Fox 1994; Gibson 2013). Ciertamente, las prácticas de los Gómez Verlangieri no se limitan a Paraguay. Varios estudios de casos evidencian prácticas iguales o parecidas en Perú (Arévalo León 2014; Cueva *et al.* 2016), Colombia (Eaton y Prieto 2017) o Ecuador (Silva 2016). No es sorprendente, entonces, que las dinámicas políticas en los municipios y regiones han sido etiquetados como de

² De hecho, el candidato de los Gómez Verlangieri perdió solo por menos de 800 votos, mostrando que a pesar de todo, el clan gozaba de un importante respaldo electoral.

“dictaduras locales” en Colombia (Gutiérrez Sanín 2001: 203), “oligarquías locales” (Silva 2016: 94) en Ecuador o de “caudillo regional” con “liderazgo neopopulista” en Chile (Barozet 2004, 2008).

En muchos casos, estos caudillos locales no sobreviven solo en las áreas rurales (Ames 2001; Montero 2007; Benton 2012), sino que están presentes en municipios cercanos a las capitales de los países o en sus áreas metropolitanas³. En otras palabras, los caudillos actúan cerca del Estado central, las principales instituciones políticas y los gobiernos de turno. Ejercen el poder con prácticas informales y/o ilegales (Gibson 2013)⁴ a la vista del poder. Asimismo, en muchos casos este fenómeno se produce en países formalmente unitarios con diversos grados de descentralización, esto es, en contextos donde la distancia entre el centro y la periferia es relativamente corto y los recursos propios de los alcaldes más bien limitados.

El objetivo de estas tesis es precisamente explicar la persistencia y éxito de los caudillos locales que gobiernan utilizando este tipo de prácticas para permanecer en el poder en países unitarios y democráticos a nivel nacional. ¿Cómo son estas prácticas? ¿Qué factores explican su existencia en la política local y cómo permiten a los alcaldes mantenerse en el poder? ¿Cómo llegan estos líderes al poder, cómo se mantienen y cómo acaban? La tesis busca responder a estas interrogantes a partir de un estudio comparado de seis municipios en Chile, Paraguay y Perú.

³ Para uno de los pocos análisis de “caciques urbanos”, ver Cornelius (1972).

⁴ El concepto de “prácticas informales e ilegales” es tomado de Gibson (2013), pero véase la discusión en el capítulo II para su conceptualización en esta tesis. En todo caso, aquí se toman solo como prácticas (políticas) informales (abarcando tanto las legales como las ilegales) dado que en distintos contextos varía lo que es legal o no y no todas las prácticas informales son necesariamente ilegales. Tampoco se recurre a adjetivos como (prácticas) autoritarias o no democráticas para evitar la discusión normativa sobre si el clientelismo es democrático o no (véase Hilgers 2012 al respecto) y porque estos adjetivos están más vinculados al tipo de régimen, como se analiza más adelante (capítulo II).

El ejercicio de la democracia a nivel local, por tanto, reviste esta situación paradójica de caudillos locales que recurren a prácticas informales e ilegales en países democráticos a nivel nacional, lo que en la literatura sobre países federales ha sido denominado “yuxtaposición de regímenes” (Gibson 2005). La tesis se enfoca en los líderes políticos locales no solo por el escaso interés de la literatura comparada sobre la política local en América Latina, la importancia de los gobiernos municipales *per se* tras las reformas descentralizadoras en la región y el creciente protagonismo de los políticos locales *vis-à-vis* los gobernadores en otros niveles del sistema político, sino también por una serie de razones sustantivas.

El gobierno local es el más cercano a los ciudadanos en la mayoría de los países de la región. Para muchos es la “cara visible” del Estado y representa el único canal directo de contacto con la política en su país. Como consecuencia de ello, varios trabajos han demostrado que esta experiencia con la política local forma, o al menos condiciona, la percepción sobre el funcionamiento y la legitimidad del sistema político en general. En ese sentido, Hiskey y Seligson (2003) para Bolivia y Hiskey y Bowler (2005) para México muestran cómo el desempeño (bueno o malo) de los gobiernos locales ayuda a explicar los niveles de apoyo al sistema político. Por tanto, el funcionamiento institucional y la calidad de la política local contribuyen al entendimiento de las percepciones a nivel agregado y aumentan la necesidad de estudiar la política local.

Asimismo, los gobiernos locales y las elecciones directas de sus autoridades tienen en muchos países unitarios una mayor tradición que los gobiernos de nivel intermedio. Además, las reformas de descentralización en estos países en muchos casos reforzaron esta posición. Diversos trabajos dan cuenta de esta importancia del nivel municipal del gobierno⁵. Falleti (2010: 29) argumenta que

⁵ Moscovich (2015: 141) sostiene que “la descentralización en países unitarios se llevó a cabo principalmente a favor de los municipios”.

en Colombia, el ciclo de descentralización “empoderó ampliamente los gobiernos subnacionales, particularmente las municipalidades” y Muñoz (2016: 303; ver también Eaton y Chambers-Ju 2014) destaca que tras las reformas de descentralización política y fiscal, el punto “de repartición de recursos son los Ejecutivos regionales y, sobre todo, los locales”. Faust y Harbers (2011: 61) sostienen que “de los tres niveles subnacionales [en Ecuador], los municipios han sido tradicionalmente los más importantes en términos políticos”. Para Bolivia, Cameron (2009: 23) muestra que la descentralización más importante en términos políticos y también fiscales y administrativos se dio a nivel municipal en la década de 1990. De hecho, las elecciones por voto popular a nivel intermedio tuvieron lugar recién en 2005.

En Perú, las elecciones municipales se han celebrado ininterrumpidamente desde 1980 y continuaron incluso durante el gobierno autoritario de Alberto Fujimori (1990-2000). Como sostiene Dickovick (2006), Fujimori recurrió a la “municipalización” (empoderamiento de los gobiernos municipales) como estrategia para debilitar (y evitar) el nivel intermedio de gobierno; de hecho, Fujimori suprimió las elecciones regionales que se reinstauraron solo en 2002. En el caso paraguayo, los departamentos carecen de experiencia histórica y no cuentan con autonomía ni posición importantes frente al gobierno nacional (Turner 2005). Por último, mientras en Chile el poder ejecutivo regional todavía no se eligen ni siquiera por voto popular, en Uruguay, en cambio, las primeras elecciones municipales a nivel local se celebraron solo en 2010.

Asimismo, autores como Chhibber y Somanathan (2002 y s.f.) hallan que la cantidad de recursos gestionados por los gobiernos locales en los países unitarios es relativamente mayor que en países federales *vis-à-vis* los gobiernos de nivel intermedio. Los autores adjudican este hecho al efecto del federalismo y el poder de los gobiernos intermedios. Ciertamente, los pocos trabajos que existen sobre rol político de los alcaldes/intendentes en países federales, donde su importancia debería ser en principio menor, nuevamente muestran la importancia de estos líderes locales tanto para los

gobernadores del nivel intermedio como para los políticos nacionales. Así, Szwarcberg (2016) sostiene que los intendentes en Argentina gracias a su capacidad de movilizar los votantes, particularmente en municipios pobres pero populosos, buscan asegurar su continuidad en el cargo en directa negociación con los gobernadores provinciales. Por su parte, Armesto (2013) muestra en el caso mexicano que son los alcaldes los que “mueven los votos” y que con ello pueden negociar el futuro de sus carreras políticas, en forma de candidaturas a cargos en otros niveles (dado que hasta la reforma de 2014 no existió la reelección).

En suma, la importancia de la política local justifica la necesidad de entender mejor cómo se da la dinámica política a nivel local, particularmente en municipios donde los caudillos locales los controlan como su propio “feudo”. El resto de este capítulo introductorio se organiza de la siguiente manera. Primero, se introduce y delimita el problema de investigación, se revisan las limitaciones de la literatura actual y se subrayan las contribuciones teóricas que pretende aportar esta investigación. Segundo, se presenta el marco analítico y los principales argumentos de la tesis. Tercero, se plantea el diseño de la investigación y se justifica la selección de los casos. Finalmente, el capítulo cierra con el plan de la disertación y los principales argumentos de cada capítulo.

I.1 Problema de investigación

El objetivo de la tesis es explicar la persistencia de los caudillos locales que recurren a prácticas informales (y/o ilegales) en municipios de los países latinoamericanos. Si bien la región tiene una importante tradición de caudillos nacionales y caciques locales (Hamill 1992; Middlebrook 2009), con los proceso de democratización y en el nuevo contexto democrático se esperaba que la importancia de estos líderes disminuyera o que directamente desaparecieran.

No obstante, en muchos municipios latinoamericanos el poder se ejerce de manera arbitraria, discriminando a los candidatos opositores, controlando el gobierno local y los recursos públicos en pos de beneficios personales y privados de una persona o un grupo reducido de poder. ¿Cómo es posible que los alcaldes ejercen el poder utilizando prácticas como clientelismo, nepotismo o patronazgo o que busquen controlar los medios locales, neutralizar el rol del poder judicial o acosar y discriminar a la oposición tanto durante las campañas electorales como a lo largo del período del gobierno? En otras palabras, ¿cómo hacen los caudillos locales para mantenerse en el poder con prácticas democráticamente dudosas?

La disertación se enfoca particularmente en los países unitarios y en el ejercicio del poder. La literatura existente sufre de un importante “sesgo federal” (Pino Uribe 2017) y los pocos trabajos sobre los países unitarios son estudios de un solo caso (nacional)⁶. Asimismo, y posiblemente como consecuencia de ser países federales, los trabajos (comparados) sobre países federales se han centrado en los regímenes políticos subnacionales, esto es, el acceso al poder, más que en su ejercicio. Estos trabajos, además, han estado centrados en la continuidad de los “regímenes autoritarios” o “no democráticos” subnacionales tras los procesos de democratización a nivel nacional. Estas limitaciones avalan la necesidad de trabajos comparados sobre el ejercicio del poder a nivel local en los países unitarios.

La investigación busca contribuir a la literatura comparada en al menos tres aspectos. Primero, en términos descriptivos evidencia cómo se ejerce el poder a nivel local en perspectiva comparada. Como muestra la revisión de la literatura, se sabe relativamente poco sobre este aspecto de la democracia, particularmente en los países unitarios. Segundo, propone una posible

⁶ Ver la Sección II del siguiente capítulo.

operacionalización de lo que se ha denominado prácticas informales (y/o ilegales) (Gibson 2013)⁷. Se aplica esta operacionalización a seis municipios de áreas metropolitanas en tres países unitarios en América del Sur.

Tercero, ofrece un nuevo marco analítico y una explicación sobre cómo se mantienen los caudillos y los clanes locales en el poder por períodos prolongados. A diferencia de los trabajos actuales, se centra en el ejercicio del poder y considera que el acceso al poder más derivado de este tipo de ejercicio⁸. Asimismo, se centra de manera predominante en la figura de los actores locales y sus estrategias, aunque no desconoce la importancia de las interacciones con políticos en otros niveles. La tesis muestra como los caudillos locales logran combinar tres aspectos de su estrategia cuyo principal objetivo es la perpetuación en el poder. En los casos exitosos, los alcaldes/intendentes logran conjugar el fortalecimiento de las lealtades de sus propios votantes (y ampliar su electorado) con la neutralización de la oposición política local y/o la neutralización de los actores políticos de otros niveles y los actores sociales críticos con sus gestiones. El fortalecimiento de la base propia aparece como la única condición necesaria de su permanencia en el poder y, por tanto, su suerte depende predominantemente de acciones propias en pos de afianzar sus votantes y evitar errores propios.

I.2 Argumento en breve

La tesis argumenta que los caudillos locales exitosos logran 1) afianzar su propia base electoral junto con al menos unos de los otros dos elementos (estos es, 2) controlar la oposición política

⁷ Behrend y Whitehead (2016c) utilizan el concepto de prácticas iliberales básicamente para el mismo fenómeno.

⁸ Como sostiene Gibson (2013: 162) al discutir el trabajo de Levitsky y Way (2010) sobre el “autoritarismo competitivo” nacional, “la manipulación de las instituciones democráticas formales en la política nacional es en gran medida producto de prácticas informales o ilegales”.

local o 3) neutralizar a los demás actores) y emplear las prácticas de tal manera que les permitan conseguir el objetivo principal de permanencia en el poder. Cualquiera de las dos combinaciones – 1) y 2) o 1) y 3)⁹ – requiere que dos de los tres elementos se den al mismo tiempo (por tanto, son conjuntamente suficiente) para que la estrategia sea exitosa. El caudillo o el clan tiene que lograr fortalecer sus propios apoyos, neutralizar la oposición y controlar los vínculos con los actores externos. Las formas concretas de hacerlo y las prácticas particulares dependen de cada contexto y son más o menos parecidas entre los casos¹⁰. Sin embargo, los seis caudillos aquí analizados utilizan prácticas bastante semejantes.

En primer lugar, el fortalecimiento de los propios apoyos del caudillo toma normalmente forma de prácticas leves como clientelismo, patronazgo, o nepotismo, consideradas prácticas o instituciones informales (y en algunos casos ilegales). Estas prácticas permiten reforzar las lealtades, resolver problemas cotidianos de los votantes con menores recursos o contribuir al desarrollo de los barrios de los moradores. La dimensión de la lealtad es importante en la medida en que es el caudillo (o su aliado, el *broker*, u otro agente local que responde al caudillo) el que provee el bien o el servicio.

Normalmente, los caudillos “están presentes” en los municipios, son buenos políticos en ese sentido, tienen cercanía, saben escuchar y atender a los vecinos. Los caudillos más exitosos tienen trato directo con los habitantes de sus municipios, caminan sus calles, se interesan por las necesidades de los vecinos y (les) ofrecen soluciones, más o menos particularizados. Como consecuencia de ello, en muchos casos saben adjudicarse (más o menos explícitamente y

⁹ En este sentido, el 1) afianzar su propia base electoral es una condición necesaria que en combinación con o 2) o 3) son conjuntamente suficiente para que el caudillo se mantenga en el poder.

¹⁰ Como sostiene Piattoni (2001: 2), estas prácticas “tiene la capacidad de adaptarse a circunstancias existentes así como cambiarlas”. Como resultado, estas prácticas se reproducen “resiliencia vía capacidad de adaptarse” Piattoni (2001: 2), esto es, su resiliencia se explica por la capacidad de adaptarse y tomar diferentes formas de acuerdo al contexto.

exageradamente) la responsabilidad (*credit-claiming*) por las obras y otros avances en el municipio. En algunos casos, tienen detalles personales con determinadas personas que toman forma de cartas, regalos de cumpleaños o llamadas telefónicas. Los alcaldes son fácilmente accesibles, están disponibles y tienen capacidad de atender y buscar soluciones, sea ellos mismos, los funcionarios municipales o amigos y aliados políticos (en otros niveles).

En segundo lugar, la relación con la oposición (muchas veces débil y fragmentada) tiene que ser resuelta de manera tal que ésta no implique peligro de alternancia. Esto es posible conseguir básicamente de dos maneras. Por un lado, la oposición puede ser cooptada. La cooptación significa conceder una cuota de poder o de recursos a cambio de apoyo de las políticas y del gobierno del caudillo¹¹. En consecuencia, se trata de una relación de mutua conveniencia. Por otro lado, es posible controlar la oposición por medio de persecución, acoso y/o amenazas. Los caudillos pueden dejar a los concejales opositores sin sus dietas/salarios, sin recursos para sus votantes o pueden directamente amenazarlos, ya sea durante la campaña electoral o durante el período de gobierno. En casos extremos, los caudillos pueden utilizar los recursos (sea municipales o de otro origen) para dividir la oposición, desalentando candidaturas y alianzas electorales o fomentando candidaturas testimoniales alternativas que quiten votos a candidatos genuinamente opositores.

En tercer lugar, los vínculos con políticos de otros niveles del sistema político, con el poder judicial y con los actores de la sociedad civil como medios de comunicación o movimientos sociales tienen que ser aprovechados o la influencia de estos actores neutralizada. De esta manera, los caudillos locales (en casos donde hay interés de los políticos nacionales en la política subnacional) buscan aliados a nivel nacionales que, por un lado, ayudan a evitar la injerencia de en los municipios por parte del poder político/judicial nacional, o, por otro lado, resuelven problemas y favores que

¹¹ Esto implica que deja de ejercer las funciones de oposición o hacerlo solo de manera aparente.

excedan el ámbito local o que requieran de mayores recursos. En casos particulares, estos pueden también presionar a los jueces, contralores o procuradores para que no investiguen o para que encajonan los procesos judiciales. El poder judicial puede ser neutralizado también estableciendo relaciones de mutua conveniencia y favores. La relación con los medios, aparte de creación de medios oficialistas locales (normalmente periódicos o radios), suele implicar amenazas a los periodistas independiente con el fin de provocar (auto)censura y, así, evitar las críticas y que la opinión pública conozca la gestión. A los grupos sociales o movimientos locales hay que desincentivarlos (y/o cooptarlos) o amenazarlos y maltratarlos según la misma lógica que a los medios.

En su conjunto, estos tres aspectos de la estrategia implican que los caudillos locales pueden manejar los municipios a beneficio propio (y de sus clientes), sin que la oposición cumpliera con su rol crítica de control al gobernante y que los caudillos estén protegidos y blindados frente a otros actores que podrían criticar, denunciar o intervenir en su gestión. Las prácticas que conforman los tres aspectos son ciertamente complementarios (y no excluyentes). No obstante, su forma concreta y el tipo de práctica dependen, como ya se mencionó, en gran medida de cada contexto.

I.3 Diseño de investigación

La tesis enfatiza la inferencia descriptiva en casos positivos de caudillos locales en tres países unitarios de América Latina. La comprensión de los fenómenos y la inferencia causal requiere de en primer lugar de una buena descripción y, por tanto, ésta tiene valor propio como tal (Gerring 2012). Esta necesidad es más aguda en objetos de estudio menos analizados como es el caso del ejercicio del poder a nivel local en los países latinoamericanos. Esta inferencia descriptiva es necesaria para poder ofrecer una inferencia explicativa de mayor alcance en un estudio comparado como el presente. Ciertamente, la naturaleza de la disertación es más bien inductiva y la parte

empírica busca la construcción de una teoría (*theory-building*), dado el poco desarrollo teórico de la materia (Gerring 2004).

1.3.1 Diseño de investigación y selección de casos

La tesis hace uso de un diseño de investigación multinivel, dado que la selección de casos se da en dos niveles, nacional y local. Este tipo de diseños son cada vez más empleados en su versión cualitativa¹². El uso de este diseño implica análisis en diferentes niveles en dos sentidos. Por un lado, tanto a nivel nacional como a nivel local la lógica de selección de casos obedece a una determinada lógica. Por otro lado, si bien se busca explicar un fenómeno local, se reconoce la importancia de los factores de política nacional para la comprensión del fenómeno.

A nivel nacional, la selección de los países responde a casos más diferentes (Przeworski y Teune 1970)¹³. Su objetivo es demostrar que los mecanismos causales encontrados en los municipios, las principales unidades de análisis, funcionan en una variedad de contextos nacionales (Sellers 2019)¹⁴. De esta manera, la variación en los factores sistémicos permite maximizar las diferencias en términos de niveles de descentralización (Daughters y Harper 2007), institucionalización del sistema de partidos e importancia de los partidos políticos (Payne 2006), desconexión entre los niveles del sistema político-partidista (Freidenberg y Suárez-Cao 2014), la capacidad del Estado y su alcance territorial (Luna y Toro Maureira 2014; Luna y Soifer 2015) o la variación en las reglas electorales que rigen la competencia en los comicios locales (Molina 2007; Cardarello 2011a),

¹² Ver por ejemplo Luna (2014) o Niedzwiecki (2018).

¹³ Pasotti (2010) emplea la misma lógica para demostrar el declive de las máquinas políticas en Bogotá, Nápoles y Chicago.

¹⁴ Como sostiene Sellers (2019: 94) se trata de comparación de “casos más similares” a nivel subnacional dentro de una selección de contextos nacionales ‘más diferentes’.

particularmente la posibilidad de reelección en el cargo ejecutivo¹⁵. Este tipo de selección a nivel nacional también sugiere que la variación en los factores sistémicos no puede explicar la presencia de los fenómenos locales.

A nivel subnacional, el análisis se centra en los municipios, dada su importancia en los países unitarios, su mayor tradición y su creciente protagonismo y autonomía tras las reformas descentralizadora (ver la sección II de este capítulo). Se eligen dos municipios en cada país, uno con continuidad de los caudillos y uno donde un caudillo/clan recientemente salió del cargo. En términos generales se trata de casos menos probables (*least-likely cases*) para la aparición del fenómeno estudiado (Eckstein 1975; Levy 2008). Estos municipios se encuentran en las áreas metropolitanas de las tres capitales, cerca del gobierno nacional y sus instituciones políticas, en zonas de relativo desarrollo económico y presencia del Estado. Por tanto, no se trata de municipios rurales en áreas alejadas con débil presencia del estado y menores niveles de desarrollo económico, tradicionalmente proclives a la presencia de caudillos y prácticas informales o ilegales (Ames 2001; Montero 2007; Benton 2012). En consecuencia, si el fenómeno está presente en los casos menos probables para su ocurrencia, es de esperar que tenga lugar también en zonas más “favorables” a su presencia (esto es, municipios rurales alejados). En cualquier caso, el alcance teórico (*scope conditions*) de esta investigación se limita a municipios (populosos) de las áreas metropolitanas¹⁶.

Asimismo, en términos de la selección de casos respecto de todos los municipios, se trata casos típicos y representativos en términos la presencia del fenómenos estudiado (alto valor de la variable dependiente) (Koivu y Hinze 2017). Dentro de la tipología descriptiva de los municipios presentada en el siguiente capítulo, en los seis casos los alcaldes han estado o estuvieron tres o más períodos

¹⁵ Las diferencias a nivel de países se desarrollan en el Capítulo III.

¹⁶ La generalizabilidad de los hallazgos se discute en el Capítulo VII de Conclusiones.

en su cargo y han utilizado una variedad de prácticas informales (leves y graves). En términos de Simmons (2016: 31), “los casos para la comparación han sido seleccionados en base a la presencia de aparentemente similares dinámicas y procesos”. Asimismo, entre todos los casos posibles de caudillos y clanes locales, había razones de conveniencia para elegir algunos de ellos (Koivu y Hinze 2017; Gerring 2018). Por tanto, por ejemplo en Lima, existía el caso de Lurigancho-Chosica con un caudillo (Luis Bueno) comparable y Augusto Miyashiro en Chorrillos que además estaba desde antes en su cargo, pero por razones logísticas, de acceso, seguridad y también porque se estaba realizando un trabajo de campo sobre el mismo caso en el mismo período que el de esta tesis (Camarena Miranda 2018), se optó Miyashiro.

Dentro de los seis casos positivos, se procedió a emparejar los municipios (caudillo) en pares de acuerdo a la lógica de casos más similares (Przeworski y Teune 1970; Sellers 2019). Estos casos se asemejaban particularmente en las prácticas utilizadas y, en la medida de lo posible, en términos de las variables contextuales de cada municipio¹⁷. Este emparejamiento permitió analizar y explorar las razones de la continuidad/salida de los respectivos caudillos, esto es, enfocarse en los mecanismos causales y los procesos que condujeron particularmente a que tres de los caudillos/clanes salieron del poder (o perdieron en elecciones o no se presentaron por razones estratégicas).

Dentro de los seis municipios escogidos – Renca (Vicky Barahona) y La Cisterna (Santiago Rebolledo) en Chile, Los Olivos (Felipe Castillo) y Chorrillos (Augusto Miyashiro) en Perú y Limpio (el clan de los Gómez Verlangieri) y San Lorenzo (Albino Ferrer) en Paraguay – hay una variación de características particulares a los respectivos caudillos. Nuevamente, esto pretende mostrar que las estrategias son más universales y también permite ofrecer algunas pistas sobre la

¹⁷ Ver Capítulo III para más detalles.

instalación y el fin de estos caudillos locales. La muestra incluye hombres y mujeres, alcaldes de izquierda y de derecha, alcaldes que cuentan con partido propio y los que carecen de una estructura partidaria.

1.3.2 Fuentes de datos y trabajo de campo

La tesis recurre a una variedad de fuentes de información. El primer acercamiento al tema y la discusión teórica se da a partir de la revisión de la literatura secundaria especializada, particularmente sobre la democracia a nivel subnacional (enfocada en los países federales), los gobiernos municipales, la política local y el clientelismo, y el funcionamiento de los partidos políticos, sistemas de partidos y sistemas electorales locales en América Latina.

En segundo lugar, las bases de datos de los resultados electorales proveen los datos para poder analizar la continuidad o recambio en el cargo ejecutivo local. Se trata de información oficial de las páginas web de los respectivos organismos electorales nacionales. Por tanto, se construyen series temporales sobre los alcaldes/intendentes municipales en los tres países unitarios para los períodos que permite la disponibilidad de los datos pero al menos para las últimas cuatro elecciones en cada caso.

En tercer lugar, la revisión de las denuncias de las prácticas políticas informales (y/o ilegales) de los alcaldes/intendentes se realiza para tres países (Chile, Paraguay y Perú). Se consultaron fuentes de información como portales web de periódicos nacionales, regionales, locales, revistas especializadas o blogs independientes sobre la política local. Además, en los casos seleccionados se reexaminaron las denuncias también a partir de las entrevistas con los actores locales durante el trabajo de campo. Esto le entrega mayor grado de veracidad a la denuncias (al menos en los casos de los seis municipios analizados). Las denuncias no tienen que ser necesariamente ante el poder judicial u organismos electorales, dado que esto posiblemente sesgaría la muestra solo para casos

donde es más fácil realizar este tipo de denuncia o aparecerían solo determinado tipo de denuncias¹⁸, sino que se puede tratar de cualquier tipo de denuncia hecha por líderes opositores, periodistas locales, representantes del poder judicial u otras personas.

En cuarto lugar, el trabajo de campo se realizó durante cinco semanas en Paraguay en octubre y noviembre de 2017, dos meses y medio en Chile durante marzo, abril y mayo de 2018 y en casi dos meses en Perú en mayo y junio de 2018. La mayor parte del material empírico proviene de entrevistas en profundidad realizadas a las élites políticas locales y otros actores clave. Estas entrevistas ayudan fundamentalmente a hacer sentido al uso de las prácticas políticas y cómo éstas conforman una estrategias y son necesarias para conseguir la meta principal, el mantenerse en el poder. Esta visión local se contrasta en algunos casos con la perspectiva de políticos nacionales que representen el distrito al que pertenece el municipio en cuestión en el poder legislativo nacional. Las entrevistas a los actores políticos se complementarán con entrevistas con los especialistas y académicos nacionales enfocados en la política subnacional.

Finalmente, el autor asistió y observó diversas reuniones, mítines o marchas de los candidatos oficialistas y opositores. También visitó sedes de partidos, locales de los candidatos o sedes de las organizaciones sociales locales. Finalmente, una serie de entrevistas informales con los vecinos de los municipios, políticos de otros municipios, colegas académicos, periodistas y amigos contribuyó a un mayor entendimiento de las lógicas de la política local en los municipios estudiados.

I.4 Estructura de la tesis

¹⁸ Esto parece ser por ejemplo el caso de Perú donde las denuncias que aparecen en los medios de comunicación son básicamente solo las de corrupción.

La tesis está dividida cinco capítulos y las conclusiones. El siguiente capítulo presenta el marco teórico. Se revisa el debate en la literatura comprada y se discuten sus limitaciones a la luz de entender la democracia local en los países unitarios. El resto del capítulo ofrece la propuesta teórica da la disertación, argumentado que se precisa innovaciones en términos conceptuales, descriptivos y explicativos. Se plantea que es necesario, al menos en países unitarios, entender cómo se ejerce el poder vía las prácticas políticas más que como regímenes políticos subnacionales. A su vez se propone la figura de los caudillos y clanes locales quienes encarnan estas prácticas. El capítulo cierra con una revisión de las explicaciones de continuidad en el poder, proponiendo que la permanencia de los caudillos (o clanes) en los países unitarios se entiende a partir de los factores locales vinculados a la agencia de los propios alcaldes/intendentes.

El capítulo III revisa y contextualiza los casos seleccionados tanto a nivel nacional como a nivel local. Primero, se profundiza en las características sistémicas de los países, mostrando sus diferencias en términos de niveles de descentralización, capacidades estatales, fortaleza de los partidos y sistemas de partidos y sus niveles de congruencia. A su vez, se muestra también que existen diferencias en los sistemas electorales, que si bien son características de los propios municipios, son impuestos por los gobiernos centrales y no varían en el territorio. Segundo, se describen las áreas metropolitanas y sus gobiernos en los tres países, ya que presentan importantes diferencias en las relaciones multinivel con los gobiernos regionales. También se revisan las denuncias para cada municipio que dieron origen a la selección de los casos como positivos y se ofrecen algunos datos contextuales en términos de desarrollo socioeconómico de los distritos y su situación política. Tercero, se indaga más en el debate sobre la relación entre niveles, particularmente entre el nivel nacional y el nivel local, en dos aspectos. Por un lado, se examinan los supuestos presentes en parte de la literatura sobre los países federales respecto de un inherente conflicto entre el poder ejecutivo nacional y los gobiernos no democráticos subnacionales. Por otro lado, se discute por qué esto no es el caso en los países unitarios, enfatizando que al menos en los

tres aquí casos analizados los municipios son (políticamente) autónomos y el poder ejecutivo nacional tienen relativamente poca injerencia política en los municipios, dado que para destituir al alcalde/intendente el impulso tiene que surgir desde el concejo/junta municipal y no es el presidente quien decide sobre la destitución/intervención.

Los capítulos IV-VI presentan el principal material empírico de la disertación, mostrando cómo se ejerce el poder en los seis municipios y por qué algunos caudillos/clanes son más exitosos que otros. El capítulo IV presenta los casos más graves dentro de la muestra: Vicky Barahona en Renca (Chile) y Augusto Miyashiro en Chorrillos (Perú). El texto muestra como en ambos casos el uso de las prácticas graves fue relativamente común, particularmente en el caso chileno. Ambos caudillos construyeron una administración basada en una fuerte polarización entre amigos y enemigos, basado en miedo y coerción. En ese sentido, Barahona fue más agresiva, empleando incluso agresiones físicas contra los líderes de la oposición y persecución contra las personas que podrían poner en cuestión su liderazgo en el distrito. El capítulo cierra mostrando cómo Barahona evita presentarse en las elecciones municipales de 2015 para no sufrir una (posible) derrota política en la comuna. Su liderazgo y sus bases electorales han sufrido una importante erosión a lo largo de los años de gobierno y en combinación con denuncias de un posible fraude en los comicios de 2012, cierto despertar de la oposición y de la sociedad civil, se creó un escenario donde la alcaldesa saliente decide no presentarse y la oposición llega al poder por un amplio margen.

El capítulo V presenta la comparación de los casos intermedios, dos municipios paraguayos: Albino Ferrer en San Lorenzo y el clan de los Gómez Verlangieri en Limpio. En ambos casos los líderes políticos gobernaron con un amplio uso de prácticas leves como clientelismo, corrupción, acarreo de votos u obrismo, a la vez que emplearon ocasionalmente prácticas graves como acoso a los medios de comunicación, neutralización del poder judicial local (normalmente vía contactos políticos a nivel nacional) y compra de votos. En este contexto, la salida del clan limpeño se da por

un margen pequeño en las elecciones de 2015 a raíz del ya mencionado video que inclinó la balanza hacia la oposición colorada.

El capítulo VI examina los casos más leves de los caudillos incluidos en la investigación, ofreciendo una comparación de Santiago Rebolledo en La Cisterna (Chile) y Felipe Castillo en Los Olivos (Perú). Estos dos caudillos se apoyaron principalmente en prácticas leves relacionados con un exacerbado abuso de la ventaja del incumbente, particularmente el aparato municipal, al servicio de los fines electorales. Las prácticas como clientelismo, nepotismo, escándalos de corrupción u obrismo han sido relativamente comunes, mientras las prácticas graves más bien excepcionales (o poco conocidos). La salida de Felipe Castillo de la alcaldía de Los Olivos se debió a su candidatura para la alcaldía de Lima y posteriormente a la fallida candidatura presidencial. Ambas mostraron que su liderazgo era más local de lo que se creía, que su caudal de votos era más limitado y que la construcción de su partido y la presencia fuera de Los Olivos (o en todo caso, Lima Norte) era muy limitada, a parte de una importante erosión de sus bases de apoyo por los escándalos de corrupción revelados.

La tesis cierra con un capítulo de conclusiones. Las mismas ofrecen primero el resumen de los principales argumentos y hallazgos de la investigación. Segundo, se revisa el uso y el tipo de prácticas utilizadas en los seis casos desde una perspectiva comparada más general. Tercero, examinan las posibilidades de extender el argumento de la disertación a otros municipios urbanos de los tres países, los municipios rurales de los mismos y a distritos de otros países unitarios en la región. Cuarto, se presenta la discusión de las implicancias y contribuciones teóricas de la tesis a la literatura comparada existente. Finalmente, se explora la agenda de investigación pendiente y proponen nuevas preguntas de investigación en el estudio de la democracia subnacional.

Capítulo II

La persistencia de caudillos y clanes locales:

Propuesta de marco teórico-conceptual

Introducción

La mayor parte de la literatura sobre la democracia subnacional en América Latina se ha enfocado en los países federales. Para la los países unitarios existen estudios de casos dispersos que, en su mayoría, retoman los conceptos de las literatura sobre los países federales. En este capítulo se ofrece un marco teórico-conceptual alternativo que permite entender mejor cómo se ejerce la democracia a nivel local en los países unitarios. Por tanto, se precisas nueva herramientas analíticas para apreciar que la democracia es territorialmente desigual también en los países unitarios y (des)centralizados y para comprender las razones del éxito de los caudillos y clanes políticos locales.

El capítulo ofrece una nueva perceptiva del estudios democracia local basada en el ejercicio de poder, la figura de los caudillos (o clanes) locales en zonas urbanas y una explicación enfocada en los factores locales relacionados con la agencia de los propios actores políticos. En enfoque sobre el ejercicio del poder construye sobre los trabajos más teóricos de Mazzuca (2010) y recupera una noción presente aunque escasamente conceptualizadas de las prácticas políticas (con adjetivos) presente incluso en los trabajos sobre los países federales para convertirlas en el centro el análisis. De esa manera complementa la visión más enfocada en las elecciones y el acceso al poder, poniendo énfasis en las diversas prácticas cotidianas del ejercicio del poder.

El resto del capítulo examina primero la literatura existente y evidencia algunas de sus limitaciones para llevar el análisis a los países unitarios. Seguidamente, se conceptualizan la figura de caudillo

local y de las prácticas políticas informales. Luego se examinan las explicaciones existentes de la continuidad y reproducción de los caudillos y se propone un marco analítico alternativo basado en factores locales y el accionar de los líderes políticos. El capítulo cierra con unas breves conclusiones.

II.1 Literatura actual y sus limitaciones

El estudio sistemático de la democracia a nivel subnacional lleva más de una década, particularmente en América Latina¹⁹. Sin embargo, la vasta mayoría de los trabajos se ha centrado en los países federales, lo cual se ha denominado como el “sesgo federal” (Pino Uribe 2017)²⁰. Este hecho es curioso dado que las prácticas en el ejercicio del poder de algunos alcaldes/intendentes²¹ locales, como ilustra el caso de los Gómez Verlangieri, en los países unitarios son bastante semejantes a las de sus pares en países federales. Por tanto, se sabe relativamente poco sobre cómo y bajo qué condiciones se mantienen en el poder caudillos (o clanes) locales que utilizan las prácticas informales (y/o ilegales) (Gibson 2013)²² en los países unitarios.

La literatura comparada ha ofrecido (pero no desarrollado) algunas pistas al respecto. Por un lado, los autores que estudian los países federales mencionan que su argumento y teoría es aplicable en países unitarios (Giraudy 2015), pero no los testean en ningún caso unitario, o incluyen países

¹⁹ Para revisiones de literatura comparada recientes, ver Giraudy (2012), Balán (2013), Cueva *et al.* (2016), Suárez-Cao *et al.* (2017), Pino Uribe (2017), o Giraudy *et al.* (en prensa).

²⁰ Esto coincide, a grandes rasgos, con el “sesgo de países grandes” (*large-nation bias*) planteado por Rokkan (1970: 49).

²¹ Ambos términos se usan indistintamente, salvo que se refiere a un país concreto y se usa el término correspondiente.

²² Gibson (2013: 28, 162-168) se refiere tanto a “arreglos” como “prácticas” “informales e ilegales” para los regímenes subnacionales autoritarios en países federales donde las unidades subnacionales tienen poca “autonomía subsistémica” (básicamente no pueden cambiar las reglas institucionales de acceso a los cargos electivos). Aquí se toma el término de prácticas para referirse al ejercicio del poder. Se desarrolla una discusión más amplia en la siguiente Sección.

unitarios con los federales sin discutir las premisas teóricas de esa comparación (Gervasoni 2012)²³. Asimismo, otros especialistas sugieren que la investigación y los argumentos se deberían realizar también en los países unitarios, sobre todo descentralizados (Behrend y Whitehead 2016a y 2016b)²⁴ o directamente no mencionan a los países unitarios (Gibson 2005 y 2010).

Posiblemente, el trabajo de McMann (2006) sea el único estudio que incorpora países federales y unitarios en un mismo diseño de investigación. La autora compara pares de unidades subnacionales de nivel intermedio en Rusia y Kirguistán, siendo este último un país unitario. McMann (2006) compara los regímenes híbridos subnacionales en estos dos países, pero nuevamente la inclusión de un país unitario no se problematiza teóricamente y el principal factor explicativo de la autora, la autonomía económica de la unidad subnacional²⁵, es la que ayuda a explicar los niveles de democracia subnacional en ambos tipos de países (McMann 2006: 168).

Por otro lado, existen algunos estudios de caso sobre los países unitarios (Arévalo León 2014; Cueva *et al.* 2016; Silva 2016; Eaton y Prieto 2017; Arévalo y Sosa Villagarcía 2016; Pino Uribe 2013; Pino Uribe 2017; Basset *et al.* 2017, entre otros), aunque no estudios comparados entre países. Por tanto, existe una mayor información sobre los casos de César Álvarez en Áncash, Perú (Arévalo León 2014; Cueva *et al.* 2016), Jaime Nebot en Guayaquil, Ecuador (Silva 2016), la dinámica política

²³ El autor incluye en su comparación de seis países uno unitario, Uruguay, y halla que uno de los departamentos (Tacuarembó) de este país está entre los menos democráticos en su muestra (Gervasoni 2012).

²⁴ Behrend y Whitehead (2016b) mencionan los países como Indonesia, Colombia, Perú, Filipinas y Sudáfrica como posibles casos de estudio pero no analizan ninguno de ellos en profundidad. Asimismo asumen que en los países unitarios aparecerían las “prácticas y estructuras iliberales” a nivel local debido a las divisiones geográficas (que crean regiones aisladas y marginadas) – las montañas en el caso de Colombia y Perú (Behrend y Whitehead 2016b: 156).

²⁵ Esto se refiere a la posibilidad de que los ciudadanos encuentren trabajo independientemente del sector público-estatal en su región.

local en el municipio colombiano de Riosucio (Basset *et al.* 2017), las diferenciadas trayectorias en los departamentos de César y Magdalena en Colombia (Eaton y Prieto 2017), la distinción en el desempeño de los gobernadores regionales de Áncash y Loreto en Perú (Arévalo y Sosa Villagarcía 2016) y también una visión comparada sobre la competitividad en los municipios colombianos (Pino Uribe 2013).

Estos trabajos sufren básicamente de dos limitaciones. Por un lado, no discuten la posibilidad de aplicar los conceptos y la teoría construidos para los países federales en los casos unitarios y en la mayor parte de los trabajos se asume el concepto de “autoritarismo subnacional” de Gibson (2005, 2013) y sus estrategias para los respectivos análisis de caso. Por otro lado, se trata de estudios de un solo caso (o dos en un solo país) y, por tanto, sufren de las debilidades inherentes al no poder encontrar patrones más generales y analizar en qué medida su teoría “viaja” a otros países unitarios²⁶. En consecuencia, se hace necesario “llevar” la discusión teórico-conceptual de los regímenes políticos subnacionales a los países unitarios.

Esta tesis sostiene que este “viaje teórico” enfrenta (al menos) cuatro limitaciones en la literatura actual. Primero, una de las principales herramientas para perpetuarse en el poder en los países federales es la capacidad de los gobernadores subnacionales de reformar las instituciones políticas de las unidades subnacionales, esto es, modificar las reglas del “régimen político subnacional” (Gibson 2005 y 2013; Gervasoni 2010a; Giraudy 2015; Mickey 2015). Esto se ha manifestado de manera más patente en permitir la reelección (indefinida) para los cargos ejecutivos subnacionales (Gibson y Suárez-Cao 2010; Behrend 2011; Giraudy 2015), particularmente en el caso argentino y estadounidense (contrariamente a lo que ocurre en México o Brasil).

²⁶ En estricto sentido, la mayor parte de estos trabajos son de carácter descriptivo.

Sin embargo, esta posibilidad no existe en los países unitarios. Por tanto, los países unitarios se acercan más a lo que Gibson llama “régimenes con baja autonomía en el diseño [de las reglas]”, esto es, “políticamente centralizados” (Gibson 2013: 159-164). En estos casos de “federalismo centralizado” (como el mexicano)²⁷, los gobernadores tienen que recurrir a “arreglos informales e ilegales” (Gibson 2013: 159-164). Entonces, las reglas vienen dadas por el centro político del país (poder legislativo nacional) y, en algunos casos, son modificadas por partidos políticos que ni siquiera tienen representación a nivel subnacional²⁸.

Segundo, y como consecuencia de esta primera limitación, se hace más preciso para los países unitarios considerar el ejercicio del poder y, por ende, de prácticas políticas, que de régimen²⁹. Como clarifica Mazzuca (2010)³⁰, el régimen tiene que ver con las formas de acceso al poder³¹. Aunque el régimen tiene también un componente de conducta (Munck 1996; Gibson 2005; Behrend 2011), aparte de las normas y las reglas, el componente de comportamiento de los actores supone principalmente la ausencia del rechazo normativo al “conjunto de las reglas procedimentales” (elecciones en este caso) que representan la vía del acceso al poder (Munck 1996:

²⁷ La combinación del federalismo centralizado y simétrico da un régimen territorial (esto es, federalismo) poco periferalizados, mientras un federalismo descentralizado y asimétrico implica un régimen territorial muy periferalizados (Gibson 2013).

²⁸ Así, por ejemplo, en el caso peruano se prohibió la reelección a nivel subnacional por partidos que tienen apoyo predominantemente solo en las elecciones nacionales y, además, pese a los bajos niveles de reelección de los ejecutivos subnacionales en los tres niveles: departamental, provincial, municipal (Córdova e Incio 2013; Aragón e Incio 2014).

²⁹ Incluso en la literatura existente sobre los países federales, algunos autores retroceden de referirse a régimen en pos de considerar el fenómeno como “prácticas y estructuras” (iliberales) (Behrend y Whitehead 2016a). Ver Behrend (2012) para una mayor discusión sobre las diferencias entre prácticas, situaciones y regímenes autoritarios.

³⁰ Ver también Montero (2007) al respecto.

³¹ Mientras tanto, la administración (el ejercicio del poder) se resume para el autor en el continuo entre patrimonialismo y burocracia. Por tanto, las prácticas políticas informales serían la expresión de una débil burocratización.

7-8)³² y no tanto el mismo ejercicio del poder una vez electos. Por regla general, este rechazo no se da en los casos de estos líderes locales.

De hecho, como sostiene Behrend (2011), en algunos casos los gobernadores ni siquiera tienen la necesidad de influir en o manipular las elecciones, dado que las prácticas desarrolladas durante sus mandatos les permiten gozar posteriormente del apoyo electoral. En cambio, las prácticas como el clientelismo, patronazgo, acoso de la oposición, control de los medios de comunicación o vinculación con organizaciones criminales están más relacionadas con el ejercicio del poder. Ciertamente, estas prácticas pueden coexistir con regímenes tanto democráticos como autoritarios (Mazzuca 2010: 336)³³.

³² Esta manera de entender el régimen se plasma también en su medición en los trabajos empíricos como por ejemplo en el de Giraudy (2013, 2015) quien mide el régimen con el nivel de alternancia, competitividad (*contestation*) y limpieza de las elecciones.

³³ Si bien la distinción de Mazzuca (2010) es valiosa en términos analíticos, es cierto que el ejercicio del poder (prácticas) puede tener influencia sobre el acceso al poder (régimen); esto es, las dos dimensiones no son necesariamente independientes, como sugiere el propio autor (Mazzuca 2010: 345-346, 353-354). Por tanto, las prácticas políticas pueden condicionar qué tan democrático es el acceso al poder (particularmente, la posición de la oposición) en términos de la definición minimalista electoral de la democracia (como implícitamente sugiere Behrend 2011), pese a que las prácticas mismas no permiten el cambio de las instituciones y las reglas de acceso.

La preferencia por la los regímenes políticos subnacionales frente al ejercicio del poder en gran parte de la literatura actual se debe probablemente a que está vinculada a la democratización a nivel nacional (ver más abajo). Esto implica que los estudios no indagan en cómo se instalaron estos regímenes, sino que asumen que en la mayoría de los casos son una continuación desde los regímenes autoritarios (nacionales) anteriores.

En cambio, en contextos donde los caudillos con sus prácticas se instalan después de la alternancia en los municipios (y/o a nivel nacional), los alcaldes pueden llegar al poder de forma más democrática y solo después desarrollar sus prácticas políticas para afianzarse en el poder. De esta manera, los problemas en términos democráticos en el ejercicio del poder preceden los problemas en la parte del acceso al poder (régimen) y se hace preciso indagar

Tercero, los trabajos sobre los regímenes políticos subnacionales, particularmente los primeros (Fox 1994; Hagopian 1996; Cornelius *et al.* 1999; Eaton 2004; Gibson 2005), han sido enmarcados en la problemática de la transición a la democracia a nivel nacional. Los regímenes subnacionales estudiados venían como no democráticos de un régimen autoritario nacional³⁴. Por tanto, los regímenes autoritarios subnacionales fueron considerados como “enclaves autoritarios” en regímenes nacionales democráticos y, como resultado, se daba la “yuxtaposición de regímenes” (Gibson 2005). Por razones expuestas más arriba, no se recurre al término de “regímenes subnacionales” en los países unitarios. Sin embargo, es preciso también desvincular el fenómeno de los caudillos (clanes) a nivel local de la transición nacional porque muchos de estos líderes llegan y se instalan en el poder mucho después de la democratización nacional o la alternancia a nivel local en el municipio³⁵. Esto se evidencia, entre otros, en los casos de Nebot (Silva 2016), Álvarez (Arévalo León 2014) o Vicky Barahona en el municipio chileno de Renca (Luján Verón 2014; Álvarez Vallejos 2016). En consecuencia, el fenómeno no está necesariamente vinculado a la transición nacional ni a la continuidad del mismo partido/líder autoritario en el municipio. Puede ser parte de la explicación (los nuevos líderes están vinculado a las élites presentes durante los regímenes autoritarios anteriores) pero no es un supuesto teórico sino más bien parte de la investigación empírica y, posiblemente, parte de la explicación en algunos casos.

más en la relación entre los dos; en particular cómo las prácticas informales e ilegales pueden afectar la democracia electoral.

³⁴ Para más detalles sobre esta discusión, ver Behrend (2012). La autora argumenta que hay básicamente dos tipos de democratizaciones: una que implica cambio de régimen (de uno autoritario a uno democrático) y otra que representa cambios (hacia una mejora) en el funcionamiento de la democracia (Behrend 2012: 24). Ciertamente, en esta tesis se pone el foco en este segundo fenómeno, aunque no se lo considera parte de la democratización sino más bien del ejercicio del poder en términos de Mazzuca (2010).

³⁵ Ciertamente, ellos mismos también pueden representar la alternancia.

Cuarto, el estudio sistemático de los líderes y sus prácticas políticas a nivel local necesita hacer una distinción entre los que se mantienen en el cargo con prácticas democráticas y gozan solo de la ventaja de incumbente³⁶, esto es, los recursos y el conocimiento público que les otorga el cargo que desempeñan, y los que abusan de esta ventaja (Gardner 1991) y recurren a prácticas políticas informales. Por tanto, el mantenimiento en el poder es una condición necesaria pero no suficiente para identificar a un alcalde como caudillo³⁷. El problema de centrarse solo en la parte electoral (acceso al poder) es que no necesariamente implica que el régimen sea autoritario. En ese sentido, es llamativo, por ejemplo, que la provincia de Alberta (Canadá) o del departamento de Tacuarembó (Uruguay) sea calificada por Gervasoni (2012) al mismo nivel de las provincias menos democráticas de Argentina (San Luis, La Rioja, entre otros). En términos más generales, no todos los caudillos locales son iguales, de la misma manera que no todos los regímenes autoritarios subnacionales lo son.

Por tanto, esta disertación propone que el estudio de la democracia a nivel local en los países unitarios requiere de innovaciones en tres niveles, esto es, a nivel conceptual, descriptivo y explicativo. Estas (re)consideraciones permitirán el estudio de la democracia municipal en estos países, evidenciarán las contribuciones de esta propuesta a la literatura comparada existente.

II.2 Caudillos locales y prácticas informales: una propuesta conceptual

³⁶ Ver Klačnja y Titunik (2017) para una reciente discusión de la (des)ventaja de incumbente a nivel local en Brasil y, más en general, en América Latina.

³⁷ Ciertamente, puede haber líderes locales que recurren a las prácticas informales e ilegales pero a pesar de ello no logran mantenerse en el cargo (ver más abajo). Sin embargo, este trabajo se centra solo en los (relativamente) exitosos que logran mantenerse por un período prolongado en el poder (y en sus estrategias).

Esta tesis propone la figura de caudillos locales. Éstos se definen aquí como alcaldes/intendentes locales que se mantienen en el poder por períodos prolongados (electos al menos tres veces o por tres mandatos) y utilizan prácticas políticas informales. Por tanto, esto implica que el caudillo llega al poder a través de las elecciones, es capaz de mantenerse en el cargo por un período largo y utiliza para ello las prácticas mencionadas³⁸. De esta manera, para poder considerar a un alcalde como caudillo local (o una familia como un clan político) es necesarios que se cumpla con los dos criterios a la vez³⁹.

Por tanto, conceptualmente la figura del caudillo local combina un criterio cuantitativo y uno cualitativo. Respecto del primero, en términos temporales se requiere que el alcalde (o la familia⁴⁰) se mantenga en su cargo por al menos tres períodos (consecutivos o con un período fuera de poder⁴¹). Este criterio es tomado del trabajo de Levitsky y Way (2010) y su autoritarismo

³⁸ Evidentemente, los caudillos locales no se mantienen en el poder solo a través de estas prácticas; también importa su propia gestión. Esta última es más importante mientras más se usen las prácticas leves (y menos las graves). No obstante, en todos los casos estas prácticas contribuyen de manera importante al objetivo principal del continuismo local.

³⁹ En términos formales, ambos elementos (condiciones) son individualmente necesarios y conjuntamente suficientes.

⁴⁰ Particularmente, en los casos donde la reelección está prohibida o está limitada a un solo período, en muchos casos los políticos se adaptan a estas reglas candidateando a familiares. No obstante, incluso estas familias suelen tener a un caudillo; p. ej. el hermano mayor, Optaciano, es considerado la cabeza de la familia (Lachi 2017) y, por tanto, el caudillo del clan de los Gómez Verlangieri, ya que (informalmente) lo dirige.

Ciertamente, en términos más generales existen familias políticas que no están basadas en lazos familiares, sino que pertenecen a un mismo grupo reducido de élite política (Behrend 2011: 154). Esto es cierto también en los países unitarios. Sin embargo, dado el alto número de casos de unidades locales y escasa información es difícil cuantificarlos.

⁴¹ En muchas situaciones se puede dar el caso de que la persona que está por dos (o más) períodos no se vuelve a presentar por razones estratégicas y coloca a un aliado o a un títere suyo. No obstante, dado el alto número de casos de unidades locales y escasa información es difícil averiguar en qué casos estos fue así.

competitivo (a nivel nacional). En la literatura sobre la democracia subnacional, algunas autoras como Giraudy (2015) retomaron este criterio para el análisis de los regímenes no democráticos en los países federales latinoamericanos.

Con relación al segundo criterio, las prácticas políticas tienen que ver con el ejercicio del poder por parte de estos líderes locales. El ejercicio de poder ha sido considerado por algunos autores como parte de la definición de la democracia (régimen político) (Gervasoni 2009), mientras otros han mezclado ambas dimensiones dentro de lo que se ha conceptualizado como el “enclave autoritario subnacional” (Durazo Herrmann 2014). Sin embargo, otros especialistas han separado el ejercicio del régimen político, considerando que las dos dimensiones son independientes (Mazzuca 2010)⁴². Esto es patente también en el trabajo de Giraudy (2015) quien diferencia entre la parte del régimen (y los indicadores relacionados básicamente con las elecciones) y lo que denomina como “estructura patrimonial del estado”, la cual tiene que ver más con la manera de cómo se ejerce el poder. Por su parte, Behrend (2011) sostiene que son las prácticas y el ejercicio del poder lo que sostiene los “juegos cerrados” (los regímenes híbridos en algunas provincias argentinas). En un trabajo posterior, Behrend y Whitehead (2016a) postulan las “estructuras y prácticas iliberales” duraderas, aunque no las conceptualizan explícitamente.

Estas posiciones sufren de una serie de limitaciones. Primero, la conceptualización de la “estructura patrimonialista del estado” (o “estado patrimonialista”) (Giraudy 2015) alude a una visión muy

⁴² Como sostiene Mazzuca (2010), los abusos en el ejercicio del poder no son parte definitoria de regímenes autoritarios (o su ausencia de regímenes democráticos), sino que evidencian la falta de burocratización de ese ejercicio. Y si bien las dos dimensiones son independientes, el ejercicio no puede cancelar lo esencial de lo que es el acceso al poder (régimen), esto es, “el valor de las elecciones libres e inclusivas” (Mazzuca 2010: 346).

estructural del fenómeno⁴³, muchas veces con fuertes raíces históricas (Durazo Herrmann 2010; Hilgers 2011). Esta misma visión es, al menos conceptualmente, compartida por los especialistas en países africanos quienes se refieren a “regímenes patrimoniales” (Bratton y van de Walle 1994; Erdmann y Engel 2007)⁴⁴. Sin embargo, las prácticas pueden ser más coyunturales, particulares, o de un solo momento⁴⁵, y no necesariamente relacionarse con la estructura del estado a nivel municipal, sino más bien con el ejercicio del poder por parte del político de turno⁴⁶. Asimismo, como sostiene Behrend (2011), en regímenes (neo)patrimonialistas los gobernantes persisten en el poder en parte gracias a razones “de tradición”⁴⁷. Mientras tanto en los “juegos cerrados” (Behrend

⁴³ Asimismo, la autora no discute la diferencia entre el patrimonialismo y el neo-patrimonialismo (ver p. ej. Eisenstadt 1973, o Erdmann y Engel 2007 para una discusión más reciente).

⁴⁴ Ver Bach (2011) para una visión más matizada y Mazzuca (2010) para la separación del régimen y el ejercicio del poder. De hecho, Mazzuca (2010: 351) sostiene que “con el riesgo de sobresimplificar las cosas, patrimonialismo fue el rasgo definitorio del (ejercicio del) poder de los caudillos que emergió tras la independencia” de los países latinoamericanos a principios del siglo XIX.

⁴⁵ Por tanto, no necesariamente tienen el componente sistemático que menciona la literatura sobre los regímenes (Handlin 2017; Behrend y Whitehead 2017).

⁴⁶ En otras palabras, las prácticas políticas son característica de los políticos electos y el (neo)patrimonialismo es característica el estado a nivel municipal o la estructura socio-económica del municipio (o la respectiva unidad subnacional en cuestión). Ciertamente, las prácticas pueden desaparecer con el cambio del político en el cargo ejecutivo local (ver la sección sobre el caso de Renca en esta Tesis), aunque no es necesariamente siempre así (ver Behrend 2011 y 2016; Durazo Herrmann 2014; y la sección sobre el caso de Limpio en esta Tesis).

⁴⁷ Como plantea Durazo Herrmann (2010: 87), “[e]n el caso del neo-patrimonialismo, un tipo de dominación mixto que reúne en un solo gobierno tanto grupos modernos (normalmente urbanos) como tradicionales (particular pero no exclusivamente rurales), los fuentes de legitimidad son simultáneamente legales y tradicionales. Mientras la legitimidad legal está basada en reglas racionales, abstractas e universales, que derivan un estado de derecho, la legitimidad tradicional emerge de una concepción histórica del orden político que adjudica a los respectivos actores políticos una posición jerárquica y estática (Weber 1972 [1922]; Eisenstadt 1973). De esta manera, un el sistema de dominación neo-patrimonial combina en forma heterogénea el poder arbitrario, la tradición y el estado de derecho.”.

2011) y en los municipios aquí analizados, la reproducción de los gobernadores en el poder se da gracias a las prácticas políticas informales (que en muchos casos pueden llegar a ser institucionalizadas) y las fuentes de legitimidad no son tradicionales (sino vienen de las elecciones y, en todo caso, de su gestión).

Segundo, en el caso de Behrend y Whitehead (2016a) nunca se define explícitamente qué son las “estructuras y prácticas iliberales”⁴⁸ y no se relacionan en términos teóricos con la distinción entre acceso y ejercicio del poder⁴⁹. En realidad, diferentes autores aluden a prácticas muy parecidas, aunque difieren en matices de acuerdo a cada contexto y se denominan con términos diferentes (Gibson 2005; Behrend 2011; Durazo Herrmann 2014 y 2017; Giraudy 2015; Behrend y Whitehead 2016a)⁵⁰. Tercero, estos problemas más conceptuales repercuten en la medición del fenómeno. Giraudy (2015: 46-48, 183-187) observa básicamente tres elementos: la descentralización de la

⁴⁸ Los autores sostienen que las estructuras pueden ser por ejemplo las familias oligárquicas, medios locales de comunicación controlados, cortes capturados, estructuras clientelares, vinculaciones con los sectores empresariales locales o máquinas partidistas municipales (Behrend y Whitehead 2016a: 11; Behrend 2011). Asimismo, para Behrend (2011) muchas de estas prácticas en realidad dimensiones de los “juegos cerrados”.

⁴⁹ En todo caso, los autores utilizan las estructuras y prácticas iliberales como un concepto más amplio que “autoritarismo subnacional”, particularmente para casos que no son directamente “autoritarios”. Por tanto, los autores subsumen el autoritarismo subnacional a las estructuras y prácticas iliberales, siendo este último un concepto más abarcativo y consideran el autoritarismo subnacional un caso particular de estas estructuras y prácticas (Behrend y Whitehead 2016a). Además, no queda claro cuándo una práctica se convierte en una estructura.

⁵⁰ Esto mismo pasa con el concepto de neo-patrimonialismo y sus parecidos de familia, ver Guliyev (2011: 576) para una discusión al respecto.

autoridad política en las manos del gobernador subnacional⁵¹, lazos de lealtad y dependencia⁵² y la apropiación de recursos públicos para beneficios económicos y políticos propios⁵³. Esto constituye una lista relativamente limitada de las posibles acciones en el ejercicio del poder. Mientras tanto en el caso de Behrend y Whitehead (2016a) la lista es solo ilustrativa y no está operacionalizada y, por tanto, no queda claro cuando se está ante una provincia con “estructuras y prácticas iliberales”. En otras palabras, no se plantea cuáles son los casos positivos más allá de los casos prototípicos y más estudiados como La Rioja, San Luis, Santiago del Estero o Corrientes.

Estos problemas son comunes a otras conceptualizaciones que se han ofrecido en la literatura comparada y que se refieren básicamente al mismo abanico de prácticas como clientelismo, nepotismo, corrupción, uso de fondos público para fines privados, control de medios o manipulación de elecciones, entre otros. De esta manera, al (neo)patrimonialismo y las prácticas iliberales se suman las prácticas informales (Durazo Herrmann 2014), prácticas autoritarias (Behrend 2012; Lankina *et al.* 2016; Reich 2002), prácticas injustas, prácticas autocráticas (Howard and Roessler 2006)⁵⁴, malas prácticas (Barozet *et al.* 2016), prácticas anti-democráticas (Behrend y

⁵¹ Se mide a través de la independencia de las agencias de control fiscal o la independencia del poder judicial. Este indicador corresponde a una de las prácticas graves aquí analizadas.

⁵² Se refiere a y se mide a través de la cantidad de empleados en la administración local. Aquí se analiza dentro de la práctica de patronazgo también el sobredimensionamiento del plantel de las municipalidades y su uso político.

⁵³ Tiene que ver con la malversación de fondos y se mide a la retención de fondos que se deberían transferir a los gobiernos municipales y a la capacidad de utilizar estos recursos de manera discrecional. Este indicador corresponde a una de las prácticas leves – como denuncias de corrupción – aquí estudiadas.

⁵⁴ Contrario a lo que sostiene Mazzuca (2010), los autores vinculan las prácticas a las elecciones y las consideran parte del régimen (Howard and Roessler 2006). No obstante, nunca las definen claramente y usan una serie de términos de manera intercambiable.

Whitehead 2017)⁵⁵ y prácticas informales e ilegales (Gibson 2013)⁵⁶. Este último concepto se retoma, replantea y operacionaliza en esta disertación. Sin embargo, no se considera que el uso de estas prácticas constituye un régimen subnacional autoritario.

Esta tesis opta por una aproximación que entiende las prácticas como ejercicio del poder pero que no necesariamente lo vincula al tipo de estructura del estado a nivel local (y menos a un régimen subnacional)⁵⁷. En su trabajo, Gibson (2013) no conceptualiza las “prácticas informales e ilegales”, ni define cuáles son cuáles. Sin embargo, la lógica con la que deriva el uso de las prácticas (en lugar de reformas institucionales legales), aplica a los países unitarios dado que, como se menciona antes, se asemejan en ese sentido a los federalismos centralizados y simétricos. Asimismo, se entiende las prácticas políticas informales (legales o no) como prácticas más coyunturales, más cotidianas, más particulares, y, por tanto, desvinculadas de la estructura del estado subnacional⁵⁸.

⁵⁵ Los autores las definen como las prácticas “que subvierten la democracia y pueden llevar a situaciones más extremas a nivel subnacional”, esto es, “las prácticas que son claramente antidemocráticas, es decir, que desafían al régimen democrático.” (Behrend y Whitehead 2017: 20, 29), aunque tampoco desarrollan el concepto, se refieren a problemas graves como fraude o violaciones a los DD.HH. (Behrend y Whitehead 2017: 37-38). Esto parecería justamente apuntar al problema que subraya Mazzuca (2010: 345-346) de que si bien las dos dimensiones de la democracia son independientes, su ejercicio no puede suprimir la base del régimen.

⁵⁶ En términos más generales, Helmke y Levitsky (2004) consideran a varias de estas prácticas como instituciones informales.

⁵⁷ De hecho, como reconoce Giraudy (2015) la “estructura del estado establece las reglas y los procedimientos dentro de los cuales los incumbente ejercen el poder”. Por ende, no se trata del ejercicio del poder *per se* sino por las estructuras que lo constriñen y condicionan. Asimismo, algunos de las dimensiones e indicadores que utiliza la autora (p. ej. centralización de la autoridad política) son difíciles de medir en países unitarios porque los alcaldes/intendentes no designan los jueces ni establecen el presupuesto del poder judicial subnacional.

⁵⁸ Como argumenta Migdal (2001), retomando a Gupta (1995), para los estados, los estados reales son marcado por dos elementos: la imagen y las prácticas. Mientras la imagen del estado en los países que él analiza converge, las prácticas difieren sustantivamente. Siguiendo la misma lógica, la democracia tiene en la mayoría de los países la imagen de

Al mismo tiempo, en la conceptualización original de Helmke y Levitsky (2004: 727), se distinguía entre instituciones informales⁵⁹ y “otras regularidades conductuales informales”, o “prácticas informales” en términos de Basabe-Serrano (2014: 727). En ese sentido, las prácticas políticas aquí analizadas son como mínimo prácticas informales que en algunos casos y contextos pueden convertirse en instituciones, dado la presencia de una sanción (normalmente social o externa) que se desencadena al quebrantar la institución informal. Normalmente, las prácticas leves (ver más abajo) tienden a tener más carácter de una institución. En todo caso, en esta disertación se entiende a las prácticas políticas informales como un concepto más general y abarcativo que las instituciones informales⁶⁰.

Las mismas comprenden una serie de acciones⁶¹ que incluyen el clientelismo⁶², el patronazgo (intercambio de recursos públicos – normalmente en forma de trabajo – a cambio de apoyo,

elecciones, pero más allá de eso las mismas difieren en sus prácticas y en muchos casos las prácticas informales difieren de las formales, las sustituyen o llevan a diferentes resultados (Helmke y Levitsky 2004). Ver también Whitehead y Behrend (2016) para este punto.

⁵⁹ Se entiende por instituciones informales “reglas socialmente compartida, normalmente no escritas que son creadas, comunicadas y sancionadas por fuera de los canales no establecidos oficialmente” (Helmke y Levitsky 2004: 727).

⁶⁰ Gibson (2013) se refiere a arreglos e instituciones de manera indistinguible. A su vez, Levitsky (2012) parece hacer lo mismo en trabajos posteriores.

⁶¹ Esta lista es potencialmente sin fin; aquí se indican taxativamente solo algunas de las posibles prácticas informales e ilegales, que, revisando la literatura comparada existente, aparecen como las más comunes y más frecuentemente analizadas.

⁶² En la literatura existe una enorme discusión sobre la definición del clientelismo (Stokes 2007; Auyero 2012; Weitz-Shapiro 2014; Szwarcberg 2015, entre muchos otros). Basado en ellas, se entiende aquí como una relación de largo plazo basada en intercambio de favores (o sus promesas) a cambio de apoyo político. Como se muestra más adelante, tanto los favores como el apoyo pueden tomar diferentes formas, por eso la definición es muy genérica.

electoral o de otro tipo), el nepotismo (colocación de familiares y/o miembros de su propio partido en cargos públicos en el Estado), la corrupción (en sus diversas formas⁶³), el obrismo⁶⁴, el acarreo⁶⁵, el control u hostigamiento de medios locales de información, las vinculaciones con actores ilegales (mafias, crimen organizado, etc.), el control del poder judicial, hasta el acoso a la oposición, compra de voto o el fraude electoral⁶⁶.

De esta manera, la propuesta diverge conceptualmente de la mayoría de los trabajos que utilizan el concepto de régimen. Su utilización no se cuestiona ni en los estudios que abogan por la ampliación de los casos estudiados a los unitarios (y descentralizados) (Giraudy 2015; Behrend y Whitehead 2016b) ni en los pocos trabajos sobre los países unitarios (Arévalo León 2014; Cueva *et al.* 2016; Eaton y Prieto 2017; Silva 2016). Ciertamente, incluso la literatura comparada sobre los países federales no ha llegado a un consenso sobre el uso de la terminología y del (sub)tipo de régimen

⁶³ Particularmente, enriquecimiento personal, malversación de fondos, condicionamiento de licitaciones públicas, uso de recursos municipales para campañas proselitistas, entre otros. Como sostiene Hilgers (2011) en una revisión de estos conceptos, hay mucho desacuerdo sobre una definición concisa, aunque comúnmente se define como “abuso del poder público para beneficios privados” (Munro 2013: 34).

⁶⁴ Este término acuñado por Muñoz (2016a). Se refiere básicamente al *pork-barrel politics* a nivel local, esto es, distribución selectiva de “bienes públicos locales”. Como sostienen Stokes *et al.* (2013: 12), “los bienes públicos locales pueden ser canalizados a localidades leales/responsivas de acuerdo a reglas ocultas a la opinión pública o las reglas públicas pueden ser ignoradas al momento de distribuir estos bienes”. Se trata de obras como canchas de fútbol, comedores, calles pavimentadas o locales comunales, entre otros, que son construidas por los alcaldes en barrios y vecindarios donde los votantes son fieles al *broker* que responde al alcalde como recompensa por su apoyo electoral. Mientras tanto, en otros barrios los vecinos no reciben este tipo de bienes, dado que los alcaldes saben que los votantes no lo apoyan.

⁶⁵ Se refiere a la acción de llevar a los votantes a votar durante el proceso electoral o también a convocatorias de mítines o marchas de apoyo a un determinado candidato/alcaldes (tanto fuera como dentro del período de campaña).

⁶⁶ Se consideran fraude las irregularidades durante el proceso electoral que alcanzan a cambiar la voluntad popular, esto es, que cambian los resultados electorales.

del que se trata. Por tanto, algunos autores abogan por autoritarismo subnacional, otros por regímenes híbridos (McMann 2006; Behrend 2011)⁶⁷, sea como una categoría aparte (Gervasoni 2010a) o como subcategoría de regímenes autoritarios (Durazo Herrmann 2014), y todavía otros sostienen que el concepto más adecuado es el de regímenes subnacionales no democráticos (Giraudy 2010, 2013 y 2015)⁶⁸.

Esta tesis diferencia entre prácticas “leves” y “graves” en términos de los “abusos regulares de poder político” (Mazzuca 2010: 347). En efecto y muy en la línea con Mazzuca (2010), es posible imaginar un subyacente continuo de uso y abuso del poder político donde las diferentes prácticas se ubiquen a lo largo del mismo. En ese sentido, las prácticas graves y su uso común sería el extremo del abuso del poder político. Las prácticas leves abarcarían prácticas como el clientelismo, el patronazgo, el nepotismo, la corrupción, el obrismo o el acarreo y prácticas graves incluirían el control y/o el hostigamiento de medios locales, los vínculos con actores ilegales, el control del poder judicial, el acoso a y la persecución de la oposición, la compra de voto o el fraude electoral.

Esta manera de conceptualizar las prácticas políticas informales introduce una manera de ponderarlas. Por un lado, se evita que un asesinato a un opositor y una denuncia de patronazgo tomen el mismo peso y sean consideradas como “iguales”. Por otro lado, evita que por cualquier denuncia de, por ejemplo, clientelismo se considere al alcalde como un caudillo, dado se asume que el clientelismo (y en general la mayoría de las prácticas leves) es en muchos países (a nivel local) una práctica común (Fox 1994; Kitschelt y Wilkinson 2007; Roberts 2012; Hilgers 2012; Pino Uribe

⁶⁷ Los autores que no llegan a definir el régimen subnacional como directamente autoritario sostienen que en realidad no se puede dar un régimen abiertamente autoritario en un país formalmente democrático (a nivel nacional).

⁶⁸ Pese a estas diferencias, prácticamente todos coinciden que la situación resultante entre la convivencia de un régimen nacional democrático y un régimen subnacional autoritario se entiende como “yuxtaposición de regímenes” (Gibson 2005).

y Cárdenas Díaz 2016; Zapata Osorno 2016). A su vez, es probable que muchos de los caudillos locales que recurren a prácticas políticas informales graves hayan ejercido (previamente) también las leves.

Las estrategias empíricas de medición de estos conceptos y el universo de los casos varían también considerablemente. Mientras algunos autores como Gibson (2005 y 2013) no definen explícitamente el concepto ni delimitan el universo de los casos⁶⁹, otros como Giraudy (2010, 2013 y 2015) o Gervasoni (2010a y 2012) recurren a una serie de indicadores basados en resultados electorales para medir la democracia procedimental (particularmente, nivel de competitividad, alternancia y el formato de la competencia). A su vez, Gervasoni (2010b, 2016), junto con McMann (2006), son de los pocos autores que utilizan también la percepción de expertos para codificar las unidades subnacionales de nivel intermedio. Todavía otros autores como Behrend (2011) o Durazo Herrmann (2010 y 2014) no analizan ni todas las unidades subnacionales del país de estudio, sino eligen los casos prototípicos y normalmente más extremos como Oaxaca (México), Bahía (Brasil) o San Luis (Argentina). Los autores utilizan diferentes estrategias: Behrend (2011) analiza cinco tipos de prácticas (iliberales)⁷⁰ agrupadas en cinco dimensiones dentro del concepto de “juegos cerrados” y Durazo Herrmann (2014) considera los criterios de poliarquía (Dahl 1971) junto con la dimensión de estado de derecho en términos de O'Donnell (2001) y de enclaves autoritarios según la propuesta de Garretón (1989).

Formalmente, en esta tesis las prácticas políticas informales se conceptualizan a través de una estructura multidimensional de tres niveles propuesta por Goertz (2006), de tipo de parecidos de

⁶⁹ En realidad, este autor constata que a pesar de las diferencias en la medición, Giraudy y Gervasoni llegan a las mismas conclusiones respecto de las provincias argentinas menos democráticas, y toman algunas de ellas para los estudios de casos.

⁷⁰ Este concepto viene de sus trabajos posteriores (Behrend 2012; Behrend y Whitehead 2016a).

familia a nivel de dimensiones (“o” lógica) (Tabla II.1). Por tanto, a nivel básico, está la noción de prácticas políticas informales. A nivel secundario, las dimensiones constitutivas tienen que ver con las prácticas leves y las prácticas graves. Sea que se dan unas u otras, éstas son individualmente suficientes para que se trate de prácticas políticas informales.

Tabla II.1: Estructura conceptual de las prácticas políticas informales

Nivel básico	Prácticas políticas informales	
	ontológicamente	
Nivel secundario (dimensiones constitutivas)	Prácticas leves	+ Prácticas graves
<i>Relación lógica entre las dimensiones</i>	<i>(“o” lógica)</i>	
Nivel de indicadores	Regla m de n = 3/n (tres en cualquier combinación)	Regla m de n = 1/n (al menos una presente)
<i>Lista de posibles indicadores (taxativa, no exhaustiva)</i>	) Clientelismo) Nepotismo) Patronazgo) Corrupción) Obrismo) Acarreo	) Control y/o hostigamiento de medios locales) Vínculos con actores ilegales) Control del poder judicial) Acoso a y persecución de la oposición) Compra de votos) Fraude electoral

Fuente: Elaboración propia a partir de la propuesta de Goertz (2006).

A nivel de indicadores, se propone medir las denuncias públicas de estas prácticas. Las denuncias pueden aparecer en portales web de periódicos nacionales, regionales, locales, revistas especializadas o blogs independientes sobre la política local⁷¹. Esto le entrega mayor grado de veracidad a las denuncias. Las denuncias no tienen que ser necesariamente ante el poder judicial u organismos electorales, dado que esto posiblemente sesgaría la muestra solo para casos donde es más fácil realizar este tipo de denuncia o donde hay un actor opositor con capacidades de hacerlo, sino que se puede tratar de cualquier tipo de denuncia hecha por líderes opositores, periodistas locales, representantes del poder judicial u otras personas⁷².

La ponderación del tipo de las prácticas se refleja en la cantidad de denuncias que se requieren. Para que se trate de prácticas leves, tienen que haber al menos tres denuncias a la vez por diferentes prácticas leves (p. ej. por clientelismo y corrupción y patronazgo) o tres denuncias de la misma práctica pero por instancias diferentes de la práctica. Las prácticas graves requieren de al menos una denuncia de práctica grave (p. ej. persecución de un candidato opositor), que es suficiente para que se trate de prácticas políticas informales. En consecuencia, sea que se cumplan las condiciones de las prácticas políticas informales leves o graves (hay una relación de “o” lógica entre ambas), se trataría de “presencia” de prácticas políticas informales y, por tanto, de un caudillo local (mientras éste esté al menos tres períodos en el poder).

⁷¹ Normalmente, estas denuncias son posteriormente confirmadas (y, en la mayoría de los casos, ampliadas) en las entrevistas con los actores locales durante el trabajo de campo.

⁷² Inevitablemente, algunas de las denuncias pueden tener carácter político, es decir, dañar la legitimidad del alcalde sin tener un fundamento real.

El uso de las prácticas no es necesariamente igual entre todos los caudillos y, en consecuencia, los caudillos pueden diferir entre sí. Aquí se establece una graduación inductiva basada en el uso de determinado tipo de prácticas (y su frecuencia) que tendrá posteriormente importancia también para su estabilidad y vulnerabilidad de los mismos en la permanencia en el cargo. Esta graduación consiste en casos leves, intermedios y graves de caudillos locales. Los primeros usan de manera predominante prácticas leves, se asemejan mucho a la idea común sobre la política local, con “uso y abuso” de la ventaja del incumbente (Gardner 1991). Los segundos utilizan comúnmente las prácticas leves y a veces recurren también a prácticas graves, utilizan un mix de ambos tipos. Los últimos tienen varias denuncias por prácticas graves y su uso es común; se trata de los casos más extremos en el espectro de los caudillos.

Ciertamente, pueden ocurrir situaciones cuando se cumple con uno y no otro de los dos criterios de caudillos locales (Tabla II.2)⁷³. De esta manera, hay muchos alcaldes que se mantienen por más de tres períodos pero no recurren a las prácticas políticas informales (Cuadrante II⁷⁴). Si bien gozan de las ventajas del incumbente, los electores los premian normalmente por su buen desempeño gubernamental. Del otro lado, puede darse la situación que el alcalde de turno utilice las prácticas

⁷³ En realidad, es muy probable que los casos donde se cumpla con los dos criterios sean más de lo que se estima acá. Por un lado, es relativamente difícil detectar de los resultados electorales (sin una investigación cualitativa pormenorizada) relaciones de lazos familiares entre los sucesivos alcaldes y menos aún si estos incluso al no pertenecer a la misma familia pertenecen a la misma “familia política” en términos de Behrend (2011). Por otro lado, no todas las denuncias son rastreables o identificables en las búsquedas en internet. Además, muchas de las prácticas no son siquiera denunciadas (lo cual no implica que no existan) y, por tanto, no es posible contabilizarlas. En suma, se trata de estimaciones conservadoras.

⁷⁴ En términos estrictos, se pueden dar dos situaciones. Por un lado, los alcaldes utilizan estas prácticas pero no hay su denuncia. Por otro lado, no hay ninguna denuncia por práctica grave y hay solo una o dos denuncias de prácticas leves y, por tanto, de acuerdo la regla para prácticas leves (3/n) estos alcaldes no califican como caudillos en el criterio cualitativo del uso de prácticas.

políticas informales pero por diversas razones no alcanza más de uno o dos períodos de gobierno (Cuadrante III). Sin embargo, se trata de “situaciones de abuso de poder” de más corto plazo, donde el intendente no logra consolidar su liderazgo en el municipio para devenir en un caudillo local. Finalmente, existe la posibilidad de que se dé continuamente la alternancia electoral (Cuadrante I), sin que ningún alcalde se mantenga por más de dos períodos ni cualifique como para ser considerado que usa prácticas políticas informales.

Tabla II.2: Tipología de ejercicio y permanencia en el poder en gobiernos locales

	Menos de 3 períodos	3 y más períodos
No hay prácticas políticas informales	Alternancia	Ventaja de incumbente (buen gobierno)
Hay prácticas políticas informales	Situaciones de abuso del poder	Caudillos (o clanes) locales

Fuente: Elaboración propia.

Finalmente, se utiliza la figura del caudillo (local)⁷⁵ como una etiqueta genérica a un líder político que reviste altos grados de personalismo y lealtades hacia su persona, concentra el poder y el control del municipio y que llega al cargo ejecutivo local a través de las elecciones⁷⁶. Tanto en la literatura académica (Hamill 1992) como de ficción (Nason 1973a y 1973b) como en el discurso público

⁷⁵ En muchos casos en la literatura, el adjetivo denota el significado que se le da al concepto de caudillo, dado que sin ello el concepto queda relativamente ambiguo (Hamill 1992: 5). En esta tesis, el adjetivo “local” simplemente delimita el nivel institucional donde actúa el caudillo.

⁷⁶ Ver Close (2008) para los “caudillos electorales”. En términos más generales, se puede argumentar, siguiendo la propuesta de Mazzuca (2010), que cambió cómo los caudillos acceden al poder (régimen), dado que ya no es por vías de violencia (golpes de estados o revuelta armadas), sino a través de las elecciones. No obstante, en términos del ejercicio del poder, los caudillos siguen patrones relativamente similares.

(medios de comunicación) se trata de una figura ampliamente presente, particularmente en los países de América del Sur⁷⁷. Asimismo, se utilizan diferentes variaciones del término como caciques, *bosses* locales, barones, gamonales, oligarcas, hombres fuertes, jefes políticos o en forma de clanes o familias políticas⁷⁸, con las respectivas particularidades de cada autor y contexto⁷⁹. Coincidentemente, estas figuras mencionadas normalmente describen a los líderes locales en países unitarios (Harriss *et al.* 2005)⁸⁰ o en la política local.

Ciertamente, en la literatura especializada sobre la historia de los países latinoamericanas, el caudillo normalmente refería a una figura equivalente a un dictador nacional, cuyo apogeo se dio durante la primera mitad del siglo XIX (Hamill 1992). Sin embargo, el significado del término ha ido cambiando (no menos porque los caudillos nacionales en el sentido tradicional han prácticamente desaparecidos en la región) y se ha limitado básicamente a figuras de alcance subnacional. Precisamente, el alcance de su poder es la característica más disputada en la literatura, que lo confronta mayoritariamente con la figura de un cacique (Knight 2005). Autores como Knight (2005), Hamill (1992), Archer (1990) o la mayor parte de los especialistas en el volumen de Knight y Panster (2005) siguen considerando (para el contexto mexicano) a los caudillos como figuras nacionales y los caciques a líderes de ámbito más local.

⁷⁷ Knight (2005) sostiene que en México la figura del cacique es equivalente a la del caudillo en Argentina. Esto es cierto en términos más generales, particularmente para el Cono Sur.

⁷⁸ Para una mayor discusión de estas figuras, ver Sidel (2014) y Middlebrook (2009).

⁷⁹ Ver Hamill (1992) para una revisión.

⁸⁰ Rara vez esta dinámica política local se describe como de “régimenes políticos”, precisamente porque en los países unitarios los políticos en este nivel se tienen que mover dentro de un marco institucional que viene dado por el centro y no pueden recurrir a reformas institucionales y/o constitucionales.

Sin embargo, aquí se opta por la visión contraria que considera a los caudillos como los líderes políticos locales (o regionales), en muchos casos los patrones en la relación clientelar (Auyero 2012; Stokes *et al.* 2013; Middlebrook 2009), y los caciques y sus equivalentes en los respectivos países como figuras de tipo *brokers* de ámbito submunicipal, esto es, de comunidades o asentamientos dentro un municipio. Asimismo, caudillos son considerados como los representantes político-electorales, mientras el poder de los caciques⁸¹ proviene muchas veces de su posición social o económica o de ser el líder de organizaciones vecinales dentro del distrito (Cornelius 1972; Middlebrook 2009). Sin embargo, en muchos de los casos de caudillos locales, éstos se apoyan en una red de *brokers* (caciques)⁸².

II.3 Caudillos locales en Chile, Perú y Paraguay: explicando su persistencia

II.3.1 Explicaciones existentes

La literatura sobre la democracia a nivel subnacional ha ofrecido diversas explicaciones de la continuidad⁸³ de los regímenes autoritarios (no democráticos/híbridos) y la variación en los niveles

⁸¹ Ciertamente, en algunos casos los caciques/*brokers* pueden saltar a la política electoral y convertirse en, por ejemplo, alcaldes (Middlebrook 2009).

⁸² En consecuencia, en muchos casos los *brokers* pueden ser más estables que los propios gobernadores, sean caudillos o no. Para una discusión sobre la lealtad de los *brokers* hacia los patrones, ver Gay (1990 y 1994).

Asimismo, la literatura tradicional sobre México remitía a la misma relación entre los caudillos nacionales y los caciques subnacionales. De hecho, para algunos autores, para el caudillo (“un cacique a gran escala”), los caciques eran una “condición sine qua non” para su emergencia (Joseph 1980: 41).

⁸³ Como sostiene Balán (2013), las explicaciones del surgimiento de este fenómeno son mucho menos estudiadas y a veces se confunde entre las causas de continuidad y surgimiento. En cambio, Mickey (2015) y Behrend y Whitehead (2017) son los que más han avanzado en los planteamiento sobre cómo terminan los regímenes autoritarios subnacionales.

de democracia en el territorio. Estas explicaciones giran, por un lado, en torno a la clásica discusión sobre la importancia de los factores estructurales y de la agencia (los actores y sus estrategias) (Balán 2013: 6-14) y, por el otro, en torno al énfasis en los factores locales frente a la importancia de las interacciones entre los niveles del sistema político (normalmente, variables y actores en el nivel nacional y subnacional) (Giraudy 2015: 15-18) (Tabla II.3). Si bien la literatura es cada vez más creciente, no ha llegado a un consenso sobre qué factores explicativos son los más importantes, en gran parte debido a que hay pocos trabajos comparativos con unidades de diferentes países.

Tabla II.3: Tipología de explicaciones de reproducción de regímenes subnacionales autoritarios (no democráticos)

	Factores locales (endógenos)	Enfoque multinivel (interacciones)
Agencia	Durazo Herrmann (2010, 2014), Bill Chavez (2003), Montero (2010)	Gibson (2005, 2013), Giraudy (2015), Borges (2011), Snyder (1999)
Estructura	Sidel (1999, 2014) McMann (2006), Montero (2007), Tuñón (2007)	Gervasoni (2010, 2012)

Fuente: Elaboración propia. La ubicación marca el énfasis predominante (no exclusivo) de los trabajos.

En primer lugar, varios trabajos argumentan que la explicación de la persistencia de los regímenes subnacionales autoritarios depende básicamente de los factores estructurales locales (Cuadrante

III), de carácter socioeconómico. En ese sentido, diversos autores sostienen que estos regímenes permanecen en localidades con menor desarrollo económico y menores recursos, en muchos casos rurales y alejadas del centro político (Ames 2001; Tuñón 2007; Montero 2007; Benton 2012), en unidades subnacionales donde existe una alta concentración de recursos económicos privados en manos de familias políticas locales (Sidel 1999) o en contextos donde el estado a nivel local es el mayor proveedor de empleo y, en consecuencia, las oportunidades de las personas de buscar el trabajo en el sector privado son reducidas (McMann 2006).

En segundo lugar, la explicación estructural, de carácter económico, puede estar vinculada a la dinámica entre los niveles (Cuadrante IV). En particular, Gervasoni (2010) muestra para las provincias argentinas que la variación entre los regímenes políticos subnacionales se debe en gran parte a la dependencia de las transferencias/subsidios fiscales recibidos desde el gobierno federal y limitados ingresos de impuestos en el nivel subnacional⁸⁴. Coincidentemente, en el caso de Argentina, son las provincias menos económicamente desarrolladas y menos pobladas las que reciben mayores subsidios⁸⁵. Sin embargo, el autor (Gervasoni 2012) matiza este argumento más estructuralista cuando sostiene que estas transferencias son solo una condición necesaria y en realidad crean un contexto para que haya un “régimen híbrido” en la provincia; su presencia depende la actuación de los respectivos gobernadores (Pino Uribe 2017).

En tercer lugar, y posiblemente de manera más importante, autores como Gibson (2005 y 2013) o Giraudy (2013 y 2015) ponen énfasis en la interacción entre los niveles y en la agencia de los actores (Cuadrante II). El primer autor sostiene que para la continuidad de los regímenes autoritarios los

⁸⁴ Este enfoque va en línea con la literatura sobre la maldición de recursos. Ver Ross (2015) para una revisión de literatura al respecto.

⁸⁵ No obstante, las reglas de redistribución de las provincias más ricas/pobladas hacia las más pobres y menos pobladas son de origen político y no se deben a un determinismo geográfico (Gervasoni 2010: 303).

conflictos locales entre el oficialismo y la oposición no se pueden “nacionalizar” y provocar la intervención del gobierno federal. Para que el conflicto se mantenga limitado al nivel local (*boundary control*), los gobernadores subnacionales tienen que recurrir a (al menos) una de las tres estrategias posibles: parroquializar el poder, nacionalizar la influencia política y monopolizar el vínculo entre los niveles (Gibson 2005, 2013). Por su parte, Giraudy (2015) argumenta que la reproducción de los regímenes subnacionales no democráticos tiene básicamente dos caminos⁸⁶: por un lado, esta se puede dar “desde arriba” cuando el presidente puede controlar al gobernador no democrático y, por tanto, lo apoyará (aunque sea no democrático) y, por otro lado, cuando el presidente no tiene suficiente poder para hacerlo, se opondrá al gobernador no democrático, pero este último logra contrarrestar su presión (sea por la unidad de su partido o por apoyo popular) y, por tanto, el régimen no democrático se “auto-reproducirá”.

En cuarto lugar, varios trabajos destacan la necesidad de enfocarse principalmente en los factores locales, relacionados particularmente con la agencia de los actores (Durazo Herrmann 2010 y 2014) (Cuadrante I)⁸⁷. Si bien reconocen la importancia de la política nacional y las interacciones entre niveles (sobre todo la necesidad de que el poder ejecutivo federal tolere los regímenes híbridos), argumentan que la explicación de la persistencia de estos regímenes y su funcionamiento se da principalmente a partir de los factores locales. Por tanto, Durazo Herrmann examina patrones históricos, las estrategias de los actores y su adaptación a la democratización a nivel nacional en Oaxaca, México (Durazo Herrmann 2010) y en Bahía, Brazil (Durazo Herrmann 2014). Así, por ejemplo, en el caso de Oaxaca el autor argumenta que la democratización, si bien trajo una hibridización del régimen político, no cambió el carácter neo-patrimonialista del sistema político y

⁸⁶ Giraudy (2015: 18), por ejemplo, argumenta que “estas interacciones son decisivas para desencadenar las múltiples rutas de persistencia de los regímenes subnacionales no democráticos en un determinado país”.

⁸⁷ En palabras del propio autor, “es necesario entender completamente las lógicas y dinámicas locales para comprender cabalmente la política subnacional” (Durazo Herrmann 2014: 40).

sus raíces socioeconómicas y políticas que data en la primera mitad del siglo XX. Por tanto, el autor constata la persistencia de “prácticas autoritarias” en contexto de “instituciones formalmente democráticas” (Durazo Herrmann 2010: 97).

Finalmente, el texto de Behrend (2011) combina en cierta medida todos los cuatro aspectos, aunque pone más énfasis en los actores y las dinámicas locales y, por tanto, está más cerca de la perspectiva analítica de Durazo Herrmann. Si bien el recuento es posiblemente menos parsimonioso, es, al mismo tiempo, el más completo. La autora analiza los “juegos cerrados” en las provincias argentinas, seleccionando los casos prototípicos de regímenes híbridos, con énfasis en cómo se ejerce el poder en términos de la relación entre el estado y la sociedad (O'Donnell 1999), y mostrando cómo las élites políticas controlan las provincias sin necesariamente manipular directamente las elecciones (acceso al poder). Sin embargo, Behrend (2011: 154) también reconoce que estos juegos cerrados se dan en provincias con “estructura económica limitada, de pequeña población y de limitadas oportunidades de negocio”, lo cual da al argumento también una dimensión estructural. Asimismo, la autora toma en cuenta también la actuación del gobierno federal y la posibilidad de que este último contribuya a la reproducción de los juegos cerrados o de que intervenga el gobierno provincial⁸⁸. Este último aspecto le da un enfoque multinivel a su análisis. Como concluye la autora, la persistencia de los juegos cerrados “no se explica a partir de una sola variable”, sino por una combinación de factores endo- y exógenos en ambos niveles (Behrend 2011: 170).

Esta tesis se inscribe en la perspectiva analítica del Cuadrante I, esto es, pone énfasis en los factores locales y en las estrategias de los actores. Por tanto, la estrategia empírica se acerca a la de Durazo

⁸⁸ Aunque reconoce, al igual que Durazo Herrmann (2014), que la alternancia en el poder no necesariamente cambia el carácter del régimen o la manera de cómo se ejerce el poder (Behrend 2011: 171).

Herrmann por foco en lo local, aunque en línea con Behrend y los trabajos con un enfoque multinivel, no deja fuera de la atención los vínculos de los alcaldes con los actores nacionales. Esto se debe, por un lado, a que el análisis se centra a nivel local, que se comparativamente menos importante (tanto institucionalmente como electoralmente) que el intermedio en los países federales y, por otro lado, la interferencia de los actores nacionales (particularmente los presidentes) es también menor dado que en la mayoría de los países de la región los presidentes no pueden intervenir los municipios y la posibilidad de destituir al alcalde depende en gran parte de actores locales⁸⁹.

A su vez, dada la selección de los casos (más diferentes a nivel de países) y las condiciones de alcance (distritos populares de áreas metropolitanas), se descarta la atención a una serie de variables estructurales que la literatura suele considerar. Ciertamente, esto no significa que los caudillos locales no estén presentes en municipios con otras características estructurales. Por un lado, gran parte de la literatura muestra que en distritos de bajo niveles de desarrollo socioeconómico los caudillos locales están presentes. Esta disertación solo sostiene que su presencia no se limita a este tipo de municipios. Por otro lado, es posible que en distritos con altos niveles socioeconómicos, al haber alcaldes que ocupan su cargo por varios períodos seguidos, pueden darse prácticas como clientelismo (aunque de otras características), nepotismo o corrupción. En consecuencia, estos alcaldes podrían ser considerados también como caudillos.

Esta tesis también tiene ambiciones más acotadas. El entendimiento del ejercicio del poder a nivel local y las prácticas políticas informales en países unitarios y a nivel local es comparativamente menor frente a la literatura sobre los regímenes políticos subnacionales en los países federales, donde además la variedad de explicaciones ha sido amplia e inconclusa (Gervasoni 2016). Por tanto,

⁸⁹ Ver sección IV del siguiente capítulo. Ver también Cardarelli (2011b).

en esta disertación se pone mayor énfasis en la inferencia descriptiva, reconociendo su valor intrínseco para el conocimiento científico (Gerring 2012), además en contexto de una comparación de casos (municipios) de tres países diferentes. Esta tesis explora los posibles mecanismos causales de la permanencia de los caudillos locales en los países unitarios y tiene objetivos más de construcción teórica (*theory-building*) que de testeo de teorías (*theory-testing*) (Gerring 2004)⁹⁰ y, por tanto, utiliza los casos como “pruebas de plausibilidad” (Eckstein 1975) para ilustrar el funcionamiento de la teoría y los micro-mecanismos de poder⁹¹.

II.3.2 Explicando la persistencia de caudillos locales: Marco analítico para países unitarios

Esta disertación explora las estrategias de los caudillos para permanecer en el poder. Se entiende aquí por estrategia “una extensiva y comprensiva planificación de un actor del uso de los recursos disponibles con el objetivo de procurar alcanzar ciertas metas en competición con otros” (Sjöblom 1968: 30)⁹². Se asume que el principal objetivo que guía la estrategia del alcalde es el mantenimiento en el cargo ejecutivo local, esto es, la reelección⁹³. Para ello, los alcaldes recurren a los instrumentos

⁹⁰ Según Gerring (2004, 2017), esto es propio de estudios de caso más exploratorios sobre temas relativamente poco estudiados.

⁹¹ En este sentido, esta tesis no estudia ninguna de las prácticas mencionadas, no se trata de un trabajo etnográfico, de corte antropológico, sino que su objetivo es mostrar cómo funcionan estos mecanismos en diferentes contextos. En otras palabras, el costo en la profundidad y nivel de detalle del análisis de cada caso está compensado por la búsqueda de la validez externa del argumento y su “capacidad de viajar” a diferentes contextos. Este *trade-off* entre la profundidad y la amplitud es inherente a este tipo de investigaciones, ver Kapiszewski *et al.* (2015: 252-255) para un mayor discusión sobre ello.

⁹² Traducción de Freidenberg y González Tule (2009: 274).

⁹³ Se trata de un supuesto clásico en la literatura. Ver Mayhew (1974) y Fenno (1978), entre muchos otros, al respecto. Al mismo tiempo, la reelección puede convertirse en una condición necesaria para desarrollar buenas políticas públicas o construir una carrera política ascendente, es decir, con el fin de ocupar cargos en otros niveles del sistema político.

disponibles y conjugan su uso para conseguir esta meta. En el contexto de esta disertación, estos instrumentos (“*available means*”) corresponden a las prácticas políticas informales.

Efectivamente, la permanencia en el poder de los caudillos locales requiere que los mismos sepan afianzar el apoyo de sus propios votantes, neutralizar la oposición política local y controlar los vínculos con los demás actores externos utilizando las prácticas políticas informales. En ese sentido, el primer aspecto es necesario y en conjunto con algunos de los otros dos normalmente suficiente para mantenerse en el cargo⁹⁴. En cambio, fallar en alguno de los dos aspectos que constituyen la suficiencia implica a que el caudillo no logre su objetivo. Ciertamente, asegurar los tres aspectos maximiza las chances para la continuidad.

En primer lugar, el trabajo con el electorado (*constituency*) es básico para cualquier político que busca la reelección (Mayhew 1974; Fenno 1978). Este trabajo puede tomar muchas formas. En los contextos analizados en esta disertación tiene tanto una dimensión material que se plasma en las prácticas como clientelismo, patronazgo, nepotismo u construcción de obras, como una dimensión simbólica o de presencia de los alcaldes entre sus electores⁹⁵ y de apropiarse personalmente de los resultados positivos de la gestión (*credit claiming*⁹⁶)⁹⁷. Ambos componentes ayudan a afianzar los lazos de lealtad con los y las votantes del distrito.

⁹⁴ A modo de ejemplo, si un caudillo mantiene su base y la oposición controlada o débil, es mucho más fácil sobrellevar las críticas de los actores sociales o denuncias en los medios de comunicación.

⁹⁵ Algunos especialistas destacan la importancia de la parte afectiva de la relación, plasmada también en gestos de campaña (Remy 2017) o se refieren directamente a “clientelismo de gestos” (Muñoz 2017).

⁹⁶ Ver Mayhew (1974) para la literatura sobre el *credit claiming* que proviene de la política estadounidense.

⁹⁷ Los problemas o fracasos de la gestión son o bien obviados o bien esquivados culpando a otro actor político o sacrificando a algún funcionario municipal que asume la responsabilidad por el problema (sea en realidad responsable o no). En fin, se trata de una estrategia de *blame avoidance* (Weaver 1986).

En segundo lugar, los caudillos locales necesitan controlar la oposición política.⁹⁸ A diferencia de los regímenes autoritarios (Gandhi 2008) o autoritarismo competitivos (Levitsky y Way 2002 y 2010), los caudillos locales normalmente cooptan o amenazan con prácticas que no son abiertamente violentas (Behrend 2011). Por tanto, se trata más bien de quitar la propaganda electoral de los partidos opositores, despojar a la oposición de recursos y obras para su electorado, reducir su acceso a la información y complicar su labor fiscalizador, comprar algunos candidatos, cooptar voces críticas en la oposición o proponer candidaturas opositoras fingidas para dividir el voto opositor. Los enfrentamientos directos o amedrentamientos físicos son más bien excepcionales (aunque pueden ocurrir). De hecho, dado el contexto nacional democrático, es difícil que estas prácticas sean abiertamente violentas, dado que serían demasiado llamativas y podrían “abrir el juego” (Gibson 2005, 2013).

En tercer lugar, los caudillos locales precisan de neutralizar a las organizaciones o activistas sociales, los medios de comunicación y los actores políticos en los otros niveles del sistema político. En línea con el planteamiento de Gibson (2005, 2013), es necesario que no se “nacionalice” la política local⁹⁹, esto es, que no se sepa o publicite cómo gobiernan los caudillos, que los actores nacionales no se interesen en la dinámica local o que no ocurra un escándalo demasiado burdo que suscite la

⁹⁸ En este sentido, los caudillos locales aparecen en menor medida que los gobernadores en los regímenes autoritarios subnacionales buscar un control totalizador de “su territorio”. Como sostienen Behrend (2011) y Gibson (2005), respectivamente, en estos últimos se busca el “control” de o “influencia” sobre la provincia. Mientras tanto, en los municipios los caudillos normalmente buscan asegurar principalmente su reelección y menos un control total sobre el mismo.

⁹⁹ Estrictamente hablando, Gibson (2005) se refiere a que no se puede nacionalizar el conflicto con la oposición. Aquí se opta por una aproximación más genérica en el sentido de que no se debería nacionalizar o saber sobre cómo se está gobernando, esto es, sobre las prácticas.

presión de la opinión pública o medios de comunicación. Esto significaría que el caudillo y su gobierno se convirtieran en un problema para la política nacional. Esta misma lógica aplica a nivel local respecto de actores como movimientos sociales locales o medios de comunicación que podrían alienar la opinión pública local. Por un lado, esto requiere de tener aliados fuertes en el poder legislativo o ejecutivo nacional para evitar presiones políticas (o por el contrario buscar favorecer a la gestión local) o en el poder judicial o contralorías para que congelen, encajonan o directamente no produzcan denuncias y procesos judiciales (sea vía presión (in)directa o amiguismo o compadrazgo¹⁰⁰). Por otro lado, se necesita desmovilizar o desalentar protestas públicas y masivas en los municipios y medios de comunicación locales (o enviados de los medios nacionales). Nuevamente, esto se puede dar tanto con cooptación como con amenazas directas.

Sin embargo, a diferencia del planteamiento de Gibson (2005 y 2013), la nacionalización de los conflictos no necesariamente implica que se interrumpa la continuidad del caudillo local en el poder. En muchos casos, los caudillos pueden lograr controlar la situación y a través de aliados de niveles nacionales neutralizar las amenazas. En ese sentido, la votación sobre la intervención del municipio (donde es posible) puede ser ganada en la Cámara de Diputados (con ayuda de familiares y/o amigo políticos nacionales) o las denuncias judiciales pueden ser encajonadas o dejadas sin progresar. Las campañas informativas de los medios locales pueden ser desacreditadas o desmentidas (y aguantadas con el tiempo) y las protestas opositoras locales pueden ser superadas con multitudinarias marchas oficialistas.

Ciertamente, existe una afinidad entre las tres dimensiones de la estrategia de los caudillos y las prácticas que usan para conseguir cada una de las tres. En ese sentido, para lograr afianzar su propia base electoral se utilizan generalmente las prácticas leves relacionadas con una repartición

¹⁰⁰ Ver Barozet y coautores (2016) para una visión detallada sobre este tipo de relaciones.

discrecional de los recursos (públicos) como clientelismo, corrupción o nepotismo. Sin embargo, en algunos casos pueden tener también un componente más grave, por ejemplo si se acarrea personas bajo coacción o amenazas, no solo con incentivos monetarios o por simple gratitud al caudillo. Para neutralizar a la oposición se puede recurrir a un mix de prácticas leves y graves, ya que es posible buscar, por un lado, perjudicar la base electoral de los candidatos opositores (obrismo) o dividir a la oposición (sea internamente dentro del propio partido de un determinado candidato o a nivel más general apoyando algún candidato instrumental y, por tanto, fragmentar la oposición) o, por otro lado, acosar directamente a los líderes de la oposición con amenazas verbales, violencia física o campañas de desprestigio. En otras palabras, es posible neutralizar la oposición que tiene carácter más bien leve, pero el amedrentamiento, persecución o amenazas físicas son siempre consideradas graves. Por último, la neutralización de los demás actores políticos y sociales sigue la misma lógica. Por un lado, es posible comprar los medios o aliados políticos nacionales con dinero, promesas o favores (siendo, por tanto, de carácter más leve), pero, por el otro, se emplean en muchos casos prácticas más graves en forma de chantaje, amenazas o violencia directa contra estos actores.

En suma, los caudillos exitosos hacen uso consciente de las prácticas políticas informales para cumplir con estos tres objetivos que permiten su permanencia en el poder. En otras palabras, el uso articulado de las prácticas explica la permanencia en el poder. Mientras un caudillo no logre emplearlas de manera que consiga estos objetivos parciales, su continuidad estará en peligro. Por tanto, los caudillos pueden fallar al alcanzar estos objetivos, aunque use estas prácticas, o puede conseguir solo uno de ellos. En estos casos normalmente se abre el lugar para la alternancia.

Asimismo, el uso de las prácticas representa un dilema inherente. Intuitivamente, los caudillos deberían utilizar todos los recursos posibles que estén a su disposición, ya que eso les permitiría controlar mejor la política en el municipio o el distrito. Sin embargo, el uso particularmente de las

prácticas más graves les hace más susceptibles y vulnerables a ser cuestionados y, en última instancia, apartados del poder. Por tanto, en los casos más leves, los caudillos tengan menor control sobre el municipio pero posiblemente mayor estabilidad (al ser menos vulnerables) y, en los casos más graves, los caudillos pueden controlar mejor lo que sucede en el distrito pero su gobiernos serían más inestables (al ser más vulnerables). Así, el principal desafío de estos caudillos es encontrar un difícil equilibrio entre poder controlar y ser vulnerable, teniendo en cuenta el contexto en el que se desenvuelven.

Conclusiones

El análisis de la democracia a nivel local en los países unitarios precisa una serie de innovaciones respecto de la literatura existente sobre los regímenes subnacionales en los países federales. Esta tesis se sostiene que estas modificaciones se requieren en términos conceptuales, teóricos y empíricos.

Para ello, la disertación propone analizar la democracia en términos de ejercicio del poder (prácticas políticas informales) por parte de los caudillos o clanes locales. Asimismo, si bien el concepto de prácticas ha estado muy presente en la literatura comparada, aquí se conceptualiza más directamente, se ofrece una distinción entre prácticas leves y graves y se operacionalizan por medio de presencia de denuncias. También se propone el rol que estas prácticas tienen en alcanzar los tres objetivos parciales (afianzar la base propia, controlar la oposición política, neutralizar a los demás actores) y cómo el uso de diferentes tipos de prácticas da lugar a diferentes tipos de caudillos (clanes), argumentando que no todos ellos son iguales en términos de ejercicio del poder.

El capítulo también abogó por un enfoque de análisis centrado en los factores locales y la agencia de los actores políticos. Dado el poco interés de los actores nacionales, su poca capacidad de

injerencia en los asuntos municipales y en la continuidad de los alcaldes y también la menor importancia de los municipios para la política nacional, dado que no son distritos electorales para las elecciones legislativa y su peso poblacional/electoral es menor, estos en realidad gozan una mayor autonomía en términos políticos. En el siguiente capítulo se detallan las diferencias contextuales entre los casos (tanto nacionales como locales) y se discuten las relaciones entre los niveles de gobierno en los tres países, con especial énfasis en los mecanismos institucionales de destitución (intervención) de los alcaldes (municipios).

Capítulo III

Presencia de caudillos locales en países unitarios latinoamericanos:

Contexto y casos nacionales y locales

Introducción

Esta disertación estudia caudillos o clanes locales en seis municipios en tres países unitarios diferentes de América del Sur. La selección de los casos nacionales busca, como se mencionó en la introducción, una amplia variación a nivel sistémico. Este capítulo indaga más en profundidad en las características nacionales de los tres países, particularmente en términos de descentralización, capacidad estatal o partidos y sistemas de partidos, con el fin de contextualizar el ejercicio de poder de los gobernantes locales. A su vez, evidencia las diferencias en las reglas electorales locales entre los países que ayudan a entender por qué en Paraguay con reelección limitada a dos períodos hay una mayor presencia de clanes políticos, o por qué en Perú con un sistema de mayoría automática para el ganador el espacio para la oposición, además en un contexto de gran fragmentación partidaria, es relativamente limitado.

Dentro de los tres países se identifican seis municipios (casos de caudillos/clanes) en zonas urbanas de las ciudades capitales con el fin de analizar las dinámicas locales entre pares de municipios. Para ellos se presentan algunos datos contextuales sobre los gobiernos de las metrópolis y las relaciones entre los niveles con los municipios. A su vez, se exploran y detallan las denuncias que han recibido cada uno de los gobernantes y que dieron lugar a su selección para el estudio en profundidad en esta disertación.

El carácter unitario de los países y el foco de análisis puesto sobre los gobiernos locales (y no regionales como en el caso de los países federales) introduce algunas diferencias en cómo son las relaciones con los gobiernos nacionales. Particularmente, en los países federales estudiados por la literatura comparada parecer existir un conflicto inherente y una tensión constante entre los gobiernos federales y los regionales (Gibson 2013; Giraudy 2015). No obstante, en los países unitarios el interés en los municipios es, como muestran los casos analizados en esta disertación, aparentemente menor y se hace también preciso evaluar las posibilidades que tienen los gobiernos nacionales de interferir en los asuntos municipales. El resto de este capítulo presenta la información contextual y discute algunas de las especificidades de los países unitarios frente a los federales en estos tres ámbitos.

III.1 Casos nacionales

Los casos nacionales analizados en esta tesis (Chile, Paraguay y Perú) difieren entre sí en una serie de variables sistémicas que podrían incidir en la presencia de los caudillos locales y la explicación de su continuidad. Los últimos trabajos sobre las “estructuras y prácticas iliberales” reconocían que este fenómeno no es necesariamente solo de los países federales pero que en países geográficamente complejos o altamente descentralizados cabría analizar las variaciones en la democracia a nivel subnacional (Behrend y Whitehead 2016a y 2016b). Estos trabajos dan algunas pistas que podría seguir la selección de los casos nacionales. Sin embargo, el foco de la investigación no se debería, como se sostiene en el capítulo anterior, limitar solo a ellos.

III.1.1 Diferencias entre contextos nacionales

Los países aquí analizados varían significativamente en las variables sistémicas mencionadas por la literatura comparada como los niveles de descentralización o la fortaleza y presencia de los partidos políticos en el territorio (Gibson 2013; Behrend y Whitehead 2016b). El objetivo de seleccionar

casos estructuralmente tan diversos es mostrar no solo que los caudillos locales existen incluso en países relativamente homogéneos y centralizados, sino que estos factores sistémicos no necesariamente son los más importantes para la explicación de su continuidad. En ese sentido, por ejemplo, la literatura no menciona ni Paraguay ni Chile como posibles candidatos para observar el fenómeno en cuestión, posiblemente porque no son geográficamente tan diversos como Colombia o Perú o étnicamente tan fragmentados como Bolivia.

Los tres países varían también en términos de niveles de descentralización (Tabla III.1). De acuerdo a la literatura disponible para todos los países de la región, Perú está entre los países unitarios más descentralizados y Chile y, particularmente, Paraguay entre los países más centralizados (Daughters y Harper 2007; Niedzwiecki *et al.* 2018), sea a nivel municipal o a nivel regional. Por tanto, la lógica del funcionamiento de los caudillos locales posiblemente sobrepase la autoridad y responsabilidades formales conferidas a los gobiernos subnacionales.

En la misma línea, los tres países varían en las capacidades estatales en términos capacidad coercitiva, infraestructural, extractiva, siendo además normalmente las capacidades estatales más altas en las zonas urbanas que en las rurales (Luna y Toro Maureira 2014). Estos hallazgos van en línea con un trabajo posterior de Luna y Soifer (2017) quienes miden con datos de encuestas la capacidad estatal (alcance de instituciones estatales) en términos de alcance territorial del estado, capacidad de recaudar impuestos impositiva e imposición de derechos de propiedad. Nuevamente, los resultados confirman la misma tendencia: Chile como el país con mayor capacidad estatal y Perú con relativamente menor, con Paraguay aproximadamente en el medio entre los dos. Los autores también exploran la variación subnacional y encuentran que, de los tres países aquí analizados, en Chile la estatalidad es relativamente pareja entre áreas urbanas y zonas rurales (Luna y Soifer 2017). En consecuencia, estos datos muestran que Chile (y Perú) debería ser relativamente

menos (más) proclive a la aparición de los caudillos locales. Sin embargo, la tesis encuentra que uno de los casos más dramáticos ha ocurrido justamente en las zonas urbanas de Santiago de Chile.

Los tres países varían también en términos del estado del sistema de partidos y la fortaleza de los partidos políticos. Los partidos políticos fuertes, de importancia y con presencia tanto territorial como en diferentes niveles del sistema políticos son parte importante de una parte de la literatura sobre los regímenes políticos subnacional (Gibson 2013; Giraudy 2013 y 2015) y la explicación de la continuidad de los mismos. En ese sentido, es importante observar la variación en estos aspectos en los tres países aquí estudiados. En primer lugar, Chile ha sido tradicionalmente considerado como el sistema más institucionalizado (Payne 2006), aunque con crecientes problemas y debilitamiento de los vínculos entre partidos y la ciudadanía, pese a la estabilidad del sistema (Luna y Altman 2011). Mientras tanto, el sistema de partidos peruano ha sido considerado como un “sistema sin partidos” (Levitsky y Cameron 2003; Tanaka 2005), e incluso “no-sistema” (Sánchez 2009), y en todo caso un sistema volátil y sin arraigo social (Luna 2014: 421-422). Por su parte Paraguay ha tenido un sistema relativamente estable (Payne 2006), con dos partidos tradicionales, arraigadas particularmente a nivel local (Abente-Brun 2009), aunque poco receptivas a las demandas sociales reales (Morlino 2014). Esto coincide con las últimas mediciones de la institucionalización de los sistemas de partidos en la región (Piñeiro Rodríguez y Rosenblatt 2018).

Asimismo, los propios partidos políticos varían también en su fortaleza¹⁰¹. Como se mencionó, los partidos peruanos nacionales actuales son muy débiles o no existentes más allá de Lima (Levitsky y Cameron 2003; Tanaka 2005) y recuerdan más bien “coaliciones de [candidatos] independientes” (Zavaleta 2014) o “cascarones que apoyan personalidades políticas particulares” (Vergara y Watanabe 2016: 151). Los partidos chilenos han sido considerados tradicionalmente fuertes con

¹⁰¹ Esto se nota también en el nuevo índice de fortaleza partidista propuesto por Bizzarro *et al.* (2018).

algunos casos exitosos de construcción partidaria (Levitsky *et al.* 2017), entre ellos la Unión Demócrata Independiente, aunque también crecientemente precarios y más débiles (Luna y Rosenblatt 2012). Finalmente, los partidos Paraguay son uno de los más longevos de la región con amplio arraigo en la sociedad y en el estado, y los números más altos de afiliados en la región, aunque con problemas de canalizar las demandas sociales (Pérez Talía 2017).

Los sistemas de partidos también varían en la presencia de los partidos políticos en el territorio y la congruencia de la competencia partidaria entre los niveles nacionales y locales del sistema (Freidenberg y Suárez-Cao 2014). En ese sentido, Chile es un país con sistema relativamente congruente (Došek 2014), pese a la cada vez mayor fragmentación de la contienda nacional (Mardones Arévalo y Toro Maureira 2014) y creciente presencia de los alcaldes independientes a nivel local (Došek 2017). El caso peruano se ha caracterizado por una importante incongruencia en el territorio y entre los niveles del sistema (Batlle y Cyr 2014), en gran parte debido al colapso del sistema de partido (Dietz y Myers 2007) y una creciente presencia de movimientos regionales (Tuesta Soldevilla 2016). Por último, el sistema de partidos paraguayo ha sido relativamente congruente y nacionalizado, con un predominio (asimétrico) de los dos partidos tradicionales a nivel local (Došek y Pérez Talía 2015).

Estas características, junto con las diferencias en las reglas electorales a nivel local analizadas en la siguiente subsección, muestran que el contexto varía sustantivamente entre los países. Parte de la literatura argumenta que este contexto influye en las explicaciones del fenómeno estudiados y condiciona los instrumentos que tienen a disposición los actores en sus interacciones en diferentes niveles del sistema político (Gibson 2013; Giraudy 2013 y 2015). En cambio, en esta disertación, pese a reconocer algunas matices contextuales, se plantea que las diferencias sistémicas no son tan importantes o determinantes y que los factores explicativos son carácter local. La disertación sugiere que esto se debe en parte a otra factor contextual nacional relacionad con la posibilidad de

que el poder político (ejecutivo) nacional interfiera en los asuntos municipales de los alcaldes que si bien varía entre los países, en general es muy limitado (ver sección III). Esto se da, como ya se mencionó, en contexto de países unitarios que tienen diferente estructura vertical de poder y con el nivel local como foco de análisis, lo cual relativiza algunos de los supuestos (implícitos) de los estudios sobre los países federales.

Tabla III.1: Características básicas de los casos nacionales

	Nivel de centralización	Capacidad estatal	Institucionalización del sistema de partidos	Fortaleza de partidos políticos	Congruencia del sistema de partidos
Chile	Relativamente centralizado	Relativamente alta	Estable sin vínculos sociales	Relativamente alta con signos de erosión	Congruente con signos hacia incongruencia
Paraguay	Centralizado	Media	Alta	Alta con fuertes fracciones internas	Mayoritariamente congruente
Perú	Relativamente descentralizado	Relativamente baja	Baja	Baja	Incongruente

Fuente: Elaboración propia

III.1.2 Sistemas electorales locales

Los países difieren también en el diseño de los sistemas electorales locales. A diferencia de algunos países federales como Argentina y Estados Unidos, las reglas electorales viene impuestos por el gobierno nacional y, por tanto, no hay variación entre los municipios de un determinado país. Sin

embargo, hay importantes diferencia entre los sistemas electorales entre los países (y, en consecuencia, entre los pares de municipios analizados) en aspectos relacionados con el tipo de listas electorales, la repartición de los cargos de concejales, posibilidad de reelección o la concurrencia con las elecciones nacionales, entre otros elementos.

Estas diferencias se examinan a continuación con el fin de entender mejor cómo los alcaldes/intendentes llegan al poder y cuáles son los incentivos institucionales (Tabla III.2). Si bien se trata de una información crucial, existen muy pocos trabajos que resuman estas diferencias y los pongan en una perspectiva comparada regional. Asimismo, los pocos esfuerzos que se han hecho al respecto (Molina 2007; Cardarello 2011a; Suárez-Cao 2016) se desactualizan rápido, dadas las modificaciones de las reglas en algunos países.

Chile

En Chile, las elecciones locales se celebran regularmente desde 1992, tras la vuelta a la democracia en 1989. El período de gobierno es de cuatro años. Dado que las elecciones nacionales tienen lugar cada cuatro años¹⁰² y no son concurrentes, los comicios en ambos niveles de gobierno nunca coinciden. Desde 2004 se celebran las elecciones municipales siempre el año anterior a las nacionales. Asimismo, las elecciones regionales para concejeros se dan de manera conjunta con las elecciones generales a partir de 2013. El voto es voluntario desde los comicios de 2012¹⁰³.

El año 2004 marcó también otro cambio. Desde esa fecha, los cargos de alcalde y para concejales se eligen en listas separadas y existe la posibilidad de cruzar el voto. Anteriormente, las reglas fueron

¹⁰² Ciertamente, hubo dos excepciones, los mandatos de Eduardo Frei (1994) y Ricardo Lagos (2000-2006), tuvieron seis años. A partir del primer período de Bachelet (2006-2010) son de cuatro años.

¹⁰³ Como documentan Contreras y Morales (2013), el voto voluntario agudiza el sesgo de clase en la participación electoral.

cambiando con cada comicios sin que existieran candidaturas separadas para cada cargo¹⁰⁴. Esta separación les dio mayor visibilidad a los candidatos a alcaldes y reforzó la personalización e importancia del cargo ejecutivo local. Los alcaldes se eligen por mayoría simple. Mientras tanto, los concejales se eligen en una lista abierta y desbloqueada y se utiliza el método D'Hondt para repartir los cargos.

Esto se da en un contexto donde no existen límites a la reelección de los alcaldes. De hecho, hay cuatro alcaldes que se mantuvieron en el cargo desde 1992: Sadi Melo (El Bosque), Johnny Carrasco (Pudahuel), Luis Mella (Quillota), Sixto García (Camiña) (*Tele13* 2016a)¹⁰⁵. La posibilidad de volver a postularse se refleja también en las altas tasas de reelección. En el último ciclo electoral, de los 289 alcaldes que buscaron la reelección, 210 la lograron, lo cual corresponde a una tasa de éxito de 77,66% (*Tele13* 2016a).

Paraguay

En Paraguay se celebraron los comicios locales por primera vez en 1991, dos años después del fin del régimen autoritario de Alfredo Stroessner. De allí en adelante tienen lugar cada cinco años, sin que coincidan con las elecciones nacionales, dado que estas se dan dos años antes. A su vez, las elecciones departamentales se celebran de manera conjunta con las nacionales, resaltando así la importancia e independencia de las elecciones locales. El voto en Paraguay es obligatorio, al menos formalmente, porque no existen sanciones o multas que se impongan (*Última Hora* 2018a).

¹⁰⁴ Ver Bunker (2012) o Došek (2014) para mayores detalles al respecto.

¹⁰⁵ Para 2016 había otros tres alcaldes que venían gobernando desde 1992, uno perdió y dos no alcanzaron a presentarse por baja popularidad o rechazo en las elecciones internas.

El cargo ejecutivo denominado como en Argentina intendente y los cargos de concejales se eligen en papeletas separadas. Nuevamente, eso aumenta la visibilidad del ejecutivo local. El intendente se elige por mayoría simple. La adjudicación de las concejalías para conformar las Juntas Municipales es proporcional (fórmula de D'Hondt), utilizando listas cerradas y bloqueadas para cada partido.

La legislación sobre la reelección ha ido cambiando en el tiempo. Actualmente, se permite una sola reelección inmediata o de manera alternada (dejando al menos un período el poder). Esta regla está vigente desde 2014¹⁰⁶ y dado la aplicación de la reforma no fue retroactiva, los intendentes que en el período 2010-2015 estaban ya en su segundo mandato, podían optar por una nueva reelección en los comicios de 2015. Antes del año 2001, estaba prohibida la reelección inmediata. En el caso de los concejales la reelección es indefinida e ilimitada. En cuanto a las tasas de reelección, para las últimas elecciones municipales de 2015, éstas alcanzaban niveles similares a Chile, el 69,89% (Došek *et al.* 2016).

Perú

Después de la vuelta a la democracia en 1980, las elecciones municipales se celebraron en Perú regularmente incluso durante el régimen autoritario de Alberto Fujimori. Después de la salida de Fujimori a comienzos de la década de 2000 se inauguró un nuevo ciclo de elecciones subnacionales. Con el proceso de democratización se introdujeron también las elecciones (mal llamadas) regionales (en los departamentos), que se celebran junto a las municipales, provinciales y distritales, cada cuatro años. Los comicios subnacionales no son concurrentes con los procesos electorales

¹⁰⁶ La reforma no cambió el fondo de la norma, dado que la ley anterior permitía una reelección inmediata, pero estipulaba explícitamente también la posibilidad de reelección de manera alternada.

nacionales, dado que el período de estos últimos es de cinco años. Sin embargo, esta periodicidad implica que ambos tipos de elecciones coinciden cada 20 años.

Los cargos de los municipios distritales se eligen en una sola lista, donde el candidato de alcalde aparece a la cabeza de la lista, seguido por el primer regidor (teniente alcalde). La lista ganadora se elige por mayoría simple, su líder se convierte en alcalde y el primer regidor funge como teniente alcalde. Sin embargo, la adjudicación del número de regidores se da por un sistema similar al uruguayo. La lista ganadora recibe la mayoría de 50% + 1 regidor. En otras palabras, aunque la lista ganadora reciba por ejemplo un 25% de votos, tendrá asegurada mayoría propia en el Concejo Municipal. Este sistema debería permitir una mejor gobernabilidad en un sistema de extrema fragmentación y debilidad partidaria.

Para las elecciones de 2018 se prohibió la reelección inmediata de los alcaldes a través de la reforma del sistema electoral aprobada en 2015. Anteriormente, hasta los comicios de 2014, la reelección era inmediata e ilimitada. Paradójicamente, las tasas de reelección se encontraban entre las más bajas en la región. En 2014, solo el 17,41% de los alcaldes municipales logró ser reelecto; en los dos procesos electorales anteriores, 2006 y 2010, esta cifra alcanzó 35,27% y 33,59% respectivamente (Aragón e Incio 2014).

Tabla III.2: Sistemas electorales locales

	Concurrente con elecciones nacionales	Listas separadas para alcalde y concejales	Duración del mandato	Mayoría exigida	Reelección de alcalde	Niveles de reelección	Distribución de escaños en el concejo

Chile	No	Sí	4 años	Mayoría simple	Ilimitada	Altos	Proporcional (Fórmula D'Hondt)
Paraguay	No	No	5 años	Mayoría simple	Inmediata por un período	Altos	Proporcional (Fórmula D'Hondt)
Perú	No	No	4 años (desde 1998)	Mayoría simple	Ilimitada (hasta 2018)	Bajos	Mayoría automática de 50% + 1 regidor para el partido ganador

Fuente: Elaboración propia

III.2 Casos locales: Metrópolis y la selección de los casos locales

III.2.1 Ciudades capitales y áreas metropolitanas

La tesis se enfoca específicamente en las ciudades capitales y sus áreas metropolitanas para analizar los caudillos locales en los tres países. Estas decisiones es parte del diseño de investigación que asume el estudio (ver Capítulo I). Sin embargo, el gobierno de las tres ciudades muestra una importante variación en términos de estructura y organización institucional de los gobiernos subnacionales (Grin *et al.* 2017). Por tanto, conviene contextualizar estos diferentes modelos en las tres ciudades capitales.

En Chile, el gobierno de la ciudad de Santiago sigue un modelo “intermunicipal” (Hernández Bonivento 2014). Los alcaldes de la comunas son electos directamente en el elecciones y en la ciudad no existe, a diferencia de Lima, un segundo nivel de gobierno. Las 32 comunas componen la provincia de Santiago, que a su vez constituye el núcleo de la región metropolitana. La región sí

cuenta con una autoridad, el Intendente, que es designado por el presidente del país¹⁰⁷. Asimismo, a diferencia de otras provincias del país, la provincia de Santiago no tiene un gobernador¹⁰⁸ y sus funciones corresponden al intendente. En todo caso, el Intendente de la Región Metropolitana no tiene ningún poder de injerencia en los gobiernos locales de la región. En términos políticos, la interacción más importante entre ambos niveles tiene que ver probablemente con el hecho de que los gobiernos locales postulan sus proyectos a los gobiernos regionales, los cuales son votados por los concejeros regionales (electos directamente desde 2013), previa recomendación del Intendente.

En Paraguay la ciudad capital de Asunción funciona como un municipio único. En ese sentido, la ciudad está dividida administrativamente, pero no existen gobiernos municipales dentro del territorio de la propia capital. Por tanto, los casos aquí seleccionados provienen del Área Metropolitana de Asunción (AMA) que abarca (aparte de Asunción mismo) diez municipios del Departamento Central (Causarano 2011), del mayor peso poblacional y político. Ambos casos aquí analizados corresponden a este Área. Los mismos tienen autonomía política, con autoridades electas directamente por voto popular. A su vez, el Intendente de Asunción no tiene ningún poder para interferir en los municipios del AMA y el Área no tiene ninguna autoridad supramunicipal común. Sin embargo, existe un gobierno departamental a la cabeza con un Gobernador, pero este cargo tiene comparativamente menos peso político que el de los intendentes (alcaldes) (Turner 2005).

La ciudad de Lima cuenta con un modelo de gobierno supramunicipal (Hernández Bonivento 2014), que posee una estructura multinivel. A nivel local, de la misma manera que en Chile, existen los gobiernos locales (distritales) políticamente autónomos con autoridades electas directamente

¹⁰⁷ Sin embargo, a partir de 2020 se deberían elegir los “gobernadores regionales” como las autoridades electas de cada región y sustituir la figura del intendente.

¹⁰⁸ Aunque existe la figura del delegado provincial sin muchos poderes reales.

por voto popular. A su vez, a nivel provincial que abarca todos los municipios de la capital, existe un gobierno provincial, denominada “Alcaldía provincial de Lima”¹⁰⁹. El alcalde metropolitano de Lima es electo directamente por voto popular, en elecciones concurrentes con los comicios para alcaldes distritales. Esta estructura genera problemas y conflictos en la gestión pública, dada la existencia de solapamientos de atribuciones y competencias compartidas (Bensa 2017), en términos políticos ambos niveles son autónomos.

III.2.2 Denuncias en los seis casos locales

Las denuncias en los medios de las prácticas políticas informales en los seis casos de caudillos aquí analizados evidencian también una importante variación. El número y carácter de las denuncias están relacionados con el carácter del caudillo. Es relativamente fácil encontrar denuncias por prácticas leves en todos los casos. Por el contrario, las denuncias por prácticas graves son más bien escasas. Asimismo, se confirmó en el trabajo de campo y se examina más adelante, que en los casos más graves la presencia de prácticas leves ha sido extendida mucho más allá de las denuncias que se pueden encontrar presentes de manera pública en las búsquedas online.

En los casos más graves la búsqueda es relativamente más sencilla y la crítica más abierta. Por esa razón, ni se presentan estas de manera exhaustiva. De esta manera, las denuncias a Miyashiro se pueden encontrar en los periódicos nacionales como *El Comercio* o *La República*. *El Comercio* (2011, 2012a, 2012b y 2014a) mencionaba en diferentes ocasiones las denuncias o juicios de Miyashiro a raíz de (presunta) malversación de fondos, peculado, enriquecimiento ilícito o el uso de fondos municipales para la campaña política. En la misma línea, *Perú 21* (2012) informaba sobre las denuncias por “presunto favorecimiento indebido a una empresa privada” en una licitación pública.

¹⁰⁹ Formalmente ambos son denominados como gobierno municipales y se distingue entre alcaldes provinciales y alcaldes distritales.

Entre otras denuncias, más allá de los presuntos actos de corrupción, el *Diario Correo* (2014a) evidenciaba un abuso de autoridad porque Miyashiro dejó encerrados empleados municipales en un local municipal. Por su parte, *Canal N* (2014) mostraba cómo los serenos de la Municipalidad retiraban la publicidad electoral de los candidatos, menos del alcalde incumbente. En esa misma línea, otra nota recogía el reclamo de una candidata que el personal de la Municipalidad quitaba sus carteles de propaganda. Estas denuncias se complementaron con las de “proselitismo” por parte de los empleados municipales (Roca 2014).

Miyashiro ha sido considerado entre los alcaldes más cuestionados en toda la capital peruana (Castañeda 2014). A las denuncias mencionadas arriba se suman también varias denuncias por clientelismo en diversos blogs. En ese sentido, las notas denuncian que el alcalde repartía panetones y/o pavos a los vecinos del distrito, utilizando además camionetas y personal municipales para eso (El Diario de Curven 2015). Todavía otra de las denuncias mostraba incluso un video del propio Miyashiro como en un discurso reconoce que se habían utilizado los recursos de la Municipalidad para pagar los personeros durante las elecciones (Diario Correo 2014b). Algunos de los ex trabajadores de la misma municipalidad denunciaban también que tenían que asistir a manifestaciones que se organizaban desde la alcaldía y trabajar para las campañas electorales que Miyashiro decidía, caso contrario los echaban del trabajo (El Heraldo s.f.). Mientras tanto, otro trabajador narraba como se captaban los votos de las mujeres de los asentamientos humanos, sugiriendo a quién deberían votar a cambio de entregas “como polos, cocinas, gorras” (El Heraldo s.f.).

Las denuncias contra la ex alcaldesa de Renca han sido también múltiples. Sin embargo, tenían un carácter más grave que en el caso de Miyashiro. Posiblemente la más grave tenía que ver con el supuesto “fraude electoral” en las elecciones municipales de 2012 (24 horas 2012; El Mostrador

2012a). En esa misma línea, en repetidas ocasiones se denunciaron agresiones contra candidatos opositores, políticos nacionales o concejales municipales o persecuciones o despidos contra los funcionarios municipales (*Cooperativa* 2001a y 2001b; *La Nación* 2004). Como consecuencias, algunas de las personas afectadas denunciaban una “pequeña dictadura” (*ADN Radio* 2008; Arce 2016).

Respecto de la gestión misma, la Contraloría General de la República encontró irregularidades relacionadas a licitaciones públicas del Municipio (*Cooperativa* 2008a). En esa misma línea, el Tribunal de Contrataciones Públicas encontró ilegal la adjudicación de un contrato para la iluminación pública LED en la comuna (*CIPER Chile* 2015). Por su parte, hacia los vecinos de la comuna, la alcaldesa realizaba entrega de canastas y bolsas de mercadería a cambio de apoyo político a los sectores con menores recursos (*The Clinic* 2012; Espinoza 2016). Respecto de los pequeños emprendedores, estos vivían bajo la amenaza de perder la patente/licencias para sus negocios si no ponían la propaganda electoral de la alcaldesa (*The Clinic* 2012) y en consecuencia tampoco podían poner la de los demás candidatos. El apoyo (obligatorio) se daba en muchos casos por medio de “acarreo” de personas que la apoyaran en manifestaciones o en elecciones (*Cooperativa* 2004a; Arce 2016).

En los casos medianos, ambos paraguayos, la búsqueda de las denuncias tampoco ha sido difícil, dado que en muchos casos los periódicos tienen corresponsales en los respectivos municipios o cierta cobertura. Asimismo, dada la normalización de estas prácticas su presencia es amplia. Por tanto, el gobierno del intendente San Lorenzo, Albino Ferrer, ha sido denunciado en diversas instancias por prácticas relacionadas a corrupción. *ABC Color* (2009) reveló una estafa financiera del intendente a su propio municipio o se destaca también que desvió fondos (*Paraguay.com* 2010). En ese sentido, se ha denunciado que la Municipalidad realiza cobros irregulares por puestos en los mercados en el distrito (*Algo Anda Mal* 2015).

Ferrer también tiene varias denuncias por favorecer a políticos aliados a él. En ese sentido, por ejemplo, se ha denunciado que se registró un “aumento de gastos de representación de concejales y de remuneraciones para empleados ‘leales’” (*ABC Color* 2017a). Además, se han denunciado préstamos irregulares a aliados políticos por parte de la Cooperativa San Lorenzo avalados por Ferrer y la posibilidad de injerencia política en la Cooperativa (*ABC Color* 2009 y 2017b). Asimismo, uno de los concejales colorados es, según las denuncias, también dueño de una de las líneas del bus interno (*ABC Color* 2017c).

Dentro de la Municipalidad, se denunció que su hijo esté trabajando en la misma como funcionario (*ABC Color* 2017d). En contraste, se denunció en varios medios que otros funcionarios de la Municipalidad no han percibido sus salarios y fueron despedidos por razones políticas al no apoyar la campaña del hijo del intendente y actual diputado nacional, Néstor Ferrer, y el candidato presidencial Santiago Peña, del Honor Colorado donde milita Ferrer (*Última Hora* 2017; *ABC Color* 2017e). Asimismo, en otra ocasión se denunció que los funcionarios también son acarreados a los actos políticos del intendente (*ABC Color* 2015d). En un caso extremo, el ex candidato a intendente por el PLRA Julio Benítez denunció que recibía “amenazas de muerte” y que sufrió un choque automovilístico con el fin de amedrentarlo por parte de simpatizantes del coloradismo oficialista (*ABC Color* 2015e).

En el segundo caso paraguayo, el “clan” de los Gómez Verlangieri ha recibido también varias denuncias por diversos asuntos. La salida del poder en 2015 fue propiciado por la video grabación porno del ex intendente Ángel Gómez Verlangieri; en ese contexto, la funcionaria agredida/violada denunció por “coacción sexual, acoso sexual, lesión de la intimidad y lesión del derecho a la comunicación y la imagen” (*ABC Color* 2015f). Sin embargo, esto fue la culminación de diferentes abusos de poder por parte de los respectivos ex intendentes y miembros de la dinastía política.

En diferentes momentos se denunció a los integrantes del clan por corrupción (*La Mira* s.f.; *Última Hora* 2015a), relacionada con mal uso de los recursos municipales, licitaciones públicas sospechosas, estafa o tráfico de influencia. Asimismo, otra de las denuncias se refiere a la adjudicación irregular de lotes de tierra a los exconcejales de la Municipalidad para compensar las dietas no cobradas (*ABC Color* 2012). Dentro de la Municipalidad, se colocaba muchas personas allegadas y del mismo partido en la burocracia local, otras municipalidades y en organismos nacionales (*ABC Color* 2012).

Por su parte, existen también diferentes denuncias de acoso y persecución hacia personas críticas con la administración de los Gómez Verlangieri en manifestaciones o en el día a día. Por ejemplo en la municipalidad se denunció un chantaje hacia los funcionarios (*ABC Color* 2015g). En un caso extremo, se denuncia que para identificar los manifestantes que critican a los Gómez Verlangieri enfrente de la municipalidad se les graba con cámaras para poder identificarlos y amedrentarlos (*ABC Color* 2015a). De manera parecida como en el caso de San Lorenzo, el candidato opositor a la intendencia en 2015, Carlos Palacios (ANR), denunció agresiones en su contra, aunque no aludió a los liberales como responsables (*ABC Color* 2015h).

Los casos leves muestran patrones similares a los caudillos/clanes anteriores en términos de prácticas denunciadas, aunque su frecuencia es relativamente menor. En La Cisterna, se han denunciado varias irregularidades en cuanto a la gestión, prácticas relacionadas con corrupción. Estas tienen que ver con uso de recursos de la Asociación Chilena de Municipalidades (AChM) para entregas materiales en el distrito, en este caso tablets (*Cooperativa* 2016a; *HoyxHoy* 2016), irregularidades en licitaciones públicas de la Municipalidad (*Bío Bío* 2017) o entrega de departamentos destinados a ser viviendas sociales a funcionarios de la Municipalidad a través de alteración de fichas de protección social (*La Tercera* 2012).

En el ámbito electoral se denunció el uso de recursos municipales para hacer campaña política partidista (*El Muro* 2016a), el pago a operadores políticos también con los recursos de la (AChM) (*El Muro* 2016b) o un excesivo uso de propaganda electoral centrada en la figura del alcalde (*La Tercera* 2012). Con relación a los vecinos (electores), se ha denunciado clientelismo, entregas materiales o la práctica de obligar a las personas que trabajan en la Municipalidad de poner letreros de campaña en sus casas (*elciudadano.com* 2016a). En 2012, las prácticas fueron denunciadas formalmente ante la Contraloría General de la República por “intervencionismo electoral” con recursos municipales y “falta de probidad” (*La Segunda* 2012; *La Tercera* 2012).

Por último, en el caso de Los Olivos y la gestión de Felipe Castillo (1995-2014), se han denunciado también predominantemente prácticas leves. Posiblemente, la denuncia más sonada a Castillo, uno de los alcaldes más polémicos junto con Miyashiro o Bueno (*Útero.pe* 2014), tenía que ver con la posible malversación de fondos a raíz de una (ilegal) construcción de una universidad municipal en Los Olivos (*El Comercio* 2014b). Asimismo, hubo denuncias por prácticas entrelazadas de nepotismo y corrupción, vinculadas particularmente a la nuera de Castillo, quien ocupó diferentes cargos de funcionaria en la Municipalidad (aparte de ser la regidora número uno y por tanto presidir los concejos) y supuestamente hacía negocios privados en el sector de construcción desde la Municipalidad (*La República* 2008; *Caretas* s.f.). Algunas otras denuncias tenían que ver el ámbito electoral – el proselitismo con los recursos municipales o el retiro de propaganda de los candidatos opositores (*Agencia LN* s.f.; *Diario Correo* 2014c). De hecho, en una entrevista al ex concejal oficialista Felipe Vidal Colchado, se da cuenta de las irregularidades en la gestión, nepotismo y corrupción (*Apertura* s.f.). Por último, en un trabajo académico se han estudiado las prácticas clientelares de Castillo (Cohaila 2016).

Este recuento muestra que en los seis casos aquí estudiados hay suficientes denuncias de prácticas políticas informales (leves o graves), que han sido denunciados tanto por medios de comunicación como en columnas de opinión o blogs. Asimismo, prevalecen denuncias de prácticas leves porque estas son no solo más comunes sino también más fáciles de denunciar. En el caso de las prácticas graves son o bien especulaciones o escándalos que han sido publicitados nacionalmente.

III.2.3 Contexto socio-económico y político de los seis municipios

Los seis municipios estudiados en esta tesis difieren en las características socioeconómicas (Tabla III.3) y político-electorales básicas (Tabla III.4) y su posición respecto a los demás municipios en el país. En este apartado se revisan brevemente los contextos locales con el fin de dar cuenta de introducir sus realidades y particularidades. Desafortunadamente no existen datos comparables para los tres países, así que los datos provienen de estadísticas nacionales.

La comuna de Renca se ubica en el noroeste de la capital chilena con una población de casi 150 mil habitantes se encuentra entre las de tamaño medio entre las comunas santiaguinas (ICVU 2018). En términos de desarrollo socioeconómicos a su vez, su nivel económico es medio-bajo. Esto responde a diversos indicadores. En términos del Índice de Desarrollo Humano (IDH)¹¹⁰, la comuna se encuentra en el puesto 38 dentro de las 52 comunas de la Región Metropolitana (RM) (PNUD Chile 2005). A su vez, en los índices de pobreza en términos de ingresos monetarios y pobreza multidimensional¹¹¹ (ofrecidos por la Encuesta Caracterización Socioeconómica Nacional, CASEN) alcanza las tasas de 8,5% y 26,2%, respectivamente (Ministerio de Desarrollo Social 2018).

¹¹⁰ Desafortunadamente, los datos disponibles se refieren solo al año 2003.

¹¹¹ La medición abarca 15 indicadores de cinco dimensiones: Educación, Salud, Trabajo y seguridad social, Vivienda y entorno, Redes y cohesión social (Ministerio de Desarrollo Social 2016).

Por último, en el ranking que mide la Calidad de Vida Urbana (CVU)¹¹², Renca ocupa el puesto 77 de las 93 comunas urbanas analizadas, lo cual corresponde al penúltimo rango (Rango Inferior I) (ICVU 2018).

Tabla III.3: Características socioeconómicas de los seis municipios

	País	Población	IDH	Pobreza	Población con NBI (al menos 1)	Calidad de Vida Urbana
Renca	Chile	174 mil	Medio bajo en RM	Monetaria: 8,5% Multidim.: 26,2%	-	Rango Inferior I
La Cisterna	Chile	90 mil	Medio alto en RM	Monetaria: 3,6% Multidim.: 20,0%	-	Rango Inferior I
San Lorenzo	Paraguay	354 mil	-	Monetaria: 18% ¹⁾	39,2%	-
Limpio	Paraguay	107 mil	-	Monetaria: 21% ¹⁾	52,6%	-
Chorrillos	Perú	322 mil	Medio en Lima Metropolitana	Monetaria total: 13,2% Monetaria extrema: 0,5%	-	-
Los Olivos	Perú	365 mil	Medio en Lima Metropolitana	Monetaria total: 9,8% Monetaria extrema: 0,3%	-	-

Fuente: Elaboración propia.

Nota: ¹⁾ La medición de la pobreza en los casos paraguayos tiene que ver con porcentajes de hogares, no de población.

¹¹² El Índice CVU (ICVU) pondera indicadores en seis dimensiones: Vivienda y entorno, Condiciones socio-culturales, Salud y medio ambiente, ambiente de negocios, conectividad y movilidad (ICVU 2018).

En la parte política, Renca ha sido considerada tradicionalmente de (centro)izquierda debido a la presencia de la industria y una fuerte tradición sindical (Castillo Gallardo 2012). Sin embargo, con la dictadura de Augusto Pinochet (1973-1989) y con la transición a la democracia esta tradición decayó por los cambios estructurales acaecidos. En los primeros dos procesos electorales democráticos (1992 y 1996), la PPD ocupó el cargo de alcalde de la mano de Manuel Caballero¹¹³.

La figura de Vicky Barahona (Unión Demócrata Independiente, UDI), la caudillo de la comuna, aparece en la arena política como concejala desde 1996¹¹⁴, donde se convirtió en la segunda candidatura más votada después de Caballero. En los siguientes comicios, ya sin la presencia del ex alcalde del PPD, Barahona obtuvo la vasta mayoría de los votos, alcanzando casi el 40% con 20 puntos porcentuales sobre el segundo. Barahona llegó como parte de la ola del “lavinismo”, la “UDI popular” y el estilo “cosista” de la política (Álvarez Vallejos 2016). Desde ese momento, Barahona siempre obtuvo más de la mitad de los votos válidos y en 2008 alcanzó casi el 65%. Sin embargo, en sus últimas elecciones la brecha con el segundo candidato se achica a menos de 15 puntos porcentuales. Para 2016, Barahona decide no postular, anticipando su posible derrota¹¹⁵, y su candidato, Luis Japaz (UDI), no llega ni al 30% de votos. En la parte de los concejales, hay una sola concejala que viene desde el período 1996-2000, originalmente del PPD pero desde 2012 candidata de la UDI. Los demás miembros del concejo actual (2016-2020) vienen máximo desde 2008. Llamativamente, el concejo fue siempre parejo, dividido por la mitad, pero el voto decisivo es en caso de la votación y un hipotético empate del alcalde/sa.

¹¹³ Todos los resultados para Renca y La Cisterna provienen del Sitio Histórico Resultados Electorales (<https://historico.servel.cl>) del Servicio Electoral de Chile.

¹¹⁴ A su vez, como se detalla en el siguiente capítulo, Barahona había tenido una trayectoria en el distrito como médica y, por tanto, era conocida.

¹¹⁵ La salida de Barahona se explica en la Sección III del siguiente capítulo.

Tabla III.4: Resultados electorales en % en los seis municipios

Caudillo/Clan	Chile					
	2016	2012	2008	2004	2000	1996
Barahona	26,87 ¹⁾	52,36	64,62	61,58	38,82 ³⁾	
Primera minoría	64,62	40,16	27,97	31,44	18,75 ³⁾	
Otros	8,51	7,47	7,41	6,98	22,27 ³⁾	
<i>Margen de victoria</i>	-37,75 ²⁾	12,20	36,65	30,15	20,08	
Rebolledo	55,16	59,46	59,04	48,03		
Primera minoría	23,34	31,53	40,96	34,97		
Otros	21,50	9,01		17,01		
<i>Margen de victoria</i>	31,82	27,92	18,07	13,06		
	Paraguay					
	2015	2010	2006	2001	1996	1991
Ferrer	41,37	52,97	56,49			
Primera minoría	33,17	32,20	32,73			
Otros	25,46	14,83	10,78			
<i>Margen de victoria</i>	8,20	20,78	23,76			
Los Gómez	47,29 ¹⁾	55,07	53,08	50,89		
Verlangieri						
Primera minoría	50,22	42,52	40,64	47,91		
Otros	2,50	2,41	6,28	1,20		
<i>Margen de victoria</i>	-2,93 ²⁾	12,55	12,44	2,98		

	Perú					
	2014	2010	2006	2002	1998	1995
Miyashiro	51,75	64,56	55,41	45,58	36,92	
Primera minoría	9,18	9,71	10,73	11,80	36,79	
Otros	39,09	25,73	33,88	42,62	26,29	
<i>Margen de victoria</i>	<i>42,57</i>	<i>54,85</i>	<i>44,68</i>	<i>33,77</i>	<i>0,13</i>	
Castillo	23,29 ¹⁾	40,70	52,27	46,30	62,06	44,96
Primera minoría	28,62	16,41	14,48	13,98	25,82	35,00
Otros	48,09	42,89	33,24	39,71	12,12	20,04
<i>Margen de victoria</i>	<i>-5,33²⁾</i>	<i>24,29</i>	<i>37,79</i>	<i>32,32</i>	<i>36,24</i>	<i>9,96</i>

Fuente: Elaboración propia.

Nota: Primera minoría se refiere al segundo candidato/lista más votada. Otros incluye a las demás candidaturas. ¹⁾ En los casos de Barahona, los Gómez Verlangieri y Castillo las elecciones más recientes muestran su (o de su familiar/delfín) derrota electoral y, por ende, la victoria de la primera minoría. Margen de victoria se refiere a la diferencia en puntos porcentuales entre el primero y el segundo. ²⁾ En los tres casos de salida del poder de caudillos/clanes se deja el margen negativo para evidenciar su derrota. ³⁾ Se refiere a los respectivos apoyo individuales dentro de las listas, dado que la elección del alcalde/sa no era todavía directa.

La comuna de La Cisterna, ubicada hacia el sur de Santiago, tiene características socio-económicas relativamente mejores que Renca en la mayoría de los indicadores, aparte de que es de menor tamaño poblacional. De hecho, su población es aproximadamente de unos 90 mil habitantes¹¹⁶, posicionándola entre las menos pobladas de la capital. Su nivel socio-económico es medio, medio-bajo, levemente mejor que Renca. De acuerdo al IDH, La Cisterna se ubica en el lugar 13 en la RM. Las tasas de la pobreza no llegan al 5% en términos de pobreza por ingresos y alcanzan el 20% de

¹¹⁶ Los datos para La Cisterna provienen de las mismas fuentes que los de Renca.

pobreza multidimensional. Por tanto, en ambos aspectos posee niveles mejores respecto a Renca. Finalmente, la comuna se ubica en el mismo Rango Inferior I del ICVU, aunque en el puesto 62.

En términos políticos, La Cisterna es considerada como una comuna de centro-derecha. Esto tiene básicamente dos razones. Por un lado, uno de los políticos tradicionales de la zona y último alcalde nombrado (1988-1992) por Pinochet es Iván Moreira, actual senador y entre 1994 y 2014 diputado por el distrito que incluía La Cisterna. Moreira es considerado uno de los líderes de la zona¹¹⁷, con un importante caudal de votos. Por otro lado, algunos sostienen que es más de centro, del Partido Demócrata Cristiano, dado que los primeros tres alcaldes fueron de ese partido, muy fragmentado en el distrito¹¹⁸. En 2000 llegó el único alcalde de la UDI electo en las urnas, Héctor Silva, cuyo mandato fue sucedido por Santiago Rebolledo del Partido por la Democracia (PPD).

Rebolledo es el alcalde (caudillo) actual de La Cisterna. Tras tres mandatos como concejal (1992-2004) ganó las elecciones de 2004, cuando se eligieron por primera vez los alcaldes y los concejales en diferentes listas, con casi la mitad de los votos válidos (48,03%). En los siguientes comicios, Rebolledo siempre superó el 50%, en ocasiones alcanzando casi el 60%, ganando con un margen de básicamente 20 puntos porcentuales sobre la segunda candidatura. Entre los concejales, Rebolledo siempre tuvo mayoría propia (de los partidos de la(s) coalición(es) de centroizquierda) con la excepción del período 2008-2012 donde las fuerzas eran parejas en el concejo. A su vez, hay dos concejales tradicionales que vienen de la década de 1990, Bernardo Suárez (desde 1992) y María Angélica Pinedo (desde 1996). De los concejales actuales (2016-2020), hay uno (Orlando Morales) que está en el Concejo desde 2004, y él se suma Patricio Ossandón, concejal desde 2008. Los demás están en su primero o segundo período.

¹¹⁷ Entrevista #25 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 16 de abril de 2018.

¹¹⁸ Entrevista #25 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 16 de abril de 2018.

Los dos municipios paraguayos estudiados aquí pertenecen al Departamento Central, el más poblado y más desarrollado (en términos relativos) del país (después de Asunción). En Paraguay existen pocos indicadores de nivel socioeconómico a nivel municipal; por ejemplo, el IDH no está disponible. Sin embargo, a nivel de departamentos, los datos existentes muestran que en promedio Central está en el segundo puesto detrás de la capital. En términos poblaciones, San Lorenzo, ubicada hacia el sur-este de Asunción, es la tercera ciudad más grande del país después de Asunción y Luque con aproximadamente 350 mil habitantes y Limpio, ubicado hacia el nor-este de Asunción, está en el número 11 con casi 110 mil (IECON *et al.* 2015). A su vez los niveles de pobreza son relativamente similares, rondando el 20% de hogares de acuerdo al censo de 2012, levemente por debajo del promedio nacional de 22,24% (*Última Hora* 2016). Por último, los dos municipios varían un poco más en términos de las necesidades básicas insatisfechas (calidad de la vivienda, infraestructura sanitaria, acceso a la educación, capacidad de subsistencia) de acuerdo al censo de 2002. Mientras en San Lorenzo el 39,2% de la población tiene al menos una necesidad básica insatisfecha, en Limpio es el 52,6%, superando el promedio nacional de 51,3% (DGEEC 2005).

En términos políticos, ambas ciudades son considerados “cotos”¹¹⁹ o baluartes de su respectivo partido. San Lorenzo siempre fue considerado del Partido Colorado (PC), sea por los resultados electorales o por el alto número de afiliados del partido¹²⁰. Tras la caída de la dictadura de Alfredo Stroessner en 1989, en las primeras elecciones municipales fue la primera y la única vez que la ciudad fue gobernada por un líder liberal. Sin embargo, Osvaldo Ferrás ni siquiera terminó su mandato y fue destituido en 1995. A partir de las elecciones de 1996, todos los intendentes han

¹¹⁹ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

¹²⁰ Todos los resultados para San Lorenzo y Limpio provienen de la página web del Tribunal Superior de Justicia Electoral (<https://www.tsje.gov.py>) y sus publicaciones.

sido colorados. Albino Ferrer (PC), el caudillo sanlorenzano aquí estudiado, llegó al poder en 2008. Tras los mandatos de Eladio Gómez (1996-2001), Germán Villalba (2001-2006) y la nueva elección de Gómez en 2006, Ferrer asume la intendencia en 2008¹²¹, dado que Gómez se presentaba para diputado nacional. Ferrer había sido concejal desde 2001 y fue electo intendente por la Junta Municipal en 2008 siendo su Presidente en el momento de renuncia de Gómez. Ferrer fue electo por voto popular en 2010 y 2015, alcanzando el 52,97% y 41,37%, respectivamente. En 2010 mantuvo en términos porcentuales más o menos el resultado de Gómez del 2006, pero 2015 bajó su votación en más de 10 puntos porcentuales y los partidos desafiantes obtuvieron en su conjunto más de 50%, posiblemente apoyados por un sector del Partido Colorado¹²².

En el Concejo Municipal, el oficialismo colorado siempre tuvo al menos la mitad de los concejales, con una mayoría más clara de ocho de 12 en el primer período de Ferrer. En las elecciones de 2015 el PC obtuvo solo seis escaños en el Concejo y, dada además la fragmentación interna del Partido Colorad, la mayoría gobernante fue más inestable y bajo constante negociación, formando coaliciones incluso con los partidos formalmente opositores¹²³. Respecto de la composición del Concejo, la persona más importante es el concejal Nelson Peralta quien en 2015 empezó su cuarto período y es una de las personas con más poder en la Municipalidad.

En Limpio, los patrones de la competencia son muy parecido pero invertidos hacia el Partido Liberal Auténtico Radical. El clan de los Gómez Verlangieri estuvo en el poder entre 1991 y 2015. Su figura más importante en la ciudad ha sido Optaciano, el mayor de los hermanos e intendente

¹²¹ Dado el criterio de tres mandatos para calificar como caudillo y la imposibilidad de más de una reelección sucesiva, se toma este período como el tercer mandato aunque Ferrer no fue electo por voto popular sino por los propios concejales. No obstante, es uno de los casos más emblemáticos e importantes para esta tesis en Paraguay.

¹²² Ver más detalles al respecto en el capítulo V.

¹²³ La racionalización interna y las negociaciones de la “multi-bancada” se detallan en el capítulo V.

en varios períodos (1991-1996, 2001-2006 y electo para el mandato de 2006-2011), además de candidato en las elecciones de 2015 cuando el clan pierde frente a la oposición colorada y Carlos Palacios se convierte en el nuevo intendente. En el medio, Alexi Gómez, primo-hermano de los Gómez Verlangieri fue intendente entre 1996 y 2001 y Roberto Gómez Verlangieri, otro de los hermanos del clan, terminó el mando de Optaciano cuando este último renunció y designado presidente Industria Nacional del Cemento (INC). De acuerdo a los resultados disponibles¹²⁴, los Gómez Verlangieri ganaron por pequeño margen de tres puntos porcentuales en 2001 para después ampliarlo a más de 10 puntos en 2006 y 2010. En la parte legislativa, siempre tuvieron entre seis y siete concejales liberales y el resto normalmente colorado o con un concejal independiente de listas alternativas.

En Perú, Chorrillos está ubicado en el sur de Lima, siendo uno de los cuatro distritos más poblados de la zona Lima Sur (de acuerdo a las proyecciones para 2014). Chorrillos tiene una población de aproximadamente 320 mil habitantes (INEI 2014). En términos de desarrollo socio-económico, el IDH del distrito se ubicó en 2007 de acuerdo a los datos del Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en el medio de todos los distritos de Lima (y Callao) (PNUD 2009). Dentro de la zona de Lima Sur, es el distrito relativamente más desarrollados entre los municipios más poblados. A su vez, la medición de pobreza monetaria muestra que tanto en términos de la total como la extrema, el distrito se encuentra en los niveles promedios de la Provincia de Lima (12,8% y 0,7%, respectivamente) con sus 43 distritos (CEPLAN 2018).

En términos políticos, Chorrillos es un distrito histórico de Lima y una tradición de líderes fuertes. Antes de la llegada de Augusto Miyashiro, caudillo del distrito, hubo otro liderazgo importante de

¹²⁴ El TSJE no dispone de los resultados electorales para los comicios de 1991 y 1996, solo se sabe quién resultó electo intendente.

Pablo Gutiérrez. Gutiérrez es considerado por algunas personas otro caudillo de Chorrillos, aunque diferente a Miyashiro¹²⁵. De hecho Gutiérrez compitió justamente en 1998 con Miyashiro¹²⁶, perdiendo por un margen estrecho de votos. Gutiérrez había sido alcalde por cuatro períodos entre 1980 y 1998 por listas independientes que en las últimas tres candidaturas, además, han llevado su nombre.

Miyashiro gana las elecciones en 1998, tras la primera candidatura fallida en 1995. En ambas ocasiones se presentó por los partidos políticos del fujimorismo, oficialismo nacional de esa época. Tras los primeros comicios con resultados reñidos, Miyashiro obtuvo más de 45% en 2002 y de allí en las sucesivas elecciones todas las veces más de la mitad de los votos válidos, alcanzando el pico en 2010 con casi 65%¹²⁷. Asimismo, Miyashiro fue cambiando los partidos con los que se presentaba. Tras la caída de fujimorismo, Miyashiro se presentó dos veces con Somos Perú (del entonces alcalde limeño Alberto Andrade, 1996-2002) y después creó su propio movimiento distrital Más Obras y Desarrollo Social, lo cual demuestra su capacidad de adaptación. En el concejo, Miyashiro siempre tuvo una mayoría propia, gracias al diseño del sistema electoral. De hecho, desde 2006 hubo solo dos o tres regidores (formalmente) opositores de otros partidos y desde el mismo año hubo tres regidores que formaron parte del concejo hasta 2018.

El distrito de Los Olivos ubicado en la zona de Lima Norte es junto con San Martín de Porres, de quién se desprendió a finales de la década de 1980, uno de los más desarrollados en esa parte de la capital peruana y es considerado un distrito “emprendedor” (Tácuñan 2017). En términos

¹²⁵ Entrevista #117 con abogado/a en Chorrillos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

¹²⁶ Todos los resultados electorales para Chorrillos y Los Olivos provienen de la página web Infogob – Observatorio para la Gobernabilidad (<https://infogob.jne.gob.pe/>) del Jurado Nacional de Elecciones.

¹²⁷ En 2018, al no poder presentarse a raíz de la prohibición de la reelección, se candidatea y gana su hijo, también de nombre Augusto.

poblacionales es el tercer municipio más grande de Lima Norte, con una población de aproximadamente 365 mil habitantes (INEI 2014). De acuerdo a las mismas fuentes utilizadas para el caso de Chorrillos, el IDH de Los Olivos es prácticamente idéntico a Chorrillos, ubicándose juntos en el medio de los distritos de Lima. A su vez, los niveles de pobreza son levemente más bajos que en el distrito sureño, ubicando a Los Olivos por debajo de los promedios de la ciudad de Lima tanto en pobreza total como en pobreza extrema¹²⁸.

Después de la creación, el distrito tuvo dos alcaldes durante la década de 1990. Carmen Lezama (1990-1992) quién puso las bases institucionales del nuevo distrito y Jesús Martínez (1993-1995) quién buscó consolidar el distrito y construir un nuevo palacio municipal. En 1995, Felipe Castillo, el caudillo aquí estudiado, ganó las elecciones y llegó al sillón municipal como candidato del fujimoristas Cambio 90-Nueva Mayoría, con aproximadamente un tercio de los votos. Desde ese momento en adelante en las sucesivas elecciones de 1998, 2002, 2006, 2010 su votación siempre superó el 40%, ampliando los márgenes de victoria a más de 20 puntos porcentuales. Respecto de sus candidaturas, en 1998 se presenta nuevamente con el partido de Fujimori, aunque según sus propias palabras ya era más por agradecimiento a él, dado que ya estaba preparando la conformación de su propio partido. Castillo se presenta con Siempre Unidos, su agrupación política, por primera vez en 2002 y desde allí siempre fue su único líder y candidato a la alcaldía de Los Olivos o de Lima en 2014¹²⁹.

En términos de su apoyo en el concejo, de la misma manera que Miyashiro, el sistema electoral le daba el 50% + 1 regidores. Esto implica que siempre tuvo mayoría propia, habiendo siempre tres

¹²⁸ Esta última es prácticamente inexistente en ambos distritos al no alcanzar ni 1% de la población.

¹²⁹ En esa ocasión, su hijo también de nombre Felipe asume la candidatura de SU en el distrito. Ciertamente, Castillo vuelve a ser candidato de su partido en Los Olivos en 2018

y cinco regidores formalmente opositores en un concejo de entre 11 y 14 miembros. Solo en 1995, año de su llegada, había una oposición más numerosa de seis concejales. En términos de la composición, durante su último mandato en el distrito (2010-2014), había cuatro personas que venían siendo regidores desde 2012.

III.3 Hacia una explicación local de la continuidad de los caudillos

III.3.1 Supuesto (implícito) sobre conflicto entre niveles

El capítulo teórico propone que la explicación de la continuidad de los caudillos en los países unitarios se debe principalmente a factores (políticos) locales. Como se menciona en el texto, eso difiere de una de las principales aproximaciones teóricas enfocadas en las interacciones entre el nivel nacional y los subnacionales (Gibson 2013; Giraudy 2015). De una manera tal vez implícita, esta literatura asume que hay un conflicto inherente entre los niveles (presidente y gobernador) o que, como menos, existe en términos prácticos una relación, sea de conveniencia (cooperación) o de conflicto. En esta sección se discute más en detalle este supuesto en la literatura comparada sobre los regímenes no democráticos subnacionales y en la siguiente sección se revisan los mecanismos institucionales disponibles en los países unitarios para revocar a los alcaldes.

Gibson (2013) argumenta con razón de que las unidades subnacionales se encuentran dentro de un sistema de interacciones, horizontales y verticales. Por tanto, los gobernadores subnacionales se encuentran en una situación más compleja, dado que “los gobiernos centrales intervienen *regularmente y sustantivamente*” en su gestión (Gibson 2013: 12, cursiva en el original) y, en consecuencia, preservar un régimen no democrático (autoritario) se vuelve más difícil en un contexto democrático nacional. Asimismo, el autor argumenta que importa tanto si el país es unitario o federal como los niveles de (des)centralización y que estas características afectarían la democracia local en los respectivos países de diferente manera.

La teoría de Giraudy (2015) también está basada en la importancia de las interacciones entre niveles. De hecho, la autora sostiene que las explicaciones basadas solo en los factores tienen dos limitaciones. Por un lado, los trabajos que subrayan variables locales no concuerdan en qué factores realmente importan, cada uno subraya diferentes. Por otro lado, su teoría pone el foco en los presidentes (Giraudy 2015: 5-6) para identificar su rol en la continuidad de los regímenes subnacionales no democráticos. De hecho, hay un importante supuesto de que al presidente le interesa/importa lo que está sucediendo en la provincia/estado. Por tanto, mientras el presidente apoya al autócrata (dado que puede ejercer poder sobre él) puede contribuir a su reproducción desde arriba. Mientras tanto, si no lo puede controlar y, en consecuencia, se va a oponer a la continuidad, el autócrata tendrá que buscar otro tipo de apoyos (partidarios o de bases electorales) para enfrentar la oposición del presidente.

De esto último se deriva que incluso en los casos donde el presidente no puede controlar (ejercer influencia) sobre los autócratas, lo confronta y se opone a su continuidad. Esto conecta con los planteamientos de Gibson (2015). El autor argumenta que la oposición local tiene que buscar nacionalizar el conflicto local (con el incumbente) para obtener apoyo de los actores nacionales (Gibson 2013: 24-25). En consecuencia, las transiciones de los regímenes autoritarios subnacionales comparten un rasgo, esto es, justamente la nacionalización del conflicto local (Gibson 2013: 31). En otras palabras, este apoyo nacional a los actores locales es una condición necesaria para la transición a la democracia. Esta última puede tomar dos formas, relacionadas con el apoyo del partido nacional a la oposición local o una intervención unilateral por parte del centro (gobierno nacional/federal).

Sin embargo, cada una de estas transiciones tiene cierto supuesto particular, más allá del mismo supuesto general (compartido con Giraudy 2015) de que al gobierno/partidos nacionales les

interesa lo que está pasando al nivel subnacional (sea intermedio o local). Estos supuestos particulares son diferentes en cada escenario. En la *party-led* transición, el planteamiento presupone que los mismos partidos actúan (existen) en los diferentes niveles y que el partido a nivel nacional tiene suficiente poder como para apoyar de manera significativa la oposición local. Sin embargo, esto no siempre es el caso. Diversos trabajos (Freidenberg y Suárez-Cao 2014) mostraron que los sistemas de partidos en muchos países latinoamericanos son incongruentes, habiendo diferentes patrones de competencia y diferentes actores a nivel nacional y a nivel local. Asimismo, en sistemas muy fragmentados, el apoyo que le puede dar el partido a nivel nacional a la oposición local resulta ser relativamente limitado. En ese sentido, parecería que para que pueda funcionar este tipo de transición se necesitan sistemas con pocos partidos y que estos estén presente en los diferentes niveles. No obstante, el caso peruano es un ejemplo tal vez extremo de que esto no tiene que ser así, dada la incongruencia del sistema (Batlle y Cyr 2014), la creciente presencia de movimiento regionales a nivel subnacional (Tuesta 2016) y la gran fragmentación del sistema de partidos (nacional) (Rubio 2016).

Por su parte, la *center-led* transición presupone que el gobierno nacional (federal) tiene la potestad de intervenir unilateralmente las unidades subnacionales (provincias o municipios)¹³⁰. Sin embargo, esto no siempre es el caso. Como se plantea en la siguiente sección, en muchos de los países unitarios de la región el poder ejecutivo no puede intervenir los municipios. De hecho, en muchos de ellos tampoco poder legislativo nacional. Por tanto, la intervención no funciona ni como un instrumento disuasivo (Giraudy 2015: 35) ni como una manera de inducir la transición desde el

¹³⁰ Ver también Whitehead y Behrend (2016) y Behrend y Whitehead (2017) quienes examinan la intervención federal como una de los principales instrumentos de la vía de “Control/Condicionalidad” hacia de la “democratización subnacional”.

“centro” (gobierno nacional)¹³¹. Los actores locales en los países unitarios son conscientes de esta situación y varios aluden que los municipios tienen “autonomía” y por tanto los políticos nacionales no pueden hacer nada.

En términos más generales, la combinación del carácter unitario de los países y el hecho de que las unidades de análisis sean los municipios hace que tal vez paradójicamente y contra intuitivamente la explicación de la continuidad y la salida de los caudillos dependa comparativamente más de factores locales. Por un lado, en los países unitarios no se permite la intervención directa del poder ejecutivo nacional (ni regional) en los asuntos municipales. Por otro lado, los municipios ocupan una posición diferente en el entramado institucional de los países. A diferencia de las unidades intermedias en los países federales, los municipios no son distritos electorales para el poder legislativo nacional¹³². Los alcaldes normalmente no eligen o deciden las candidaturas a diputados/senadores y los votos de sus distritos son más bien contribuciones en los respectivos distritos/circunscripciones. Asimismo, dado su menor tamaño en muchos casos, son casi por defecto menos interesantes para los políticos nacionales. Además, en muchos países la conexión partidista entre niveles es relativamente débil.

Todo esto conduce a una mayor importancia de los factores locales y una relativa desconexión de la política nacional. De hecho, solo en uno de los seis casos se registró alguna alusión a algún político/a nacional que buscara la destitución de uno de los caudillos-alcaldes. A su vez, es probable

¹³¹ Por el contrario, como se plantean más abajo, son los actores locales los que pueden iniciar el proceso de destitución del alcalde/intendente.

¹³² Esto tampoco implica que exista una independencia entre los niveles o los respectivos políticos. Sin embargo, los vínculos son más informales. Los alcaldes movilizan los votos para los políticos nacionales, a la vez que aprovecha los contactos con estos últimos para promover proyectos más grandes, conseguir financiamiento, resolver problemas que superan su municipio o conseguir todo tipo de favores, sean políticos o no.

que en municipios más alejado, con menos interés de medios y menos conocimientos sobre las prácticas y generalmente también menor peso electoral (poblacional), el nivel de involucramiento de políticos nacionales sea también menor.

III.3.2 Destitución de alcaldes en países unitarios

La predominancia de los factores discutida en la sección anterior se apoya en uno de los elementos institucionales que diferencia los países unitarios de (algunos de) los países federales. Mientras en los segundos de estos últimos pueden intervenir las provincias (estados) y destituir al gobernador, en los primeros el presidente no tiene injerencia directa sobre los alcaldes. Los alcaldes gozan de autonomía política. Es más, las vías institucionales que prevén las respectivas legislaciones nacionales para revocar un alcalde, en ninguno de los tres países aquí estudiados involucra al poder ejecutivo nacional. A continuación se examinan estos mecanismos en Chile, Paraguay y Perú¹³³.

En el caso chileno, la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades¹³⁴ establece cuatro causales de cesación. En las primeras dos se trata de problemas relacionados a la persona del alcalde (“pérdida de calidad de ciudadano”; “Inhabilidad o incompatibilidad sobreviniente”) y éstas son evaluados y declarados por el tribunal electoral regional correspondiente a la comuna. La cuarta causal tiene que ver con la “renuncia por motivos justificados” del alcalde que además tiene que ser aceptada por dos tercios de los concejales en ejercicio.

La tercera causal es la relacionada a la gestión y desempeño en el cargo del alcalde y puede tener uso político por parte de la oposición. Ésta incluye “Remoción por impedimento grave, por

¹³³ Ver también Cardarello (2011b) para un cuadro comparativo más general.

¹³⁴ La Ley se encuentra disponible aquí: http://www.subdere.cl/sites/default/files/documentos/jt_232561_ley_organica_constitucional_de_municipalidades.pdf

contravención de igual carácter a las normas sobre probidad administrativa, o notable abandono de sus deberes”. Sin embargo, su procedimiento se origina con un requerimiento de al menos un tercio de los concejales en ejercicio y de allí pasa a ser evaluado por el respectivo tribunal electoral regional. Los concejales pueden solicitar tanto la remoción como algunas de las medidas disciplinarias previstas para el caso.

En el caso de Perú, la legislación vigente (Ley Orgánica de Municipalidades¹³⁵) establece procedimientos similares. El Concejo Municipal tiene la potestad de “Declarar la vacancia o suspensión de los cargos de alcalde y regidor”. La ley en el Artículo 22 enumera una serie de causales para declarar la vacancia del alcalde (o el regidor). Algunas de ellas, nuevamente, están relacionada más a la persona misma del alcalde, mientras otras están más vinculadas al ejercicio de su cargo. Entre estas últimas se encuentra por ejemplo la “Ausencia de la respectiva jurisdicción municipal por más de 30 (treinta) días consecutivos, sin autorización del concejo municipal”, “Sentencia judicial emitida en última instancia por delito doloso”; “Inconurrencia injustificada a 3 (tres) sesiones ordinarias consecutivas o 6 (seis) no consecutivas durante 3 (tres) meses”, “Nepotismo, conforme a ley de la materia”, incurrir en la prohibición establecida en el Artículo 63 “contratar, rematar obras o servicios públicos municipales ni adquirir directamente o por interpósita persona sus bienes”.

Nuevamente, el procedimiento de vacancia se origina en el concejo municipal. Al menos dos tercios de sus miembros tendrían que aprobar en una sesión extraordinaria la vacancia. Ciertamente, el alcalde tiene derecho a defensa y puede presentar un recurso de reconsideración y una apelación

¹³⁵ La versión completa de la Ley se puede consultar aquí: [http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/BCD316201CA9CDCA05258100005DBE7A/\\$FILE/1_2.Compendio-normativo-OT.pdf](http://www2.congreso.gob.pe/sicr/cendocbib/con4_uibd.nsf/BCD316201CA9CDCA05258100005DBE7A/$FILE/1_2.Compendio-normativo-OT.pdf)

en las siguientes fases del proceso. Finalmente, el Jurado Nacional de Elecciones es la última instancia para decidir sobre la vacancia y su resolución es “definitiva y no revisable en otra vía”.

En el caso paraguayo, la Ley Orgánica Municipal¹³⁶ establece la posibilidad de intervención de las municipalidades. Esta se da ciertamente por parte del Poder Ejecutivo. No obstante, el Poder Ejecutivo tras un acuerdo (votación) de la Cámara de Diputados. Por su parte, la Cámara de Diputados puede actuar en dos casos (Artículo 11). Por un lado, a raíz de un dictamen de la Contraloría General de la República que tendría que constatar “por grave irregularidad en la ejecución del presupuesto o en la administración de sus bienes”. Por otro lado, la intervención puede ser solicitada por la Junta Municipal por decisión de la mayoría absoluta de sus integrantes¹³⁷.

Este recuento de los procedimientos para destituir los alcaldes en los tres casos aquí analizados muestra que la participación del Poder Ejecutivo nacional es bastante limitado¹³⁸. A su vez, en la mayoría de los casos, alguno de los actores locales – el concejo municipal normalmente – tiene que iniciar el proceso que puede culminar en la destitución del alcalde. Posteriormente su decisión tiene ser refrendada por un actor regional o nacional. Por tanto, la iniciativa está en las manos de los actores locales que en muchos de estos casos son controlados por el propio alcalde, dada la naturaleza de su ejercicio del poder. En consecuencia, para que se inicie el procedimiento para

¹³⁶ La Ley está disponible online aquí: <http://www.semillas.org.py/wp-content/uploads/2011/09/Ley2011.pdf>

¹³⁷ La ley también prevé que la Cámara puede actuar en caso de “desintegración de la Junta Municipal, que imposibilite su funcionamiento”.

¹³⁸ Incluso allí donde el Poder Ejecutivo formalmente interviene, su actuación se da tras el paso por otras dos instancias institucionales y, por tanto, el Poder Ejecutivo más bien ejecuta una decisión tomada en otro ámbito.

destituir el alcalde, éste tendría que perder el control de sus aliados políticos locales o el apoyo popular¹³⁹, lo cual en la mayoría de los casos tienen que ver con factores locales.

Conclusiones

El capítulo ha presentado información contextual básica sobre los casos nacionales y locales estudiados en esta tesis. Respecto de los primeros mostró las amplias diferencias en los niveles de descentralización, capacidades estatales o los partidos y sistemas de partidos. A su vez, ofreció los parámetros básicos de los sistemas electorales locales que permiten contextualizar la competencia política en los municipios y entender las posibilidades y limitaciones institucionales que enfrentan los alcaldes en los tres países.

A pesar de estas diferencias contextuales que ayudan a entender algunos matices entre los caudillos (clanes) incluidos en la disertación, se ha mostrado que las denuncias que se le hacen en los medios son relativamente parecidos. Por ende, las prácticas son relativamente comunes entre los países y los alcances/intendentes se adaptan a diferentes contextos institucionales en búsqueda. Las diferencias nacionales moldean las prácticas pero no las impiden, sino las hacen más o menos fácil en determinados contextos, como se muestran en los tres siguientes capítulos y como se discute en las conclusiones.

Finalmente, este capítulo avala la necesidad de (re)pensar más las relaciones entre los niveles (intergubernamentales) en los países federales y unitarios y las limitaciones que hay en cada uno de ellos en términos de posibles intervenciones en los gobiernos inferiores del sistemas. Mientras en

¹³⁹ En la región existen también revocatorias de mandato por parte de la ciudadanía (Tuesta Soldevilla 2014). Nuevamente, estas parten desde lo local, y requieren que una importante parte de la población active este procedimiento. Esto, a su vez, requería un descontento de las bases propias del caudillo y normalmente un líder que pueda organizar (y canalizar) este descontento.

algunos países federales existe la figura intervención federal por parte de los ejecutivos nacionales, lo cual aumenta la posibilidad de conflictos entre niveles de gobierno, en muchos de los países unitarios esta opción no existe, los gobiernos locales son autónomos y los políticos nacionales tienen relativamente pocos recursos institucionales para intervenir en los municipios. A su vez, los niveles de análisis importan. Si bien los municipios son en muchos países unitarios más importantes que los niveles intermedios de gobiernos, aparentemente son menos importantes que las regiones (provincias/estados) en los países federales al menos por dos razones. Por un lado, los municipios por ser más pequeños tienen casi por defecto menos peso poblacional (electoral). Por otro lado, los municipios, a diferencia de muchas de las unidades de nivel intermedio en los países federales, no constituyen distritos o circunscripciones electorales para los comicios legislativos nacionales. Por tanto, son menos atractivos para los propios políticos nacionales en términos de los líderes partidarios allí y su capacidad de influir en las candidaturas para las elecciones nacionales. Esto contribuye de manera importante a entender las diferencias en las explicaciones de la continuidad de los caudillos y clanes locales en los países unitarios que se analizan en los siguientes tres capítulos.

Capítulo IV

¿Caudillos todopoderosos? Una comparación de Vicky Barahona (Renca) y Augusto Miyashiro (Chorrillos)

Introducción

Este capítulo estudia los dos caudillos más extremos. Augusto Miyashiro, alcalde por dos décadas del distrito de Chorrillos en Lima (Perú), y Vicky Barahona, alcaldesa por 16 años de la comuna de Renca en Santiago (Chile), representan los casos más graves del ejercicio de poder de los seis caudillos estudiados en esta tesis. A pesar de las diferencias contextuales entre Chile y Perú, el ejercicio del poder muestra, tal vez sorprendentemente, muchas semejanzas en términos de las prácticas empleadas por los caudillos para mantenerse en el poder. De esta manera, se trata de dos casos prototípicos del ejercicio de poder personalista, arbitrario, amenazador, abusivo, y, en muchos casos, violento.

El objetivo de este capítulo es doble. En primer lugar, se describen las prácticas de los dos alcaldes desplegadas con el fin de mantenerse en el poder. Estos dos casos evidencian un abanico muy amplio de prácticas y un uso muy frecuentes de prácticas graves. Por un lado, el gobierno de Vicky Barahona en Renca ha sido basado en una relación clientelar, culto a su persona y persecución a la oposición. Por otro lado, Miyashiro gobernó Chorrillos en bases a un omnipresente miedo y una exacerbada lógica de amigo-enemigo, obligando (in)directamente a los habitantes y las organizaciones sociales a respaldarlo.

En segundo lugar, se exploran las razones por las que Barahona no pudo prolongar su gobierno en Renca. Se argumenta que en un proceso gradual de erosión de poder y fortalecimiento de la

oposición a partir de los comicios de 2012, la alcaldesa decidió no volver a postularse (ni a su sobrino) en gran parte debido a que se debilitó su base de apoyo. La erosión de su electorado, junto con la rearticulación de la oposición política local y una creciente movilización de los grupos sociales en la comuna, la llevó a la decisión de no presentarse en los comicios de 2016, dada la incertidumbre sobre el resultado y la posibilidad de que perdiera. Por ende, su último fin fue que evitar que el apellido Barahona apareciera como perdedor.

El capítulo se divide en tres partes. Primero, se examina el ejercicio de poder de Augusto Miyashiro (1998-2018) en. Segundo, se indaga en Chorrillos el gobierno de Vicky Barahona (2000-2016) en Renca. Tercero, se estudia el proceso de la gradual erosión de apoyo de Barahona en Renca y las razones de la decisión de no presentarse en las elecciones municipales de 2016 y, por ende, abandonar el poder. El capítulo cierra con breves conclusiones que destacan las similitudes y diferencias entre Barahona y Miyashiro y revisan las razones de la salida de Barahona del cargo municipal.

IV.1 Augusto Miyashiro (1998-2018) en Chorrillos (Perú)

“Yo creo que es el poder (...) empieza a sufrir de yoyismo, cree que la gente o Chorrillos es solo de él, no es de nadie más, que la gente le pertenece a él”¹⁴⁰

El gobierno municipal del alcalde Augusto Miyashiro en Chorrillos ha instalado una manera de ejercer basada en un sistema de miedo, poca transparencia y control de los vecinos del distrito. Durante los 20 años de su gobierno, el alcalde no tuvo oposición (política) importante y pudo

¹⁴⁰ Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018.

manejar Chorrillos como “su chacra”¹⁴¹. Su gobierno se está acercando a su fin solo debido a que en 2015 se aprobó la prohibición de la reelección de los alcaldes. Por tanto, tras las elecciones de octubre de 2018 habrá un nuevo alcalde en el distrito, su hijo.

La base de su apoyo residía en los sectores populares fidelizados por medio de una importante red clientelar y un sistema de amenazas, chantaje y castigos basados en miedo. Tanto las personas como vecinos individuales como las organizaciones sociales en el distrito tienen que expresar el apoyo político al alcalde y a cambio logran tener buenas relaciones con él. En términos prácticos, tiene que apoyarlo tanto durante las campañas electorales como fuera del período electoral para poder recibir los servicios sociales, ser beneficiados por las obras de infraestructura en sus pueblos o poder desarrollar sus actividades comerciales y/o de emprendimiento. Sin embargo, una vez que uno es visto con un político opositor o no cumple con lo que se espera, el alcalde le “hace la cruz”¹⁴² y es muy difícil (o, incluso, imposible) recuperar la confianza¹⁴³.

En las siguientes tres secciones se analizan detalladamente las tres dimensiones de la estrategia política del alcalde que permitieron su permanencia en el poder. Su base electoral se concentra entre los sectores populares, más vulnerables, que dependen en mucho sentido de la buena relación con el alcalde, en términos de recibir beneficios sociales y cosas básicas como agua, desagüe o pistas pavimentadas. La oposición política local ha sido tradicionalmente débil y, por ende, no tuvo mucha necesidad de neutralizarla. Más bien, su trabajo con las bases electorales obstaculizaba que la oposición penetrara el electorado. Los actores sociales, medios y los políticos nacionales han sido muy débiles en el distrito o desinteresados en el caso de los políticos de otros niveles (al menos en

¹⁴¹ Entrevista #95 con ex candidato/a a alcalde/sa de Chorrillos. Lima, Perú, 19 de julio de 2018.

¹⁴² Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018.

¹⁴³ Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018. Entrevista #98 con ex regidor/a municipal en Chorrillos. Lima, Perú, 16 de julio de 2018.

términos del control sobre el alcalde). En ese sentido, Miyashiro recibía cierta atención de los medios nacionales pero no tuvo básicamente efecto sobre su rendimiento electoral.

IV.1.1 Base propia

La construcción de las bases electorales propias es el elemento más importante de la estrategia de permanencia en el poder de Miyashiro. A lo largo de las dos décadas en el poder, el alcalde logró construir y sostener amplios apoyos, sobre todo entre los sectores populares, concentrados en los asentamientos humanos y pueblos jóvenes, cuyo número de hecho, según algunas de las personas entrevistadas, creció en las últimas dos décadas¹⁴⁴.

El vínculo de Miyashiro con su bases se ancla en un “pacto implícito”¹⁴⁵ de conveniencia mutua. Este pacto está basado en que el alcalde “deja hacer”, mientras las personas “cumplen”. Por un lado, Miyashiro deja a las personas hacer lo que deseen mientras no lo critiquen y lo apoyen electoralmente. Por otro lado, las personas saben que pueden desarrollar sus actividades mientras no exijan más y cumplan con las reglas implícitas del alcalde. Es por ello que, por ejemplo, los vendedores ambulantes pueden realizar su trabajo en la vereda de frente de la Municipalidad pese a los carteles que prohíben la venta ambulante (Chirinos 2017).

En términos prácticos estos se convierte en un (sofisticado) sistema de premios y castigos. Esta lógica está en el trasfondo de las relaciones entre el alcalde y tantos los vecinos individualmente como los actores gremiales en el distrito como el Programa del Vaso de Leche, los comedores populares, los mototaxistas o los comerciantes. La consecuencia de este sistema es un sectarismo y una polarización entre los que gozan del apoyo del alcalde y los que no (una exacerbada lógica

¹⁴⁴ Entrevista #98 con ex regidor/a municipal en Chorrillos. Lima, Perú, 16 de julio de 2018.

¹⁴⁵ Agradezco a Luis Chirinos por llamarme por primera vez la atención sobre esta idea.

amigo-enemigo). Sin embargo, la mayoría de los vecinos (aparentemente) acepta esta lógica del funcionamiento de las relaciones sociales, sea por beneficios o conveniencia propia o por falta de alternativas¹⁴⁶. Los que rompen el pacto, tienen que asumir las consecuencias y se ven perjudicados en la falta de oportunidades, infraestructura y servicios por parte de la Municipalidad (esto es, el alcalde).

Esta lógica básica se ve complementada por otros dos elementos que ayudan a explicar los altos niveles de apoyo de Miyashiro. Ambos revisten muchas similitudes con la ex alcaldesa de Renca, Vicky Barahona (ver más arriba). Por un lado, el alcalde de Chorrillos tuvo una serie de aciertos en términos de construcción de infraestructura durante sus primeros (dos) mandatos, que son generalmente evaluados como buenos en el distrito. Por otro lado, el alcalde está presente y atiende a los vecinos durante las audiencias matutinas y tiene un amplio despliegue en términos de personalización de y responsabilidad por los logros en la gestión municipal, particularmente la provisión de servicios y la construcción de las obras. Esto es, hay una intensa estrategia de comunicación de los logros (reales o aparentes) hacia la ciudadanía.

En primer lugar, la lógica amigo-enemigo basada en el miedo guía las relaciones sociales en el distrito. A nivel de los vecinos, esto se plasma de diversas maneras. Los vecinos del distrito están expuestos a la arbitrariedad y al mal funcionamiento de la municipalidad. De hecho, esta última se caracteriza justamente por la poca accesibilidad y atención a las necesidades de los vecinos y las largas demoras en los trámites, falta de transparencia y acceso a la información. Como consecuencia, los ciudadanos se ven obligados a acudir directamente al alcalde a sus audiencias mañaneras. Esto implica además de la incertidumbre sobre los resultados de la consulta, una espera

¹⁴⁶ Las personas entrevistadas no concuerdan hasta qué punto la relación de apoyo es genuina y hasta qué punto es forzada y obligada por las necesidades. En realidad, será probablemente una mezcla de las dos.

desde la madrugada en la cola en la vereda enfrente de la municipalidad durante alguno de los días laborales.

Esta instancia implica que los vecinos tienen que consultar el estado del trámite directamente con el alcalde y depende de él y su humor si resuelve la solicitud o como. En ese sentido, los que están en la cola esperan “que no le dé cólera” con algunas de las personas que los preceden¹⁴⁷. Asimismo, el alcalde chequea si el vecino está al día con los pagos de los impuestos locales o si previamente tiene que pagar¹⁴⁸, caso contrario no tiene chance de una buena recepción y solución al problema.

Los vecinos acuden también a las mismas audiencias para pedir “favores” personales relacionados con otros aspectos que no estén vinculados con los trámites pendientes. De esta manera, por ejemplo, para solicitar el uso de los “locales comunales” se sigue el mismo procedimiento. Si bien son construidos por la municipalidad y deberían estar a disposición de las comunidades, se encuentran en muchos casos cerrados bajo llave de la que dispone el alcalde¹⁴⁹ y para el uso se sigue el mismo procedimiento. Por tanto, los vecinos tienen que pedir al alcalde el uso del local y este decide de acuerdo, primero, si el vecino está de su lado y, segundo, si está al día con todos los impuestos. Incluso allí se paga el alquiler, unos 250-350 soles¹⁵⁰.

Evidentemente, la misma arbitrariedad se evidencia si los vecinos van a solicitar otras cosas como por ejemplo el traslado de sus familiares fallecidos, de lo cual se debería ocupar la Municipalidad, pero en estos casos nuevamente depende del beneplácito y la arbitrariedad del alcalde. En otros

¹⁴⁷ Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018.

¹⁴⁸ Entrevista #117 con abogado/a en Chorrillos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

¹⁴⁹ O en todo caso, la tiene el dirigente del pueblo aliado del alcalde que envía a los vecinos a pedir el permiso al alcalde.

¹⁵⁰ Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018.

casos, si los vecinos piden por ejemplo anulación de una multa o ayuda con las facturas de luz u otros servicios básicos, se ven aún más expuestos a la decisión de momento del alcalde. En consecuencia, esto se presta a la lógica de chantaje y creación de lazos de fidelidad hacia el alcalde. Por tanto, la solución de los problemas del vecino se condiciona con el apoyo al alcalde como contraprestación por el favor concedido por parte de él.

Esta lógica se plasma también en la provisión de la infraestructura y los servicios básicos. El obrismo se da tanto a nivel de la dirigencia del pueblo (ver más abajo) como a nivel individual de los vecinos. Si es que los vecinos apoyan a otro candidato o quieren poner su cartel o banner en sus casas, existe una importante presión social por parte de los demás vecinos y los dirigentes del pueblo. Esto es, mientras el vecino “rebelde” no retire la propaganda política de un adversario de Miyashiro, el pueblo no recibirá determinadas obras de infraestructura o servicios básicos¹⁵¹. En estos casos se trata normalmente de la pavimentación de las calles o veredas o conexión de agua o desagüe estables¹⁵².

Como corolario de esta relación, los vecinos de los pueblos que reciben el apoyo/gestión del alcalde tienen que asistir cuando sean convocados por parte del alcalde. Estas convocatorias tienen que ver con las marchas, pasacalles o mítines de apoyo al alcalde, las fechas importantes del municipio o, incluso, el cumpleaños del propio alcalde. De esta manera se garantiza que el alcalde aparente como un líder con mucho apoyo. Los dirigentes se tienen que encargar de conseguir la cuota por su pueblo determinado por el alcalde. Por tanto, cambian las personas convocadas y normalmente

¹⁵¹ En muchos casos los vecinos se anticipan, pidiendo disculpas por no poder colocar la publicidad, pero asegurando a los candidatos opositores que igual votarán por ellos (Entrevista #120 con ex candidato/a a regidor/a de Chorrillos. Lima, Perú, 18 de octubre de 2017).

¹⁵² Entrevista #120 con ex candidato/a a regidor/a de Chorrillos. Lima, Perú, 18 de octubre de 2017.

no se convocan pueblos enteros. Sin embargo, las personas que se opongan se ven expuestas a la sanción en forma de multa.

Esta práctica, aparentemente común y conocida por los actores involucrados, fue visibilizada antes la opinión pública más general gracias a un reportaje televisivo. Según afirmaba una de las mujeres de uno de los asentamientos humanos del distrito: “En mi asentamiento humano, si uno no sale a esas marchas, pagamos multa. La gente va para no pagar multa, yo voy para no pagar 50 soles (...) Toda marcha, multa, cumpleaños de Miyashiro, multa (...) eso les molesta a todas” (Peru.com 2018). La consecuencia de no asistir es “pagar una multa acá en el pueblo” (Peru.com 2018).

A nivel grupal, las relaciones funcionan según los mismos parámetros de la lógica amigo-enemigo. La lógica de la presión y chantaje a los vecinos, sigue los mismos patrones con relación a los dirigentes de los pueblos y los pueblo mismos. Por tanto, los pueblos cuyos dirigentes se opongan o resistan a obedecer o a apoyar al alcalde se ven perjudicados en la construcción de la infraestructura o la provisión de los servicios básicos. De acuerdo a las personas entrevistadas, varios de los pueblos cuyos dirigentes se alienaron con el alcalde como Delicias de Villa o Vista Alegre de Villa, no han recibido la inversión municipal, sus pistas siguen sin ser pavimentadas y/o estás sufriendo problemas con el recojo de basura.

Esto tiene su correlato respecto a los dirigentes de estos pueblos. Evidentemente, ellos están, por un lado, bajo la presión (sea directa o indirecta) del alcalde a que “rectifiquen” y, por el otro, de sus propios vecinos que sufren la desatención de la Municipalidad. Por tanto, en diferentes casos, existe presión para que sean elegidos nuevos dirigentes en los respectivos pueblos. En otros casos, simplemente se desconoce a la dirigencia de turno y, con la ayuda del alcalde, se vota en una asamblea una nueva dirigencia, paralela a la oficial. Asimismo, y de manera complementaria, puede

que la Municipalidad no renueve las credenciales de los dirigentes. Esto en muchos casos conduce a una división o polarización adentro de los pueblos.

La misma lógica se repite también en el manejo del Programa del Vaso de Leche (PVL). Si bien se trata de un programa social financiado por el gobierno nacional, su gestión se da a nivel municipal y, por ende, se presta a presiones políticas. A esto se suma su gran envergadura, particularmente en distritos grandes y populares como Chorrillos. Ante la ausencia de los datos oficiales, las personas entrevistadas estiman que existen aproximadamente 440 comités que congregan cada uno 35 y más beneficiarios¹⁵³. Por tanto, no es sorprendente que se trata de un programa que es muy importante en términos políticos¹⁵⁴.

Las dirigentas del Programa del Vaso de Leche mantuvieron tradicionalmente buenas relaciones con el alcalde. Nuevamente, esta relación sigue la lógica de mutua conveniencia. Sin embargo, las relaciones empeoraron a raíz de la decisión de Miyashiro de apoyar a Alan García como candidato presidencial para los comicios nacionales de 2016. Esta decisión que se originó a mediados de 2015 fue mal recibida por parte de la entonces dirigencia. La presidenta de ese momento, Zunilda Campos, no estaba de acuerdo con que el PVL como organización apoyara ni a García ni a otro candidato¹⁵⁵ (América Noticias 2018).

¹⁵³ El número total de los beneficiar varía entre las diferentes estimaciones. Sin embargo, algunas de las personas entrevistadas sostiene que antes había uno 19 mil de beneficiarios y actualmente (2018) unos 10 mil (Entrevista #94 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 20 de julio de 2018. Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018).

¹⁵⁴ Entrevista #100 con periodista local en Chorrillos. Lima, Perú, 13 de julio de 2018.

¹⁵⁵ Sin embargo, las mujeres integrantes del PVL tenían libertad de hacerlo a nivel personal.

Este desacuerdo ocasionó una ruptura en la relación con el alcalde, quien no tolera oposición interna. Como consecuencia se dividió también el PVL en Chorrillos. Desde ese momento existen en realidad dos organizaciones distritales. Miyashiro incentivó nuevas elecciones en la Asamblea de las dirigentas del PVL para elegir una directiva paralela. Si bien esta no tiene el nombre oficial y aparece como un comité local, la nueva dirigencia paralela reúne los comités de base y dirigentas leales a Miyashiro.

Mientras tanto, las dirigentas opositoras de la directiva original se vieron perjudicadas al romper con la lealtad hacia el caudillo. En el lado formal, sus credenciales no fueron renovadas como una manera de cuestionar su legitimidad¹⁵⁶. En términos del funcionamiento del programa, todas las dirigentas y los comités que lideran (y sus beneficiarios) se vieron perjudicadas al no recibir más las raciones de leche¹⁵⁷. Se estima que al menos unos 11 pueblos con sus aproximadamente 2000 beneficiario se quedaron sin los beneficios de este programa social¹⁵⁸. Las mismas dirigentas sufrieron las presiones por parte del alcalde y demostraciones de fuerza¹⁵⁹. Asimismo, las mujeres que conformar estos comités “opositores” reciben presión por parte de la Municipalidad para que elijan nuevas directorios que se alineen con el alcalde y, por ende, vuelvan a recibir las raciones de leche.

¹⁵⁶ Entrevista #94 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 20 de julio de 2018. Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018.

¹⁵⁷ Entrevista #94 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 20 de julio de 2018. Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018.

¹⁵⁸ Entrevista #94 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 20 de julio de 2018.

¹⁵⁹ Por ejemplo, algunas de las dirigentas cuentan cómo se paseaba un gran número de camionetas del Serenazgo enfrente de su casa (Entrevista #94 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 20 de julio de 2018.).

Las asociaciones de mototaxistas también funcionan según la misma lógica en las relaciones con el alcalde. El transporte y la congestión es uno de los principales problemas del distrito y los más de 4000 mototaxis (formales) contribuyen a ello. Chorrillos está lleno de paraderos de los mototaxis. Estos son habilitados por la Municipalidad (esto es, el alcalde). Evidentemente, esto se presta para acomodar nuevamente los intereses políticos del alcalde. Como contraprestación de la habilitación de los paraderos y las licencias de funcionamiento, los mototaxistas tienen que apoyar al alcalde en los períodos de campaña. Normalmente, esto toma forma de pegatinas y cartelitos en los mototaxis durante la campaña. Los mototaxistas también tienen que acudir a las marchas de apoyo a Miyashiro. El negarse de portar la publicidad o ausentarse de las convocatorias nuevamente implica una multa, de unos 50-100 soles¹⁶⁰.

En segundo lugar, la gestión del alcalde Miyashiro tuvo una serie de acierto en términos de construcción de la infraestructura, particularmente durante los primeros dos períodos¹⁶¹. Incluso las personas críticas con él reconoce que muchas de sus obras fueron en beneficios de los vecinos. Estas obras tomaron forma de pistas, veredas, parques, campos de juego, canchas deportivas o faroles de iluminación pública.

Por tanto, Miyashiro de alguna manera supo proveer a los sectores populares una infraestructura básica, particularmente en forma de pistas y espacios de juego y diversión. Esto marcó una

¹⁶⁰ Algunas de las personas entrevistadas sostienen que, además, los mototaxistas tienen que pagar tres soles al día a la asociación a la que pertenecen, que uno de cada tres de estos soles va directamente a la Municipalidad (Entrevista #123 con ex candidato/a a alcalde/sa de Chorrillos. Lima, Perú, 6 de octubre de 2017.).

¹⁶¹ Entrevista #94 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 20 de julio de 2018. Entrevista #120 con ex candidato/a a regidor/a de Chorrillos. Lima, Perú, 18 de octubre de 2017. Entrevista #98 con ex regidor/a municipal en Chorrillos. Lima, Perú, 16 de julio de 2018. Aunque no existe consenso hasta cuándo lo fueron, hay un acuerdo de que hubo un marcado declive.

importante diferencia respecto al anterior alcalde (y otro caudillo del distrito) Pablo Gutiérrez¹⁶², quien según varias de las personas entrevistadas nunca prestó atención a los sectores populares de los Asentamientos Humanos¹⁶³.

Sin embargo, en los períodos posteriores las obras se fueron paralizando y su número disminuyendo¹⁶⁴. En el fondo, el alcalde se dedicó a mantener lo construido en los períodos anteriores sin promover nuevas obras y ciertamente a su gestión faltó una obra emblemática grande. Uno de los símbolos de este deterioro es el estadio de fútbol de San Genaro para 15-20 mil personas que está en construcción desde 2012 y que se edifica con los propios recursos de la Municipalidad gradualmente, pero nunca se termina.

Este proceder del alcalde ha sido criticado básicamente por dos razones. Por un lado, todas las obras públicas en el distrito se ejecutan por la llamada “Administración directa”. Esta vía evita la necesidad de convocar licitaciones públicas para empresas e implica la construcción con “personal, infraestructura y equipamiento” propio de la entidad pública¹⁶⁵. Esto suscita críticas sobre el costo, la poca transparencia y las demoras en la construcción de las obras. Por otro lado, algunas de las personas entrevistadas comentan, aunque sin capacidad de confirmarlo, que algunas de las

¹⁶² Pablo Gutiérrez había sido alcalde por cuatro períodos (1981-1983, 1984-1986, 1990-1992, 1996-1998), fue el primer alcalde designado todavía por régimen militar saliente y, según algunas de las personas entrevistadas, puede ser también considerado un caudillo (Entrevista #117 con abogado/a en Chorrillos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.).

¹⁶³ Entrevista #98 con ex regidor/a municipal en Chorrillos. Lima, Perú, 16 de julio de 2018.

¹⁶⁴ Entrevista #120 con ex candidato/a a regidor/a de Chorrillos. Lima, Perú, 18 de octubre de 2017.

¹⁶⁵ Ciertamente, la administración pública permite ubicar muchas personas como trabajadores municipales, dado el número de puestos de trabajos disponibles y la cantidad de obras ejecutadas. Sin embargo, estos puestos suelen ser temporales, inestables y en muchos casos comprometidos políticamente.

empresas proveedoras están vinculadas a la persona del alcalde y que él mismo se beneficia económicamente de este negocio¹⁶⁶.

En febrero de 2018 ocurrió un accidente que simbolizó el gradual deterioro de la infraestructura en el distrito y unos de los símbolos de las obras reconocidas a Miyashiro. Este incidente fue uno de los más citados en los medios de comunicación masiva y denunciados en las redes sociales, dado se murió un niño de ocho años al caerle un arco dañado por corrosión encima de él. El incidente generó mucho impacto no solo por la gravedad del caso, sino que también por la reacción que ofreció el mismo alcalde que se hizo viral en las redes sociales y despertó muchas críticas entre los vecinos (La República 2018a). Esto posiblemente haya contribuido al debilitamiento de los apoyos del alcalde, dado que se trata de una “anécdota” simbólica (deterioro) – se rompe el arco, la típica obra de infraestructura de los campos de juegos que el alcalde ha ido construyendo para los sectores populares.

En tercer lugar, el alcalde de Chorrillos despliega una importante labor para apropiarse de todos los resultados positivos de su gestión en el distrito y concentrar la responsabilidad en su persona. Esta estrategia tiene básicamente dos aspectos. Por un lado, el alcalde mantiene un contacto directo con los vecinos y con los dirigentes de los Asentamiento Humanos y es él quien decide todo y resuelve sus problemas. Por otro lado, el alcalde tiene una labor comunicacional hacia todo el distrito en forma de banners/carteles donde informa los avances en la construcción de las obras, donde echa la culpa por los problemas a otros actores o donde se expresa el agradecimiento a su

¹⁶⁶ Entrevista #100 con periodista local en Chorrillos. Lima, Perú, 13 de julio de 2018.

persona¹⁶⁷. Asimismo, según algunos testimonios el alcalde compra la publicidad para promover la imagen del “mejor alcalde” de Perú¹⁶⁸.

La relación directa con los vecinos (de los AA.HH.) y con los dirigentes de los Asentamientos se da normalmente en diferentes instancias. Los vecinos acuden a las ya mencionadas audiencias que ofrece el alcalde temprano en la mañana varios días a la semana. Miyashiro atiende las consultas de los vecinos en el edificio de la municipalidad, ampliando la práctica utilizadas por su predecesor Gutiérrez¹⁶⁹. Para llegar a ser atendidos, los mismos tienen que llegar en las horas de la madrugada y tener suerte de que llegue su turno.

Estas audiencias tienen un carácter aparentemente contradictorio. Por una parte, las personas pueden verlo y conversar directamente con el alcalde y, por tanto, ser escuchadas y tener contacto con Miyashiro. Esto tiene cierto valor simbólico, dado que genera una sensación de que al alcalde le interesan los problemas de las personas y de que él personalmente puede darle solución o destrabar un trámite, ordenando a uno de sus funcionarios o asesores para que haga lo necesario.

Por otra parte, esta manera de atender a los ciudadanos genera también efectos negativos. Los mismos se ven expuestos a la arbitrariedad y maltrato del alcalde. Varias de las personas

¹⁶⁷ Entrevista #120 con ex candidato/a a regidor/a de Chorrillos. Lima, Perú, 18 de octubre de 2017. Esto se puede ver al visitar el distrito, particularmente en las épocas de la campana electoral

¹⁶⁸ Entrevista #117 con abogado/a en Chorrillos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

¹⁶⁹ Entrevista #98 con ex regidor/a municipal en Chorrillos. Lima, Perú, 16 de julio de 2018. Sin embargo, una de las personas entrevistadas comenta que con Gutiérrez las audiencias tenían más sentido, se solucionaban las cosas, era menos arbitrario y no se necesitaba madrugar tan temprano (Entrevista #98 con ex regidor/a municipal en Chorrillos. Lima, Perú, 16 de julio de 2018.).

entrevistadas comentan que las respuestas dependen de si el alcalde está de buen humor¹⁷⁰. Asimismo, el alcalde antes de atender el problema chequea si el vecino está al día con el pago de los impuestos municipales y en qué zona vive. Esto básicamente implica que no atiende o no soluciona los problemas a los vecinos que no han pagado los impuestos o que viven en una zona donde los dirigentes vecinales no apoyan políticamente al alcalde. Por último, si el alcalde le soluciona el problema, el vecino sabe a quién agradecerse y con quién tendría que cumplir en caso de ser requerido. En otras palabras, le debe la lealtad al alcalde y, por tanto, puede ser convocado para “pagar” ese favor que el alcalde le concedió.

La relación con los dirigentes es también directa. Los dirigentes son los responsables en cada asentamiento y tienen acceso directo al alcalde, al quien también responden. Ellos dependen directamente de él. En el fondo, ellos son los que ejercen y representan a Miyashiro en los pueblos. Como se mencionaba antes, son ellos, por ejemplo, los que cobran las multas por no asistir a las marchas convocadas. Asimismo, los propios dirigentes se ven obligados a cumplir, dado que si no pueden ser destituidos, apartados o se les puede generar una directiva paralela.

IV.1.2 Oposición política local

La oposición política local nunca se articuló para ofrecer una candidatura conjunta viable contra Miyashiro. De hecho, tras el primer proceso electoral muy reñido en 1998, en los siguientes comicios el candidato con mejores resultados no superó el 15% (ver capítulo II). Esto refleja tanto la poca capacidad y preferencias personales de los candidatos individuales para coordinar como, sobre todo, la capacidad de Miyashiro de fidelizar a sus propias bases electorales.

¹⁷⁰ Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018.

Ciertamente, no hubo ninguna alianza que lograra concentrar el voto de los partidos y organizaciones políticas opositores. Esto se debió a que “acá [en Chorrillos] todos quieren ser” alcaldes¹⁷¹ y, por tanto, nadie quiere ceder a su propia candidatura. Los mismos candidatos opositores no eran atractivos/llamativos y, por tanto, carecían poder de convocatoria¹⁷². Lógicamente, en un sistema de mayoría simple para la elección del cargo de alcalde, la gran fragmentación del espectro político favorece al incumbente (la fuerza más importante). De hecho, desde los comicios de 1998, siempre hubo al menos diez candidaturas. A pesar de que algunos candidatos opositores argumentan que la predominancia de Miyashiro se fue debilitando en las últimas elecciones de 2014¹⁷³, el margen de victoria con respecto al segundo candidato más votado superó los 40 puntos porcentuales¹⁷⁴.

La consecuencia de la reducida importancia de los candidatos opositores es que éstos no aparecen ser blancos directos de los ataques directos de Miyashiro. En cambio, el acoso a los líderes opositores es más indirecto. Por un lado, algunos (pre-)candidatos dan cuenta que han sido parte (víctimas) de un juego de candidaturas. Por ejemplo, un líder opositor con mucha experiencia en el distrito cuenta de su propia experiencia como Miyashiro utiliza diversas estrategias para prevenir el crecimiento y presencia de los candidatos opositores. Éstas tienen que ver con la compra de

¹⁷¹ Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018.

¹⁷² Entrevista #120 con ex candidato/a a regidor/a de Chorrillos. Lima, Perú, 18 de octubre de 2017.

¹⁷³ Entrevista #121 con ex candidato/a alcalde de Chorrillos. Lima, Perú, 16 de octubre de 2017.

¹⁷⁴ Por ende, las candidaturas opositoras se convierten más bien en testimoniales, esperando algún grave error que podría poner en cuestión el liderazgo del caudillo, su muerte (renuncia) o una reforma institucional que no le permita volver a presentarse. Sin embargo, por su propio liderazgo estos candidatos pueden llegar muy difícilmente, más aun sin una actividad y construcción organizativa sostenida. En este caso, aparentemente hubo solo tres líderes (Ricardo Bejarano, Fernando Velasco y Ricardo Vásquez) que, particularmente, desde 2014 han ido desarrollando sus actividades a lo largo de todo el período y no solo durante los períodos de (pre-)campana.

determinada candidaturas (líderes de lista), ausencia de los mismos o “compra” de ausencia de los grandes partidos en el distrito¹⁷⁵.

Esta manera de proceder culminó en las elecciones municipales de 2014, donde según muchas de las personas entrevistadas, existió un pacto entre el alcalde de Chorrillos y el candidato a la alcaldía metropolitana de Lima, Luis Castañeda¹⁷⁶. En esa ocasión, el hijo de Miyashiro fue incorporado en la lista de regidores de Castañeda (y efectivamente fue elegido)¹⁷⁷. Asimismo, Solidaridad Nacional, el partido de Castañeda, no presentaba un candidato propio en Chorrillos. Esto se dio a cambio del apoyo y movilización de Miyashiro a favor de Castañeda en el distrito y, además, según diferentes estimaciones de las personas entrevistadas, unos 200 mil USD¹⁷⁸.

En este sentido, existen también rumores de que Miyashiro compra o patrocina algunas de las candidaturas con el fin de fragmentar el voto opositor o evitar que las posibles candidaturas opositoras cobren fuerza¹⁷⁹. Si bien las personas entrevistadas mencionan muchos nombres, no existe un consenso sobre cuáles de los candidatos deberían responder al alcalde y llevarse parte del voto opositor con el fin de que éste se divida entre una multiplicidad de candidatos con pocas chances de ganar.

¹⁷⁵ Por ejemplo, en los comicios de 2010, en el distrito no se presentó ni Solidaridad Nacional ni el fujimorismo.

¹⁷⁶ Entrevista #121 con ex candidato/a alcalde de Chorrillos. Lima, Perú, 16 de octubre de 2017. Entrevista #123 con ex candidato/a a alcalde/sa de Chorrillos. Lima, Perú, 6 de octubre de 2017.

¹⁷⁷ Según una de las personas entrevistadas, Castañeda también puso dos regidores en la lista de Miyashiro en Chorrillos (Entrevista #95 con ex candidato/a a alcalde/sa de Chorrillos. Lima, Perú, 19 de julio de 2018.).

¹⁷⁸ Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018. Como sostiene la persona entrevistada, es un comentario que circula en la calle y se trata de una estimación

¹⁷⁹ Entrevista #117 con abogado/a en Chorrillos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018. Entrevista #123 con ex candidato/a a alcalde/sa de Chorrillos. Lima, Perú, 6 de octubre de 2017.

Por otro lado, la lógica de las amenazas y castigos se evidencia también en relación a los candidatos opositores. En este sentido, los vecinos que quieran poner un banner o algún tipo de propaganda política de otros candidatos se ven amenazados (in)directamente por parte de los dirigentes, trabajadores del municipio o del serenazgo¹⁸⁰. Por tanto, estos vecinos se ven obligados a quitar la propaganda o exponerse a multas¹⁸¹ o presión social por parte de los demás pobladores. Bajo la misma lógica, muchos de los vecinos se ven obligados poner los letreros oficialistas¹⁸². En otros casos se mostró que el personal del serenazgo retiraba las publicidad electoral de los candidatos opositores (*Canal N* 2014). El fin último de este tipo de prácticas es invisibilizar las candidaturas opositores, promover la del alcalde y, nuevamente, infundir miedo a la población.

La oposición a nivel de regidores ha sido también muy limitada. Esto se debe en parte a que el alcalde obtenía amplias mayorías propias como a que en muchos casos los regidores formalmente opositores renunciar a su rol fiscalizador y/o fueron cooptados o comprados por el alcalde¹⁸³. La labor de los opositores es muy compleja, dado que en los últimos tres periodos su número no superó tres. Por ende, se encuentran en una importante minoría. Sin embargo, los propios

¹⁸⁰ Entrevista #120 con ex candidato/a a regidor/a de Chorrillos. Lima, Perú, 18 de octubre de 2017.

¹⁸¹ Entrevista #96 con ex candidato/a a alcalde/sa de Chorrillos. Lima, Perú, 19 de julio de 2018. En el peor de los casos puede que le quiten licencia del funcionamiento de su local o tienda.

¹⁸² Estas prácticas tienen su correlato a nivel personal. Según los testimonios, los vecinos tienen miedo de participar de las actividades políticas, tienen miedo de que se los vea con los candidatos opositores o participan a escondidas, de forma anónima.

¹⁸³ Por ejemplo, el regidor por PPC para el periodo 2014-2014, Roberto Pizarro, criticado por no actuar como regidor opositor, formó parte de la lista de regidores del candidato sucesor del alcalde Miyashiro, su hijo Augusto Sergio, y, de hecho, fue electo por el partido de Miyashiro hijo, Solidaridad Nacional.

candidatos a alcaldes que en algún momento lograron ingresar regidores al Consejo reconocen que su labor ha sido limitada y su crítica y fiscalización escasa¹⁸⁴.

Esto se debe en parte la posición minoritaria que tienen pero también a la presión que es ejercida sobre ellos en el Consejo. Los mismos se ven expuestos a agresiones o amenazas verbales, incluso en los recintos del propio Consejo en la Municipalidad. Como sostiene una de las personas entrevistadas, “uy le hizo la vida imposible [al regidor Prieto] (...) al señor [Salcedo] lo suspendieron, le hacían miles de cosas (...) a los dos”¹⁸⁵. En general, si los regidores no deciden colaborar o seguir las reglas de Miyashiro¹⁸⁶, “los hostiga, los hostiga [TD: ¿De qué manera?] en pleno Consejo, y su gente que está detrás, cómo dicen, su portátil, empieza a insultarlo, a mandarles indirectas, y así todas las sesiones del Consejo, hasta papeles les tiran. A por ejemplo Leonardo Quevedo los sacaron así pues, no (...) es muy difícil, bien difícil [que haya oposición]”¹⁸⁷.

Asimismo, el Consejo a iniciativa del propio alcalde aprobó un Reglamento Interno que es bastante restrictivo a la actividad que pueden ejercer los propios regidores. Básicamente, ésta se limita a la Municipalidad. Esto es, los regidores no pueden participar o presentarse como tales en actividades políticas y sociales, recibir información, etc., fuera de los recintos de la Municipalidad. Esto se ve

¹⁸⁴ Esto se agrava además con el hecho de que los regidores opositores que ingresan al Consejo son los números dos de la lista, ya que se vota de manera conjunta el alcalde y los regidores y por tanto los verdaderos líderes opositores se quedan fuera del Consejo. En consecuencia, los regidores opositores, aunque críticos, no se convierten en líderes de la oposición.

¹⁸⁵ Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018.

¹⁸⁶ La misma persona entrevistada sostiene que el alcalde preparaba a los regidores y les ordenaba lo que tenían que decir en las sesiones del Consejo (Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018.).

¹⁸⁷ Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018.

complementado con una importante ausencia de información y poca transparencia sobre lo que está sucediendo en el distrito, sobre los trámites en la Municipalidad y sobre la gestión en general. En otras palabras, en muchos casos los regidores carecen de acceso a información sobre el funcionamiento de la propia Municipalidad.

De hecho, durante el período de 2014-2018 el Consejo Distrital declaró la vacancia al regidor de Fuerza Popular, Roberto Prieto, considerado uno de los pocos opositores, por “falta grave de acuerdo al Reglamento Interno del Consejo Municipal” (El Peruano 2017), relacionado justamente con participación en una reunión que reclamaba y criticaba a la Municipalidad la construcción de una obra. El mismo Consejo decidió suspender al regidor de su cargo por seis meses, sin goce de haber. La violación del Reglamento Interno o la inasistencia a las reuniones del Consejo son los causales utilizadas para acosar a los regidores opositores. No obstante, al menos en el caso del regidor Prieto, el Jurado Nacional de Elecciones finalmente resolvió declarar infundada la suspensión del cargo de este regidor y ordenó su restitución (y reintegro de sus dietas) (*El Peruano* 2017b).

Dada la falta de oposición unida, su debilidad, la amplia mayoría propia del alcalde en el Consejo y su trato a los regidores de oposición, no es de sorprender que hubo muy pocos intentos de vacarlo de su cargo. Básicamente se han podido registrar dos. Por un lado, en 2004 se intentó que la teniente alcaldesa de ese momento, Celia Mendoza, junto con un grupo de regidores vacaran al alcalde por incapacidad física y mental, debido a su ausencia por una operación médica y su permanencia en el hospital. Sin embargo, ese intento no prosperó y el alcalde se presentó en la misma sesión donde

se iba a votar la revocatoria¹⁸⁸. Un segundo pedido de vacancia se iba a dar porque el alcalde no acataba la sentencia del 10° Juzgado Constitucional respecto a la reparación de la destrucción producida durante la reconstrucción del Parque Manuel J. Cuadros y el Malecón Grau, ambos monumentos históricos del distrito (*Diario Correo* 2014d y 2014e). Sin embargo, este pedido tampoco se materializó finalmente.

IV.1.3 Otros actores

El alcalde Miyashiro ha tenido buenas relaciones con políticos en otros niveles del sistema político. Particularmente, ha sido amigo con los expresidentes Alberto Fujimori y Alan García¹⁸⁹. Éstos le ayudaron a construir y mantener el poder, aunque por diferentes vías, en el distrito. A su vez, no tuvo muchos problemas con periodistas o medios de comunicación locales o movimientos sociales en el distrito. Por tanto, su relación con otros actores (que no sea la oposición política local) ha sido poco conflictiva (por la ausencia de la oposición social) y provechosa para él por la relación con los políticos de otros niveles.

Una de las principales denuncias por prácticas grave tiene que ver con la llegada de Miyashiro al poder. De acuerdo a diversas personas entrevistadas, el alcalde llegó al poder debido a un fraude electoral en los comicios de 1998. Según los testimonios recogidos, los resultados de la boca de urna de esas elecciones daban por ganador al otrora alcalde del distrito, Pablo Gutiérrez, por un amplio margen. Sin embargo, conforme fue avanzando el conteo de los resultados, los porcentajes para ambos candidatos se fueron achicando y, finalmente, ganó Miyashiro por 125 votos. Esto no quita que el apoyo, aparentemente, fue más bien de ese momento y que Miyashiro supo aprovechar

¹⁸⁸ Posteriormente, Miyashiro se deshizo de este grupo y sustituyó tanto a los regidores como a la teniente alcaldesa por personas con mayor lealtad (Entrevista #100 con periodista local en Chorrillos. Lima, Perú, 13 de julio de 2018). Mendoza volvió a presentarse como (pre-)candidata a alcaldesa en los comicios subsiguientes pero sin éxito.

¹⁸⁹ Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018.

el momento, entendió las necesidades de la mayoría de las personas del distrito que se encontraban fuera del casco histórico urbanizado en los pueblos jóvenes y AA.HH. y construyó un liderazgo, cuyos resultados electorales crecieron con cada elecciones hasta 2010.

Dos de las personas entrevistadas que conocían a Miyashiro en esa época y en su momento también habían trabajado con él (pese a que después se distanciaron), describen lo sucedido de la siguiente manera. Según uno de ellos, “En mi opinión, Miyashiro nunca ganó. No olvidemos que en esa época en el Perú se vivía... habían manejos bajo de la mesa, y se manejaban muchas cosas; y nuestro tristemente recordado Vladimiro Montesinos hacía lo que quería con el Jurado Nacional de Elecciones. Yo te cuento de que el día que dio el resultado de las elecciones, a boca de urna que tiene un error pues no sé de cuatro por ciento, nosotros teníamos 62% ganadores, Miyashiro no llegaba a 30 y conforme pasaban los minutos nos íbamos acercando, llegaba las seis y media de la tarde Miyashiro nos ganó. Al día siguiente en el Jurado la pelamos y nos ganaron yo creo que no, menos de 20 votos, 16 votos, algo que se notó muy manejado pero imposible controlar por parte nuestra (...) venía del gobierno que era manejado por Vladimiro Montesinos; pa nosotros Augusto Miyashiro nunca ganó las elecciones. (...) Fue un escándalo tremendo.”¹⁹⁰.

El distrito era electoralmente interesante para el proyecto de Fujimori que se preparaba para la reelección de 2000 y también por la presencia del Morro Solar. Como agrega la otra persona, “Y eso se da también que Miyashiro le gana las elecciones a Pablo, porque... Realmente el que gana las elecciones es Pablo. Pero Miyashiro le gana las elecciones robándole votos, actas... Acá son actas. Acta de esta mesa por ejemplo la anulaban, sabía que había ganado Pablo, no nos sirve, está anulada. Así ha anulado como más de 1000 actas (...) le sacaron los votos a Pablo por cantidades,

¹⁹⁰ Entrevista #98 con ex regidor/a municipal en Chorrillos. Lima, Perú, 16 de julio de 2018.

habrá sido 1000, 1000 votos, más de 1000 votos (...) Miyashiro tenía la ayuda del gobierno (...) por nexos dentro del grupo japonés”¹⁹¹.

Tanto los medios de comunicación nacionales como las personas entrevistadas en el distrito mencionan que el alcalde tiene un gran número de diversos tipos de denuncias por presuntos delitos que incluyen peculado o malversación de fondos. Sin embargo, ninguna de las denuncias en las dos décadas de su gobierno prosperó. Esto da lugar a especulaciones razonadas de que Miyashiro tiene conexiones en el poder judicial y la fiscalía. La principal evidencia que mencionan las personas entrevistadas tiene que ver con el hecho de que las sedes de ambas instituciones para Lima Sur se ubican en Chorrillos y han sido ubicadas en edificio municipales. Estos recintos anteriormente servían a diversos servicios sociales para las personas en el distrito como una Casa de Adulto Mayor, la Casa de la Mujer o Casa del Niño.

Esto conduce a una percepción compartida entre las personas entrevistadas que, por un lado, esto empeora los servicios municipales hacia los vecinos del distrito y, por el otro lado, a que este favor no es gratuito. Como lo expresa una dirigente social, “Es mano de él, porque la DININCRI¹⁹² está en terreno de la Municipalidad, todos los años el panteón por camiones llega allí (...) quién le hace limpieza al poder Judicial, la municipalidad (...) les paga la luz, les paga el agua (...) Entonces, cómo a uno cuando le hace una denuncia, como nos podría a nosotros ayudar, nadie. Una fiscal nos dijo: “Ah, por la puras lo denuncia a este alcalde, es un fresco”¹⁹³. Otra de las personas entrevistadas cuenta como un amigo le dijo: “No, mano, el hombre [el alcalde] está amarrado con el Presidente de la Corte Superior del Cono Sur de Chorrillos.” (...) El alcalde les ha construido el

¹⁹¹ Entrevista #100 con periodista local en Chorrillos. Lima, Perú, 13 de julio de 2018.

¹⁹² Dirección Nacional de Investigación Criminal.

¹⁹³ Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018.

local de la Corte Superior. El alcalde la ha dado logística, les ha dado, este, local para la Fiscalía, de dónde lo van a denunciar”¹⁹⁴.

Miyashiro controla también las relaciones con las fuerzas de orden pública y prevención. Si bien el distrito sufre de mucha inseguridad¹⁹⁵ y es uno de los principales problemas mencionados por las personas entrevistadas en el distrito, el alcalde, la presencia del Serenazgo que responde directamente al alcalde es reducida. De hecho, algunas de las personas entrevistadas comentan que según su propia experiencia su visibilidad es mínima y que en algunos casos se dedican a otras labores que las de prevención y seguridad¹⁹⁶. En casos extremos, los serenos son utilizados como amenaza y demostración de fuerza¹⁹⁷.

Con relación a la Policía Nacional, algunas de las personas entrevistadas mencionan el mismo tipo de relaciones y denuncias indirectas como en el caso del poder judicial y la Fiscalía. Según los testimonios, los comisarios (y, por tanto, la policía en el distrito) le responden a Miyashiro. Como deja claro una de las personas entrevistadas, “Los comisarios. Había un comisario que era amigo de María¹⁹⁸, que habían estudiado juntos, más rápido lo sacaron porque era amigo de María (...) Y

¹⁹⁴ Entrevista #100 con periodista local en Chorrillos. Lima, Perú, 13 de julio de 2018.

¹⁹⁵ Chorrillos se encuentra entre los distritos con mayor percepción de inseguridad y denuncias de robo en Lima Metropolitana (INEI 2018)

¹⁹⁶ Entrevista #120 con ex candidato/a a regidor/a de Chorrillos. Lima, Perú, 18 de octubre de 2017. Como comenta una de las personas entrevistadas, se les vio por ejemplo transportar ollas o lleva a trabajadores municipales (Entrevista #120 con ex candidato/a a regidor/a de Chorrillos. Lima, Perú, 18 de octubre de 2017).

¹⁹⁷ Ver nota a pie 27.

¹⁹⁸ Nombre ficticio para proteger la anonimidad de la persona.

si él no está conforme con los comisarios fácilmente, lo cambia. Una gran ventaja que tiene. (...) El comisario no puede ser amigo de... Si no es de él amigo, no puede ser amigo de nadie más”¹⁹⁹.

En Chorrillos no hay un movimiento social organizado. Hay una serie de líderes opositores, políticos, dirigentes, conectados y conocidos entre ellos²⁰⁰ que se rearticulan para cada elecciones pero que no han podido conformar una coalición opositora coherente. Asimismo, en las redes sociales existen diversos grupos y páginas que agrupan las personas disconformes, donde se publican diversas denuncias desde maltrato, abuso de poder, prácticas clientelares, o quejas por el mal funcionamiento de diversos servicios público, entre otros²⁰¹. Sin embargo, ninguno de estos dos espacio parece poner en riesgo la continuidad de Miyashiro en el cargo de alcalde y, por tanto, éste no tiene la necesidad de confrontarlo. Posiblemente, el único impacto que puede tener es un cierto desgaste y decreciente popularidad por las denuncias que se hacen públicas, pero esto no parece tan significativo como para amenazarlo.

Por último, no existen medios de comunicación estables ni institucionalizados en el distrito. Si bien han existido algunas revistas o radios, éstos han tenido vida corta, sin edición regular o poca cobertura. Interesantemente, los medios de comunicación nacional publicaron diversas notas y artículos de prensa y reportaje de televisión, pero estos no parecen haber tenido mayores repercusiones en el distrito, al menos según el apoyo en los resultados electorales. Esto ha cambiado un poco en los últimos años de su último mandato (2017-2018), dado Miyashiro no se podía volver a presentar. Posiblemente, muchas personas esperaban que su hijo no ganara y no lo sucediera en

¹⁹⁹ Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018.

²⁰⁰ Entrevista #113 con ex candidato/a alcalde de Chorrillos. Lima, Perú, 16 de junio de 2018.

²⁰¹ Tal vez curiosamente, el alcalde no es activo en las redes sociales y tampoco parece que las personas que lo apoyan entran a este tipo de grupos (para defender o elogiarlo).

el sillón municipal y existía un ambiente más distendido y crítico. De esta manera, personas u organizaciones que se independizaron o dejaron de apoyar a Miyashiro (dirigentes de algunos AA.HH. o algunas asociaciones de mototaxis) o personas individuales como la señora que denunciada la existencia de las multas por la no asistencia a las marchas convocadas por el alcalde, se enfrentarán a una continuidad de los Miyashiro en el poder.

IV.2 Vicky Barahona (2000-2016) en Renca (Chile)

“Nosotros tuvimos período de dictadura, transición, dictadura, cachai, porque era así el gobierno de Vicky Barahona”²⁰²

“Era la dictadura de Pinochet en un territorio”²⁰³

El gobierno municipal instalado en Renca por Vicky Barahona se ha caracterizado por abiertamente violento, confrontacional y con escaso espacio para los actores opositores. Estas características se han manifestado desde el comienzo de sus cuatro mandatos. Esta abierta confrontación se dio con los actores políticos opositores locales, los representantes nacionales y las organizaciones de la sociedad civil. Las personas que se oponían o criticaban a la alcaldesa sufrían hostigamiento y amedrentamiento o han sido perseguidas y acosadas.

La base de su apoyo provenía de los sectores de menores recursos, cuyo apoyo se ganaba e incentivaba a través de entregas de mercadería o dinero en efectivo. Estas entregas complementaban un sistema de intercambio de favores y de concesiones por parte de la alcaldesa,

²⁰² Entrevista #17 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

²⁰³ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

mediado por un grupo de intermediarias mujeres con acceso directo a la Municipalidad y a la alcaldesa. La figura de *la Vicky* fue central. El poder y las decisiones se concentraban en ella y en todo momento se dejaba claro que los favores y las entregas se le debían a ella. El culto de la personalidad se reforzaba con una omnipresente imagen de ella en la comuna.

En las siguientes tres secciones se analizan detalladamente las tres dimensiones de la estrategia política de la alcaldesa que permitieron su permanencia en el poder. La base de su apoyo se sustentaba en una típica red clientelar con la alcaldesa como la patrona y las “chicas superpoderosas” (*Vicky Lovers*) como *brokers*. Su relación con la oposición fue altamente conflictiva, con el fin de confrontar a cualquier actor que se atreviera a criticar y/o desafiarla. Los demás actores sociales y políticos fueron también controlados, perseguidos y acosados. Este sistema abierto de agresión ha sido también probablemente el que debilitó el poder de esta caudillo y finalmente propició su salida del poder²⁰⁴.

IV.2.1 Base propia

La construcción de la base propia se dio a partir de tres aspectos: una red clientelar de entrega de favores, un sistema de miedo y amenazas, un pronunciado culto a la personalidad de la alcaldesa y un control de las organizaciones sociales en el distrito. Asimismo, Barahona contaba con una importante trayectoria en el distrito. Ha sido médica en los consultorios municipales, responsable de salud en Renca, presidenta de la UDI allí y también concejala por un período (1996-2000) (Filippi 2006)²⁰⁵. Por tanto, se trataba de una persona conocida y con cierta llegada a los vecinos de Renca.

²⁰⁴ Ver sección III.

²⁰⁵ Según la propia alcaldesa, estuvo desde hace 27 años en la comuna (24 Horas 2016).

En primer lugar, Barahona supo construir una importante red de apoyos a los vecinos de Renca. Dado que se trata de un distrito con altos niveles de pobreza entre las comunas de la Región Metropolitana (Ministerio de Desarrollo Social 2018), las necesidades materiales han sido siempre importantes. Por tanto, la alcaldesa proveía discrecionalmente bienes, dinero o favores con el fin de mejorar la situación de los vecinos y obtener su apoyo y lealtad. En palabras de uno de los concejales opositores a ella, “[la Vicky] usaba la necesidad de la gente”²⁰⁶

Las entregas eran directas desde la Municipalidad²⁰⁷. Las más comunes implicaban una caja o bolsa de mercadería o un monto de dinero en efectivo. Estas se daban tanto por necesidad como a cambio de participación en las marchas, mítines de la alcaldesa o actos de campaña²⁰⁸. La mercadería venía con la simbología de la municipalidad y, sobre todo, con el nombre (y el sello) de la alcaldesa²⁰⁹. Por tanto, quedaba claro “a quién se debía el favor”²¹⁰.

Los bienes más grandes como los camarotes, electrodomésticos, algunos equipamientos médicos o determinados tipos de servicio se entregaban en momentos particulares²¹¹. Sin embargo, la lógica era similar. Como comenta un concejal actual respecto de la entrega de unas sillas de ruedas: “Las sillas de rueda, la Municipalidad que se las entrega el Ministerio de Salud. Ella no las entregaba a la gente que la necesitaba en el minuto (...) Yo te pido la silla de rueda hoy día, llegan en marzo y ella

²⁰⁶ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²⁰⁷ Por tanto, normalmente no estaban mediados por terceras personas.

²⁰⁸ Estas entregas se realizaron incluso en los actos de campaña de Luis Japaz, el candidato de la ex alcaldesa a sucederla, donde ella también estaba presente (*24 Horas* 2016).

²⁰⁹ Entrevista #43 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 13 de marzo de 2018.

²¹⁰ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²¹¹ La misma lógica se podía observar incluso con la entrega de becas escolares (Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018).

te la entregaba en diciembre como regalo de Navidad. Y salía el logo estampado atrás ‘Renca la lleva’ y te la mandaba dejar a tu casa con una carta y toda la cuestión, diciendo que ella está trabajando para ti (...) y las cartas decían alguna que te la regala la alcaldesa”²¹².

Otro concejal respecto de las entregas del Servicio Nacional de Discapacidad (SENADI): “Cuando la gente necesita una prótesis, o necesita de estos burritos que sea para caminar, o la muleta, se solicita a través de Social, ah listo. Se la entregan. Pero el SENADI no tiene capacidad para ir a entregar a cada persona, entonces lo hace a través de los municipios. Entonces llega al municipio. Entonces por ejemplo a ti te llaman, tú ya conseguiste a través del tema Social, llega al SENADI. El SENADI te llama directamente para avisar. Usted ya tiene su, no sé, la muleta. Hoy día te avisó. Mañana estaría llegando al municipio. Tú vas al municipio: ‘no no, todavía no se va entregar’. Porque lo que hacía ella juntaba por lo menos un grupo importante que tenía que recibir algo de eso y hacía un acto para entregarlo, pero podían pasar tres meses.”²¹³. Sin embargo, en muchos casos la gente creía que todo les “daba el Municipio”²¹⁴.

Esta lógica de apoyo funcionaba tanto durante el transcurso del mandato como en los períodos de la campaña. El adoctrinamiento político venía muchas veces disfrazado en forma de apoyo a las organizaciones sociales, particularmente los mayores que forman una parte importante del electorado en Renca y de la base electoral de la ex alcaldesa²¹⁵. El testimonio de una presidenta de Junta de Vecinos opositora a Barahona es muy elocuente en ese sentido: “venía un profesor a hacer gimnasia (...) pero el caballero estaba totalmente... de hecho justo fue cuando iba a hacer campaña

²¹² Entrevista #43 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 13 de marzo de 2018.

²¹³ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²¹⁴ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²¹⁵ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

para pero no se quedó ella sino que estaba dejando al sobrino como concejal y al que era, no me acuerdo qué es lo que era de ella, era dentista, el Japaz, (...) que lo dejó de candidato a alcalde. Entonces una campaña así pero impresionante y este caballero nos conversaba así como (...) viejitas tontitas que teníamos que entender que eso era lo que nos convenía así, oye lo encontraba terrible (...) y se sentaba ‘ahora les quiero conversar una cosita’, sí, ya, listo, nos sentábamos, conversábamos, pero solo de eso, ah... al final siempre terminábamos dos personas así, pero no discutiendo ni agarrándonos, pero, yo le decía, cómo, esto, a ver, perdón, qué se yo. (...) en los ya ni me acuerdo en cuantos clubes del adulto mayor (...) que hacía eso, y otras personas mayores que nosotras, hijita, que escuchaban esto y en realidad le encontraban toda la razón. Entonces todas ellas votaban por la señora. Eh, entonces la que no votaba por la señora estaba calladita, una señora de allí, me dijo ‘chiquilla’, me dijo, ‘yo no voy a votar por ella, pero tu calladita porque si no estas señoras me pueden echar (...) Entonces claro, porque al final era como una campaña de terror, po. Y las pobres señoras allí, votaban por ella, porque además que nos trajo una cajita con... pa tomar once, entonces todas contentas”.

En segundo lugar, Barahona utilizaba también un sistema de miedo y amenazas tanto a los trabajadores y funcionarios municipales como a los comerciantes de la comuna. La alcaldesa controlaba estrictamente lo que pasaba adentro de la Municipalidad, a quién se contrataba y qué podían (o no) hacer los funcionarios. En ese sentido, el trabajo en la municipalidad sirve como una fuente de patronazgo, pero, más importante, se puede controlar y presionar a los trabajadores (particularmente, lo que tienen un contrato de contrata o a honorarios). Los trabajadores se ven constantemente amenazados de que su contrato no sea renovado en caso de que no sigan los

órdenes (políticos) de la alcaldesa²¹⁶. El miedo funciona en forma coactiva y, por tanto, los trabajadores tienen que apoyar a la alcaldesa, sino se exponen a la posibilidad de perder el trabajo.

Posiblemente, la más sonada resistencia a la alcaldesa se produjo durante la huelga de los profesores de los colegios municipales (*Cooperativa* 2014). Si bien estos 33 profesores formaban parte de una huelga nacional, fueron despedidos por la alcaldesa (*The Clinic* 2015). Sin embargo, en un juicio originado por la demanda de los maestros a la alcaldesa, el Segundo Juzgado de Letras de Santiago ordenó la restitución de ocho de ellos, adheridos a la querella promovida por el Colegio de Profesores. Así, el juzgado reconoció el derecho de estos trabajadores a la sindicalización (*elciudadano.com* 2016b). Todo el proceso despertó amplia movilización y protestas dentro de la población y los mismos profesores, dado que se entendía como abuso de poder por parte de la alcaldesa y se dio a finales de su último mandato en medio de un creciente descontento con ella.

La alcaldesa mantenía condicionados y amenazados a los comerciantes en la comuna. Una práctica común, con connotaciones electorales, tiene que ver con la presión a los pequeños comercios o vendedores en las ferias. Estos comerciantes no podían colgar ningún tipo de publicidad de otros candidatos en muestro de su simpatía o apoyo sin que se expongan al riesgo de perder la patente del comercio o permiso para vender en la feria²¹⁷. Nuevamente, se trataba de un claro abuso de autoridad cuyo objetivo era mantener la obediencia, invisibilizar la oposición y afincar la sensación de que Barahona es la única líder política de la comuna.

²¹⁶ Entrevista #26 con dirigente/a social. Santiago. Chile, 16 de abril de 2018. Entrevista #47 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²¹⁷ Entrevista #17 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018. Entrevista #32 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 13 de abril de 2018. Entrevista #22 con político/a nacional. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

La posición tanto de los trabajadores municipales como de los comerciantes y feriantes era muy compleja ya que dependían en gran parte de la arbitraria autoridad de la alcaldesa. Como comentaba, Octavio González, uno de los candidatos a alcalde en 2008 tras una agresión hacia su persona por parte de los miembros del equipo de Barahona, “lo que siento es pena no rabia, pues yo tengo cómo defenderme. Pero la gente no tiene cómo protegerse, porque a ellos les sucede esto día a día, en los colegios, en los consultorios o en los centros de atención comunal” (La Nación 2008).

En tercer lugar, la construcción de la base local se apoyaba en un fuerte culto personal de la alcaldesa, creando un fenómeno de la “gran Diosa”²¹⁸. Por un lado, Barahona tenía una relación cercana con sus votantes y, según muchos, caminaba la comuna y visitaba los vecindarios, las ferias y otros eventos. Por otro lado, la alcaldesa estaba omnipresente en el municipio a través de carteles, letreros o gigantografías²¹⁹. Este despliegue de su rostro permitía un amplio *credit claiming* por todo lo (positivo) que pasaba en el municipio, generando una sensación de que lo que las personas recibían se debía a ella personalmente, al igual que el desarrollo de la comuna²²⁰.

Varias de las personas entrevistadas destacaban como la alcaldesa “estaba presente”, conversaba, abrazaba, escuchaba a los vecinos (particularmente a los adultos mayores) en diferentes oportunidades y espacios, era una de ellos²²¹. Esto generaba un vínculo de cercanía y confianza con los vecinos de la comuna. Como sostiene Gastón Arce, las “señoras se le tiraban encima para

²¹⁸ Entrevista #47 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²¹⁹ Entrevista #22 con político/a nacional. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018. Entrevista #42 con activista social en Renca. Santiago, Chile, 13 de marzo de 2018.

²²⁰ Entrevista #26 con dirigente/a social. Santiago. Chile, 16 de abril de 2018.

²²¹ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018. Entrevista #30 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 13 de abril de 2018.

tocarla y abrazarla” (Arce 2016). Además, en estas oportunidades iba acompañada o la esperaba el grupo de las “Chicas Superpoderosas” que la saludaban, la apoyaban, la aplaudían o “se le tiraban encima”²²², generando una sensación de que la alcaldesa gozaba de mucho apoyo. En otras instancias, estas mujeres recibían las críticas y solicitudes de los vecinos, las cuales después canalizaban a Barahona²²³.

Entre los vecinos se comentaba también que la alcaldesa tenía problema con el alcohol. Sin embargo, algunas de sus simpatizantes explican cómo pudo haber surgido este rumor. Como comenta una de ellas, si los vecinos le gritaban y la desafiaban a la alcaldesa a que fuera a tomar con ellos, Barahona se bajaba, se acercaba y se quedaba para tomar: “y después tú vas conociendo que es una mujer que si yo te gritaba ‘que, tú eres buena pa tomar’, se bajaba po y ha tomado contigo”²²⁴.

En contrapartida al *credit claiming* por los avances en la comuna y las entregas particulares, la alcaldesa también utilizaba el *blame avoidance*. Por las cosas negativas que ocurrían o que aquejaban al distrito se le echaba la culpa (con razón o no) a otros actores, normalmente a los políticos u organismos del estado nacional. Esto buscaba, por un lado, efectivamente evitar la culpa por los problemas en Renca, ya que no eran su responsabilidad (p. ej., no recibía los recursos necesarios) o de su competencia, y, por el otro, demostrar que no tiene miedo de confrontar a los políticos nacionales. El caso de las veredas es ilustrativo en ese sentido: “En vez de arreglar las veredas ella, ponía el letrero ‘Ayuden a reclamar a la Intendencia, porque el Estado no hace pega’”²²⁵.

²²² Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²²³ Entrevista #40 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 10 de abril de 2018. Entrevista #30 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 13 de abril de 2018.

²²⁴ Entrevista #30 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 13 de abril de 2018.

²²⁵ Entrevista #43 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 13 de marzo de 2018.

No sorprende entonces que la Vicky era vista como “una diosa, una madre que nos cuidaba a todos” (Arce 2016) y que, por consiguiente, como sostuvo su sucesor político Japaz, “los votos ganados son los votos de la alcaldesa, [dado que los electores] votan por la persona” (Cooperativa 2016b). En otras palabras, los renquinos votaban a la persona de la alcaldesa y las lealtades (electorales) eran con ella. Esto solo demuestra el grado de personalización que Barahona suscitaba.

En cuarto lugar, la alcaldesa se preocupó por controlar las organizaciones sociales (tanto territoriales como funcionales) existentes en el municipio y, a través de las ya mencionadas prácticas clientelares, mantener buenas relaciones y apoyos de sus miembros. Estas organizaciones expresan la sociedad civil organizada en el territorio comunal y representan el vínculo entre el alcalde y los vecinos. Las organizaciones territoriales como las juntas de vecinos funcionan como unos municipios en pequeño. Las presidentas de las Juntas de Vecinos son “como un alcalde, una Junta de Vecinos es un gobierno, un minigobierno, pero viene siendo como igual que acá, teneís los problemas de salud, educación”²²⁶. Por tanto, su control permite estar cerca de los vecinos y controlar el territorio, dado que se apoya, además, en una red de delegadas, una por cada fila de las cuadras²²⁷.

El actuar de la alcaldesa ha sido descrito por diversos informantes de manera muy similar. Las Juntas de Vecinos se bien cerraban o se colocaban a dirigentes afines a la alcaldesa. En ese sentido, se convocaba a las elecciones donde se presentaban candidaturas con simpatía de Barahona o se desconocía a los dirigentes existentes. Como comenta uno de los dirigentes vecinales opositores, cuya JV sufrió los manejos de la alcaldesa: “Sí, la alcaldesa que había antes ella decía tú vas a ser

²²⁶ Entrevista #30 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 13 de abril de 2018.

²²⁷ Entrevista #30 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 13 de abril de 2018.

dirigente, porque yo así lo estimo conveniente, no había una votación democrática (...) aquí en esta Junta de Vecinos igual, también hubo por ocho años una presidente que era designada por la alcaldesa (...) Es que aquí era todo designado por ella, era poner a la presidenta [de la Junta de Vecinos], poner a la presidente del Consejo Vecinal de Desarrollo, poner a la presidenta del Comité de Vivienda, del Comité de Mejoramiento (...) Era como la persona, la mano derecha de este sector y la alcaldesa tenía en todos los sectores lo mismo, tenía gente de su color político (...) en las organizaciones comunales”²²⁸.

En el peor de los casos se amedrentaba, perseguía o impedía la entrada a la Municipalidad a los dirigentes opositores (o simplemente los que no simpatizaban con la alcaldesa). Esto es entendible en un contexto, donde es la municipalidad la que reconoce la personalidad jurídica de las organizaciones sociales municipales a través de un Ministro de Fe (funcionario de la Municipalidad). Una de las personas entrevistadas documenta esta lógica: “cuando eran [las Juntas de Vecinos] de oposición, cuando sabían que iba ganar la oposición iban a pedir el funcionario, el funcionario nunca tenía tiempo (...) y así pasaban meses, meses, meses, y meses. Y cuando tenía tiempo para hacer la elección, depositaba los documentos y el municipio lo que tenía que hacer inmediatamente entregar ese documento al Registro Civil según la Ley 20500 actual y al Tribunal Electoral, eso no lo hacía. Entonces tú entendías que tenías persona jurídica pero cuando ibas por el Certificado de Personalidad Jurídica no estaba y se demoraba meses, meses, meses. Entonces la oposición la tenían muy bien controlada. Entonces no había una participación.”²²⁹. En este sentido, no sorprende que Barahona haya cerrado la Unión Comunal de las Juntas de Vecinos, órgano que integra a las JV, apenas llegó al poder .

²²⁸ Entrevista #32 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 13 de abril de 2018.

²²⁹ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018. Ver también Entrevista #17 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

IV.2.2 Oposición política local

La oposición política local en Renca al gobierno de Vicky Barahona fue bastante débil. Barahona llega a ser alcaldesa tras dos mandatos de Manuel Caballero (Partido por la Democracia) como alcalde. Sus períodos han sido caracterizados más bien como débiles, sin mayor transcendencia o avances en la comuna²³⁰. Durante los 16 años de gobierno de Barahona, la oposición se encontraba fragmentada, sin un claro líder y sin mucha comunicación y coordinación entre los partidos de la oposición. Esto le facilitó la situación a la alcaldesa y permitió permanecer en el poder.

No obstante esta debilidad de la oposición, existía una importante persecución y amedrentamiento a los políticos opositores locales. Estas prácticas fueron patentes durante sus cuatro mandatos. De hecho, los mismos incluían incluso a miembros de su propio partido político. Estas prácticas permitían aislar a Barahona como la única líder política en la comuna y disuadir cualquier intento de una oposición organizada (o, al menos, obstaculizarlo). El acoso a la oposición fue llevado a cabo por los grupos afines a la alcaldesa, las Chicas Superpoderosas, los funcionarios municipales o los llamados “matones”, e iba desde fotografías y grabaciones, funas, persecución (seguimiento) y amenaza verbales, hasta agresiones físicas directas²³¹.

Los dos grupos que llevaban a cabo estas actividades eran las Chicas Superpoderosas (ver más arriba) y los “matones” o “secuaces” de la alcaldesa²³². Estos últimos eran personas de confianza, del círculo chico de la alcaldesa junto con algunos de los funcionarios de la municipalidad o

²³⁰ Entrevista #22 con político/a nacional. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

²³¹ Entrevista #40 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 10 de abril de 2018. Entrevista #42 con activista social en Renca. Santiago, Chile, 13 de marzo de 2018.

²³² Entrevista #42 con activista social en Renca. Santiago, Chile, 13 de marzo de 2018. Entrevista #17 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

personas que venían por fuera de ella. Entre los más conocidos (y más aludidos por la prensa y las personas entrevistadas) se encontraban Jorge Tuma (*Cooperativa* 2001b) y Jaime Ulloa (*The Clinic* 2012), ambos choferes de la alcaldesa en diferentes épocas (Cienfuegos 2012) o Andrés Arenas, el administrador municipal (*La Nación* 2008). Según algunas de las personas, este último ha sido también el que daba las órdenes²³³.

El acoso más leve tomaba forma de observación de las actividades de la oposición por parte de las personas que respondían a la alcaldesa, grabaciones o filmaciones. Esto tenía por objetivo identificar, “fichar” y ubicar a la gente que se manifestaba, no estaba de acuerdo o se expresaba en contra de alguna de las políticas de la alcaldesa. En muchos casos esto implicaba que las personas así identificadas se podrían ver perjudicadas en la recepción de servicios o atención por parte de la municipalidad o ser despedidas o podrían ser amenazadas de otra manera, p. ej., recibiendo llamadas telefónicas.

Durante la campaña electoral de 2008, dos concejales opositores sufrieron el amedrentamiento en su contra. Como recordaba el concejal del Partido Socialista, Víctor González, “[t]odo quien pretende hacer oposición es seguido, es fotografiado. Somos filmados, somos amenazados; constancia que está no de uno, sino de dos o tres años atrás, y que tenemos cada uno de los que hemos sido efectivamente opositores dentro del municipio.” (*Cooperativa* 2008b). De la misma manera, el candidato a alcalde en 2012, Cristián Bowen, fue perseguido durante una ceremonia religiosa: “la funcionaria de la DIDECO, Virginia Pizarro, siguió durante toda la actividad al candidato, sacándole fotos con su celular durante el acto, sin responder ante las preguntas sobre el porqué de su acción. Asimismo, durante varios días de la semana, frente a su comando una persona

²³³ Entrevista #34 con líder/lideresa político/a en Renca. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.

no identificada pasa horas observando y tomando imágenes de quiénes salen y entran del local.” (Cienfuegos 2012).

En situaciones más grave, las personas de confianza de Barahona podían gritar o públicamente increpar a los opositores o no dejarlos utilizar espacios públicos o desarrollar su actividad política. En este sentido, existen diversos ejemplos a lo largo de todo el período de gobierno de la ex alcaldesa²³⁴. Ya en la campaña municipal de 2004, el candidato democristiano, Diego Méndez, fue presentado como el “villano” con nombre “Chanchoman”, en un comics distribuido a los niños en las escuelas (*Cooperativa* 2004b). Cuatro años más tarde, el candidato por el Partido Humanista, Octavio González, denunció haber sido increpado verbalmente en una feria y posteriormente agredido físicamente por el administrador municipal de ese entonces, Andrés Arenas (*La Nación* 2008).

Una de las concejales actuales también explicaban como se “funaba” a los líderes opositores, incluso fuera de los períodos de campaña y fuera de la misma comuna, en sus lugares de trabajo. Este tipo de acoso político fue llevado a cabo por las llamadas Chicas Superpoderosas. Como comenta una de las concejales, una vez “su gente viene a funarme a este mismo trabajo (...) [la gente sabía] de la tele, salió en la tele”²³⁵. En otro caso la misma concejal sostiene que: “[yo] lo viví en carne propia, sí (...) son un grupo de vecinas de Renca (...) en su momento fueron las dirigentes designadas por la alcaldesa”²³⁶.

²³⁴ Se citan solo algunos, para los que hay registro.

²³⁵ Entrevista #47 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²³⁶ Entrevista #47 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

En la última campaña electoral de 2016, los miembros del equipo de Claudio Castro evidenciaban cómo funcionaba el sistema de seguimiento por parte del oficialismo: “nos pasaba que llegábamos a los consultorios y nos echaban, era como, ‘váyanse de acá o los vamos a sacar a patadas en la raja’, así tal cual los guardias (...) llegábamos a los colegios y llegaban carabineros (...) una vez nos pasó que llegamos afuera de un colegio, estábamos entregando volantes y remolinos y sale un director, nos queda mirando y entra, y al ratito después llega carabineros, ‘hola, buenas tardes’ nos dicen, ‘buenas tardes’, eeh, ‘qué están haciendo’, ‘propaganda’, ‘ah!, ¿por qué?’, y el carabinero nos queda mirando, y dice... pensaba ni siquiera yo sé por qué estoy acá, fue como... ‘nos llamaron de que había desorden afuera del colegio, vinimos a ver, pero en verdad, nos vamos chau’, y se fueron”²³⁷.

Otros candidatos documentaba cómo se les obstaculizaba utilizar espacios públicos para hacer manifestarse o hacer campaña política: “nosotros llegábamos a la plaza a manifestarnos, todo el cuento, y había unos, unos, no eran parlantes, eran como unos megáfonos, estaban puesto así como alrededor de la plaza, entonces íbamos a hacer protesta allí mismo en la plaza y nos ponía música, ponía música alta, para que no nos escucháramos, era ese sistema (...) la forma en que tenía de poder evitarnos, pues cachai (...) ese era como el método”²³⁸.

En los casos más extremos, los colaboradores de la ex alcaldesa recurrían a violencia física. Durante la misma campaña de 2008 el ya citado concejal González y otros tres (dos de la propia UDI) ha sido agredidos físicamente en una reunión extraordinaria del Concejo Municipal. En esta sesión se iba a analizar la posibilidad de ampliar sus facultades fiscalizadoras (*Cooperativa* 2008b). Sin embargo, los concejales resultaron golpeados en el propio edificio de la municipalidad, por un grupo de

²³⁷ Entrevista #35 con asesor/a político/a en Renca. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.

²³⁸ Entrevista #17 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

funcionarios, presuntamente dirigidos por el administrador Arenas (*Cooperativa* 2008b). Por tanto, no sorprende que, de acuerdo a uno de los testimonios existentes, en la campaña electoral de 2012 Jaime Ulloa le dijo a Cristián Bowen “no respondo si te pasa algo, ten cuidado con tu vida” (Cienfuegos 2012).

Finalmente, las agresiones directas no fueron el único instrumento para neutralizar la oposición. Según las personas entrevistadas, la alcaldesa “compró” también algunos militantes y concejales opositores. Dos casos son los más sonados. Por un lado, la concejala Nora Contreras se pasó del PPD a la UDI, convirtiéndose en una “pinochetista total”²³⁹. Este viraje hacia el partido de la alcaldesa se dio, supuestamente, por beneficios propios. Como cuenta una de las personas entrevistadas: “yo creo que se dio en el mismo contexto, en la misma estrategia, con otra magnitud no más, con la misma estrategia que tenía de ir a donde está la necesidad, primero la Nora, situación familiar crítica de la mamá, algo pasó en su familia, tuvo una situación complicada, (...) algo pasó allí (en el PPD) que la Vicky logró entrar (...) en solucionarle los temas, que era lo que hacía, a un nivel más grande, sí, probablemente, en un momento se comentó allá, no te lo puedo confirmar, pero de que había una venta de su casa después la Nora pasó a una casa en un sector bastante importante de Renca, esas cosas puede haber sido”²⁴⁰.

Otra concejala comenta que “yo en lo personal, soy superresponsable en lo que digo, yo creo que se quiso poner al lado donde iba a estar más cómoda, po, donde iba a estar más cómoda, donde iba a tener poder, recursos, pa su gestión, recursos para su gestión”. Otra de las personas entrevistadas afirma más directamente: “[Barahona] nos compró una concejala a nosotros, a la Nora Contreras, la compró, o sea nunca yo investigué porque no tenía ni los recursos ni nada, pero

²³⁹ Entrevista #47 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²⁴⁰ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

la Nora apareció con una casa y para primera campaña de Piñera apareció en la campaña apoyando a Piñera, que se ha dado vuelta, que se yo (...) que Piñera el mejor candidato (...) se vendió”.

Por otro lado, varias de las personas entrevistadas mencionaron también el caso de José Figueroa, ex concejal por el Partido Socialista (1992-2000) y líder sindicalista, quien pasó a ser asesor y hasta jefe de gabinete en el primer período de la ex alcaldesa y funcionario de la municipalidad. Una de las personas entrevistadas concluye que él “también terminó en los pies de la alcaldesa”²⁴¹; estos dos casos son los más significativos, aunque “hay otros peces más chiquititos”²⁴². Como consecuencia del cambio de Figueroa del lado político, “el Partido Socialista se quebró (...) quedó muy quebrado el Partido Socialista en esa época, le costó tirar para arriba al Partido Socialista” en la comuna²⁴³.

Dos elementos más contextuales complementan las complicaciones que sufrió la oposición política durante el gobierno de Barahona. Por un lado, muchos de los concejales opositores comentan que no podían ingresar al edificio de la Municipalidad, dado que no se les permitía eso. A su vez, el acceso a la información sobre lo que pasaba en la Municipalidad y la gestión del gobierno local (particularmente, las cuestiones presupuestales) fueron muy restringidas, las sesiones del consejo más bien testimoniales²⁴⁴ o convocadas de manera extraordinario de tal manera que se le dificultaba a los concejales opositores la asistencia. Por otro lado, las Juntas de Vecinos, cooptadas y controladas por la alcaldesa (ver más arriba), no podían ser utilizadas para el trabajo político o no podían brindar apoyo a los candidatos opositores. Una de las personas entrevistadas sostiene que

²⁴¹ Entrevista #47 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²⁴² Entrevista #47 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²⁴³ Entrevista #43 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 13 de marzo de 2018.

²⁴⁴ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

menos del 10% de las más de 100 JV en la comuna era de oposición o al menos no eran pro-Barahona²⁴⁵.

IV.2.3 Otros actores

Las relaciones de Barahona con actores políticos en otros niveles han sido relativamente limitadas. Su gestión ha sido centrada en la propia comuna, sin que dejara entrar a representantes del estado nacional como se mencionaba más arriba. En el plano político, aparentemente tampoco tenía muchos aliados en la política nacional y funcionaba de manera relativamente autónoma incluso de su partido, la UDI, tanto localmente como nacionalmente. Los políticos nacionales de su partido la dejaban gobernar y toleraban sus excesos en el ejercicio del poder²⁴⁶ o directamente no se interesaban en ella²⁴⁷. Ciertamente su mayor aliado era Jovino Novoa, uno de los fundadores de la UDI y senador por el partido: “Jovino Novoa era su gran protector, dentro de la UDI (...) por los votos, obviamente, tenía votos esta mujer (...) la necesitaban por los votos (...) le dan poderío allí”²⁴⁸.

²⁴⁵ Entrevista #47 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²⁴⁶ Por ejemplo, en 2004, Joaquín Lavín, alcalde de Santiago en esa época, minimizó la importancia de las confrontaciones y agresiones en la comuna, aludiendo a que se trataba de situaciones esporádicas (*Cooperativa* 2004c).

²⁴⁷ Una de las personas entrevistadas sostiene que habló con diversos político de la UDI (Hernán Larraín, Andrés Chadwick, Juan Antonio Coloma) sobre la situación en Renca, pero nunca logró que actuaran (Entrevista #22 con político/a nacional. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.).

²⁴⁸ Entrevista #22 con político/a nacional. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

Por tanto, la alcaldesa no precisaba de su partido y éste apenas existió en la comuna²⁴⁹. De hecho, tampoco utilizaba mucho el logo de su partido para hacer la campaña. En la propaganda electoral aparecía ante todo la figura de ella. Según recuerdan las personas entrevistadas, tampoco se la vio mucho hacer campaña para los políticos nacionales de la coalición de centro-derecha a la que pertenecía la alcaldesa. De hecho, el único momento cuando ella aparecía en la publicidad con el logo de la UDI fue cuando Pablo Longueira fue (pre-)candidato presidencial²⁵⁰. En ese sentido, el partido la necesitaba de alguna manera: “a la UDI le servía un poco porque al final le daba rédito para su nivel nacional de votación”²⁵¹, aunque ella era más independiente del partido.

La alcaldesa tenía también una estrategia de expansión de su poder en el territorio. Su hija, Karla Rubilar, actual intendenta de la Región Metropolitana, fue electa diputada nacional en 2005 por el distrito que incluía a Renca como su parte²⁵². Asimismo, su yerno, Rubén Malvoa (esposo de Rubilar), fue electo alcalde de Conchalí en 2008, otro de los municipios que conformaba el distrito electoral para diputados. Las personas entrevistadas difieren en la interpretación de esta expansión familiar del poder. Si bien algunos sostienen que formaba parte de una estrategia deliberada de la alcaldesa de Renca²⁵³, tal vez con el fin de ser diputada nacional, otros creen que tiene que ver más

²⁴⁹ Entrevista #30 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 13 de abril de 2018. Entrevista #42 con activista social en Renca. Santiago, Chile, 13 de marzo de 2018. De hecho, algunas de las personas entrevistadas sostienen que los líderes de la UDI en la comuna se distanciaron de ella.

²⁵⁰ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²⁵¹ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²⁵² Actualmente, este distrito no existe dada la reforma electoral para las elecciones nacionales de 2017.

²⁵³ Entrevista #47 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018. Entrevista #30 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 13 de abril de 2018. Entrevista #22 con político/a nacional. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

con la vocación de la familia por el servicio público y la política²⁵⁴. Asimismo, estos últimos sostienen que la base del poder siempre fue Renca (incluso de las votaciones de Rubilar para diputada) y que en realidad ninguno de los dos (Rubilar o Malvoa) la podían beneficiar o favorecer directamente. De hecho, según ellos, lo que le podía conseguir en términos políticos la diputado fue relativamente limitado²⁵⁵. Al mismo tiempo, la mayoría de las personas entrevistadas concuerda en que, si bien Rubilar es más liberal y más abierta, era una férrea defensora de (la gestión de) su madre²⁵⁶. En contrapartida, la alcaldesa sí hacía la campaña para la hija y le prestaba su aparato político.

Barahona tenía, según diversas personas entrevistadas, también buena relación particularmente con la Contraloría y posiblemente también con el poder judicial. Muchos de los excesos y abusos de poder fueron denunciados pero pocos prosperaron. En ese sentido, dos de las personas entrevistadas aseguran que todo apunta a que Barahona tenía algún contacto – algún “pituto”²⁵⁷ – en la Contraloría que le ayudaba a tapar los escándalos y resolver problema²⁵⁸. De hecho, uno de los informantes asegura que su chofer, tenía un acceso privilegiada a las oficinas de la Contraloría²⁵⁹, lo cual pudieron corroborar personalmente al coincidir allí²⁶⁰. En ese sentido, una práctica

²⁵⁴ Entrevista #44 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 12 de marzo de 2018.

²⁵⁵ Entrevista #35 con asesor/a político/a en Renca. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018. Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²⁵⁶ Es difícil evaluar si esto tenía algún efecto real en la continuidad de Barahona como alcaldesa.

²⁵⁷ Se refiere a un conocido o amigo funcionario en una institución pública.

²⁵⁸ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018. Entrevista #22 con político/a nacional. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

²⁵⁹ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²⁶⁰ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018. Respecto del poder judicial la evidencia es más indirecta. Una de las personas entrevistadas asegura de que tenía aliados allí, a pesar de que nunca

complementaria era sacrificar alguno de los funcionarios, un “chivo expiatorio” o “palo blanco”, que caiga por responsabilidades que era de la alcaldesa y se convertían en su escudo y de esa manera ella o su reputación no se veían afectadas²⁶¹.

La alcaldesa tenía también críticos a nivel nacional. Posiblemente la figura más importante era la diputada María Antonieta Saa, del Partido por la Democracia, quien ocupó el cargo por el mismo distrito que Rubilar entre 1994 y 2014. Se pueden registrar diversos comentarios críticos sobre el ejercicio del poder de la alcaldesa en los medios (*ADN Radio* 2008). En cambio, Saa sufrió en diversas oportunidades acoso de parte del equipo de la alcaldesa (*Cooperativa* 2004d; *ADN Radio* 2008). Éste tomó diversas formas como agresiones verbales o confrontaciones físicas, particularmente en las actividades en el municipio²⁶². En suma, Saa representaba posiblemente la voz más importante y más crítica de Barahona²⁶³.

La alcaldesa también aparecía en muchas ocasiones en los medios de comunicación nacionales. No es difícil encontrar notas críticas que denuncias algunas de sus prácticas (*Cooperativa* 2004e). Sin embargo, resulta compleja evaluar el impacto de estas noticias sobre el apoyo que tenía Barahona. Asimismo, la alcaldesa también tenía acceso a los medios donde podía defender su posición, hacer sus propias denuncias o hacer publicidad a los logros de su gestión. Ciertamente, como se verá más abajo (ver Sección III), la atención mediática que recibió el proceso electoral de 2012 y las

se logró comprobar nada (Entrevista #22 con político/a nacional. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.). En ese sentido, la alcaldesa “se vendía muy bien” para evitar los problemas (Entrevista #22 con político/a nacional. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.).

²⁶¹ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²⁶² Entrevista #22 con político/a nacional. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

²⁶³ Entrevista #42 con activista social en Renca. Santiago, Chile, 13 de marzo de 2018.

acusaciones del supuesto fraude, generaron una imagen negativa de la alcaldesa y ayudaron a la oposición tomar fuerza.

A nivel local existieron desde el comienzo de su gobierno pocos medios renquinos. Su surgimiento se dio solo durante el último mandato de la alcaldesa (2012-2016), posiblemente a raíz de los acontecimientos en los comicios de 2012 y las crecientes críticas a su gestión. De esta manera, portales como Radar Renca o Reportero de Renca, con presencia en las redes sociales, particularmente Facebook y Twitter, ofrecían una serie de textos críticos a la alcaldesa. En ese sentido, una mayor actividad y acceso a las redes sociales, y la creación de grupos críticos con la alcaldesa, ayudó a la difusión de las críticas a su gestión²⁶⁴.

Uno de estos grupos que se generó en Facebook como reflejo de la actividad de un grupo de jóvenes estudiantes de Renca se convirtió en un movimiento más amplio que realizaba también muchas de sus actividades en terreno. Como sostiene su fundador, Gastón Arce (2016), este movimiento surgió a raíz de la ausencia de oposición local en el ámbito político, y rápidamente cobró fuerza. El movimiento se formó también durante el último mandato de Barahona y centró sus actividades en la crítica y excesos de la gestión, de cara sobre todo a las elecciones de 2016. No es de sorprender que sus miembros se vieron expuestos a acoso y seguimiento por parte de los trabajadores de la municipalidad leales a Barahona y a su grupo de mujeres que la apoyaban.

Posiblemente el único “polo opositor” a nivel social durante todo el gobierno de Barahona fue la Casa de la Mujer de Huamachuco. El centro, fundado todavía durante el régimen militar de Augusto Pinochet, reunía a mujeres de la comuna, en muchos casos víctimas de violencia doméstica. Con reputación internacional y liderado por Aída Moreno, se convirtió en el blanco de

²⁶⁴ Anteriormente existían algunos grupos como “No a la reelección de Vicky en Renca”.

persecución de la alcaldesa por su independencia. Entre muchas otras historias, algunas de las personas entrevistadas comentan cómo tras un evento del que participaba también la presidenta Michelle Bachelet y la diputada Saa, las personas que salían de la Casa fueron grabadas o fotografiadas con cámaras por parte de los trabajadores de la Municipalidad²⁶⁵. Esto con el fin de ser identificados. Según se desprende de los testimonio, estas prácticas tenían por objetivo, por un lado, disuadir a las personas de la participación de las actividades de la Casa y, por otro lado, identificar a los “opositores” de manera que se puedan ver perjudicados posteriormente por la Municipalidad, por ejemplo en la provisión de los servicios sociales municipales.

IV.3 La salida de Vicky Barahona (Renca)

La salida de Vicky Barahona de la alcaldía de Renca se dio indirectamente. La alcaldesa no se presentó en los comicios municipales de 2016 y presentó a su “delfín”, Luis Japaz, administrador municipal. Si bien esto podría ser visto como evidencia de su invencibilidad, es cierto que su candidato finalmente perdió frente a Claudio Castro del Partido Demócrata Cristiano. La UDI salió del poder y el candidato de Chile Vamos, la coalición de la centro-derecha obtuvo solo 8116 votos (26,87%), frente a los 21618 votos (52,36%) que había recibido Barahona en las elecciones de 2012.

Aquí se argumenta que Barahona anticipó su propia derrota y, por, tanto retiró su candidatura a último momento. De esta manera, se trata de un caso negativo, dado que, según la evidencia disponible, la alcaldesa hubiera muy probablemente perdido. A su vez, su propio candidato obtuvo un resultado muy magro y el único que sostiene y defiende el legado de ella en el distrito es el concejal Víctor Barahona, su sobrino. Aunque es posible que la ex alcaldesa pueda volver (no lo descartó), el escenario sería mucho más complejo para ella.

²⁶⁵ Entrevista #37 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 11 de abril de 2018.

Una serie de elementos evidencia que su estrategia reeleccionista de permanencia en el poder se quebró principalmente debido al debilitamiento de su propia base de apoyo, en combinación con un gradual fortalecimiento de la oposición a partir de las elecciones de 2012 y surgimiento de un movimiento social local de jóvenes renquinos y una creciente crítica en las redes sociales. Por tanto, se muestra que incluso en los casos más graves el mantenimiento de la propia base sigue siendo crucial, aunque sean más vulnerables también en otros aspectos.

En las siguientes dos secciones se evalúa este argumento y se ponderan también explicaciones alternativas sugeridos por algunas de las personas entrevistadas. Sin embargo, una combinación de factores contextuales, declaraciones de la propia alcaldesa y sus colaboradores cercanos, apunta más bien a que Barahona fue perdiendo apoyo propio y aprovechó el momento para retirarse estratégicamente de la contienda y salir de Renca como “invicta” (24 Horas 2016).

IV.3.1 Erosión de la base de apoyo

Este capítulo argumenta que la salida de Vicky Barahona de la alcaldía de Renca se debe principalmente a una gradual erosión de la base de sus apoyos. En este sentido, las razones mencionados esbozados por la propia ex alcaldesa parecen más bien pretextos. Barahona fundamentó su decisión en la necesidad de dar paso al costado, abrir la comuna a la renovación de liderazgos y dejar lugar para una transición hacia otro candidato (24 Horas 2016).

La mayoría de las personas entrevistadas están de acuerdo en que había un importante “desgaste”²⁶⁶, aunque no concuerdan si la ex alcaldesa hubiera ganado igual. Posiblemente este escenario de incertidumbre y la expectativa de un resultado reñido contribuyeron a la decisión de no volverse a

²⁶⁶ Entrevista #42 con activista social en Renca. Santiago, Chile, 13 de marzo de 2018.

presentar. Algunos de las personas entrevistadas creen que “sabía que iba a perder po”²⁶⁷. Otros argumentan que “si nosotros competíamos con la Vicky, nosotros teníamos hasta posibilidad perder esa elección. O sea, yo creo que la Vicky nos ganaba por 500 votos, 800 votos, nos hubiese ganado”²⁶⁸.

En este contexto, una de sus colaboradoras cercanas sostiene que la Vicky “es una mujer muy inteligente”²⁶⁹. Estos quiere decir “[TD: porque veía venir el cambio...] Así es”. En consecuencia, la candidatura de Luis Japaz iba a ser más bien testimonial (había que poner alguien), aunque lógico que sea alguien de su equipo más chico, una persona de su confianza. Las personas entrevistadas también concuerdan que su sobrino y actual concejal por la UDI no tenía experiencia ni liderazgo para asumir la candidatura²⁷⁰ y que además estratégicamente era mucho más valiosa su presencia, con su nombre, en el consejo. Allí tenía el lugar básicamente asegurado a pesar del decreciente apoyo electoral y con el apellido de la alcaldesa podía defender el legado de su tía.

La explicación basada en el desgaste y los limitados apoyos de la alcaldesa saliente se debieron posiblemente a su incapacidad de reinventar el estilo de su gobierno. Como lo comentó lacónicamente uno de las personas entrevistadas, “la gente estaba aburrida de la mercadería”²⁷¹. En otras palabras, a pesar de las persistentes necesidades de los sectores populares en la comuna, la

²⁶⁷ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²⁶⁸ Entrevista #43 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 13 de marzo de 2018.

²⁶⁹ Entrevista #30 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 13 de abril de 2018.

²⁷⁰ Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

²⁷¹ Entrevista #40 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 10 de abril de 2018.

entrega directa de la mercadería la no era suficiente como para sostener la base de apoyos. Los electores sentían un creciente desencanto con la propia persona de Barahona.

Esta decisión de no presentarse se dio además en el contexto de un creciente fortalecimiento de la oposición. Este se dio a partir de las elecciones municipales de 2012, cuando un candidato outsider a la comuna, Cristian Bowen, obtuvo más del 40% de votos y achicó la brecha entre su candidatura y la de la alcaldesa a 12-13 puntos porcentuales²⁷². Estos comicios tuvieron básicamente dos efectos. Por un lado, la oposición se dio cuenta de que es posible competir con Barahona²⁷³. Esto implicó un importante empujón a la tradicionalmente fragmentada oposición.

Por otro lado, la oposición denunció “fraude electoral” e irregularidades en el proceso (*El Mostrador* 2012b). Se encontraron papeletas de las elecciones tiradas en la basura. Según el propio Bowen, éstas implicaron unos 8 mil votos desaparecidos (*Radio Uchile* 2012). Este escándalo atrajo mucho interés de los medios nacionales y también protestas y enfrentamientos en las calles. Si bien el recuento de votos por parte del Colegio Escrutador determinó que no hubo problemas con el conteo, este episodio perjudicó la imagen de la alcaldesa y levantó la sospecha de posibles irregularidades en el proceso electoral.

Por último, durante el último período de Barahona se generó un movimiento social local alrededor de los jóvenes en la comuna. Aludiendo la ausencia de una oposición política organizada, el movimiento se formó, creció y viralizó en Facebook bajo el lema “Oposición Renca. No más Vicky Barahona” desde 2014. Como comenta uno de sus líderes, Gastón Arce, su principal estrategia fue dar a conocer las irregularidades y las prácticas de Barahona, con el fin de que la gente se empezara

²⁷² En las elecciones anteriores 64,62% vs. 27,97%

²⁷³ Entrevista #43 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 13 de marzo de 2018.

a dar cuenta. Los integrantes del movimiento, como ya se mencionó, enfrentaron amenazas y acoso por parte de los simpatizantes de la alcaldesa.

IV.3.2 Explicaciones alternativas

Los informante ofrecieron también algunas explicaciones alternativas de por qué la ex alcaldesa decidió no volver presentarse. Primero, algunas fuentes aseguraban que no se presentaba por razones de salud (*Tele13* 2016b). Se sostenía que Barahona estaba enferma, que recientemente tuvo una operación, debido a que es intensa fumadora. Si bien la misma ex alcaldesa reconocía estos problemas, al mismo tiempo sostenía que estas razones no eran las que condicionaron su decisión, ya que su situación de salud se encontraba controlada y no le impedía ejercer políticamente (*24 Horas* 2016).

Otras fuentes planteaban que Barahona aspiraba a un cargo más importante, en la política nacional (*Cambio 21* 2016). Nuevamente, la propia ex alcaldesa desmintió públicamente esta posibilidad. Tras la repentina declinación de su candidatura a último momento, se especuló que ella siguió el camino del alcalde Francisco De la Maza (*La Tercera* 2013) quién renunció a su cargo para buscar una candidatura presidencial. Como sostuvo Barahona, su decisión “no tiene ni una cosa que ver la situación del alcalde De la Maza conmigo, para nada. Él tiene otras aspiraciones, distintas (presidenciales), y las mías no son esas” (*24 Horas* 2016).

Por tanto, es probable que estas explicaciones alternativas, junto con la posibilidad de que Barahona prefiere descansar, tomarse un período de descanso y dedicarse a la familia²⁷⁴, sirvieron como buenos y útiles pretextos para no candidatearse en un momento donde sus apoyos han ido bajando

²⁷⁴ Entrevista #30 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 13 de abril de 2018. Entrevista #44 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 12 de marzo de 2018.

y el contexto que era desfavorable. Asimismo, solo en agosto de 2018 Barahona fue contratada como asesora externa del Ministerio de Salud.

De momento, nada sugiere que vaya a volver, aunque tampoco es posible descartar esa opción. En todo caso, eso es muy difícil de juzgar a dos años de las próximas elecciones municipales. Asimismo, no cambia nada en el hecho de que no pudo mantener la continuidad en Renca (sea suya o por medio de su candidato) y que tampoco impidió las denuncias por “notable abandono de deberes” impuesto por el actual alcalde Claudio Castro, otra denuncia por parte de los actuales concejales ante la Contraloría General de la República y que declararan inadmisibles sus querrelas judiciales contra Castro por “injuria y calumnia” interpuesta ante el Segundo Juzgado de Garantía de Santiago (*La Tercera* 2016).

Conclusiones

El capítulo ha mostrado el funcionamiento de dos caudillos en los casos más extremos con muchas prácticas graves empleadas frecuentemente. Pese a las diferencias contextuales, ambos caudillos muestran ciertas similitudes en las lógicas de ejercer el poder. La relación con sus votantes está enfocada en determinado sector de la población, basada en una red clientelar de ayudas y solución de problemas. A su vez, este vínculo está basado en un omnipresente miedo (de manera más pronunciada en el caso de Miyashiro) y una lógica de amigo-enemigo que deriva en castigos a los que no obedecen o siguen al caudillo (nuevamente más exacerbado en el caso del alcalde chorrillano). Ambos caudillos también buscaban aislarse de los gobiernos nacionales, salvo en casos donde se podían beneficiar o aprovechar de alguno de sus contactos, o apropiarse de entregas o recursos que venían del Estado central. El aislamiento, poca transparencia y falta de información ha sido también típica para el funcionamiento de la propia Municipalidad. Los dos caudillos también disponían de un equipo chico que hacía el “trabajo sucio”, que en muchos casos presionaban y controlaban a los actores sociales.

Sin embargo, en el caso de Vicky Barahona, la relación con la oposición política local ha sido diferente, dado que ha sido desde un principio (y, por tanto, no por una amenaza externa o decrecientes apoyos) muy conflictiva. La alcaldesa de Renca se caracterizaba por su acoso, amenazas y amedrentamiento (incluso físico) desde el comienzo de su mandato. Sin embargo, no parece que estos excesos y abuso de poder le costaron la salida de poder. De hecho, en ambos casos los caudillos recibían atención de los medios nacionales, al menos en períodos electorales, pero sobrevivían estos “destapes” mediáticos sobre sus prácticas, sobre su ejercicio de poder.

La salida de Vicky Barahona se debió en gran parte a la erosión de su propia base de apoyo y a la poca capacidad de reinventarse con sus votantes. Los comicios de 2012 (y las muy mediáticas denuncias del fraude y protestas en la comuna) incentivaron la coordinación de la oposición política y también significaron cierto despertar social, con mayor presencia de críticas sobre los abusos de poder. La salida y su declinación a último momento de su candidatura en 2016 es posible interpretar como su derrota política, dado que todo apuntaba a su pérdida electoral (o al menos escenario muy incierto).

Tanto la descripción de la estrategia de los caudillos para mantenerse en sus cargos como el análisis más explicativo de la salida de Barahona del poder subrayan la importancia de los factores locales en la continuidad de los dos alcaldes en sus cargos. Asimismo, el vínculo y la lealtad (en parte sincera y en parte obligada), de su base de apoyo electoral aparece en el análisis como fundamental para la supervivencia, complementada en cierta medida por buenas relaciones con el poder judicial, órganos de control y fiscalía.

En términos comparado, ambos caudillos tuvieron un estilo abiertamente confrontativo, particularmente de Barahona. En ese sentido, las agresiones directas con los líderes opositores son

más propias de regímenes autoritarios (Levitsky y Way 2010) y menos de los regímenes subnacionales o las estructuras iliberales (Behrend 2011). No sorprende que las mismas personas entrevistadas calificaban su gobierno como “dictadura”. El caso de Renca es, además, parecido al del gobernador regional de Áncash (Perú), César Álvarez (2006-2013), cuyo mandato terminó abruptamente con el asesinato del ex consejero regional, Ezequiel Nolasco, uno de sus mayores críticos (Arévalo León 2014). Hasta ese momento, Álvarez gobernaba empleando muchas de las prácticas graves sin mayor atención del estado central. Sin embargo, Barahona nunca llegó tan lejos y probablemente su salida fue más gradual y finalmente decide no presentarse en las elecciones.

Capítulo V

“Acá el que más trampa hace, va a ganar”²⁷⁵: Una comparación de Albino Ferrer (San Lorenzo) y el clan Gómez Verlangieri (Limpio)

Introducción

Este capítulo analiza los dos casos intermedios estudiados en la tesis. El clan de los Gómez Verlangieri del Partido Liberal Radical Auténtico que dominaron la intendencia Limpio (Paraguay) por un cuarto de siglo (1991-2015), y Albino Ferrer de la Asociación Nacional Republicana-Partido Colorado (ANR-PC), intendente actual de la ciudad de San Lorenzo (Paraguay) desde 2008, representan los líderes políticos que utilizaron una combinación de prácticas leves y graves para mantenerse en sus cargos por períodos largos. En este sentido, se trata de dos ejemplos de cómo se hace la política en Paraguay, donde prácticas como clientelismo, acarreo de votantes, compra de votos o complicidad con el poder judicial son bastante extendidas y tal vez llamativamente normalizadas. Ciertamente, estos dos casos, junto con la administración del clan de los Zacarías Irún, son de los más emblemáticos en todo el país.

El objetivo de este capítulo es doble. Por un lado, el capítulo trata de entender el uso de las prácticas informales para asegurar el continuismo y reproducir el control liberal y colorado, respectivamente, en sus ciudades. Si bien existieron algunas diferencias principalmente entre los liderazgos de Optaciano Gómez Verlangieri y Albino Ferrer y el control de sus partidos en los municipios, tanto el clan liberal como el caudillo colorado se ocuparon principalmente afianzar sus bases de apoyos y fortalecer una red de negocios (muchas veces en colaboración con la oposición), sin que sus ciudades registraron muchos progresos. En ese sentido, todo ha obedecido a una exacerbada lógica

²⁷⁵ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

electoral reforzada por la importancia (y los altos costos de las elecciones internas) y la separación temporal de las elecciones locales y nacionales.

Por otro lado, el capítulo examina las razones de que terminaron con el gobierno de los Gómez Verlangieri en Limpio tras cinco mandatos de la misma familia en 2015. Una semana antes de los comicios de ese año salió el video pornográfico del intendente saliente, que probablemente marcó de manera decisiva los resultados de las elecciones. A pesar de ese escándalo y su *timing*, el candidato del clan perdió solo por menos de mil votos. Eso más que la fortaleza de la oposición muestra el gran arraigo de los liberales en Limpio. Si bien los votantes ya mostraban cierto cansancio y creciente desencanto con el gobierno de los Gómez, fue probablemente la viralización del video lo que decidió la contienda. Por tanto, se trató de un error propio de los gobernante de turno que si no se hubiera dado, probablemente el clan estaría gobernando la ciudad hasta ahora.

El resto del capítulo se estructura en tres partes. Primero, se analiza el caso de Ferrer y su gestión en San Lorenzo con el fin de identificar las prácticas, leves y graves, que le permitieron fortalecer su bases de apoyo, obtener dos reelecciones y manejar la tercer ciudad del país a pesar del mal estado del municipio. Segundo, se explora la permanencia del clan de los Gómez Verlangieri en Limpio, una ciudad que “nació (...) con ellos” y de la que se convirtieron (cuasi-) “dueños” por un cuarto de siglo²⁷⁶. Finalmente, se busca entender por qué salieron del poder, argumentando que eso se debió a errores no forzados propios pero dada la fragmentación del liberalismo puede que tenga consecuencia de más largo plazo para los objetivos políticos de la familia.

V.1 Albino Ferrer (2008-actualidad) en San Lorenzo (Paraguay)

²⁷⁶ Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

*“Nuestro gran problema acá es eso, la permanencia de una persona [Nelson Peralta] en el poder demasiado tiempo”*²⁷⁸

El gobierno municipal de Albino Ferrer de la Asociación Nacional Republicana-Partido Colorado (ANR-PC)²⁷⁹ en San Lorenzo que dura desde 2008 se basa principalmente en tres elementos. Primero, las figuras de Albino Ferrer (intendente) y Nelson Peralta (primer concejal oficialista) son claves para entender el gobierno y los roles que tiene cada uno en la gestión municipal y en la articulación del oficialismo colorado local. Segundo, el centro de la gestión y del control de San Lorenzo es la Municipalidad que sirve como fuente de empleo, recursos humanos y negocio para generar una amplia maquinaria político-electoral. Tercero, el uso de esta maquinaria se plasma en la sustentación y fidelización de una base de apoyo colorada que permite la continuidad vía sucesivas victorias electorales pese a la división en el Partido Colorado local.

Las prácticas desplegadas por Ferrer y su gobierno municipal se han caracterizado por una mezcla de prácticas leves, utilizadas para fortalecer una amplia base de apoyo en San Lorenzo. Éstas incluyen el clientelismo, el nepotismo, el patronazgo y varias denuncias por corrupción relacionadas con uso de recursos públicos para fines privados. La relación con la oposición política local ha sido constantemente cambiante y Ferrer tuvo que articular diferentes coaliciones de apoyo, tanto dentro de su propio partido como hacia la oposición liberal. Asimismo, ha enfrentado una fuerte oposición colorado local con ayuda de aliados de política nacional, a la vez que supo ayudar a dividir la

²⁷⁷ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

²⁷⁸ Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017.

²⁷⁹ En el uso común se utilizan ambos nombres de manera indistinguida, de aquí en adelante se refiere a ANR, Partido Colorado o PC como al mismo partido.

oposición más allá del partido oficialista. Con respecto los demás actores se emplearon algunas prácticas graves como acoso a medios locales, neutralización del poder judicial y fiscalía vía aliados nacionales o la compra de voto que es resultado de una relación de largo plazo con los vecinos y un gran despliegue de la maquinaria municipal durante la campaña electoral. En este contexto, Ferrer siempre contó con un “padrino” político y buenas relaciones en la política nacional que le permitieron continuar al frente de una ciudad que es muy importante por su peso electoral dentro del juego político nacional.

En las siguientes líneas se analiza, primero, la articulación de los tres elementos que permitió forjar una importante base electoral en la ciudad. Luego se indaga en la relación con la oposición política local, colorada y liberal, y se revisan las estrategias de articular apoyos transversales con los actores políticos sanlorenzanos. Por último, se describen examinan las prácticas empleadas en la relación con actores sociales, judiciales y medios de comunicación en la ciudad, así como los vínculos con la política nacional.

V.1.1 Base propia

La ciudad de San Lorenzo es un “coto” tradicionalmente colorado²⁸⁰. De hecho, desde la transición a la democracia en 1989, solo el primer gobierno de Osvaldo Ferrás fue liberal. Desde 1996 en adelante, todos los gobiernos fueron colorados. Asimismo, es una ciudad de familias tradicionales y para ser intendente, los candidatos necesitan de San Lorenzo y provenir de una de estas familias²⁸¹. A su vez es también la segunda ciudad más grande después de Ciudad del Este en el interior del

²⁸⁰ Allende, Iván. Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

²⁸¹ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017. Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

país. Eso la convierte en una arena muy competida y deseada por los partidos políticos, al tiempo que tiene mucha importancia para la política nacional, dado su gran peso electoral. En ese sentido, el intendente tiene que saber conjugar intereses locales y nacionales, y converger en un juego de mutuo beneficio en términos de movilización de apoyos electorales.

Sin embargo, la ciudad tampoco está prosperando, pese a que el color político del partido gobernante coincidió por muchos años con el oficialismo (colorado) nacional. La ciudad se caracteriza por su caos (vehicular), contaminación, infraestructura subdesarrollada o presencia de residuos sólidos de los que nadie se ocupa²⁸²; en palabras del propio intendente: “San Lorenzo parece recién bombardeado”²⁸³ (*ABC Color* 2019). Esto resulta en un “cansancio” de la gente²⁸⁴, aunque las mismas personas se movilizan mínimamente²⁸⁵. Eso se deba probablemente al hecho de que gran parte de la ciudadanía utilizan la ciudad solo como dormitorio²⁸⁶. Varias de las personas entrevistadas identifican los tres segmentos de la ciudad: el centro, predominante de familias tradicionales, la mayor parte de las personas que solo se va y viene de su trabajo en Asunción y las zonas más periféricas con personas de menores recursos²⁸⁷.

²⁸² Entrevista #64 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 20 de noviembre de 2017. Entrevista #59 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017. Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

²⁸³ Resulta irónico que Ferrer cuando asumía como intendente comentaba “San Lorenzo hace 10 años está medio abandonada; está con muchos problemas, es de público conocimiento” (*Última Hora* 2007).

²⁸⁴ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

²⁸⁵ Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

²⁸⁶ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

²⁸⁷ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017. Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de

En este contexto, la ciudad de San Lorenzo es un caso muy representativo de cómo se hace la política en Paraguay. No obstante, se trata de un caso más bien extremo, donde todos los fenómenos políticos están más exagerados²⁸⁸. Esta exacerbación se muestra más en tres ámbitos que se analizan a continuación y están relacionados con las peleas internas dentro del oficialismo (colorado) local y su interacción con la política nacional, el abuso de la maquinaria municipal para fines particulares del incumbente y una lógica derivación de este segundo elemento en una realidad donde todo se pone al servicio de fines político electoral y una movilización basada en clientelismo y compra de voto. Como sostiene una de las personas entrevistadas sobre el contexto nacional, “nosotros pasamos de un sistema en la que no había nada de cuestiones, no se tenía nada en cuenta la cuestión electoral a otro en que todo está determinado por la cuestión electoral”²⁸⁹.

La figura de Albino Ferrer es clave para la historia reciente de San Lorenzo. Ferrer llegó a la Municipalidad en 1996 como Secretario Privado del entonces intendente, Eladio Gómez. En el siguiente período (2001-2006) entró a la Junta Municipal como concejal, siendo reelecto para el siguiente período. En 2008 asumió como intendente ante la renuncia de Eladio Gómez (quien estuvo en su segundo mandato) quien se postulaba para diputado nacional (*Última Hora* 2007). Desde ese momento, ganó dos veces las elecciones municipales (2010, 2015). Por tanto, es una

2017. Muchas de las personas entrevistadas sugieren implícitamente que es este último segmento ubicado en las periferias de la ciudad es el que es más proclive a la movilización política a través de incentivos particulares.

²⁸⁸ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017. Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

²⁸⁹ Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017.

persona que tiene un largo recorrido en la gestión de la ciudad y la familia Ferrer es considerada tradicional de San Lorenzo²⁹⁰.

Ferrer mismo es visto como una persona buena y cercana. Como sostienen las personas entrevistadas, “lo conoce todo el mundo”, es una persona “querida”²⁹¹, “es una persona sencilla”²⁹². Y otra complementa esta perspectiva: “Albino tiene una cualidad (...) es muy increíble, verdad. El es una persona que a las cuatro de la mañana se levanta, a partir de las cinco más o menos él ya recibe gente en su domicilio (...) desayuna, toma un cocido, toma un caldito, desde esa hora (...) sale, camina, conversa con la gente, tiene un carisma, eso es categórico, verdad. (...) Yo creo que esa humildad hace de que él tenga mucho afecto y aprecio”²⁹³. Asimismo, se resalta que es una persona querida por los funcionarios²⁹⁴. Es también una persona que viene de una familia humilde y que se convirtió en empresario para luego devenir en político.

Entre los seis caudillo estudiados en esta tesis es la única persona de la que se duda si es realmente él que toma las decisiones y maneja la política en la ciudad. Existen otras dos figuras cuyos nombres se mencionan como los poderosos de la política sanlorenzana y la gestión municipal. En primer lugar, el actual senador Óscar “Cachito” Salomón es uno de los líderes tradicionales colorados de San Lorenzo. Su padre fue intendente de la ciudad antes de la caída de Stroessner y su hijo (ambos

²⁹⁰ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

²⁹¹ Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

²⁹² Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

²⁹³ Entrevista #53 con funcionario/a municipal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 25 de noviembre de 2017.

²⁹⁴ Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017.

de nombre Felipe) es presidente de la Seccional 1, la más importante de la ciudad, y actual Ministro de la Secretaría Nacional de la Juventud.

Las personas entrevistadas sostienen que Ferrer llega de la mano de Salomón a la intendencia, que siempre tuvo su apoyo y fueron aliados políticos²⁹⁵. De hecho, algunas personas hasta consideran que Ferrer fue el “títere” de Salomón²⁹⁶, quien en realidad, dirigía la ciudad y quien fue diputado nacional entre 1993 y 2008 y desde ese año senador nacional. Como argumentan: “Ferrer surgió como títere no más de esos apellidos [tradicionales de San Lorenzo] (...) de Salomón”, “era solamente un títere de Salomón y de su equipo”²⁹⁷.

Sin embargo, con el tiempo esta alianza se terminó y Albino se independizó y de alguna manera enfrentó a Salomón en San Lorenzo. A su vez, Ferrer encontró un nuevo “padrino”²⁹⁸ en la figura del ex presidente Horacio Cartes (2013-2018). Las personas entrevistadas difieren sobre las razones exactas de por qué se dividió este matrimonio político y de hecho muchos no están seguros o no quieren afirmar directamente y aluden a los que se dice en la calle, se rumorea. No obstante, parece haber al menos dos explicaciones (complementarias). Por un lado, se trataba de quién sería el “papá

²⁹⁵ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017. Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017. Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

²⁹⁶ Entrevista #75 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

²⁹⁷ Entrevista #75 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

²⁹⁸ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017. Entrevista #75 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

guazú”, el gran papá, el líder, en San Lorenzo²⁹⁹. Esto tiene que ver, de acuerdo a las personas entrevistadas, sobre todo con los intereses políticos y económicos³⁰⁰.

Por un lado, una de las personas entrevistadas sugiere que esto pueda tener que ver con el posicionamiento de Felipe Salomón, hijo del senador en la ciudad y dentro del Partido Colorado (local)³⁰¹, y por tanto, con la puja entre las familias por el control de la ciudad³⁰². Asimismo, tanto Ferrer como Cartes optaron por una persona al menos teóricamente más poderosa. A Ferrer le convenía ser aliado del presidente para recibir favores económicos y políticos y buscar la “impunidad”³⁰³. Por su parte, a Cartes le convenía tener como aliado al Intendente quien controla la ciudad y mueve los votos³⁰⁴. Por otro lado, se trataba de quién controlaba los negocios, las

²⁹⁹ Entrevista #59 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

³⁰⁰ Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017. Entrevista #52 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 27 de noviembre de 2017. Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017. Además, algunas de las personas entrevistadas sugieren que se Ferrer y Cartes se conocían, eran amigos de antes (Entrevista #57 con líder/lideresa colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017).

³⁰¹ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017. Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017.

³⁰² Entrevista #75 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017.

³⁰³ Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017. Entrevista #75 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

³⁰⁴ Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

licitaciones y quién ocupaba los cargos en la Municipalidad³⁰⁵; en otras palabras, como se daba la “repartija”³⁰⁶. Como argumenta una de las personas entrevistadas, Ferrer empezó a echar las personas de Salomón de la Municipalidad³⁰⁷. Esto derivó en que ambos políticos se denunciaban mutuamente. Ferrer alegaba que Cachito quiere “inmiscuirse” en la gestión de la Municipalidad y Salomón que Ferrer vino allí a cobrar y robar³⁰⁸.

Por otro lado, se argumenta que los dos líderes sanlorenzanos se separaron por los favores del entonces presidente Cartes. De acuerdo a una de las versiones, Cartes no favoreció los proyectos de Salomón y, por tanto, éste “se abre”³⁰⁹. A su vez Cachito insistía a Ferrer que se sumara a su disidencia, pero este último con su equipo optó por alinearse con Cartes. Las personas entrevistadas concuerdan que el apoyo y los favores de Cartes se hizo sentir en las campañas electorales, no solo por el gran despliegue colorado sino también porque hubo mucho más dinero circulando en la misma campaña y se dispararon sus costos³¹⁰. Ferrer recibió mucho apoyo financiero, por ejemplo tras el incendio del Mercado de San Lorenzo³¹¹, y Ferrer participó en las inauguraciones de obras nacionales y los candidatos de Cartes (o él mismo) participación de las inauguraciones de las obras

³⁰⁵ Entrevista #52 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 27 de noviembre de 2017. Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017. Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

³⁰⁶ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017. Entrevista #75 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

³⁰⁷ Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

³⁰⁸ Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

³⁰⁹ Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

³¹⁰ Entrevista #52 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 27 de noviembre de 2017.

³¹¹ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

de Ferrer (*Última Hora* 2015b). En otras palabras, apoyó tanto el oficialismo colorado local como partido como en gestión de gobierno sanlorenzano³¹².

Esta división terminó alineando los dos sectores con la política nacional, dado que Salomón se incorporó en la otra gran corriente colorada nacional, Colorado Añetete, del presidente Mario Abdo Benítez y de hecho forma parte de su círculo chico. Las personas entrevistadas no ubican exactamente el momento cuando sucede la ruptura pero se desprende que es alrededor de las elecciones internas de 2012 y las elecciones nacionales de 2013³¹³. En todo caso, para los comicios municipales de 2015 ya existe una importante separación dentro de la ANR local en San Lorenzo.

Como consecuencia de esta separación, algunas de las personas entrevistadas sostienen que Ferrer “aprendió mucho en estos 15 años aproximadamente de estar en la Junta porque allí se copian discursos, uno aprende los discurso”³¹⁴ con el tiempo” y su estilo político se volvió “más autoritario”³¹⁵. “Se fue volviendo más duro, más autoritario (...) [desde] el momento que rompió relaciones con Salomón y él quiso ya posicionarse (...) él allí se potenció”³¹⁶.

En segundo lugar, la otra persona importante es el concejal Nelson Peralta. Peralta está en la Municipalidad desde 1981 y había pasado por diferentes posiciones administrativas. A su vez, ha sido cuatro veces concejal (1996-2001, 2006-2020). Peralta es considerado una persona con mucha

³¹² Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

³¹³ Entrevista #57 con líder/lideresa colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

³¹⁴ Entrevista #75 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

³¹⁵ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

³¹⁶ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

influencia, el que realmente tiene el poder y el que posiblemente lo esté manejando a Ferrer (o al menos sabe vender esa imagen de sí mismo³¹⁷), es el “cerebro”³¹⁸. No es sorprendente entonces que algunas personas lo consideren el “monje negro”³¹⁹ o el “viceintendente”³²⁰. Además, Peralta es la persona normalmente encargada de defender al intendente en público (antes las críticas), es el que “saca el pecho”, el que tiene el “pico de oro”³²¹ y habla con conocimiento de la causa³²².

A parte de la larga amistad con Ferrer y el respeto mutuo, el poder de Peralta surge de su larga carrera en la Municipalidad, su conocimientos de su funcionamiento y su vínculo con los funcionarios. Como sostiene una de las personas entrevistadas, “Concejal Peralta es hombre, él es la persona que también tiene muchísimo poder dentro de la Municipalidad. (...) ¿Por qué maneja tanto poder, por qué tiene tanto poder? Porque hace como, creo que, cinco períodos que está. La mayoría de los funcionarios que están dentro de la institución fueron puestos por él. Él estuvo antes ya que el intendente”³²³.

En todo caso, las personas entrevistadas, de todos los partes del espectro político, le reconocen a Ferrer también sus propias cualidades. De hecho, éstas no parecen excluirse con la posibilidad de que Ferrer en realidad es la “cara visible”³²⁴ del poder político sanlorenzano. Uno de los líderes

³¹⁷ Entrevista #59 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

³¹⁸ Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

³¹⁹ Entrevista #77 con líder/líderesa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

³²⁰ Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

³²¹ Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

³²² La expresión de “pico de oro” se refiere a una persona que sabe hablar bien en público.

³²³ Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017.

³²⁴ Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

colorados entrevistados insinúa que le gusta “ganar siempre”³²⁵. Otras de las personas entrevistadas reconocen su “olfato” político³²⁶. Por último, uno de los militantes liberales en la ciudad resume tal vez con más precisión la figura de Ferrer: es “ambicioso pero manipulable”³²⁷.

En ese sentido, Albino aparece como una persona que tiene capacidad de articular los apoyos políticos. Como recuerdo una de las personas entrevistadas, el intendente siempre tuvo mayoría y nunca tuvo problema³²⁸. Otras personas sostienen que esto se debe a que Ferrer ha gobernado dividiendo³²⁹ los partidos políticos y distribuyendo favores y apoyos particulares. No obstante, su poder aparentemente está decayendo, ya que no se puede volver a postular y no se espera que ninguno de los hijos lo haga. Como argumenta una de las personas entrevistadas: “perdió mucha dirigencia Ferrer (...) Sigue siendo el caudillo, pero va perdiendo fuerzas (...) Claro, ya no se va a poder volver a candidatar y lo otro es que es cansado del sistema que utilizan, decantándose solo”³³⁰. En ese sentido serían las personas que están en la sombra las que siguen gobernando, particularmente en la Junta Municipal, donde según algunas personas radica el poder. Como corolario, las mayorías son inestables, los apoyos “circunstanciales” y existe una “permanente negociación” de la mayoría para gobernar³³¹.

³²⁵ Entrevista #57 con líder/lideresa colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

³²⁶ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

³²⁷ Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

³²⁸ Entrevista #57 con líder/lideresa colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

³²⁹ Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

³³⁰ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

³³¹ Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017.

El segundo elemento clave para entender el ejercicio del poder en San Lorenzo es el funcionamiento de la Municipalidad. La Municipalidad es (junto con el partido político local) lo que constituye la “maquinaria” o la “estructura”, dos conceptos mencionados por la mayoría de las personas entrevistadas como sinónimos que normalmente se refieren normalmente al aparato municipal al (ab)uso del incumbente. Su tamaño además corresponde, en términos de funcionarios municipales, al tamaño de la ciudad. Por tanto, es una gran maquinaria para hacer política en San Lorenzo.

La maquinaria municipal sirve, a parte del gobierno y gestión local, para varios fines. Estos tienen su propio valor y también una derivación político-electoral en los períodos de campaña política (ver más abajo). Primero, se trata de una importante fuente de trabajo³³². De acuerdo a una de las personas entrevistadas, “(...) manejar un aparato (...) ayuda a tener voto cautivo, los funcionarios públicos. En San Lorenzo al menos, la mayoría de la gente que trabaja, trabaja en alguna institución pública dependiente del partido de gobierno y, por ese lado también viene la presión, el mantener los cargos, y mucha gente está a la defensa de su puesto laboral porque no hay tampoco otra fuente de trabajo”³³³.

Este hecho tiene varias aristas. La mayoría de las personas entrevistadas concuerda que en la Municipalidad hay una “superpoblación” de funcionarios y que alrededor del 90%, según diferentes

³³² Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017. Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017. La Cooperativa de San Lorenzo es otro de las instituciones importantes para la reproducción del poder pero solo en algunos períodos ha sido controlada por el oficialismo de Ferrer. La misma con una “estructura gigantesca” sirve a fines similares: “[La Cooperativa] maneja montos multimillonarios, allí tienen cualquier cantidad de operadores políticos, insertados como funcionarios o que recibe de alguna u otra manera algunos beneficios de la Cooperativa”.

³³³ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

estimaciones, son afiliados colorados³³⁴. De hecho, uno de los líderes colorados en la ciudad afirmó que “acá está saturado, acá ya es difícil” y, por tanto, el Intendente ya no se puede comprometer y no hay ni “medio cargo” más para las personas en la Municipalidad, dado que “el presupuesto está totalmente saturado”³³⁵. Si bien no se conoce el número exacto de las personas que trabajan en la Municipalidad y sus dependencias, la mayoría de las personas entrevistadas lo ubica entre 1000 y 3000 personas. De la misma manera, muchos coinciden que no todos están trabajando allí y que existe el fenómeno, muy común en Paraguay, de los planilleros. Estas personas aparecen en la planilla, son formalmente empleados del municipio, reciben su salario pero no trabajan para la Municipalidad. En su mayor parte se trata de cargos que sirven como favores políticos.

A su vez, los planilleros en muchos casos hacen trabajo político. Por tanto, se trata normalmente de punteros oficialistas (e incluso de otros partidos si es que hay una repartición del poder). Éstos se dedican a la “afiliación al Partido Colorado y cobrar su salario a fin de mes”, esto es, están “tratando de ganar gente para su partido, verdad, y haciendo campaña política por el sueldo que le pagan”, reproduciendo el partido oficialista³³⁶. Muchos de ellos hacen actividades proselitistas, hacen traslados de domicilios de cara a las elecciones y los registran en los padrones e inscriben y afilian en los partidos políticos. Como lo detalla una de las personas entrevistadas, “tenés que afiliar, inscribir, trasladar a la gente, ver si figuran en el padrón un año antes. Termina el proceso preelectoral con la inscripción del traslado de aquellas personas en diciembre del año anterior para

³³⁴ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017. Entrevista #64 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 20 de noviembre de 2017. Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

³³⁵ Entrevista #57 con líder/líderesa colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

³³⁶ Entrevista #74 con militante de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

que pueda figurar en el padrón siguiente”³³⁷. A su vez, muchos también tienen solo contratos cortos en el período electoral³³⁸, como lo evidencia una de las personas entrevistadas: “era tiempo de elecciones internas, se llenaba cada vez más de funcionarios la Municipalidad”³³⁹.

Segundo, la escasez de trabajo y la existencia del patronazgo tienen como consecuencia que todos los funcionarios se tienen que alinear con el oficialismo municipal. Las personas entrevistadas dan cuenta de diversas prácticas relacionadas con ello. Algunas sostienen que si las personas no están con el intendente, se ven ante la posibilidad de persecución política o de que las echen: “cada funcionario tienen que trabajar para ellos, para cuidar su trabajo, sino se les expulsa, se les elimina, se les cambia de lugar, lo que sea”³⁴⁰. De hecho, hubo varias denuncias en ese sentido³⁴¹. Otras argumentan que los trabajadores municipales tienen que cumplir tareas de proselitismo (no

³³⁷ Entrevista #59 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

³³⁸ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

³³⁹ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017. Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. Otra de las personas entrevistadas detalla la lógica detectada en otra ciudad, “hay contratos que se generan en el último período, eso ocurre históricamente, muy discrecionalmente (...) gente que se contrató evidentemente por tres meses, verdad (...) antes de las elecciones, verdad, con un contrato de septiembre a diciembre, entonces era evidente que eran operadores contratadas para hacer la campaña y que ninguno reclamó cuando se lo eliminó de la lista”.

³⁴⁰ Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017. Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. Entrevista #64 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 20 de noviembre de 2017. Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017.

³⁴¹ Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

pagadas) durante la campaña electoral³⁴² y que consigan el voto de sus familiares o amigos³⁴³. Por tanto, se exige lealtad y compromiso (político) a los funcionarios. Dada la escasez de trabajo, además, se ha instalado la idea de que si llega a ganar en las elecciones otras personas, todos perderán su trabajo con la alternancia³⁴⁴. Por tanto, la sensación de miedo y de amenazas mantiene a los funcionarios cumpliendo con su compromiso. A las personas que igual no cumplirían, los espera el “freezer”: se les quita el cargo que están ocupando y terminan en el pasillo sin trabajo real³⁴⁵.

Tercero, los trabajos en la Municipalidad sirven también tradicionalmente para el nepotismo (*ABC Color* 2007; *Última Hora* 2015c). En ese sentido, es de público conocimiento que el segundo hijo de Ferrer, Gustavo, trabaja como persona de confianza de su papá³⁴⁶. Sin embargo, como recuentan

³⁴² Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017. Como lo recuenta una de las personas entrevistadas, “los encontrás [a los funcionarios] en las calles repartiendo volantes, o haciendo pintatas, o marchando o haciendo piquetes, entonces, sin asco, verdad. Acompañando todos muy de cerca las elecciones, los funcionarios están en las calles” (Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.).

³⁴³ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017. Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017. Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017. Las personas entrevistadas estiman que se piden entre tres y 10 personas por funcionario.

³⁴⁴ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

³⁴⁵ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

³⁴⁶ Entrevista #57 con líder/lideresa colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017. Su otro hijo, Néstor, fue concejal desde 2010 pero renunció para poder presentarse a Diputado Nacional, donde fue electo en 2013 y reelecto en 2018 para el período 2018-2023.

las personas entrevistadas, hay muchos más parientes de Albino trabajando en la Municipalidad o sus dependencia: “Gustavo, que es su hijo también, es el secretario privado, su nuera que no recuerdo como se llama, la esposa de Gustavo, está en la Unidad Ejecutora de Proyectos donde se contrata a las empresas (...) adentro de la Municipalidad. Tiene allí como secretaria también a su sobrina, también con su esposo. O sea instaló allí (...) sus parientes”³⁴⁷.

Cuarto, la Municipalidad sirve para montar una red de negocios y de esa manera comprar favores políticos. Los socios pueden ser empresarios amigos o los propios concejales³⁴⁸. Varias de las personas entrevistadas sugieren que en muchos casos la relación con los concejales, sean oficialistas u opositores, tiene un carácter de extorsión³⁴⁹. Como comentan estas personas, “la política es cuestión de confrontar y negociar, confrontar y negociar, porque si no te perdés, te convertís... te anulan absolutamente [si no estás con ellos]”³⁵⁰. Por tanto, los que no pertenecen a la mayoría (incluso si pertenecen al Partido Colorado) oficialista (cambiante) no reciben ni recursos ni proyectos: “te puede trabar todos tus proyectos y estás allí al pedo”³⁵¹.

³⁴⁷ Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. En una nota de *Última Hora* (2015c) se ofrece un listado aún más largo de parientes que estarían trabajando en la Municipalidad.

³⁴⁸ Entrevista #52 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 27 de noviembre de 2017. Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017. Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

³⁴⁹ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017. Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017. Se trata de una característica general. En la siguiente sección se analiza la relación con la oposición política y particularmente los concejales.

³⁵⁰ Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017.

³⁵¹ Entrevista #74 con militante de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

Otra de las prácticas arraigadas tiene que ver con las licitaciones amañadas³⁵² o las adjudicaciones realizadas vía las comisiones vecinales. Por un lado, algunas de las personas entrevistadas denuncia que muchas de las licitaciones han sido irregulares o “dirigidas”³⁵³: “todas las licitaciones, todas, son amañadas, todas”³⁵⁴. En ese sentido, si bien pueden ser legales, “se hace como corresponde, por licitación pública, pero son tan adiestrados que siempre gana el que ellos quieren que gane”³⁵⁵, convirtiendo la competencia entre las empresas en una farsa³⁵⁶. Asimismo, muchas de las empresas que ganan las adjudicaciones son “empresas pantallas, montadas solo para ganar la licitación”³⁵⁷, los proyectos están sobrefacturados (la sobre facturación se divide entre las partes implicadas) o “no se hace y se comen toda la plata”³⁵⁸.

Por otro lado, las comisiones vecinales se fungían (anteriormente) como en una opción de cómo evitar las licitaciones y poder “desviar los recursos” de la Municipalidad³⁵⁹. Como explica una de

³⁵² Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017. Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

³⁵³ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

³⁵⁴ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

³⁵⁵ Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

³⁵⁶ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

³⁵⁷ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

³⁵⁸ Entrevista #74 con militante de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. Entrevista #64 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 20 de noviembre de 2017. Asimismo, a los concejales se les puede llegar a pagar por el mero hecho de votar por un determinado proyecto (Entrevista #74 con militante de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.).

³⁵⁹ Entrevista #52 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 27 de noviembre de 2017.

las personas entrevistadas, “los vecinos que quieren mandar reparar su calle o asfaltar, forman la comisión, la Municipalidad aprueba y le da los recursos por desembolsos, hasta tres desembolsos de dinero. Una suma X lo distribuye en tres. Entonces, le dan el primer cheque. Y esta es una forma que estuvieron usando durante muchos años para sacar el dinero de la Municipalidad. Conforme la comisión vecinal viene, aprueban el proyecto de empedrar la calle, el intendente les convoca a los miembros, le da el cheque pero ya en esa misma reunión donde le dan el cheque ya está el constructor. El intendente le dice ‘Bueno, acá el ingeniero Fulano te va a hacer la obra, entonces me firmás, me endosás y ya le damos a él’. Entonces el vecino en realidad esa plata no tocó, lo único que hizo es estampar su firma, endosar el cheque y darle. Resulta que este ingeniero es funcionario municipal y a la vez cobra por hacer la obra (...) [y de repente] tiene su propia empresa de construcción. Y después para el segundo desembolso, no se da tan fácilmente, porque la obra en vez de haber progresado 30 metros se hizo 10, porque el constructor tuvo un problema X y entonces hay que pedirle más dinero a la Municipalidad. Y los vecinos se van de vuelta a pedir y después de demorarle cierto tiempo le dan. Y ahora hay muchísimas calles que quedaron de hace cinco años que no terminaron, que la obra empezó, pero no terminó.”³⁶⁰. Asimismo, vale decir que siguiendo lógica del chantaje, varias de las personas entrevistadas recuerdan que las comisiones vecinales que no están alineadas políticamente con el oficialismo no reciben los recursos municipales³⁶¹ y los barrios (o hasta casas) donde se conoce que la gente vota por otros partidos no les hacen la infraestructura, no le pavimentan la calle³⁶².

Otra práctica que sigue una lógica similar tienen que ver con algunos de los servicios que aprueba la Junta Municipal³⁶³. Esto tiene que ver con cobrar favores políticos a cambios de permisos de

³⁶⁰ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

³⁶¹ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

³⁶² Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

³⁶³ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

funcionamiento, licencias o concesión de servicios como taxis, autobuses internos, estacionamiento controlado, construcciones, recojo de basura, mataderos, almuerzo escolar o locales en el Mercado municipal³⁶⁴. Como sostiene una de las personas entrevistadas, los negocios están divididos “por rubros” entre los concejales. Los taxistas tienen que solicitar la habilitación de sus paradas. La aprobación se da en la Junta Municipal. A cambio, a muchos de los taxistas se les pide que ayuden a acarrear con sus autos los votantes durante las elecciones³⁶⁵. En muchos casos, los (ex) concejales son dueños de determinadas paradas o los taxistas son sus simpatizantes³⁶⁶.

Los buses internos constituyen otro de los rubros en los que el propio intendente y los concejales participan³⁶⁷. De acuerdo a una de las personas entrevistadas, Ferrer había sido dueño de la línea 56, pero tuvo que abandonarla y al salir de la intendencia podrá recuperarla³⁶⁸. Otras personas entrevistadas comentan que Peralta también es dueño de la línea 11 del bus interno³⁶⁹. Nuevamente, la lógica es que estos autobuses ayudan a transportar a los votantes durante las elecciones³⁷⁰. Como detalla una de las personas entrevistadas, “la mayoría de los dueños de esos buses interno que solamente circulan en San Lorenzo, los dueños son los políticos, concejales, intendentes y tienen

³⁶⁴ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017. La lógica general es: “si no colaboras conmigo, te cancelo tu licencia”.

³⁶⁵ Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

³⁶⁶ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

³⁶⁷ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017. Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017. Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

³⁶⁸ Entrevista #57 con líder/lideresa colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

³⁶⁹ Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017. Cabe mencionar que legalmente a los concejales no se les prohíbe ser dueños de estas líneas.

³⁷⁰ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

todos los itinerarios obviamente, se los da la Intendencia (...) la Municipalidad”³⁷¹. A los dueños independientes que no son políticos se les ponen trabas y se les aplica la ley³⁷². Como consecuencia de estos arreglos, los buses internos “todos están a disposición de ANR en el día de las elecciones”³⁷³.

Por último, los vendedores en el Mercado o los vendedores ambulantes también sufren el abuso de la autoridad³⁷⁴. Hasta antes del incendio del Mercado, se les aplicaba un “canon”, esto es un pago diario, por su lugar de trabajo en la calle: “era un negocio de la gran 7 para la Municipalidad”³⁷⁵. Ese canon era, de acuerdo a las personas entrevistadas, ilegal y se dejó de cobrar tras el incendio³⁷⁶. Bajo la misma lógica, si la persona no pagaba se le echaba y también se suponía que tenía que votar por el oficialismo o, en todo caso, por el concejal quien era dueño del lugar o local de venta dentro del Mercado³⁷⁷. Como afirman algunas de las personas entrevistadas, estos comerciantes son “votos, no son vendedores, no son hombres y no son mujeres, son votos para ellos, son números” y, por ende, representan “un bolsón electoral importante”³⁷⁸.

³⁷¹ Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

³⁷² Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

³⁷³ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

³⁷⁴ Se estima que son aproximadamente 1000 personas que trabajan allí (Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.).

³⁷⁵ Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

³⁷⁶ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

³⁷⁷ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

³⁷⁸ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

El tercer elemento del ejercicio del poder que permite la continuidad de Ferrer en el cargo es la utilización de la maquinaria municipal para fines electorales³⁷⁹. Si bien las actividades de la campaña son resultado de una relación clientelar de largo plazo, en las elecciones se intensifica y amplifica todo. Es el momento donde se cobran los favores y se establecen nuevos compromisos para el futuro. El período de campaña de acuerdo a la legislación empieza entre 30 y 60 días antes del día de las elecciones, pero las actividades de campaña de los políticos tienen horizontes diferentes. Algunos comienzan a mover la maquinaria hasta un año y medio antes del día D³⁸⁰, otros la intensifican entre ocho y 12 semanas antes de la votación.

Durante este período se mueve no solo la maquinaria municipal sino también el partido local. Los partidos tradicionales tienen, de manera similar al PRI en México o PJ en Argentina, una estructura piramidal vinculada con una cadena de favores entre los diferentes niveles. Estos partidos tienen mucha llegada hacia el territorio vía una estructura orgánica de seccionales (ANR) o comité (PLRA) y los punteros de cada partido/candidato. Dada esta estructura, un amplio fanatismo de los militantes hacia los partidos y mucha militancia y afiliación a los partidos tradicionales³⁸¹, los partidos también parten con un piso electoral diferente, que en el caso de San Lorenzo está inclinado hacia el Partido Colorado, dado que este tiene un padrón de afiliado casi el doble que el

³⁷⁹ El uso de punteros, acarreo, compra de voto y otras prácticas son tan difundidas y normalizadas entre los políticos que en muchos casos no se refieren a un actor en concreto o no denuncian al intendente, sino que expresan como es en general.

³⁸⁰ Entrevista #59 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

³⁸¹ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017. Entrevista #84 con politólogo/a. Asunción, Paraguay, 7 de noviembre de 2017. Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

PLRA en la ciudad³⁸². Asimismo, eso pone en una situación de desventaja a los partidos alternativos, de izquierda que buscan competir con ellos³⁸³. En muchos caso se mencionan los “votos cautivos”³⁸⁴ en referencia a los votos seguros, sea de los militantes o de los funcionarios.

Los candidatos, particularmente para las elecciones internas, formas sus propias listas y equipos dentro de los partidos. Asimismo, en las elecciones internas no se reciben apoyos del partido a nivel central³⁸⁵ y, normalmente, en las internas se mueven menos personas por su propia voluntad y recursos y hay que incentivarlos más³⁸⁶. Por tanto, el sentido común entre las personas entrevistadas es que las elecciones internas son mucho más caras que las elecciones generales. De esta manera, la campaña del oficialismo, de acuerdo a las estimaciones de uno de las personas entrevistadas costó 1300 millones de guaraníes³⁸⁷. Mientras tanto, la campaña para la concejalía cuesta entre 150-300 millones de guaraníes³⁸⁸.

El equipo de los candidatos varía sustantivamente en tu tamaño de acuerdo a la (importancia de la) candidatura. Los más chicos tienen unas 10-15 personas de confianza en el equipo chico³⁸⁹, las

³⁸² Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017. Entrevista #53 con funcionario/a municipal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 25 de noviembre de 2017.

³⁸³ Entrevista #53 con funcionario/a municipal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 25 de noviembre de 2017.

³⁸⁴ Entrevista #75 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

³⁸⁵ Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

³⁸⁶ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

³⁸⁷ Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017. Esto corresponde a aproximadamente 235 mil USD en la época de la entrevista.

³⁸⁸ Entrevista #52 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 27 de noviembre de 2017. Entrevista #59 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017. Esto corresponde a aproximadamente 27 a 54,5 mil USD en la época de la entrevista.

³⁸⁹ Entrevista #59 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

candidaturas/listas más grandes hasta unas 30-40 personas³⁹⁰. De allí la estructura va bajando a los dirigentes, punteros de los punteros, y los punteros de base, quienes son en su mayoría dirigente de alguna organización social o comisión vecinal, cabezas de familia, muchas veces planilleros o seccionaleros³⁹¹. Una de las personas entrevistadas ilustra estos aspectos organizacionales de la siguiente manera: “Es el espiral (...) [Nosotros somos] el equipo principal, el núcleo y luego va saliendo, va saliendo hasta al final somos nosotros más 1400 personas”³⁹².

Asimismo, la movilización de los votantes durante las elecciones se debe a que el trabajo con los vecinos es continuo, como lo son también las necesidades de carácter “social, económico, político, administrativo”³⁹³. Como reconoce una de las personas entrevistadas, “Pedro Pérez”³⁹⁴ trabaja los 365 días al año (...) Yo tengo presupuestados tres millones mensuales, estimo que gasto al mes durante todo mi [mandato] (...) estimo que yo gasto, muchas veces más, a veces menos (...) ese es mi promedio que yo creo (...) el trabajo es continuo”³⁹⁵. Sostener esta red de favores no es fácil y resulta muy costosos. En muchos casos, esta atención a los vecinos y las relaciones con los punteros se sostiene con el dinero que los concejales reciben como salarios. En todo caso, como detalla otra persona entrevistada, esto les puede costar unos “200 [mil diarios] (...) es a lo largo del período, si vos querés mantener tu equipo a lo largo del período, es una cadena, es una cadena y cuando se acercan las elecciones (...) se dispara, se dispara al aire”³⁹⁶. Los políticos intentan cumplir con

³⁹⁰ Entrevista #57 con líder/líderesa colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

³⁹¹ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

³⁹² Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

³⁹³ Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

³⁹⁴ Nombre ficticio.

³⁹⁵ Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

³⁹⁶ Entrevista #52 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 27 de noviembre de 2017.

todos³⁹⁷, aunque reconocen que es muy difícil. Ciertamente, si pueden resuelven ellos mismos, lo hacen, en otros casos aprovechan los contactos y amistades en otros niveles de gobierno y en el estado que disponen.

En el período electoral se intensifica el trabajo de los punteros y su atención a las necesidades de los vecinos. De acuerdo a varias de las personas entrevistadas, en el período de campaña se la da un dinero extra, de manera semanal, para que cuestiones logísticas, proselitista y solución de problemas. Este pago suele ser hasta 100 mil guaraníes por semana³⁹⁸. “[De los punteros] el 10% vienen por (...) una posibilidad de recibir algo semanalmente, el resto son amigos nuestros, (...) [a los que] igual también asistimos. Los asistimos nosotros porque necesitamos, es él no le puedo tirar la calle, gastar la plantilla del zapato. Tienen que tomar agua, tiene que comer, tiene que invitarle a alguien a tomar una gaseosa (...) nosotros damos 100 mil guaraníes por semana (...) [por ocho] semanas”³⁹⁹.

El número de punteros varía también entre los candidatos y el tipo de candidatura. En ese sentido, un candidatura a concejal puede llegar a tener unos 200 punteros, de los cuales al final el 70% puede al final rendir y traer sus votantes⁴⁰⁰. Otra de las personas entrevistadas estimada que para la candidatura oficialista del partido local se contó con unos 1400 punteros. Las personas entrevistadas insisten en dos aspectos. Por un lado, se refieren a ellos en muchos casos como a

³⁹⁷ Entrevista #57 con líder/lideresa colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

³⁹⁸ Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

Entrevista #59 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

³⁹⁹ Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

⁴⁰⁰ Entrevista #52 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 27 de noviembre de 2017.

“amigos” por la relación que tienen con estas personas⁴⁰¹. Por otro lado, estiman que en vasta mayoría son justamente amigos (80-90%) y que solo una minoría son realmente personas desconocidas que vienen por dinero⁴⁰².

Asimismo, cada uno de los punteros puede llevar entre 10 y 30 personas⁴⁰³. 10 trae un puntero normal y 30 un puntero bueno, los excepcionales hasta 40-50⁴⁰⁴. Sin embargo, no siempre logran a llevar a todas las personas. Por eso, algunos de los políticos incorporan esta incertidumbre en los cálculos: “Yo hago un cálculo (...) yo le hago un estimado, ‘Fulano cuánto vos tenés?’ (...) me trae su carpeta [con] los nombres de los supuestos electores. Yo hago un 60% positivo y 40% negativo, entonces es un 10% me mintió, un 10% le mintió a él y 20% no vino a votar, entonces me quedo con el 60% del positivo (...) es lo que siempre me sale”⁴⁰⁵.

En ese sentido es muy común que los votos se paguen. Como sostiene una de las personas entrevistadas: “se volvió una institución y cada vez perfeccionada (...) hoy en día es algo tan normal”⁴⁰⁶. Todas las personas involucradas conocen el precio de un voto o tienen alguna estimación. Sin embargo, no queda claro qué parte de los votos es directamente comprada. Hay un mayor consenso respecto de que, particularmente en las internas, hay que movilizar a los votantes

⁴⁰¹ Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

Entrevista #52 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 27 de noviembre de 2017.

⁴⁰² Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

⁴⁰³ Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017. Entrevista #64 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 20 de noviembre de 2017. Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

⁴⁰⁴ Entrevista #57 con líder/lideresa colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

⁴⁰⁵ Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

⁴⁰⁶ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

(e incentivarlos económicamente). En otras palabras, en las internas muy poca gente va a votar por su propia voluntad: “vos le buscás, si no le buscás, no se va”⁴⁰⁷. Por tanto, el acarreo de los votantes es más bien la regla y también el momento para cobrar los favores a los taxistas o utilizar los buses internos⁴⁰⁸. Si el puntero no tiene su propio vehículo, se le proporciona uno; si cuenta con su auto, resulta en un “combo” y todo se vuelve más barato⁴⁰⁹.

En este sentido, la compra de voto puede tomar una forma más bien laxa de ir a buscar al votante, esperarlo, comprar una gaseosa o un desayuno en el camino, esperar que vote y devolverlo a su caso⁴¹⁰. En casos más directos, las personas entrevistadas sostienen que aparte del proceso descrito se paga además entre 50 y 100 mil guaraníes⁴¹¹. Este precio aumenta según avanza la hora del día y de acuerdo a los resultados de la boca de urna que se publican (a pesar de estar prohibidas por la ley) y se puede notar el movimiento del mercado de los votos⁴¹².

⁴⁰⁷ Entrevista #52 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 27 de noviembre de 2017.

⁴⁰⁸ Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017. Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017. Entrevista #57 con líder/lideresa colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017. Entrevista #74 con militante de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

⁴⁰⁹ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

⁴¹⁰ Entrevista #57 con líder/lideresa colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

⁴¹¹ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017. Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017. Entrevista #57 con líder/lideresa colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017. Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

⁴¹² Entrevista #57 con líder/lideresa colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017. Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

El control de las personas se da sobre todo de manera indirecta: “se les llevan las famosas carpetas a los dirigentes [de base], con una planilla. Un puntero no puede tener más de 20, solamente hasta 20 nombres. Me llenas esto y yo te doy semanalmente para tus gastos por salir a llenar la planilla, eso se hace un mes antes de las elecciones, te doy 200 mil guaraníes semanales (...) y los punteros traen la planilla y ya se va cargando, viendo se figura en el padrón o no. Entonces, el día de las elecciones se pone un PC, un Puesto Comando, en la villa, en la villa, y allí se llevan asados, chorizos, lo que sea en el Puesto Comando con computadoras y cada puntero viene y traen su gente. ‘Mira acá yo te traigo Fulano, Fulano, de mis 20 en la lista. Acá te traigo Fulano, Fulano, Fulano. Me faltan Fulano, Fulano. Después voy a buscar.’ Se va, vota, vota todo. Se le paga. Bien”⁴¹³.

Otra persona entrevistada complementa y coincide: “Ellos tienen en su computadora, un nombre cualquiera, Vilma Vásquez⁴¹⁴, guaraníes 200 mil. Santiago López, guaraníes 50 mil. Emilio Fernández, guaraníes 500 mil. ¿Qué significa eso? Santiago López apenas, 50 mil dije, Santiago López, 50 mil, yo valgo 50 mil no más. 50 mil me tiene que dar y yo le voy a abrochar el voto. (...) ellos ya conocen todo. Ese día, el votante, ellos controlan puntillosamente quienes trajeron tantos votos. (...) En eso son ellos master, en eso son master. Ellos perfectamente conocen quién falló, quién no falló, quién se comprometió a traer 30 y trajo cinco no más. Ellos son maestros.”⁴¹⁵. Aunque no se sabe si exactamente cada una de las votó como tenía que hacerlo⁴¹⁶, dan por sentado

⁴¹³ Entrevista #77 con líder/líderesa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

⁴¹⁴ Nombres ficticios.

⁴¹⁵ Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

⁴¹⁶ Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017. Como sostiene una de las personas entrevistadas, “lo mío es un trabajo posterior, después yo me imagino, pero si tengo diez votos en la familia Sánchez y tengo siete no más en esa mesa no puedo decir cuál Sánchez me votó o no me votó, no hay forma, sé que tres de esa familia no me votó, eso es lo que puedo saber, pero no puedo decirte que vos, yo o fulano”.

que en la mayor parte sí y particularmente saben si falló el puntero y más o menos cuántos votos deberían tener en cada mesa⁴¹⁷.

Las personas entrevistadas concuerdan de que el sistema sigue funcionando a pesar de la incertidumbre sobre cómo puede llegar a votar la persona comprada: “no se sabe, pero votan, evidentemente votan, (...) por eso se sigue dando”⁴¹⁸. Otro elemento que contribuye es el fanatismo de los afiliados por su partido⁴¹⁹, muy parecido a los hinchas de fútbol⁴²⁰. También existe la posibilidad de que los votantes tengan que sacar foto a la papeleta⁴²¹, como se muestra en el caso de la Cisterna y otros casos chilenos⁴²². Si bien algunas de las personas argumentan que no piden las fotos, dado que les puede mandar cualquier foto (bajada de internet o circulada por WhatsApp)⁴²³, otras personas argumentan que se le pidió prueba a los personas sobre las que se tenía duda: “la última elección se tuvo problemas, porque la mayoría pidieron prueba, a los dudosos. Pablo Rodríguez⁴²⁴ es dudoso que vote por la lista 39. Bueno Pablito, te vamos a dar 200 que pediste, pero envíanos foto.” Si bien está prohibido entrar al cuarto oscuro con el teléfono, muchas veces no se controla porque “ellos compran toda la mesa, las mesas se compran”⁴²⁵.

⁴¹⁷ Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.

⁴¹⁸ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

⁴¹⁹ Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

⁴²⁰ Entrevista #84 con politólogo/a. Asunción, Paraguay, 7 de noviembre de 2017.

⁴²¹ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017. Entrevista #59 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

⁴²² Entrevista #84 con politólogo/a. Asunción, Paraguay, 7 de noviembre de 2017.

⁴²³ Entrevista #59 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

⁴²⁴ Nombre ficticio.

⁴²⁵ Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

La compra de voto se complementa con otras dos compras, pagos directos. Por un lado, su parte inversa es la retención de la cédula, para que una persona no pueda ir a votar⁴²⁶. De acuerdo a las personas entrevistadas en San Lorenzo, su costo es igual a la compra del voto⁴²⁷. Sin embargo, como se menciona más adelante, en el caso de Limpio, las personas sostiene que en realidad es más cara la retención, dado que es un procedimiento más seguro (no existe la incertidumbre respecto de cómo votó la persona comprada)⁴²⁸ y en muchos casos alguna otra persona puede votar con esa cédula⁴²⁹. Como explica una de las personas entrevistadas, “previamente a las elecciones, ya visita a la gente, se sabe que hay gente que se dedica ir a reclutar cédulas de identidad de gente que es de otro partido para asegurar que no voten en contra, entonces le pagan una suma X que puede ir de 50 a 100 mil guaraníes por cédula (...) le pagan eso y le retienen la cédula y cuando pasó las elecciones, le devuelven”⁴³⁰.

Por otro lado, los miembros de cada mesa, colocados por los propios partidos (tradicionales) también reciben su pago, a modo de recompensa, por estar todo el día en la votación. Los

⁴²⁶ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017. Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017. Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. Entrevista #74 con militante de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

⁴²⁷ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017. Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

⁴²⁸ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

⁴²⁹ Eso presupone que a esa persona la dejen votar con una cédula que no es suya y requiere de cierta colaboración de los integrantes de la mesa, quienes responde a los partidos políticos y en muchos casos son también comprados, como se menciona más arriba.

⁴³⁰ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

integrantes de las mesas son normalmente miembros de algunos partido (y en muchos casos también funcionarios/planilleros), se sabe a quién responden. Estas personas reciben entre 150 y 300 mil guaraníes⁴³¹, de acuerdo a diferentes estimaciones. El mismo pago lo reciben los veedores que cuidan los recuentos de votos y el desarrollo de la jornada. En ese sentido, varias de las personas entrevistadas sostienen que se puede comprar una mesa⁴³², hay mesas amañadas⁴³³ o te pueden cocinar los votos⁴³⁴, “es allí donde se cocina todo porque no le vas a vos poner una persona que no va a hacer lo que vos decís, es más, le estás pagando para que te...”⁴³⁵. Como resume una de las personas entrevistadas, “sí, por supuesto (...) así mismo, sí, ocurre de todo, ocurre de todo, he visto muchas veces (...) en donde las actas se le pidió a los miembros de mesa entregarlas en blanco”⁴³⁶.

V.1.2 Oposición política local

La situación de la oposición política local ha ido cambiando a lo largo de los años del gobierno de Albino Ferrer. La misma ha sido nucleada en el PLRA y los partidos alternativos han ocupado entre

⁴³¹ Entrevista #59 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017. Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

⁴³² Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

⁴³³ Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

⁴³⁴ Entrevista #74 con militante de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. Como sostiene una de las personas entrevistadas, “allí es donde se cocinan también los votos (...) y porque lo que realmente se controla no son las boletas, las papeletas, acá vos hacés el informe y es lo que se presenta en la Justicia Electoral (...) cada mesa ellos ya tienen todo ellos cocinado, verdad, en cada mesa ya saben si darle a los liberales o darles a los colorados. Entonces qué es lo que ellos hacen, en el acta ellos ponen la cantidad que ellos quieren, el número que ellos quieren (...) acá se controla solamente lo que es el acta [y no se recuentan las papeletas]”.

⁴³⁵ Entrevista #74 con militante de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

⁴³⁶ Entrevista #59 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

una y dos bancas en la Junta Municipal, cambiando las agrupaciones que ingresaron a la misma en los últimos tres comicios. Aparentemente, la única constatación que permitió a Ferrer gobernar en San Lorenzo con mayor facilidad durante todo su período es la debilidad de la oposición y sus principales partidos.

Esta situación se debe a dos características de la política en la ciudad. Por un lado, la ciudad es caracterizada como tradicionalmente “colorada”⁴³⁷. De hecho, la oposición gobernó durante un solo mandato (1991-1996) tras las primeras elecciones municipales después de la caída de Strossner. De allí hasta los comicios de 2015 inclusive, todos los intendentes fueron del Partido Colorado. Por otro lado, el PLRA en la ciudad ha estado tradicionalmente fragmentado, posiblemente desde la salida de del poder⁴³⁸ y la destitución del entonces intendente Osvaldo Ferrás.

Durante los gobiernos de Ferrer, la oposición liberal ha ido cambiando tanto en su composición como en su carácter vis-à-vis el intendente. Por un lado, en 2010 fueron elegidos cuatro nuevos concejales. De esa manera, hubo cierto recambio generacional. Por otro lado, su manera de relacionarse ha sido primero de una mayor confrontación durante el período 2010-2015 y luego de una mayor colaboración en el siguiente 2015-2020⁴³⁹. Sin embargo, algunas de las personas

⁴³⁷ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

⁴³⁸ Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017

⁴³⁹ Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. Entrevista #59 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017. Entrevista #52 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 27 de noviembre de 2017.

entrevistadas sostienen que siempre existió un “pacto azulgrana” (en alusión a la cooperación de los colorados y los liberales) y que “nunca hubo oposición”⁴⁴⁰.

En todo caso, el análisis de la oposición política local (del PLRA) y la relación con Ferrer tiene dos dimensiones, una electoral y otra de gestión. En primer lugar, la parte electoral se ha caracterizado por un discurso muy crítico hacia Ferrer, fragmentación de la oposición (particularmente del PLRA) y relativamente débiles candidatos liberales. Por ejemplo, la última campaña de 2015 se ha caracterizado por un discurso muy crítico hacia la gestión del intendente⁴⁴¹. Incluso personas que después terminaron trabajando en la propia Municipalidad han tenido un discurso confrontativo con el intendente, como es el caso de Joaquín Bonett, actual Director de Prensa de la Municipalidad (*SanLorenzoPy* 2015). Este se centró en la falta de infraestructura (particularmente, las calles rotas), caos en toda la ciudad, falta de limpieza y recojo de residuos sólidos y generalmente el poco progreso de San Lorenzo⁴⁴².

La división y fragmentación de la oposición tiene un aspecto cuantitativo y uno cualitativo. Respecto del primero, en la ciudad hubo tradicionalmente un gran número de candidatos tanto dentro de la PLRA como en general a nivel de la oposición. En las elecciones internas del PLRA hubo diez candidaturas en 2010 y siete en 2015 (*Última Hora* 2010 y 2015d), a la vez que hubo ocho candidatos en los comicios municipales de 2010 y cinco en 2015. Esta fragmentación

⁴⁴⁰ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017. Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017. Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

⁴⁴¹ Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

⁴⁴² Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017. Entrevista #59 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017. Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

evidentemente favorece a Ferrer y al mismo tiempo complejiza las negociaciones sobre una posible alianza electoral.

Con relación al aspecto cualitativo, las últimas elecciones de 2015 demostraron que la colaboración dentro del espectro de la oposición es muy complicada, principalmente por las ambiciones personales de los respectivos líderes, “era imposible, cada uno vive en mundo completamente fantasiosos (...) pensando que van a ganar”⁴⁴³. En palabras de una de las personas entrevistadas, el problema es que “todos quieren estar en el uno” (los primeros lugares en la lista) y nadie quiere ceder⁴⁴⁴. Las interpretaciones divergen en cuanto a la voluntad que había entre los diferentes actores, se planteó también la posibilidad de internas para toda la oposición (que no prosperaron)⁴⁴⁵. Algunas de las personas sostienen que parte del PLRA no estaba a favor de una concertación electoral o de elecciones internas, y parte de los líderes de partidos no tradicionales tampoco, y se especula que terminaron saboteando las negociaciones, aconsejados y/o incentivados por el oficialismo colorado⁴⁴⁶. Esto se agrava por los pocos incentivos y competencia de los liderazgos particulares e individualmente relativamente débiles dentro del PLRA. Como argumenta una de las personas entrevistadas, “Es que dentro del partido hay mucha mezquindad entre los líderes, o sea, a ver: Vos sos Pedro Gutiérrez⁴⁴⁷, yo so Armando Pérez, yo no te he apoyado nunca, porque si vos

⁴⁴³ Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017.

⁴⁴⁴ Entrevista #53 con funcionario/a municipal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 25 de noviembre de 2017.
Entrevista #52 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 27 de noviembre de 2017.

⁴⁴⁵ Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017.

⁴⁴⁶ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017. Entrevista #75 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

⁴⁴⁷ Nombres ficticios.

subes a la Intendencia, yo me vengo abajo, la mente del líder si el otro sube, todos pierden o sea yo pierdo, entendés, (...) [por eso no te voy a] dejar subir a vos”⁴⁴⁸.

Varias de las personas entrevistadas lamentan esta situación y creen que de haberse presentado juntos hubieran ganado por la simple sumatoria de votos del segundo y tercer candidato en esos comicios. Ciertamente, la suma de votos de Benítez y de Allende daba más de 30 mil votos, lo cual superaba el desempeño electoral de Ferrer por más de seis mil votos. Sin embargo, es cuestionable si este escenario se hubiera dado, ya que, como sostienen varias de las personas entrevistadas, un sector del Partido Colorado (que responde al senador Oscar Salomón) apoyó a Allende⁴⁴⁹. No queda claro (aunque prácticamente todos los actores implicados lo dan por sentado) si eso hubiera sucedido en caso de que hubiera una concertación entre Allende y los liberales, dado que eso hubiera significado la salida del Partido Colorado del poder en San Lorenzo. Por tanto, Salomón estaría eligiendo entre echar su propio partido de la intendencia y derrotarlo a Ferrer y/o tendría que imponer ciertas condiciones al (candidato a) intendente al que hubiera apoyado o buscaría manejarlo indirectamente.

En todo caso, el gobierno de Ferrer ha sabido aprovechar esta división y reforzarla⁴⁵⁰. Como comentan algunas de las personas entrevistadas a raíz de la fracasada concertación opositoras en 2015, el oficialismo fomentó la división y demuestra que en ese sentido “si el intendente muy fue hábil en negociar, en tirarle a otro para que se divida, genial. En la política todo vale.”⁴⁵¹. Como

⁴⁴⁸ Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

⁴⁴⁹ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

⁴⁵⁰ Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.
Entrevista #64 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 20 de noviembre de 2017.

⁴⁵¹ Entrevista #64 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 20 de noviembre de 2017.

recuenta una de las personas entrevistadas, esto se dio de la siguiente manera: “Lo hicimos [fragmentamos la oposición], lo hicimos la última elección... nosotros lo que hicimos es que, cuando descubrimos que el senador Salomón se, comenzó a visitarles a, lo que él quiso es que los candidatos a intendente de la oposición se unan a uno solo (...) entonces yo le muestro a un Partido [Liberal] ustedes se unen a este y ustedes van a perder su banca, le demostré con números que no era conveniente para él (...) y al candidato febrerista el dije ‘vos pedí voto para él y tu concejal se muere, se muere, ten lo por seguro que la gente te van a votar de punta a punta, no te van a votar’ e hicimos ciertas conversaciones y lógicamente logramos (...) que no retiraran su candidatura”⁴⁵².

Las figuras de los candidatos liberales en los últimos dos procesos electorales son consecuencia de las características de la comuna y de la oposición misma. Dado que hay pocas chances de ganar la intendencia, los líderes de los sectores más fuertes prefieren posicionarse como concejales número uno o dos, lo cual les garantiza una banca en la Junta Municipal (ver explicación más abajo en la parte de gestión). Por tanto, las personas entrevistadas coinciden en que tanto Efrén Silva como Julio César Benítez, si bien eran buenas personas en lo personal, no eran buenos candidatos⁴⁵³. Además, el primero no era originalmente de la ciudad de San Lorenzo, lo cual es problemático, dado que para ganar en San Lorenzo se requiere provenir de una de las familias tradicionales sanlorenzanas⁴⁵⁴. En todo caso, los dos candidatos, según las personas entrevistadas, carecían de

⁴⁵² Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

⁴⁵³ Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017. Entrevista #52 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 27 de noviembre de 2017.

⁴⁵⁴ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017. Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

fuertes liderazgos, buenos discursos y planes de gobierno y también suficientes recursos como para poder competir contar la maquinaria del Partido Colorado y el Intendente Ferrer⁴⁵⁵.

En segundo lugar, la relación con la oposición tiene sus características particulares también en la esfera de gestión, fuera del período electoral. Además, es probablemente allí donde se forma la opinión extendida de que en San Lorenzo no hay oposición. El sentido común entre las personas entrevistadas tiene que ver con el pacto azulgrana anteriormente mencionado y la sensación de que existe una colusión entre el oficialismo y la oposición. Así, la oposición hace de oposición solo instrumentalmente: “cuando empiezan a decir no, es porque algo quieren, se les da y ya pasó todo”⁴⁵⁶. En ese sentido, las personas entrevistadas sospechan que esta relación se basa en prebendas, intercambio de favores, cargos y negocios compartidos.

Durante el primer período de gobierno al que fue electo por voto popular (2010-2015), Ferrer contaba con una sólida mayoría propia. De hecho, ocho de los 12 concejales eran colorados⁴⁵⁷. Esto posiblemente explica también el mayor nivel de críticas por parte de algunos concejales liberales. Asimismo, al menos al principio el coloradismo en la ciudad estaba unido y Ferrer y Salomón trabajaban juntos. Sin embargo, durante el siguiente mandato (2015-2020), el PC obtuvo solo seis concejales y además se profundizó la fractura dentro del oficialismo colorado y actualmente⁴⁵⁸ solo tres de los concejales corresponden al sector liderado por Ferrer. Esta situación derivó en la conformación de una “multibancada”, una especie de “co-gobierno”, originalmente de

⁴⁵⁵ Entrevista #52 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 27 de noviembre de 2017. Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

⁴⁵⁶ Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

⁴⁵⁷ Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

⁴⁵⁸ (principios del 2019)

siete concejales a los que se sumó también una octava persona⁴⁵⁹. Esta multibancada incluye tres concejales colorados, tres liberales y dos del sector de centro(izquierda) o espacios alternativos a los partidos tradicionales. Entonces la mayor oposición (también) en la parte de gestión está en su propio partido, los concejales disidentes del coloradismo⁴⁶⁰.

Este arreglo entre el oficialismo y la oposición tiene básicamente dos interpretaciones, dependiendo de quién sea la persona entrevistada. Las personas que defienden la multibancada sostienen que a pesar de sus críticas en la campaña electoral hacia la gestión de Ferrer no hay problema en sumarse al oficialismo en la gestión. Esto le permite, argumentan, llevar a cabo partes importantes de su programa, conseguir mejoras y servicios para las personas que los votaron y en general mejorar su vida. En el fondo, de eso se trata, independientemente de que tienen que participar del gobierno al que previamente criticaban. Según argumentan, las críticas las plantean primero en privado al intendente y si lo las ven atendidas solo después la vocean públicamente.

En cambio, las personas que critican este arreglo argumentan que la oposición no realiza su labor y básicamente se pliega al ejecutivo para recibir las prebendas y mantener su estructura de poder⁴⁶¹. En ese sentido, subrayan que se ven beneficiados particularmente por ver sus proyectos incluidos en el presupuesto⁴⁶², reciben cuotas para meter funcionarios y conseguir otras posibilidad de trabajo para su gente, recibir direcciones de departamentos o que sus amigos empresarios sean beneficiados por los negocios y licitaciones de la Municipalidad⁴⁶³. En el fondo se reparte el poder cartelizándolo,

⁴⁵⁹ Entrevista #53 con funcionario/a municipal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 25 de noviembre de 2017.

⁴⁶⁰ Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017.

⁴⁶¹ Entrevista #75 con líder/líderesa liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

⁴⁶² Por ejemplo, mejoras en los barrios, empedrado, parques, canchas de fútbol, entre otros.

⁴⁶³ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

usando el cuoteo conocido de otros países (Siavelis 2009). Como concluye otra de las personas entrevistadas, “el opositor al final se vuelve cómodo recibiendo privilegios. ¿Y para qué hacer oposición si uno va a patear contra sus privilegios? No, no tiene sentido”⁴⁶⁴.

Nuevamente, se evidencia que el oficialismo supo manejar y aprovechar esta situación, articulando el poder repartiendo entre los colegas mientras mantenía el poder de decisión. Como sostiene una de las personas entrevistadas, los concejales liberales en el período 2010-2015 criticaban fuertemente: “el Partido Liberal en el período anterior comenzó a torpedear, tirar, a tirar, a tirar y tirar. Nosotros seguimos viviendo solos, ellos allá gritando, retándonos todos los miércoles, [los concejales liberales] Fredy, Osvaldo (...) y ellos encargándose de tirar, tirar la bomba todos los miércoles” contra los proyectos oficialistas. Sin embargo, esa misma persona les preguntaba “Cuál es el resultado de ustedes, valoraron sus electores que ustedes tiran, tiran (...) Pero, ¿le valoraron su electores eso? Absolutamente no”⁴⁶⁵. Dada la actitud confrontativa de esos concejales, “ya no le boicoteamos nosotros (...) él cuando tiraba, no ligaba ni un, su gestión (...) no avanzaba o sea que el planteaba, luego se aprobaba, nadie le rechazaba pero se archivaba (...) pero hoy no...”⁴⁶⁶. Por lo mismo, el oficialismo y parte de la oposición liberal “consensuaron” y encontrar el arreglo que permite beneficiarse a todos. El mismo patrón se daba con los concejales de partidos no tradicionales “y por el mismo... (...) ustedes pueden tirar, no hay problema, pero acuérdense que estos proyectos van a estar allí (...) congelados. Ahora vos quieres... tampoco nos planteamos nada fuera de lugar, acompañamos, critiquémonos, hagamos las observaciones juntas y tus proyectos van a avanzar”⁴⁶⁷.

⁴⁶⁴ Entrevista #75 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

⁴⁶⁵ Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

⁴⁶⁶ Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

⁴⁶⁷ Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

Los mismos concejales formalmente de partidos opositores pero miembros de la multibancada reconocen esta lógica de relación “funcional”⁴⁶⁸. Por un lado, sostienen que no quieren hacer “oposición por oposición”⁴⁶⁹, que a la gente igual no le interesa la confrontación con el intendente y que “ya se intentó de una forma, atacando, atacando... y denunciar, denunciar, denuncia, y después termina todo en nada, es un enorme esfuerzo que no termina en nada (...) ¿De qué te sirve que denuncias todo el día? Y además la ciudadanía no es que te acompaña cuando vas a hacer una manifestación”⁴⁷⁰. En ese sentido, las críticas no sirven para obtener apoyos. Por otro lado, son consciente de que “los que no están en la mayoría [gubernamental] no tienen”⁴⁷¹. En otras palabras, la confrontación no trae nada y todos los actores involucrados conocen la lógica, oponerse significa no recibir.

Una de las personas entrevistadas detalla esta lógica: “Mi período pasado, todo el día a la radio, chocando con el intendente, peleándome todos los días. ¿En qué benefició eso? ¿Que vio la ciudadanía en eso? Nada. ¿Qué la gente espera? Espera que vos vengas a trabajar, a buscar la forma de poder solucionar el problema que tenemos adentro de sus comunidades. Entonces yo he visto el camino más cercano para mí para que yo me pueda acercarme a la gente, era haciendo una multibancada, poniendo las condiciones y los servicios pueden llegar a la comunidades... (...) porque la gente me puede ver inaugurando empedrado, asfaltado, plaza, limpiando, haciendo todo eso, tratando de ir llevando con las dificultades que tenemos”⁴⁷².

⁴⁶⁸ Entrevista #77 con líder/líderesa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

⁴⁶⁹ Entrevista #53 con funcionario/a municipal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 25 de noviembre de 2017.

⁴⁷⁰ Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017.

⁴⁷¹ Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017.

⁴⁷² Entrevista #52 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 27 de noviembre de 2017.

V.1.3 Otros actores

El caso de San Lorenzo es posiblemente el caso más emblemático de interacciones entre niveles dentro de los partidos, la oposición interna y la necesidad de aliados nacionales. Como ya se mencionó, Ferrer llegó al poder de la mano del coloradismo local controlado por el entonces Diputado Nacional, Óscar Salomón. Este fue su protector a nivel nacional durante su gestión hasta la ruptura de las relaciones. De hecho, algunas de las personas entrevistadas sostiene que fue Salomón quién lo salvó de la intervención del Poder Ejecutivo en 2012, cuando la Cámara de Diputados, gracias a la abstención de un sector del PLRA cercano a la ANR, rechazó el pedido y el mismo fue archivado (*Última Hora* 2012).

Tras la pelea con Salomón, Ferrer encontró un nuevo aliado en el ex presidente Cartes. Nuevamente, esta colaboración tiene un lado político y una parte económica, de mutuo beneficio. De hecho, algunas de las personas entrevistadas sugieren que Ferrer lo buscó a Cartes para solucionar justamente los problemas judiciales⁴⁷³.

De acuerdo a ellas, Ferrer gozó de buenas relaciones con el poder judicial. A pesar de tener varias denuncias y procesos abierto, estos nunca llegaron a culminarse o materializarse en una condena. Las personas entrevistadas concuerdan que Ferrer tiene buenas relaciones con los jueces y fiscales vía sus aliados a nivel nacional⁴⁷⁴. Sin embargo, hay dos maneras diferentes de afirmarlo, dado que es muy difícil tener la evidencia directa de este tipo de contactos y conexiones. Sin embargo, a partir de elementos contextuales y resultados, las personas entrevistadas infieren esa conclusión.

⁴⁷³ Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

⁴⁷⁴ Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017. Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017. Entrevista #59 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

Por un lado, existen personas que sostienen que se guían “por los resultados”⁴⁷⁵ o “creemos que hay una mano”. Esto se refiere a la ausencia de resoluciones judiciales y condenas. Por tanto, las personas entrevistadas sostienen que “no hay caso”⁴⁷⁶. En ese sentido, que las relaciones de Ferrer con los políticos nacionales le permiten esta impunidad. Las personas sugieren que la persona más importante allí es el ex senador Óscar González Daher⁴⁷⁷, quien también fue secretario del Jurado de Enjuiciamiento de Magistrados. Daher es (era) uno de los más aliados más importantes y fuertes del ex presidente Cartes.

Por otro lado, personas más directas y críticas argumentan que Ferrer “consiguió dominar la justicia”⁴⁷⁸. Otra de las personas entrevistadas sostiene que el “90% de los fiscales son del PC” y que si te llegan a imputar sucede que “no tenés padrino, sos opositor o te metiste con un colorado poderoso”⁴⁷⁹. Asimismo, argumenta que el nombramiento de los fiscales responde en gran parte a la sugerencia del intendente. Como consecuencia, los fiscales les deben el favor al político, no quieren ser ni suspendidos ni trasladados a otra ciudad y, por ende, se limitan/censuran en sus decisiones para no enemistarse con los políticos⁴⁸⁰.

⁴⁷⁵ Entrevista #77 con líder/líderesa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

⁴⁷⁶ Entrevista #77 con líder/líderesa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

⁴⁷⁷ Actualmente, Daher está preso y siendo procesado por tráfico de influencias y asociación criminal; asimismo, tiene otro proceso por enriquecimiento ilícito (RDN 2018). Como detalla RDN (2018), en la denuncia vinculada a su desempeño en el poder judicial Daher fue imputado a raíz de los “cerca de 200 audios filtrados en noviembre del 2017 pusieron al descubierto un esquema que ejercía presión contra jueces y fiscales para manejar a su gusto ciertos procesos judiciales”.

⁴⁷⁸ Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

⁴⁷⁹ Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

⁴⁸⁰ Entrevista #85 con líder/líderesa liberal nacional. Asunción, Paraguay, 2 de noviembre de 2017. En términos generales, las causas se “cajonean”: son desestimadas, no avanzan, no prosperan o son archivadas.

La relación con los medios de comunicación es más bien ambigua. Por un lado, algunas de las persona entrevistadas mencionan que existen dos radios comunitarias oficialista. De hecho, Ferrer es supuestamente dueño de uno, Radio Monarca, “la radio política oficialista”⁴⁸¹. Asimismo, otra radio llamada Radio Nuevo Mundo está vinculado a Salomón. Sin embargo, aparentemente no tienen mucha importancia de acuerdo a las personas entrevistadas, que reconocen su existencia pero no indagan en su impacto.

Por otro lado, las voces opositoras son básicamente dos también. Por un lado, como sostiene una de las personas entrevistadas, *ABC Color* es la “mayor oposición” de Ferrer⁴⁸². De hecho, basta con revisar algunas de las notas críticas al intendente, firmadas en su mayoría por la corresponsal del periódico en la ciudad Antonia Delvalle, para llegar a esa conclusión. Por otro lado, existe un web de noticias local llamada SanLorenzoPy⁴⁸³, dirigida por Daniel Vargas⁴⁸⁴, considerada por otras personas como opositora⁴⁸⁵. De hecho, de acuerdo a una de las personas entrevistada, Vargas recibió algunas, mensajes de presión, amenazas y empujones por personas vinculadas al oficialismo.

A parte de radios oficialista y acoso a periodistas críticos, las personas entrevistadas mencionan otras dos maneras de influencia en los medios y opinión publica en la ciudad. Por un lado, se

⁴⁸¹ Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017.

⁴⁸² Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

⁴⁸³ El portal sanlorenzopy.com es su última iniciativa periodística. Ya anteriormente dirigió varios otros proyectos en forma de periódicos en papel.

⁴⁸⁴ Vargas es no solo periodista sino también activista pro transparencia en la gestión pública. De hecho, su denuncia...

⁴⁸⁵ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

comentaba entre algunas personas que “se cerró una radio comunitario que era de un ex concejal liberal. Le intervinieron la CONATEL que es la que da los permisos a nivel nacional, le sacó la frecuencia. (...) Se comentó en su momento (...) que fue por justamente una pasada de factura, porque era (...) por el hecho de le que hacían campaña contra el intendente, era muy opositora”

⁴⁸⁶.

Por el otro, la Municipalidad cuenta con recursos propios para pagar a periodistas y, por tanto, promover la imagen del oficialismo. Una de las personas entrevistadas detalla la lógica: “Acá la municipalidad tiene un X cantidad de dinero a los periodistas, la Junta Municipal tiene una cantidad de dinero (...) Ellos tienen fondos para periodistas, que yo, para mí es un absurdo, porque para la Municipalidad, ¿para que tiene que hacer publicidad? [TD: ¿La municipalidad paga los periodistas?] Sí, paga! (...) Según ellos es (...) informar las actividades municipales. (...) Decíme qué sentido tiene que la Municipalidad publicite algo (...) Para mí está mal, porque (...) eso genera un relacionamiento incestuoso porque la prensa no tienen que recibir dinero del gobierno municipal (...) [llegan incluso a canales nacionales] para amortiguar las cosas (...) todos, absolutamente todos los que vienen a cubrir las noticias de la Junta es porque tienen... [TD: ¿Una contribución de la Municipalidad?] Sí, porque son todos informales, entendés...”⁴⁸⁷. Otra persona coincide afirmando “[le puedes] pagar a alguno que otro cronista, verdad, porque los periodistas de esos medios no ganan mucho dinero tampoco, entonces... si vos le pagás te cubren”⁴⁸⁸.

⁴⁸⁶ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

⁴⁸⁷ Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017.

⁴⁸⁸ Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

En la esfera social, la oposición ha sido siempre débil y fragmentada⁴⁸⁹. Si bien ya en los períodos anteriores hubo algunas movilizaciones puntuales de grupos pequeños particulares, es a partir del período de 2015-2020 cuando se forma el grupo Che Kuerái alrededor del liderazgo (mediático) de Pastor Filártiga, activo sobre todo en las redes sociales, pero cada vez más presente también en las calles⁴⁹⁰. Se trata de un grupo diverso, apartidario. El grupo logró reunir algunos grupos de intereses previamente dispersos como “ambientalistas, frentes anticorrupción, personas activistas en distintas áreas y gente indignada de manera aislada que siempre visitaban los días miércoles la Junta Municipal (...) y eran un minúsculo grupo que no pasaba de 10 a 15 personas”⁴⁹¹.

Frente a ellos, el oficialismo buscó vaciar su agenda, asumiendo algunas de las prioridades que Che Kuerái proponía, y desprestigiar y desarticular el grupo. Como explica una de las personas entrevistadas, “decidieron en todo lo que nosotros solicitábamos hacernos caso (...) sino que se dedicó a marcar figuras y a buscar desarticular, desacreditar nuestra organización (...) marcaron su agenda en base a lo que eran nuestras inquietudes (...) pero al mismo tiempo buscaban desarticular, desacreditar nuestra lucha buscando quienes eran los que encabezan las organizaciones, quienes, buscaban de alguna u otra manera, como no encontraban nada malo, por decir, lo que se dice no teníamos techo de vidrio, ellos buscaban el lado personal, la vida privada, buscaban de alguna u otra manera cuando ya no encontraban nada otra vez decían que todo era parte de ansias de poder o proselitismo oculto, entonces de alguna u otra manera ellos siempre buscaron cumplir (...) como así también buscar menoscabar, desarticular el grupo”⁴⁹².

⁴⁸⁹ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

⁴⁹⁰ Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017. Varias de las personas entrevistadas sostienen que el movimiento buscará un lugar en la Junta Municipal en los comicios de 2020.

⁴⁹¹ Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

⁴⁹² Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

Finalmente, una de las personas entrevistadas comenta que las denuncias hacia el intendente pueden terminar en amenazas físicas y agresiones. “en esta vuelta fue mucho más dura, (...) en el 2015 y antes. Hay gente en San Lorenzo que le ha denunciado al intendente y después recibía amenazas de muerte. Se denuncia en la Fiscalía y... no importaba. Es más, a un activista, verdad, que incluso contó que le entraron en la casa, como un tipo encapuchado así. Y cuando ellos entraron vieron así había alguien y se dieron cuenta que había gente adentro con capucha y arma y tuvieron que salir corriendo así con el auto (...) [El activista] le denunciaba al intendente, por su corrupción y cosas así (...) era ‘deja de hinchar o le va a pasar algo a tu hija’, así era y después de eso ya fue más grave, ya entraron en la casa... y cada vez hostigan más”⁴⁹³.

V.2 El clan de los Gómez Verlangieri (1991-2015) en Limpio (Paraguay)

“[el gobierno anterior] tuvo demasiados inconvenientes por el largo tiempo (...) que tuvieron y por una hegemonía instalada”

“(...) ellos siempre fueron los dueños de Limpio, o sea se consideraban ellos dueños de Limpio”⁴⁹⁴

“Ellos controlaban todo, es decir, el comité y el municipio ellos dominaban, ellos tenían la llave del municipio, a cualquier hora entraban y salían (...)”⁴⁹⁵

El gobierno municipal del clan de los Gómez Verlangieri del Partido Liberal Radical Auténtico en Limpio que duró cinco períodos (1991-2015) estaba basado fundamentalmente en tres pilares. Primero, la figura de Optaciano Gómez Verlangieri, llamado comúnmente Ingeniero Optaciano, fue reconocida por todas las personas como la más abierta, más política y más cercana, que no

⁴⁹³ Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

⁴⁹⁴ Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁴⁹⁵ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal. en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

distinguía, en lo personal, entre liberales, colorados o militantes de otros partidos y atendía a todos. Segundo, los Gómez Verlangieri, siguiendo los patrones de la política tradicional, contaban con una maquinaria política municipal que les permitió afianzar su amplia base electoral en la ciudad. Tercero, el clan de Limpio generó redes de negocios propios y con aliados políticos que le permitió reforzar los lazos de lealtad basados en favores mutuos y beneficios económicos con los empresarios y los concejales.

Las prácticas desplegadas por los miembros del clan de los Gómez Verlangieri se han caracterizado por una mezcla de prácticas leves, empleadas para forjar su base de apoyo en Limpio. Éstas tenían que ver con el clientelismo, el patronazgo y varias denuncias por corrupción. La relación con la oposición política local ha sido poco conflictiva, debido a su división interna, colaboración de una parte del Partido Colorado en la ciudad con el clan y la capacidad, sobre todo gracias a Optaciano, de captar una parte del voto colorado. En las relaciones con los demás actores se emplearon algunas prácticas graves como hostigamiento a medios locales, control de la fiscalía en la ciudad o la compra de voto como la culminación de una relación clientelar con los vecinos del distrito. Asimismo, los Gómez Verlangieri supieron construir una red de vínculos más allá de Limpio, particularmente con la política nacional, que les ayudó a mantener su gobierno.

A continuación se analiza el funcionamiento de los tres pilares del apoyo del clan de los Gómez Verlangieri, con énfasis en el funcionamiento de la maquinaria política municipal. Luego se examinan las relaciones con la oposición política local y las estrategias para cooptarla. Por último, se describen las relaciones con los demás actores, con énfasis en el poder judicial y los medios locales, así como las relaciones con la política nacional.

V.2.1 Base de apoyo propia

Los Gómez Verlangieri gobernaron Limpio por 25 años. Sin embargo, dado que no se trató siempre de la misma persona en el cargo del intendente, se registraron diferencias entre los respectivos períodos. Por un lado, se considera que los primeros dos períodos eran mejores⁴⁹⁶, con mayores inversiones en construcción de la infraestructura de la ciudad y menos denuncias de corrupción⁴⁹⁷. A partir del tercer mandado empiezan a salir las denuncias durante el mismo período como sobre revelarse algunos escándalos también de los primeros dos períodos⁴⁹⁸. Por otro lado, existieron también diferencias entre los estilos de los respectivos miembros del clan. Se considera a Optaciano como el más político y abierto. Los gobiernos de Alexi Gómez (1996-2001, primo del actual senador y otro de los hermanos, Ramón Gómez Verlangieri⁴⁹⁹), y Roberto Gómez Verlangieri (2008-2010), son caracterizados más como de administración y de gestión pública⁵⁰⁰. Finalmente, el período de Ángel (2010-2015) es el más criticado y él mismo considerado “un degenerado”⁵⁰¹ o un “tarado”⁵⁰².

⁴⁹⁶ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁴⁹⁷ Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁴⁹⁸ Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁴⁹⁹ Ramón fue diputado nacional entre 1993 y 1998 y senador nacional por dos períodos (2008-2013, 2013-2018), entre muchos otros cargos.

⁵⁰⁰ Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵⁰¹ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁵⁰² Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

Asimismo, la ciudad de Limpio es considerada, dentro de los “cotos”⁵⁰³ de cada partido en el Departamento Central, como liberal⁵⁰⁴. Es más, de acuerdo a algunas de las personas entrevistadas, Limpio “nació con los Gómez Verlangieri, se abrieron las calles con ellos”⁵⁰⁵, refiriéndose a la importancia de la familia de los Gómez Verlangieri, tenían gente “fanática” liberal⁵⁰⁶. Sintomáticamente, la casa del clan está literalmente cruzando la calle enfrente de la Municipalidad en el centro de Limpio y según una de las personas entrevistadas, los Gómez Verlangieri “tienen la llave del municipio”⁵⁰⁷. Estos rasgos solo ilustran la importancia de la familia en el distrito y contextualizan su gobierno de un cuarto de siglo en la ciudad.

Las diferencias en los liderazgos adentro del clan de los Gómez Verlangieri tienen que ver también con el poder decisional dentro del mismo. Según varias de las personas, Optaciano y Ramón son los que toman las decisiones⁵⁰⁸; incluso se mencionó a la madre de los hermanos⁵⁰⁹ como una persona importante dentro del clan, posiblemente sobre todo antes. Sin embargo, la mayoría de las personas entrevistadas considera que el que toma las decisiones y elige quien va a ser candidato a

⁵⁰³ Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

⁵⁰⁴ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017. Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁵⁰⁵ Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁵⁰⁶ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁵⁰⁷ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁵⁰⁸ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁵⁰⁹ Entrevista #84 con politólogo/a. Asunción, Paraguay, 7 de noviembre de 2017.

qué cargo es Optaciano (*ABC Color* 2015i)⁵¹⁰. En ese sentido, él sería el caudillo (dentro) del clan. De hecho, de acuerdo con una de las personas entrevistadas fue él quien puso a Ramón para ser diputado, eligió a Roberto como intendente (y no lo dejó volver a presentarse en 2010 aunque Roberto quería) o se equivocó en la persona de Ángel como candidato a intendente en 2010⁵¹¹.

El liderazgo de Optaciano y su figura es crucial para entender la continuidad del clan de los Gómez Verlangieri en Limpio. Fue tres veces electo intendente de la ciudad y en 2015 se presentó por cuarta vez para intentar retener la hegemonía liberal en la ciudad, pero finalmente perdió frente a la oposición colorada liderada por Carlos Palacios (ver sección III.). De acuerdo a las personas entrevistadas de todas las partes del espectro partidario, se reconoce a Optaciano como la persona la más abierta, más cercana, que más escucha; “es el más querido entre todo el clan Gómez”⁵¹². En ese sentido sostienen que se trata de una “buena persona”, que en lo personal no distinguía entre los liberales, colorados o miembros de otros partidos. Si precisaban de ayuda, intentaba ayudarles: “[Optaciano] siempre le tendió la mano a quien llegue, si le faltaba una receta para comprar medicamento para su hijo, sin mirar si su partido era colorado, liberal, encuenrista, demócrata o este comunista, le daba la mano... una factura de ANDE, una factura de agua (...) pagaba él”⁵¹³. Y otra persona agregaba, “en la persona de él [Optaciano Gómez] yo veía una apertura total para todos, siempre. Tomaba su matecito a las cinco de la mañana, recibía a todo el mundo, jamás preguntaba qué color era (...) y no le importaba, absolutamente. Llegaba a las casas de colorados, liberales, oviedistas, quien sea”⁵¹⁴.

⁵¹⁰ Entrevista #84 con politólogo/a. Asunción, Paraguay, 7 de noviembre de 2017. Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵¹¹ Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵¹² Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

⁵¹³ Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

⁵¹⁴ Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

De alguna manera, esto fue también una característica de toda la familia. Como reconocen algunas de las personas entrevistadas, “los Gómez son muy inteligentes, te cuento, ellos hacen política con la gente así tomando tereré, estando en sus ambientes (...) Es por eso que ellos se instalaron muy bien en Limpio, porque eso le gusta mucho a nuestra gente”⁵¹⁵. Otra de las personas sostiene que la familia de los Gómez Verlangieri “dialogaba con el pueblo”⁵¹⁶.

Asimismo, ellos repartían para todos: “un grupo de los hermanos buscaban trabajo a muchos jóvenes o le daba becas, entonces hacía que ese grupo, y eso que eran también colorados, llegó un momento (...) donde ellos conseguían cada vez más a gente (...) [colorada] (...) y hubo un momento que los colorados (...) le votaban todos a ellos”⁵¹⁷. En ese sentido uno de los concejales liberales afirma que lo que distinguía a los Gómez Verlangieri (frente sobre todo a Palacios) es el “factor humano”, porque antes “humanamente se hacía más”⁵¹⁸.

La característica de Optaciano de no discriminar en lo personal entre sus correligionarios y otras personas repercutió también en el hecho de que por años muchos colorados votaron al PLRA en Limpio⁵¹⁹. Como reconocen los propios políticos, “siempre votaron los colorados por nosotros”⁵²⁰. En términos más prácticos, a las personas no se les obligaba a cambiar de partido, esto es, afiliarse

⁵¹⁵ Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017. Sin embargo, la misma persona agrega que „el tiempo de tereré, de los mates, de los compartir son seis meses después de haber subido y seis meses antes“.

⁵¹⁶ Entrevista #60 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁵¹⁷ Entrevista #60 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁵¹⁸ Entrevista #71 con concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵¹⁹ Entrevista #60 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁵²⁰ Entrevista #71 con concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

al PLRA, pero sí se les pedía apoyo en las elecciones⁵²¹. Sin embargo, las personas críticas con la administración de los Gómez Verlangieri argumentan que esa no diferenciación era más una característica personal, más que en términos de gestión desde la Municipalidad y que mucho de ella se perdió también durante el último gobierno de Ángel.⁵²²

En ese sentido, varias de las personas entrevistadas afirman que esto se plasmó, entre otros ámbitos, en la relación con las comisiones vecinales. Una de las personas recuenta su experiencia durante el gobierno de Ángel, “(...) se instala que “Y vos de qué partido sos?” (...) cuándo nosotros íbamos a plantear por ejemplo la renovación de nuestra comisión [vecinal] (...) cuando planteábamos, verdad, la mirada de la Junta Municipal de turno era “Eh, y lo van a poner a él, él [es] colorado!” Ese era la visión, y ese expediente se queda toda la vida allí, no se reconocía. (...) Yo, particularmente, yo he visto más fuertemente en Ángel”⁵²³.

El segundo pilar tiene que ver con la “maquinaria” o la “estructura” que permitió las sucesivas reelecciones, en la cual se entrelazan el manejo de la municipalidad, el dominio del partido político a nivel local y los vínculos con los electores. Este se vincula muchas veces con los términos de prebenda, amiguismo, clientela. Todos apuntan en el uso común por parte de los políticos y de otras personas entrevistadas básicamente al mismo sistema basado en intercambio de favores, privilegios, entregas o favoritismo. La maquinaria o la estructura es lo que permite al oficialismo local controlar el aparato municipal y dominar el partido y conjuntamente usarlos para conquistar el voto.

⁵²¹ Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵²² Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁵²³ Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

La Municipalidad es clave en ese entramado, no solo por la gestión misma que se da desde allí. Sirve como una importante fuente de trabajo, en una ciudad donde no hay muchas otras fuentes de trabajo y que en parte sirve para muchas personas solo como “dormitorio” para ir a trabajar a Asunción. Por tanto, no es de extrañar que prácticas como el patronazgo o el nepotismo son relativamente comunes⁵²⁴. Como sostiene una de las personas entrevistadas, “y vos te íbas a la Municipalidad y veías todo, Gómez Gómez Gómez, la nómina de los funcionarios, por ejemplo, nepotismo total, verdad... y bueno también a las instituciones que eran dependientes del Municipio, verdad, que también siempre estaban o sobrinos, o ahijados (...) entre los funcionarios, eso nunca se trabajó acá en Limpio, y vos le ves hoy a esas personas, muchos de ellos posicionados muy bien, teniendo sus grandes terrenos fiscales que ya tienen nombres de ellos, inclusive negocios”⁵²⁵.

Asimismo, cuando se acaban los puestos de trabajo en la ciudad, hay una “sobrepoblación”⁵²⁶ en la Municipalidad, se ingresa gente propia en los cargos de trabajo en el estado central. Esto fue muy común sobre todo tras la llegada de Federico Franco a la presidencia, después de la destitución de Fernando Lugo en 2012⁵²⁷. Una de las personas entrevistadas lo resume de la siguiente manera: “(...) ellos a través de ese incentivo se mueven con sus operadores, no es otro el incentivo, es o

⁵²⁴ Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017. Entrevista #60 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017. Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁵²⁵ Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017

⁵²⁶ Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵²⁷ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

dinero o cargos, o cargos públicos. Ellos tenían SENAVIDAT⁵²⁸, tenían la SENAVIDAT, me acuerdo cuando, luego post-golpe parlamentario y le ofrecieron cargos a todos los limpeños, cargos a todos los limpeños y a cambio de eso la gente votó por [el candidato liberal a la presidencia] Efraín Alegre en el 2013 y así entró como senador Gómez Verlangieri en ese entonces (...) cargos administrativos en una oficina (...) en el estado (...), en el municipio ya está lleno, ya estaba lleno, ya no se podía más⁵²⁹. De hecho, Ramón expresó la lógica claramente en una entrevista periodística: “Yo en Limpio, aproximadamente, tengo 1000 parientes y todos tienen derecho a trabajar” (*Hoy* 2013). Asimismo, muchas de las personas que tienen trabajo en algún organismo del estado, pueden ser “comisionados” en Limpio (*ABC Color* 2015j).

Aparte del criterio familiar, la contratación de los funcionarios sigue un criterio político. De acuerdo a una de las personas entrevistadas, eso es “categórico” y común a los dos partidos tradicionales⁵³⁰. De hecho, algunas de las personas entrevistadas cuentan que “se hablaba también de que se tenía que afiliarse sí o sí al Partido Liberal para ser funcionario en la Municipalidad”⁵³¹ y que “hasta no permitía que la ropa [el uniforme] sea de otro color que no sea azul o celeste [el color tradicional de la PLRA]”. Con los cambios de gobierno de un partido a otro se echa a la gente del partido anterior y si no se les puede echar, ya que pagar la indemnización resultaría demasiado caro para la

⁵²⁸ Secretaría Nacional de la Vivienda y el Hábitat. Con “tenían SENAVIDAT”, la persona entrevistada se refiere al “cupos” o “cuotas” que tenían los Gómez Verlangieri en el aparato del estado para colocar su propia gente. Para más detalles ver *ABC Color* (2013).

⁵²⁹ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017. De acuerdo a *ABC Color* (2015j y 2015k), el clan ubicaba sus parientes y “hurreros” (se refiere a seguidores o simpatizantes) también en otras dependencias del estado como la Industria Nacional del Cemento, la Secretaría del Ambiente del Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible, la Corte Suprema de Justicia, el Instituto Forestal Nacional, la Contraloría General de la República o el Congreso Nacional.

⁵³⁰ Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.

⁵³¹ Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

Municipalidad, se les cambia de cargo y/o se les deja en el pasillo y no se les deja hacer su trabajo⁵³². A su vez, a los funcionarios se los extorsiona con el cobro de su salario: “(...) si ellos quieren cobrar su salario, (...) tú tienes que trabajar, tienes que ser puntero, tienes que ser mesista, tienes que trabajar en la mesa, (...) se le tiene que ver su cara si quieren cobrar, así se les extorsiona”⁵³³.

Esto coincide con las observaciones de otra de las personas entrevistadas. De acuerdo a esta persona, los funcionarios se convertían en una “maquinaria humana” durante las época electoral⁵³⁴. Como detalla, “todo el funcionariado municipal está involucrado en lo que es las elecciones, desde el que está sentado en la mesa, hasta el veedor, hasta el último que tiene que estar controlando los papelitos. Esa era la estructura que ellos más utilizaban”⁵³⁵, dado que “ellos cuentan con una cantidad importante de funcionarios que responde a ellos, eso yo creo que fue la maquinaria municipal”. La misma “controlaba las papeletas en el momento del conteo, eran los apoderados, eran prácticamente con toda esa estructura con todo lo que era el funcionariado ellos cubrían todo lo que era justamente el día de las elecciones, el día D”⁵³⁶.

⁵³² Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017. Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Otra de las personas entrevistadas sostiene que de esta persecución política siempre se hablaba de que sucedía incluso en la década de 1990, cuando si “no apoyas y directamente se le perseguía, se le... en ese entonces por ejemplo cuando ya eran pocos los años que ellos tenían de antigüedad se les, directamente se les sacaba de la Municipalidad, algunos renunciaban justamente por eso. Buscaron ellos siempre gente que se alinear”.

⁵³³ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁵³⁴ Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵³⁵ Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵³⁶ Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

El PLRA ha estado controlado a nivel local por el clan de los Gómez Verlangieri⁵³⁷. De hecho, hasta las últimas elecciones internas antes de la salida del poder 2015, sus listas ganaron en la competencia por una gran mayoría⁵³⁸. Esto coincide con una tendencia general en estos casos, donde “el oficialismo se cree dueños del partido”⁵³⁹. De hecho, los Gómez Verlangieri han tenido tradicionalmente su propio movimiento dentro de la estructura nacional del partido llamado Sombrero Pirí⁵⁴⁰. Bajo esa etiqueta se presentaban en las elecciones internas liberales.

Muchas de las personas entrevistadas confirman que los Gómez Verlangieri tenían control sobre el PLRA en el distrito, “controlaban todo”⁵⁴¹. De hecho, varios mencionan experiencias propias o de otros dirigentes sobre cómo los Gómez Verlangieri controlaban las candidaturas y no le daban oportunidad a los (posibles) liderazgos alternativos dentro de su partido⁵⁴². Una de las personas entrevistadas sostiene que eran “ellos, si ellos no le digitan así vos vas a ser candidato, vos no, vos sí, vos no, así ellos digitaban (...) ellos decidían a dedo quién va a ser el candidato. Más bien no le daban participación a nadie si no era de su entorno”⁵⁴³. De hecho, una vez se le acercó el propio

⁵³⁷ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017. Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

⁵³⁸ Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵³⁹ Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.

⁵⁴⁰ Sombrero Pirí, como movimiento de carácter más local, normalmente apoyaba el movimiento Equipo Joven, de Blas Llano, uno de los dos principales movimientos internos del partido, junto con la corriente de Efraín Alegre.

⁵⁴¹ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁵⁴² Entrevista #60 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017. Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017. Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.

⁵⁴³ Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

Ramón diciéndole “¿Y vos querés ganar alguna vez? Tenés que jugar en mi equipo”⁵⁴⁴ para que tengas chances de llegar a ser candidato.

El control de la Municipalidad y del partido local permite captar y fortalecer una importante base electoral, no solo por el patronazgo y nepotismo o por ausencia de candidaturas competitivas alternativas en las elecciones internas, sino por un gran despliegue durante los períodos de campañas electorales, que es, a su vez, una culminación de una relación (clientelar) de largo plazo con los vecinos. En ese sentido, el uso de punteros, el acarreo de votantes, la compra de votos o la retención de cédulas están muy normalizadas en el país y muy presentes también en Limpio. Como sostiene una de las personas entrevistadas, llegar a ser concejal sin comprar votos es imposible⁵⁴⁵.

Como se vio en el caso de San Lorenzo, los partidos tradicionales se caracterizan por su estructura piramidal (vinculada por una cadena de favores⁵⁴⁶) y gran presencia en el territorio. En ese sentido, el PLRA funciona como ANR a menor escala⁵⁴⁷. Por tanto, la estructura es parecida, con un candidato en la cúspide y los punteros de barrio en el nivel más bajo del partido. En el medio puede existir uno o dos niveles, el círculo chico del candidato y el nivel de los dirigentes (o los punteros de los punteros), que a veces pueden confluir en un solo nivel, dependiendo de qué tan importante es el candidato y qué tan grande es su equipo⁵⁴⁸.

⁵⁴⁴ Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

⁵⁴⁵ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁵⁴⁶ Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

⁵⁴⁷ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁵⁴⁸ Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.

Esta estructura y manera de vincularse con los votantes, particularmente los que están afiliados a los partidos tradicionales, está facilitada no solo porque los punteros saben quién es quién y quién vota de qué manera, sino que también en Paraguay la gran mayoría de la población está afiliada y los padrones de los partidos son públicos. Asimismo, la estructura social, particularmente en los asentamientos humanos es de familias grandes, numerosas, las cuales normalmente votan de la misma manera, al mismo partido, y eso de acuerdo a la indicación de la cabeza de la familia⁵⁴⁹. Por tanto, este hecho permite captar las familias enteras y marcar mejor las zonas liberales/coloradas⁵⁵⁰.

De acuerdo a la mayor parte de los políticos entrevistados, la relación con los punteros (“amigos”⁵⁵¹) es de largo plazo⁵⁵². Por tanto, la actividad durante la campaña electoral y el día de las elecciones es más bien una intensificación y amplificación de un patrón más general⁵⁵³. Esto tiene básicamente dos aristas. Por un lado, como sostienen algunas de las personas entrevistadas, “vos tenés que cuidar a tus punteros, porque si vos les descuidás, se va a otra carpa (...) también hay gente que, hay punteros que trabaja pero así ordenadamente y cuando vos salís de ese orden, ellos también te abandonan, no quieren trabajar de forma desorganizada (...) entonces más bien es

⁵⁴⁹ Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017. De acuerdo a varias de las personas entrevistadas, este vínculo dentro de la familia se va debilitando con el tiempo, debido al cambio generacional y una mayor volatilidad de los votantes, mayor capacidad de crítica y la existencia de redes sociales.

⁵⁵⁰ Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017.

⁵⁵¹ Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Entrevista #71 con concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Algunas de las personas entrevistadas insistían con el uso de la palabra “amigo”, en parte porque realmente sí son sus amigos, más allá de ser puntero, y en parte porque en cierta medida la palabra tiene connotación negativa. También se utiliza el término “dirigente de base” u “operadores”.

⁵⁵² Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

⁵⁵³ Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

hablar con la sinceridad a la gente y no mentirle, vas a mentirle una vez, en las próximas elecciones... chau”⁵⁵⁴. Por tanto, en la base de la relación entre el dirigente y el puntero de base hay confianza, lealtad y compromiso.

Además, como detalla otra de las personas entrevistadas, “al puntero vos le atendés los 360 días al año (...) al puntero vos lo atendés, el puntero cuando tiene problema en tu zona, el puntero llega con todo, vos lo tenés que atender, [y si no] a veces hasta las luces me cortan, doy dinero, [y si no] me manda a la puta que me parió”⁵⁵⁵. Por eso, “el 90% de los punteros son fieles, el 95, 90%”⁵⁵⁶. Otra persona complementa esta visión, argumentando que muchos de los punteros son solventes y no necesitan que se los mantenga (económicamente): “sabes que ellos son personas que siempre están a tu lado, entonces por más que vos no ocupes un lugar como concejal o intendente para mantener que son puntero como estás diciendo tenés que [ayudarles en los momentos que pidan] y hay muchos punteros que también te ayudan a ayudar a eso, o sea los que son solventes, ellos mismos se encargan de los punteros de su zona”. En ese sentido, el 30-50% que trabajan “por amor”, esto es, por amistad o por el partido y el “otro 50% de acuerdo a sus necesidades, (...) ‘yo necesito esto para mi comunidad’, es una contraprestación prácticamente”⁵⁵⁷.

Por otro lado, los mismos vecinos piden favores y tienen necesidades durante todo el período⁵⁵⁸. Si bien algunos esperan la campaña electoral o el día D para levantar su pedido, hay que atender

⁵⁵⁴ Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

⁵⁵⁵ Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Es sintomático que en ese momento de la entrevista llega una señora a pedir un favor por su hija.

⁵⁵⁶ Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Ver también Entrevista #71 con concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵⁵⁷ Entrevista #71 con concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵⁵⁸ Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.

todo el tiempo. Uno de los líderes liberales en la ciudad evidencia esta lógica: “hoy es un día tranquilo, y hoy gasté yo sin ser candidato, sin ser nada, hoy gasté 80, 130, [en total] 220 mil guaraníes⁵⁵⁹ (...) nada, sin ser nada, (...) un día cualquiera”⁵⁶⁰. Otra de las personas complementa esta lógica, “el voto importante no se le paga, se trabaja y ese trabajo tiene un costo (...) se trabaja durante todo el tiempo, tiene un proceso, tiene un proceso de trabajo (...) el gran porcentaje es el trabajo que uno viene haciendo desde hace un buen tiempo, por tu posición, por tu trabajo en la comunidad, el que viene mirándote como te estás portando como dirigente (...) y ese proceso de trabajo de uno dos años, depende de tu capacidad, tiene su costo económico (...) si yo al mes puedo gastar un millón de guaraníes⁵⁶¹ en política, es lo que gasto en política”⁵⁶².

En ese sentido, es lógico que la atención sea de largo plazo, dado que las necesidades son diarias. Muchas de las personas con menores recursos no saben o no tienen dónde acudir⁵⁶³. Por eso buscan a los punteros, a los dirigentes o directamente a los políticos si tiene llegada a ellos o los políticos atienden públicamente, es sus casas, en la calle. Estas necesidades cubren un abanico muy amplio y son más o menos individualizadas y tienen una solución más o menos inmediata, de acuerdo a la posibilidad del puntero/político y el carácter del pedio. En consecuencia, varía también si el compromiso es más con la persona como individuo o con el barrio (vía el puntero) y, por tanto, más general.

Asimismo, depende si la relación con la persona se más de compra directa del voto (sin mucha interacción previa) o parte de una relación de más largo plazo. Como sostienen los políticos, esta

⁵⁵⁹ Esto corresponde a aproximadamente 40 USD en la época de la entrevista.

⁵⁶⁰ Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵⁶¹ Esto corresponde a aproximadamente 180 USD en la época de la entrevista.

⁵⁶² Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.

⁵⁶³ Entrevista #71 con concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

segunda es más trabajosa pero más segura⁵⁶⁴. La misma incluye siempre un “compromiso a futuro”⁵⁶⁵, en forma de voto (u otro apoyo político) o de compromiso para cumplir con la promesa, dependiendo del actor. Muchas de estos compromisos se cierran durante los períodos de campaña y las visitas de los candidatos a las comunidades para presentar las candidaturas. Como argumenta una de las personas entrevistadas, “se hace una caminata (...) tenemos un operador (...) hacemos una reunión en su casa, te juntan los 70 votos que tiene, vos le traes al candidato, ya sea lo que es, entonces allí se hace unos pedidos que necesita este barrio. (...) Una vez que se pueda, hay pedidos que te hacen, que se puede hacer dentro de las elecciones, antes de llegar, verdad, entonces se hace⁵⁶⁶. El que no se puede cuando hay pedido grande, entonces se deja una constancia de compromiso de hacer”⁵⁶⁷. Ciertamente, como concluye otra de las personas entrevistadas, “si ellos necesitan también, se les tiene en cuenta para el futuro, claro, hasta la comunidad tienes que tener en cuenta”.

Los pedidos, en la campaña o fuera de ella, incluyen dentro de los pedido más individuales cosas básicas desde dinero en efectivo, kits de víveres, medicamentos, materiales de construcción, un ataúd, un platino, una curación, una dilla de ruedas, sesiones de fisioterapia, pago de cuotas atrasadas de colegio, servicio funerario, intervenciones quirúrgicas hasta el pago de facturas de ANDE (Administración Nacional de Electricidad) o agua, o trabajo⁵⁶⁸. Asimismo, se piden

⁵⁶⁴ Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.

⁵⁶⁵ Entrevista #71 con concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵⁶⁶ Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017. Como sostiene lacónicamente otra de las personas entrevistadas respecto de la solución de los problemas y pedido incluso durante el día D “en el día D, como le decimos los políticos, siempre corren muchas energías positivas”.

⁵⁶⁷ Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017.

⁵⁶⁸ Entrevista #71 con concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017. Entrevista #55 con dirigente/a liberal

contribuciones a los políticos para las polladas, las tallarinadas, las hamburgueseadas o similares ventas de productos que sean en el caso particular. Los políticos donan por ejemplo cajas de carne para hamburguesas y las personas preparan la comida y las venden, quedándose con el dinero ganado, que normalmente es utilizado para cubrir otra necesidad (muchas veces, una atención médica). A nivel de comunidades, en las villas o asentamientos humanos, se solicitan normalmente proyecto y pequeñas obras como tanques de agua, abrir nuevos caminos, empedrado, asfaltado, alumbrado público, mejoras en plazas y parques hasta conexiones a energía eléctrica o agua y desagüe cloacal⁵⁶⁹. En muchos casos, éstas tienen lógica de obrismo⁵⁷⁰, donde por ejemplo las calles se terminan en la casa de familias que se considera votantes del partido en el poder y no alcanzan a los votantes de los otros partidos⁵⁷¹.

La maquinaria recibe un nuevo impulso durante el período de la campaña electoral. Si bien el período oficial de campaña es de uno a dos meses, la mayoría de los políticos coincide que intensifican sus actividades con su equipo y los punteros unas ocho a 10 semanas antes del día D

en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017. Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017. Ciertamente, algunas de las personas con visión más crítica de estos intercambios argumentan que se trata de jugar con las necesidades y comprar consciencia de la gente en momentos particulares de acuerdo a la lógica de “buscar la forma de aprovechar esa necesidad de la gente en el momento preciso, verdad, o sea que, yo te doy acá ahora pero después yo más adelante te voy a pedir otra cosa” (Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.).

⁵⁶⁹ Entrevista #71 con concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017. Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017.

⁵⁷⁰ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁵⁷¹ Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017.

(algunos incluso unos meses antes)⁵⁷². Este período incluye actividades proselitistas, visitas a los barrios, reuniones con los candidatos, preparación de cuestiones logísticas, recopilación y verificación de las listas que ofrecen los respectivos punteros, entre otras.

Como ilustra una de las personas entrevistadas respecto de los traslados y registro de nuevos votantes de su partido: “quienes vinieron de otra zona, de otro distrito y procura que se traiga su traslado o si ya está en el registro electoral, porque al llegar a los 18 años, mayoría de edad, Justicia Electoral automáticamente ingresa esa persona como votante, como elector. Entonces esas personas que vinieron de otros distritos hay que hacerles el traslado [TD: Para que puedan votar acá, digamos], sí, los que están viniendo acá y aparte de hacerles el traslado, si están afiliados o no, hay que afiliarlos [TD: ¿Y de eso se ocupa por ejemplo el puntero también?] Sí. (...) sí, les trae, el vehículo, les hace votar. O le acompaña si son pudientes vienen en su propio vehículo, entonces le acompaña para agilizar las cosas. Porque acá nosotros tenemos un registro en el distrito, en Limpio, que está al costado no más, unos veinte funcionarios, es rápido, llegan, se les recibe, hacen todas las documentaciones y ya”⁵⁷³.

Es también durante este período cuando muchos de los punteros de bases de los candidatos con mayores recursos reciben un pago semanal para los gastos relacionados con la campaña. Diversas personas concuerdan que hay que entregarles recursos para que se ocupen de los votantes y que ellos también se quedan con alguna parte del dinero⁵⁷⁴. Como sostiene una de las personas “y sí tenés que darle a tus punteros algo de dinero, tiene que comprar empanadas, gaseosa, no hay

⁵⁷² Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017.

⁵⁷³ Entrevista #71 con concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵⁷⁴ Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017.

caso”⁵⁷⁵. Otra persona confirma el mismo patrón: “a algunos punteros se les paga que están allí en la base”⁵⁷⁶.

Durante los días previos a las elecciones y el mismo día D se culminan los compromisos y las actividades de la maquinaria electoral. Tal vez el fenómeno más marcado es la compra de voto y/o la retención de la cédula⁵⁷⁷. Por un lado, “te juntan 10-20 personas, y dale, nos das esto y nos vamos a votar (...) 10 a 20 personas te piden un millón quinientos guaraníes, 20 personas, [TD: “O sea unos 75 mil por persona”], 75 mil... y mínimo 50 mil te piden, mínimo. Y cuando está por cerrarse el horario de votación y vos ves que tu equipo están todavía, porque los PC [Puestos Comando] se dan cuenta de quien no voto, quien no votó, quien ya votó, quien no votó (...) entonces ese grupo está y vos te vas y allí se aprovechan ellos. Hace rato te dijeron millón y medio, ahora tres millones, el doble (...) allí a 50 metros no más están ellos del portón de cierre, cuando se cierra a las cinco, ellos están allí, se ve 20 personas cerca de la iglesia, la escuela que vos tenés pegado por la iglesia, entonces ellos están cerca de allí. Pero te llaman y te dicen: “Hace rato te dije un millón quinientos estamos entre 20, ahora están viniendo 10 más, estamos entre 30, pero a 100 mil cada uno queremos”⁵⁷⁸, tres millones”, así te piden”⁵⁷⁹.

⁵⁷⁵ Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵⁷⁶ Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

⁵⁷⁷ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017. Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017. Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

⁵⁷⁸ Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Otra de las personas entrevistadas coincide en que el precios “depende[n] de la oferta y demanda, si la cuestión, si la demanda es fuerte, 100 dólares” (Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.).

⁵⁷⁹ Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

Por otro lado, la retención de la cédula suele ser más cara: “lo que es más complejo sí es lo de la retención de cédula (...) porque creo que te un día antes de las elecciones viene el puntero y te quita la cédula y te paga más plata, y eso creo que se paga más, 200 por allí”⁵⁸⁰. En algunos casos se presta además la cédula a otra persona para que vote con la cédula retenida. Como explica una de las personas entrevistadas en contexto de las elecciones internas de 2017, “[la gente] alquila la cédula, vos me das tu cedula, yo te retengo, 18 de entrego otra vez tu cédula, te pago un X monto por tu cédula y yo utilizo esa cédula para hacer votarle a gente que no está ni afiliada al partido o gente que ni siquiera está empadronada pero a quien yo fácilmente le voy a dar una pequeña platita y van a venir a buscar con tu cédula (...) nadie controla, los que están en la mesa no están preparados porque no son personas muy preparadas (...) y hay casos donde la propia mesa, viene el candidato y compra esa mesa, le compra por plata a todos que están allí... entonces yo no veo, yo no oigo, yo no sé nada (...) [entonces] yo no voto por mi cédula, y me dieron tu cédula, a vos también te pagaron, pero a mí también me pagan por ir a hacer ese trabajo”⁵⁸¹.

Asimismo, el acarreo y la compra de voto implica el problema de seguimiento (*monitoring*) respecto de cómo finalmente votó la persona. Por un lado, muchas de las personas entrevistadas asumen que existe cierta confianza, lealtad y compromiso (para el futuro que después hay que cumplir)⁵⁸².

⁵⁸⁰ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁵⁸¹ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁵⁸² Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017. Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017. Entrevista #71 con concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Como explica una de las personas entrevistadas: “Es lo que ellos admiran (...) todos tenemos esa mentalidad de que yo trabajo por tí, por vos, vos llegás y vos tenés la obligación de ayudarme en el momento que yo necesite. Entonces, esa mentalidad es lo que tenemos nosotros los paraguayos. Y por uno, por a o por b motivo yo me voy, te paso mi necesidad, te digo cual es mi problema Entonces vos me buscás la forma, la manera de ayudarme... si puedes me solucionas todo. Pero si no, me buscas la solución.”

Una de las personas entrevistadas plantea la incertidumbre relacionada con el seguimiento del voto y cómo funciona la relación con los electores: “Es un riesgo que corrés (...) es que nosotros los paraguayos somos de eso de que, (...) ‘vos me das y yo te doy’ [TD: No se rompe ese pacto, digamos?] Asimismo. También hay, tampoco puedo generalizar, hay personas que como en todos los países, avivados como te voy a decir que te agarra a vos, le agarra a este a este, pero que nos conocemos nosotros, es acá la gente, todo el mundo conoce. [TD: ¿Se conocen los que son los sospechosos?] Claro, claro, te dejan los menos posibles”⁵⁸³.

Asimismo, una de las personas comenta que “el paraguayo es una persona muy sumisa, te dice que va a hacer y lo hace. Pareciera que tiene terror y la única forma de comprobar y lo he vivido personalmente de saber que te vota es que si uno está en el local electoral, entra el ciudadano, te vota y cuando sale te busca, busca la forma de encontrarte para decirte que te votó y ese es cierto que te vota, te busca, y cuando no te votan, tratan de esquivarte (...) pero no hay forma legal, o no hay forma de comprobar si yo te voté a vos, vos me votaste a mí”⁵⁸⁴.

Por otro lado, y aunque sea ilegal, varias personas también cuentan que muchas veces se pide la foto de la papeleta con el celular⁵⁸⁵. Como narra una de las personas sobre los votos más caros al

⁵⁸³ Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017.

⁵⁸⁴ Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.

⁵⁸⁵ Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017. Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017. Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017. Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Aunque algunos, como en el caso de San Lorenzo, se muestran escéptico, dado que creen que los votantes pueden mandar cualquier foto, esto es, no hay manera de saber si es de su papeleta (Entrevista #61 con dirigente/a colorado/a. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.).

final de la jornada con los resultados reñidos⁵⁸⁶: “Y allí ya tiraron plata, ya todo lo que venía, te mandan la foto, acá usan el teléfono, el celular. Y está la planilla de los que vienen a votar, fotografía le mandas, allí computan, sabes quienes no vinieron, donde viven y se lo dan, a 100 USD cada uno (...) y venían entre cinco (...) son 500 USD y le daba un celular, entraron junto, acá por fila entras a votar (...) El primero se va, vota y deja allí el celular, y el último (...) va cada uno entonces, mostrando que votó la lista 68⁵⁸⁷ (...) al último que le das, le das otra vez un plus, 100 mil guaraníes.”⁵⁸⁸.

El rol de los punteros es imprescindible en ese sentido, no solo porque son en última instancia ellos los que prometen y traen los votos de sus planillas. El día de las elecciones, los punteros tienen que movilizar a los votantes (aunque las entrevistadas no coinciden en el porcentaje que es movilizadas), porque “30% no más se va a votar por alguna convicción o sin prebenda”⁵⁸⁹ (particularmente las personas en los centros históricos de las ciudades⁵⁹⁰). Por tanto, si el puntero dispone de su propio vehículo es más sencillo y barato. Si no lo tiene, se le provee el auto y se le provee un cupo para combustible, el uso del auto, sea propio y alquilado, tiene un precio de aproximadamente 500 mil guaraníes⁵⁹¹. En muchos casos, los votantes son movilizadas también

⁵⁸⁶ Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017. Nuevamente, como en el testimonio de San Lorenzo, aparece que los votos son más caros a según avanza la jornada y en momentos de incertidumbre sobre los resultados o la necesidad de estar seguro sobre cómo votó la persona. Esto coincide con los testimonios de otra de las personas entrevistadas (Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017).

⁵⁸⁷ Número ficticio.

⁵⁸⁸ Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵⁸⁹ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁵⁹⁰ Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵⁹¹ Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017. Esto corresponde a aproximadamente 90 USD en la época de la entrevista.

por los taxis o los buses internos⁵⁹², como parte del negocio con la municipalidad (el poder político de turno), de manera similar a San Lorenzo⁵⁹³.

Todo este despliegue convierte las campañas políticas en un emprendimiento muy caro. Además, hay campañas tanto para las elecciones internas como para las generales. En términos generales, las primeras son más caras, más importantes y se da más movilización y hay que incentivar más a los votantes. Como sostiene una de las personas entrevistadas, “unas elecciones acá para la intendencia es 1100 millones [guaraníes] (...) para las generales [TD: ¿Y en la interna?] Allí se gasta mucho, allí se gasta mucho (...) más, cualquier cantidad de dinero. Los que tienen, saben, saben de dónde sacan plata y te hacen préstamos un poco antes... Y después suben al poder y tienen que pagar los préstamos, un quilombo, un verdadero despelote”⁵⁹⁴.

El tercer pilar importante del poder de los Gómez Verlangieri en Limpio tiene que ver con la construcción de una red de negocios con empresarios, emprendedores y concejales y oscila entre gestión y construcción de lealtades. En ese sentido, muchas de las personas entrevistadas creen que los Gómez Verlangieri⁵⁹⁵ tienen sus propias empresas (a nombre suyo o de otras personas) y tomaban algunos de los negocios de la Municipalidad. Entre los más citados aparecen el servicio de recojo de basura y de construcciones de calles (empedrado y pavimentación)⁵⁹⁶.

⁵⁹² Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017.

⁵⁹³ Entrevista #71 con concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵⁹⁴ Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁵⁹⁵ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017. Las personas más críticas sostienen que todos los concejales siempre estuvieron coludidos, repartiéndose las licitaciones.

⁵⁹⁶ Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.

Históricamente durante el gobierno de los Gómez Verlangieri, el recojo de basura lo hacía “supuestamente”⁵⁹⁷ la Municipalidad. Sin embargo, muchas de las personas entrevistadas sostienen que los camiones eran de la familia: “los Gómez tenían todos los camiones, eso sí era de ellos, los camiones era propiedad de ellos (...) obviamente la Municipalidad compró, pero ellos los traspasaron a su nombre”⁵⁹⁸. Asimismo, ese servicio además estaba más bien limitado al centro de la ciudad y no llegaba fuera de estas zonas céntricas⁵⁹⁹.

Con relación del sector de construcción, muchas personas sostienen que los Gómez Verlangieri tenían empresa constructoras propias (con su maquinaria⁶⁰⁰) o vinculadas a las personas allegadas⁶⁰¹. La construcción de las calles, sea de ripio, el empedrado o el asfaltado, o hasta el hecho de abrir un nuevo camino tiene tanto la dimensión económico del negocio per se⁶⁰² como electoral. Muchas

⁵⁹⁷ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁵⁹⁸ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017. Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017

⁵⁹⁹ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁶⁰⁰ Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Por esa misma razón, no compraban la maquinaria para la Municipalidad, se la quedaban ellos y, por tanto, en momento cuando los vecinos pedían hacer un arreglo llegaban con su maquinaria y por ende daba la sensación que el arreglo lo hicieron ellos (tomando más forma de un favor) y no la Municipalidad.

⁶⁰¹ Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017. Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶⁰² Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. A modo de ejemplo una de las personas entrevistadas explica la lógica, “se repara mucho con ripio. Ripio, el negocio está en el que yo reparo con ripio, una lluvia fuerte lleva todo y vuelvo a reparar y con esa plata (...) se me vuelve a pagar y con esa plata yo podría haber hecho el 25% del empedrado, en la próxima temporada que yo voy a gastar podría hacer 50, y así en dos tres años podríamos empedrar y se acabó el gasto, pero no es lo que, no es el negocio” (Entrevista #66 con ex

de las calles se abrían en períodos de campaña y estaban condicionados por el apoyo electoral al oficialismo liberal. Una de las personas lo pone muy directamente: “[con] un tractor (...) faltando una semana, raspan toda una calle, echan piedra y vamos vamos”. Otra persona desarrolla la lógica de las nuevas calles: “claro, abrir una calle, nadie te puede prohibir. (...) Por decirte, necesitabas un acceso para aquella casa, necesitaban un acceso acá para diez familias. El municipio está sujeto, y te puede hacer, ¿quién te prohíbe eso? ¿Cuántos votos ya ganas allí en las diez familias que tenés? Como mínimo tiene tres a cuatro votos (...) Y son estrategias, eso son estrategias política. (...) Si vos dejabas tu vehículo a 50 metros de meter en tu casa y te da la opción, la posibilidad de meter dentro de tu casa, estás feliz y ya te sentís endeudado con esa persona que te hizo, así no más es (...) viene el candidato, entra con su tractor, te abre, te ganás todos esos votos de esa gente de esa familia”⁶⁰³.

Otro rubro importante tiene que ver, al igual que en San Lorenzo, con los autobuses internos. De acuerdo a las personas entrevistadas, algunos de los concejales son dueños de las líneas del bus interno: “Tienen acciones en la línea 34, (...) tienen acciones en la línea 24, eso es lo que se rumorea”⁶⁰⁴. En ese sentido, el concejal Luis Vidallet es la persona más mencionada por las personas entrevistadas, tradicionalmente aliado de los Gómez Verlangieri y “brazo derecho de Ángel”⁶⁰⁵ (hasta su separación tras los comicios de 2015. Cabe aclarar que la adjudicación de las líneas a determinadas empresas se toma por decisión de la Junta Municipal que congrega a los

concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.). Es posiblemente por ello que en el municipio muchas de las calles son solamente de terraplén (Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017).

⁶⁰³ Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017. La extensión de líneas de energía eléctrica o construcción de alumbrado público seguía la misma lógica.

⁶⁰⁴ La nota de *ABC Color* (2017f) detalla todos los vínculos entre los políticos y las empresas de transporte locales.

⁶⁰⁵ Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

misimos concejales (aunque no es ilegal). Una lógica similar se observó en la controvertida entrega de terrenos en “Costa Azul”. Esta se dio como solución a una deuda que tenía una empresa privada con la Municipalidad en el período de Alexi Gómez (1996-2001)⁶⁰⁶. La Municipalidad aceptó que la deuda se saldara con unos terrenos lucrativos, los cuales a su vez fueron en parte entregados a los concejales para pagar las dietas que se les debían desde la Municipalidad. De todos los concejales del período de 2001-2006 recibieron ocho de los 12 en servicio⁶⁰⁷. En la misma línea, varias de las personas entrevistadas mencionan que muchos de los terrenos fiscales están a nombres de los hijos de los Gómez Verlangieri⁶⁰⁸.

A diferencia de los negocios propios, los Gómez Verlangieri no dejaban entrar y dificultaban la entrada de las grandes empresas o proyectos al municipio. En una práctica similar a Miyashiro, varias de las personas entrevistadas cuentan que Limpio se perdió grandes proyectos que fueron a parar a otros municipios o, los que entraron tuvieron que aceptar las condiciones de los gobernantes de la ciudad. La instalación del gran mercado de Abasto es un ejemplo de esta última práctica (y de la repartición con los colorados en la junta). Como recuenta una de las personas entrevistadas, “El caso de Abasto Norte, Abasto Norte, para que Abasto Norte se instale allí, tuvo que coimar bastante, o sea tuvo que pagar allí, se reparten entre todos [con los colorados] el botín (...) Los liberales, o sea los Verglangieri al menos, qué hicieron, verdad. Para que pueda el Abasto Norte construirse en Limpio, y pidió llave de negocios de varios locales (...) “Todo bien, vas a tener el permiso, pero yo ya quiero que tantos locales sean para mí” [los Gómez Verlangieri]”⁶⁰⁹.

⁶⁰⁶ Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.

⁶⁰⁷ Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.

⁶⁰⁸ Entrevista #61 con dirigente/a colorado/a. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017. Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶⁰⁹ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

Respecto de los proyectos, se mencionan básicamente dos grandes. Por un lado, la construcción de un shopping mall que al final fue levantado en la ciudad vecina de Mariano Roque Alonso. Como sostiene una de las personas entrevistadas, “y eso es algo que le dio un golpe al corazón a muchísima gente (...) en un inicio de ese proyecto era acá en Limpio y decidieron quedarse en Roque, ya que el elevado costo del impuesto en ese entonces le hizo retroceder a esta gente [los inversores].”⁶¹⁰.

Por otro lado, una antena de servicios de telecomunicación que fue construida finalmente en Mariano Roque Alonso. En una entrevista, “la única ciudad que le dio la bienvenida y le dijo ‘vení, instalate acá’ y no le creó ningún problema fue Mariano Roque Alonso y el planteamiento jurisdiccionalmente, el enfoque de la empresa era la ubicar en Limpio esa antena para que pueda beneficiar a Mariano, a Luque, a Emboscada, Villa Hayes porque era la ciudad más céntrica y nada más y nada fueron unos dólares lo que no premió ese beneficio a la ciudad. Esas cosas me parecen mala gestión, porque allí realmente radica el egoísmo particular del gobernante de turno”⁶¹¹. Si bien no queda clara la lógica exacta del actuar de los Gómez Verlangieri, es aparentemente una combinación de no abrir el municipio al a presencia de otros actores económicos importantes y tener que lidiar con su presencia y la posibilidad de sacarle provecho en forma de algún beneficio particular para los miembros del clan o sus allegados.

⁶¹⁰ Entrevista #61 con dirigente/a colorado/a. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017. Lo mismo pasó con “dineros de transporte no entraban porque ellos tenían sus acciones dinero en transportes locales (...) eran con transporte locales, poco eran los transportes de afuera que venían y si venían, venían así esporádicamente (...) eso es lo que se rumorea” o con la red de agua de la Empresa de Servicios Sanitarios del Paraguay porque “ellos no dejan, yo pienso que ellos no dejaron entrar eso porque (...) la Junta de Saneamientos siempre fue manejada por ellos.”

⁶¹¹ Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

Con relación a los emprendedores locales, la relación fue marcada por cierto “chantaje” o beneficio mutuo, dependiendo del punto de vista. Como resume la lógica una de las personas entrevistadas, “Manejé mucho dinero, en el Municipio nada, Municipio nada, (...) [el dinero venía] de los ingresos corrientes, en mi época no había esto, ahora hay Royalties, Fonacide... Entonces yo le hacía caso a la gente ‘¿Quieres una escuela? Acá te traigo el cemento, te traigo el ladrillo, te traigo la piedra, (...) y qué hacen ellos... lo hacen el domingo.’ (...) Eso [el material] compraba el municipio. (...) Después le llevaba para cocinar allí, era carne, y eso le decía al dueño de la (...) ‘El domingo ya tenés esta cosa, ayudame un poco.’ Y si no me ayudaba, el lunes ya le cerraba con notario [TD: ¿O sea ellos atendían los pedidos suyos?] Salvo domingo que la gente que trabaja. No es una gran cosa Se cambian. Diez kilo de asado para las comisiones, lengua, qué se yo, todo lo que estaba allí... acá le decimos las menudencias... Y mira, sabían que si no me daban, tenían problema, entonces me daban no más (...) es un sistema que funciona”⁶¹².

Estos tres pilares se entrelazan en el ámbito de progreso y de mejoras en la ciudad. Por un lado, una de las personas entrevistadas sostiene que Optaciano hizo “62 escuelas”⁶¹³ (...), dos colegios, dos polideportivos, el Municipio, el Mercado Municipal, la única ciudad de la república del Paraguay que tuvo planta de tratamiento, desagüe cloacal con planta de tratamiento (...) más de 140 km de empedrado, el empedrado el mismo sistema [como en la construcción de la escuela]”⁶¹⁴. Por otro lado, las personas más críticas con su gestión y los Gómez Verlangieri en general argumentó que

⁶¹² Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁶¹³ Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017. Como sostiene una de las personas, “había mucha escuela que empezaron sin terminar, algunas escuela se terminaron pero en pésimo estado”.

⁶¹⁴ Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

las “obras se hacían solo antes de las elecciones”⁶¹⁵ y que si bien con Optaciano “se hizo algo”⁶¹⁶, los Gómez Verlangieri en general atrasaron el progreso de la ciudad⁶¹⁷. Esto básicamente resume la relación del clan con los vecinos de la ciudad: Optaciano es el líder más importante y más recordado, se le reconoce cierto avance en la infraestructura de la ciudad, pero las obras y las inversiones no dejaron de tener lógica electoral y en muchos casos permitieron a empresas propias o de amigos empresarios participar de los negocios (de la Municipalidad).

V.2.2 Oposición política local

Desde la transición a la democracia en 1989 hasta la alternancia en 2015, la ciudad de Limpio fue siempre gobernada por un intendente liberal. Si bien los resultados electorales fueron en varias ocasiones más bien reñidos, el clan de los Gómez Verlangieri siempre tuvo mayoría liberal propia. Dada la naturaleza del gobierno de esta familia y el carácter conservador de la ciudad, la ciudad es considerada “liberal”⁶¹⁸. De hecho, la alternancia política en el cargo del intendente en 2015 se dio por un margen muy estrecho⁶¹⁹.

Esto se debe en gran parte a la debilidad de la oposición política en la ciudad. Entre las personas entrevistadas, que provienen de diferentes sectores incluyendo el mismo Partido Colorado,

⁶¹⁵ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁶¹⁶ Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

⁶¹⁷ Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017. Entrevista #60 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶¹⁸ Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017. Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁶¹⁹ Ver la sección III.

predomina la caracterización de la oposición (colorada) como “muy apagada”⁶²⁰, “bastante sumisa”⁶²¹ o tibia⁶²². De acuerdo a ellas, “no hubo mucha oposición”⁶²³ y no existe “ningún opositor abierto”⁶²⁴. No sorprende entonces que las personas entrevistadas sospechen que haya habido “intereses comunes”⁶²⁵ entre el oficialismo y la oposición, dado que “al final [todos] se alinean”⁶²⁶. Esto se puede deber a que “la supuesta oposición siempre recibe coima”⁶²⁷. Como resultado, los Gómez Verlangieri “se sienten intocables”⁶²⁸ en el municipio.

La oposición política nucleada básicamente en el Partido Colorado ha estado tradicionalmente dividida. De hecho, en 2015 la unió solo el interés por derrocar a los Gómez Verlangieri⁶²⁹, en gran parte gracias al impulso y apoyo (económico) del entonces presidente Horacio Cartes. Anteriormente, existían dos corrientes dentro de la ANR, uno vinculado al actual intendente Carlos Palacios, tres veces candidato al intendente (1991, 2001, 2015), y el otro relacionado con Eduardo Barreto, ex concejal municipal y ex concejal departamental en Central.

Ciertamente, es el sector de Barreto, actual funcionario de IPS (Instituto de Previsión Social) Caja Central y sin cargo político electivo, que ha sido considerado como vinculado a los Gómez

⁶²⁰ Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁶²¹ Entrevista #61 con dirigente/a colorado/a. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶²² Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁶²³ Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.

⁶²⁴ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁶²⁵ Entrevista #61 con dirigente/a colorado/a. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶²⁶ Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.

⁶²⁷ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶²⁸ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶²⁹ Entrevista #61 con dirigente/a colorado/a. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

Verlangieri⁶³⁰. Según una de las personas entrevistadas, la asunción de Roberto Gómez Verlangieri ilustra esta relación cercana, a la vez que muestra el manejo del clan de la Municipalidad⁶³¹. Con el nombramiento de Optaciano en el Instituto Nacional de Cemento (INC) en 2008, la Junta Municipal tenía que elegir entre los concejales una persona que lo suceda y culmine su mandato. Contra lo esperado, uno de los concejales suplentes y hermano de Optaciano, Roberto, fue elegido Intendente. Para ello, se realizó una “maniobra cuestionada”⁶³²: en un lapso de unas horas tuvo que resignar el concejal titular liberal (Luis Vidallet), asumir el suplente (Roberto Gómez Verlangieri) y ser elegido este último como nuevo intendente. Todo esto fue aprobado por la Junta Municipal y su presidente en ese momento, Eduardo Barreto, a quien formalmente lo tocaba ser elegido intendente.

Más allá de este momento particular, una de las personas entrevistadas narra cómo se daba la colaboración entre los colorados en términos generales y los Gómez Verlangieri. Según sostiene, “[lo que se decía es] que se repartían el poder, exactamente [TD: ¿Y en qué consistía la repartija?] Y hasta ahora, mirá, no sé en qué, trato de entender en qué es lo que consistía [lo] que supuestamente él vendía, pero siempre tenían, tenían sus candidatos... o sea siempre más o menos se quedaba equiparado, seis y seis, en la Junta, siempre más o menos así entraban, seis y seis. No había mayoría, vamos a decir, demasiado... (...) eso es extraño, siempre quedaba así 6:6. Ahora lo que desempató este independiente, supuesto independiente. Bueno, y supuestamente se dice que por eso, por la mayoría en la, o sea equiparar, repartir el poder dentro de la Concejalía y se queda la Intendencia y negocian, siempre negociaban todo. [TD: ¿Qué se negociaba?] Por ejemplo, (...) el caso de[l mercado de] Abasto Norte, Abasto Norte, para que Abasto Norte se instale allí, tuvo

⁶³⁰ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017. Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁶³¹ Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁶³² Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

que coimar bastante, tuvo que pagar, se reparten entre todos el botín, (...) hay que aprobar el permiso (...) y así generalmente manejan, y después la Junta otra vez tiene que aprobar eso, y allí otra vez hay otro negociado y generalmente así se daban las cosas en la Junta [TD: ¿Y crees que en otros rubros se daba lo mismo? (...)] Transporte interno también, porque las líneas por ejemplo, había una línea que era de los colorados y había otra línea de los liberales (...) la empresa de un concejal, la empresa de otro concejal (...) y así, los permisos, todo, permisos de transporte, cobro de patentes, todo se negocia, los royalties”⁶³³. Esto deriva en una sensación “no, acá no hay oposición”⁶³⁴.

Esta posición de colaboración con parte de la oposición colorada complementaba la predominancia del liderazgo de los Gómez Verlangieri dentro del propio sector del PLRA en Limpio. El clan contaba con su propio movimiento, Sombrero Pirí, y básicamente no existía una disidencia interna y las voces críticas fueron muy escasas. De hecho, incluso en las últimas elecciones interna para decidir las candidaturas para las elecciones municipales de 2015, celebradas antes del escándalo con el video, la listas de los Gómez Verlangieri ganó sin problemas y Optaciano se impuso con el 83% como candidato liberal a intendente⁶³⁵.

Aparentemente existen dos excepciones. Por un lado, el actual concejal Gustavo Ramírez que fue miembro de la Junta también en el período 2001-2006 por el PLRA y ahora por un movimiento

⁶³³ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁶³⁴ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶³⁵ Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Entrevista #71 con concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

independiente⁶³⁶, fue crítico durante su primer mandato con el entonces independiente, Optaciano Gómez Verlangieri. En particular, lo denunció por no recibir las dietas que reciben los concejales por su trabajo⁶³⁷. Además, en ese mismo período se dio la votación sobre la posible intervención del municipio a raíz de una investigación de la Contraloría General de la República. Sin embargo, la Cámara de Diputados rechazó la intervención. Por otro lado, tras la derrota electoral de 2015 y con el debilitamiento del clan, se fragmentó también el PLRA en la ciudad. En ese sentido, Luis Vidallet, concejal y aliado político de los Gómez Verlangieri por mucho tiempo⁶³⁸, se perfila como uno de los principales candidatos opositores dentro del espacio liberal para las elecciones de 2020.

Finalmente, los terceros partidos, de izquierda o de sectores más independientes casi no han tenido presencia en la política municipal. PC y PLRA dominan la política local y los candidatos alternativos enfrentan muchos obstáculos y desventaja en términos tanto de militancia como de recursos para competir con ellos. Si bien en Limpio hubo esfuerzos para competir con ellos – una lista para concejales en 2010 y un candidato a intendente y lista de concejales en 2015⁶³⁹ – ninguno de los representantes logró suficientes votos para llegar al menos a un cargo de concejal. Como argumenta una de las personas entrevistadas, los partidos alternativos no tienen suficiente estructura y no logran normalmente controlar todas las mesas electorales. En consecuencia, en muchos casos sucede que

⁶³⁶ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017. De acuerdo a una de las personas entrevistadas, Ramírez se presenta solo dado que no consiguió negociar su candidatura adentro del PLRA de los Gómez Verlangieri y logró ingresar gracias a que contaba con la estructura de su ex partido (Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.).

⁶³⁷ Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁶³⁸ Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017. Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶³⁹ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

los partidos tradicionales “te comen los votos”, o bien anulándolos o bien repartiéndolos entre ellos⁶⁴⁰. En su experiencia: “al final es el acta el que habla y si vos no tenés a alguien que controle en ese momento cuando están contando y vos no estás en el acta, porque igual puede contar enfrente de vos tanto y en el acta transcribir otra cosa (...) el acta ya no te sirve mucho, vos tenés que estar en el conteo (...) [si vos no tenés gente que esté allí] se van a repartir tus votos, si son partido pequeño y en la mesa hay dos liberales y un colorado⁶⁴¹, ya cagaste (...) allí nos dimos cuenta (...) lo que aprendimos es que los votos tenemos que controlar”⁶⁴².

V.2.3 Otros actores

Dentro de las relaciones con los otros actores, los vínculos con los políticos nacionales ha sido posiblemente el elemento más importante. Dos momentos destacan en ese sentido. Uno de los hermanos, Ramón, fue diputado nacional y luego senador (hasta 2018)⁶⁴³ y es considerado según algunas de las personas entrevistadas como el “padrino” de los Gómez Verlangieri a nivel nacional⁶⁴⁴. Como ya se mencionó, en el caso paraguayo los vínculos con los políticos nacionales sirven a diversos propósitos. Proveen contactos con otros políticos nacionales, aumentan el poder

⁶⁴⁰ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁶⁴¹ Además, los partidos sin representación parlamentaria no pueden tener miembros de mesa.

⁶⁴² Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁶⁴³ Asimismo, en un momento se especulaba que Ramón fuera incluso Presidente del Senado, mostrando el poder que el clan tenía. A parte de ello, en un momento Ramón fue Presidente de la Comisión Bicameral de Presupuesto, que “es donde se maneja el presupuesto” (Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.).

⁶⁴⁴ Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. En ese sentido, el movimiento de los Gómez Verlangieri llamado Sombrero Pirí pertenecía por mucho tiempo al sector de Blas Llano, uno de los líderes más importantes a nivel nacional del PLRA, cercano, además, al Partido Colorado.

en caso de una posible intervención en el Municipio, amplían las posibilidades de colocar personas allegadas en la estructura del estado a nivel nacional (ver más arriba) y, simbólicamente, significan reconocimiento del poder.

Por otro lado, Optaciano fue presidente de la Industria Nacional de Cemento (INC) en la época del presidente Fernando Lugo (2008-2012). Esto nuevamente demuestra la importancia del clan y que tienen “muchos vínculos”⁶⁴⁵ y “contactos amañados”⁶⁴⁶ en cargos importantes, deviniendo en una sensación de “ellos se encubren en esta cuestión [de las redes políticas a nivel nacional]”. La provisión de cemento por parte de la INC es importante en todo el sector de construcción nacional e implica mucho poder, más en un contexto donde el clan tenía su(s) propia(s) empresa(s) constructora(s). Optaciano recibió muchas denuncias por desastrosa gestión y corrupción en la INC por beneficiar a “empresas amigas” y otras irregularidades (*ABC Color* 2015i; *La Nación* 2016). Su paso por la INC también ayudó a deteriorar su imagen pública y disminuyó su poder. Finalmente, Optaciano salió desgastado de la INC tras su destitución por Lugo en abril de 2011.

En este contexto, las personas entrevistadas resalta también la importancia de buenas relaciones con el comisario local y el cura párroco en la ciudad: “importante para un político tener buenas relaciones con el pa’i”⁶⁴⁷ y el comisario (...) importantísimo. En lo posible el cura no te tiene que retar allí en su misa, en eso estamos de acuerdo y el comisario cuando las cosas no son tan complicadas, te puede ayudar”⁶⁴⁸. Es probablemente por eso que los Gómez Verlangieri aprovechaban sus contactos para poder controlar las personas que ocupaban estas posiciones: “lo querían tener (a Limpio) siempre como el país de esas películas que se ven del Oeste, donde el

⁶⁴⁵ Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶⁴⁶ Entrevista #60 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶⁴⁷ Se refiere al cura párroco en guaraní.

⁶⁴⁸ Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

comisario tiene que ser tu amigo, donde el juez tiene que ser tu amigo, ellos se manejaban así (...) los Gómez Verlangieri (...) el pa'i como le llamamos al sacerdote, era todo amiguismo, todo (...) controlaban, pero todo, llamaban cambiaban, si el padre no les gustaba, se cambiaba, (...) si no les gustaba el comisario, cambiaban”⁶⁴⁹.

Las relaciones con el Poder Judicial y el Ministerio Público han sido también buenas. De acuerdo a las personas entrevistadas y las noticias, el MP de Limpio fue controlado por los Gómez Verlangieri (*ABC Color* 2015c)⁶⁵⁰. Esto se evidenció, de acuerdo a estos testimonios, en la cantidad de denuncias y procesos archivados (*ABC Color* 2015c). De hecho, la pareja de uno de los hermanos, Víctor, concejal municipal desde 2010, trabajó en el Ministerio Público en Limpio como asistente fiscal (*ABC Color* 2015c). Este diagnóstico coincide con las apreciaciones a nivel nacional, donde los diarios expresaban sorpresa frente al hecho de que Optaciano nunca fue denunciado ni tuvo sumario abierto por su desempeño en la INC (*ABC Color* 2012d).

En términos más generales, una de las personas entrevistadas ofrece ideas sobre el funcionamiento general del sistema y la importancia de los senadores: “Si quiero intervenir una Municipalidad, debo pasar por la Contraloría. En la Contraloría tienen mucha influencia los senadores, porque son los que designan un contralor. Si quiero denunciar a un Intendente en la Fiscalía, el Fiscal General de Estado es designado por los senadores. Si yo quiero ser contralor o quiero ser Fiscal General de Estado, ¿de quién dependo? De los senadores. Entonces, si un senador me pide que no intervenga tal o cual municipalidad claro que no lo voy a hacer si dependo de su voto para seguir en mi cargo o ser electo por primera vez porque pueden ser reelectos varias veces [TD: ¿Y usted cree que los intendentes de acá de Limpio han controlado, han tenido alguna relación con los fiscales y con los

⁶⁴⁹ Entrevista #60 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶⁵⁰ Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

jueces de acá de la ciudad?] De hecho en el gobierno liberal ellos siempre tuvieron un hermano senador, Ramón, entonces él manejaba todo”⁶⁵¹.

En la esfera de los medios y organizaciones sociales críticas con los Gómez Verlangieri, la oposición fue relativamente débil. Varias de las personas entrevistadas coinciden en que existía una radio comunitaria – Radio Unión – que ciertamente era dirigida por una persona vinculada (afiliada) al Partido Colorado⁶⁵². Esta radio sirvió de alguna manera como la única voz mediática crítica en la ciudad y fue utilizada también por el líder colorado y actual intendente, Carlos Palacios. De hecho, una de las personas entrevistadas sostiene que antes (a su llegada al poder) Palacios “de allí se valía para comunicarse”⁶⁵³. Sin embargo, ahora se distanció de él, dado que sería “comprometedor” por la mala gestión que está realizando el intendente. A nivel más nacional, varias de las personas entrevistadas y la revisión de las denuncias en el capítulo III muestran que el corresponsal de *ABC Color* en Limpio, Juan Jara, fue una de las voces más críticas con las prácticas del clan de los Gómez Verlangieri⁶⁵⁴.

Ambas voces recibieron presiones y persecuciones, de acuerdo a las personas entrevistadas, por parte de los Gómez Verlangieri. Por un lado, el acoso a la Radio Unión (la más escuchada en la ciudad⁶⁵⁵) es parte de un patrón más general de neutralizar o cooptar las radios comunitarias “por

⁶⁵¹ Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.

⁶⁵² Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶⁵³ Entrevista #60 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶⁵⁴ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶⁵⁵ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

razones políticas”⁶⁵⁶. Según una de las personas entrevistadas, la Radio Unión fue desalojada de su sede original (espacios municipales) y se tuvo que buscar otros espacios para seguir emitiendo⁶⁵⁷. En esa misma línea, otra persona entrevistada confirma que recibieron presión por un programa político en una radio y no pudieron sostener su emisión⁶⁵⁸. De acuerdo a los dos testimonios, la presión (por el cierre de las radios) se ejerce directamente por medio de alguno de líderes del clan o a través de la Comisión Nacional de Telecomunicaciones (CONATEL)⁶⁵⁹. Esta última utiliza, entre otras, la excusa de que la emisión “interfiere con la señal del Aeropuerto [Internacional Silvio Pettrossi de Asunción]”⁶⁶⁰ ubicado en el municipio colindante de Luque. A su vez, otra de las personas entrevistadas sostiene que Jara también fue blanco del acoso de los Gómez Verlangieri⁶⁶¹. Según narra esta persona y sin que haya pruebas directas, Jara recibió presiones indirectas, dado que le enviaron escribanos como manera de hacerle saber que lo están observando y cuidando lo que está publicando.

Las organizaciones sociales o movimientos ciudadanos críticos con los Gómez Verlangieri casi no existen. Las personas entrevistadas coinciden que su presencia ha sido mínimo⁶⁶². Básicamente, la

⁶⁵⁶ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017. Como sostiene una de las personas entrevistadas, “si vos no te casás con algún político de la zona para que haga su campaña en la radio, no tenés mucha posibilidad de sobrevivir. Vas a sobrevivir transmitiendo los partidos de las ligas [por la publicidad]”.

⁶⁵⁷ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁶⁵⁸ Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶⁵⁹ La persona entrevistada deja entender que CONATEL actúa a pedido de los políticos.

⁶⁶⁰ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁶⁶¹ Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁶⁶² Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

única experiencia de movilización popular que se recuerda tiene que ver con el movimiento “Limpio no te calles”⁶⁶³. Este movimiento surgió a finales del mandato de Ángel Gómez Verlangieri⁶⁶⁴, buscando una mayor transparencia y rendición de cuentas de la gestión⁶⁶⁵. Los manifestantes también pedían mayores inversiones en la infraestructura en el distrito, así como la investigación de las denuncias judiciales hacia los respectivos intendentes del municipio (*Última Hora* 2015; *ABC Color* 2015l; *La Nación* 2015). Los integrantes del movimiento denunciaron también la existencia de un “Estado dentro del Estado” y una “dictadura” (*ABC Color* 2015l; *La Voz Digital* 2015). Como ya se mencionó en el capítulo III, los manifestantes criticaron también la instalación de cámaras en el edificio de la Municipalidad, que, según ellos, tuvo como objetivo identificarlos y perseguirlos (*ABC Color* 2015l).

V.3 El fin del clan de los Gómez Verlangieri (Limpio)

El clan de los Gómez Verlangieri perdió en las elecciones municipales de 15 de noviembre de 2015 y tuvo que dejar la municipalidad tras 25 años de su gobierno. En esa ocasión se presentaba nuevamente el mayor de los hermanos, Optaciano, para optar por su cuarto mandato. Sin embargo, el candidato del PLRA obtuvo 14407 votos, 893 menos que Carlos Palacios, líder colorado, quien

⁶⁶³ Su nombre hace referencia a “UNA no te calles”, una movilización de los estudiantes de la Universidad Nacional de Asunción (UNA) originada en septiembre de 2015 con el fin de exigir cambios y reformas en la UNA.

⁶⁶⁴ La primera gran convocatoria se da el 11 de octubre de 2015, aproximadamente un mes antes de las elecciones municipales del mismo año.

⁶⁶⁵ El movimiento siguió su actividad tras la alternancia en el poder y fue crítico con el actual intendente colorado Carlos Palacios. Sin embargo, sufrió algunas fricciones internas, dado que „varios jóvenes integrantes que formaban parte fueron comprados por la Administración actual y ahora forman parte de la corrupción del Municipio“ (Post en Facebook del movimiento del 29 de marzo de 2017, <https://www.facebook.com/Limpio-No-Te-Calles-Auténtica-282517075503967>)

recibió 15300 votos. Si bien los Gómez Verlangieri postularon al líder más fuerte y el caudillo de la familia, éste perdió aunque por un margen muy pequeño.

A pesar de la derrota, este resultado muestra en realidad la fortaleza del clan (y de Optaciano, en este caso). Si no hubiera sido por el video pornográfico (ver más abajo), es muy probable que los Gómez Verlangieri hubieran seguido al frente de la ciudad. Es difícil imaginar un posible escándalo más perjudicial que este video, salvo probablemente un asesinato de un candidato opositor. Sin embargo, es un escenario contrafáctico Optaciano hubiera probablemente ganado. En ese sentido son más importante las consecuencias de la derrota, esto es, la fragmentación interna del PLRA en Limpio, surgimiento de oposición interna (ver más arriba) y los resultados de las elecciones internas de 2017 para elegir las candidaturas para los comicios generales de 2018 que confirmaron el declive del clan⁶⁶⁶.

V.3.1 Desgaste gradual, “Toto” y el video

La salida de los Gómez Verlangieri se debe en gran parte a un importante error propio y en menor medida al desgaste de la gestión arrastrado a lo largo de los 25 años en el poder. En todo caso, ambos elementos apuntan a la importancia de los factores locales. A finales de octubre de 2015, menos de tres semanas antes de las elecciones municipales de ese año aparece un video pornográfico, cuyo protagonista principal es el entonces intendente, Ángel “Toto” Gómez Verlangieri. El video da cuenta como este último está teniendo relaciones sexuales con una de las empleadas municipales, obligada a ello por medio de chantaje, en la oficina del intendente durante su horario laboral (*ABC Color* 2015m).

⁶⁶⁶ Como sostiene la nota de *ABC Color* (2017g), los Gómez Verlangieri registraron una “histórica derrota” en su “feudo” la lista del clan quedó en segundo lugar para las candidaturas al Congreso. Finalmente, en las elecciones generales de 2018, Ramón no pudo defender su banca en el Senado y quedó fuera. Eso dio lugar a las especulaciones de que él sería el próximo candidato a intendente en 2020.

El video causó mucho impacto entre los vecinos de limpio, Ángel enfrenta denuncias penales por coacción sexual y tuvo que pedir licencia del cargo y posteriormente renunciar a su cargo. El escándalo provocó manifestaciones en contra del intendente, mayoritariamente integradas por los militantes del Partido Colorado (*ABC Color* 2015n). Sin embargo, hubo sorprendentemente también marchas a favor de Ángel, que sostenían que la responsabilidad era de la víctima y destacaban la virilidad del intendente (*Hoy* 2015). En todo caso, de acuerdo a uno de los líderes liberales más importantes en la ciudad, no se esperaba que Ángel fuera tan poco preparado para ejercer cargo⁶⁶⁷.

En términos políticos, las personas entrevistadas, de diversas simpatías partidarias, coinciden en la interpretación de la importancia del video. Dado que salió justo antes de las elecciones, fue “fulminante”⁶⁶⁸ para la candidatura liberal y “mató al partido” en la ciudad⁶⁶⁹. Como argumenta otra de las personas entrevistadas, se esperaba que los Gómez Verlangieri siguieran al frente de Limpio

⁶⁶⁷ Entrevista #70 con líder/líderesa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁶⁶⁸ Entrevista #60 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶⁶⁹ Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

y los liberales no estaban preparados para la derrota⁶⁷⁰. Por tanto, con esto se “rompe la hegemonía liberal de una sola familia”⁶⁷¹ en la ciudad.

Otras personas entrevistadas argumentan que había también otros problemas. En ese sentido, existía cierto “hartazgo” y “cansancio” con la gestión, aumentaron los cuestionamientos hacia los Gómez Verlangieri durante el período de Ángel⁶⁷², que aparentemente fue el más criticado, y se criticó “la forma de manejo” del municipio, lo cual que derivó en un “atraso de la ciudad”, particularmente en términos de infraestructura⁶⁷³, y déficits financieros. Por tanto, el video fue simbólicamente “la gota que colmó el vaso”⁶⁷⁴. Como recalca con cierta indignación una de las

⁶⁷⁰ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017. Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017. Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Como sostiene una de las personas entrevistadas, “yo no creo que esperaban, estaban muy seguros [de ganar] (...) estaban muy esperanzados” (Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017). De hecho, de acuerdo a varios testimonios, “cuando ganó Palacios, el colorado, esa misma noche que ganó Palacios a ellos se le vio sacando muchísimos documentos que después desaparecieron acá, se quemaron muchísimos, quema de archivos y se les vio a ellos, se les vio filmando, así como sacaban, tenían la llave de todos los... y llevaban a su casa, allí enfrente” (Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017). Una nota de *ABC Color* (2015o) de la época documentaba lo mismo.

⁶⁷¹ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶⁷² Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017. Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017.

⁶⁷³ Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017. Ver también Entrevista #60 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017 y Entrevista #61 con dirigente/a colorado/a. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶⁷⁴ Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

personas entrevistadas, los Gómez Verlangieri cayeron por el video porno, no porque robaron y son corruptos⁶⁷⁵.

Las personas entrevistadas difieren también en la interpretación del comportamiento electoral de los limeños. Por un lado, algunas personas argumentan que se dio un claro “voto castigo” hacia los candidatos liberales y que muchos liberales votaron por el candidato colorado⁶⁷⁶. En ese sentido, el video “inclinó votos a ANR”⁶⁷⁷. Por otro lado, algunas personas sostienen que muchos de los liberales ni fueron a votar por el disgusto que implicó el video para así evitar “traicionar el partido”⁶⁷⁸. Ciertamente, es probable que ambas tendencias – algunas personas castigando y otras absteniéndose – se hayan combinado en el resultado final de las elecciones. En todo caso, el video fue determinante para su decisión.

Por último, este proceso electoral se dio en un contexto donde las personas entrevistadas tanto en Limpio como en San Lorenzo concuerdan que la campaña se volvió más cara y más movida debido a la inversión de recursos del entonces presidente colorado Horacio Cartes. En Limpio no solo parece que se unieron las dos corrientes coloradas en la ciudad⁶⁷⁹, sino que como sostiene una de las personas entrevistadas “nunca he visto tanta efervescencia colorada” gracias a la “maquinaria”

⁶⁷⁵ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁶⁷⁶ Entrevista #60 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017. Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

⁶⁷⁷ Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

⁶⁷⁸ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

⁶⁷⁹ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017. Entrevista #61 con dirigente/a colorado/a. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

del ex presidente⁶⁸⁰. Incluso, uno de los líderes liberales en la ciudad hasta sostiene que el problema era el propio Cartes, ya que en una reunión privada supuestamente sostuvo que “Limpio tiene que caer, cueste lo que cueste”⁶⁸¹. Ciertamente, Palacios ha sido “ultracartista”⁶⁸² y Limpio de manera similar a San Lorenzo (aunque en menor medida) posee un importante caudal electoral, dado que pertenece a las diez ciudades más grandes del país.

Conclusiones

El capítulo ha mostrado cómo se ejerce el poder en dos municipios paraguayos del área metropolitana de asunción. En efecto, la evidencia sugiere que “[a]cá el que más trampa hace, va a ganar”⁶⁸³ y, cabe agregar, el que más dinero consiga y utilice (para hacer trampa) en un contexto donde todo responde a una lógica electoral. La necesidad de conseguir recursos para la campaña (y para los bolsillos propios) está condicionada por la manera de “cómo se hace la política” en Paraguay, donde todos los procesos electorales son muy caros (particularmente, las internas) y las personas acostumbradas a ser llevadas a votar. Queda la interrogante de si los negocios, muy presentes en ambos casos, sirven solo a los fines electorales y de mantenerse en el poder (y como moneda de cambio en las negociaciones con la oposición) o tienen un valor *per se*.

La comparación del caudillo sanlorenzano y el clan limpeño muestra que, con matices, el ejercicio del poder es muy parecido. Las dos diferencias tienen que ver con la situación interna del partido oficialista y el liderazgo del caudillo. Por un lado, Ferrer se tuvo que manejar con fuerte oposición

⁶⁸⁰ Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁶⁸¹ Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

⁶⁸² Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

⁶⁸³ Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

interna (desde el divorcio con Salomón), lo cual repercutió en la necesidad de negociar y articular permanentemente. Por otro lado, la persona de Optaciano ha sido mucho mejor valorada y más apreciada entre los vecinos de Limpio, lo cual le facilitó las cosas a los Gómez Verlangieri y posiblemente disminuyó también la oposición interna (que no existía o que no dejaban surgir). En ese sentido, y tal vez porque Limpio es más alejado del centro de Asunción y relativamente menos importante que San Lorenzo para la política nacional, los Gómez aparentemente buscaban cerrar el juego local a los actores económicos externos (similar al estilo de Miyashiro y Barahona) para, probablemente, mantener la política en la ciudad más tradicional y más fácil de dominar (Behrend 2011; Gibson 2013).

En este contexto, la salida de la familia Gómez Verlangieri en 2015 del poder se deba en gran medida a un error propio no forzado del escándalo del video pornográfico. Esto se unió al desgaste natural, cierto desprestigio con el tiempo acumulado en el poder y posiblemente los recursos del presidente canalizados a la oposición colorada, pero que por sí mismo no hubieran sido suficiente para terminar con la hegemonía del clan. Por tanto, su salida se debió más bien a factores locales, controlables por el clan. En ese sentido, el caso recuerda lo que pasó en Lambaré, otro municipio de la zona, donde Roberto Cárdenas (ANR) buscaba un tercer período en las elecciones de 2015, pero un mes y medio antes de las elecciones se derrumbó el techo de un colegio construido durante su gobierno⁶⁸⁴. Cárdenas perdió en las elecciones (con el orden de captura sobre su persona) y fue imputado por lesión de confianza (*ABC Color* 2015p; *Última Hora* 2015e y 2015f).

Las prácticas empleadas por Ferrer y los Gómez también ilustran que las mismas son más generalizadas, presentes en otros países, y que su lógica muy parecida. Por ejemplo, los trabajos de

⁶⁸⁴ Llamativamente, las sillas en los colegios de Lambaré llevaban en los respaldos la consigna “Roberto Cárdenas, intendente” (*ABC Color* 2014).

McMann (2006) subrayan la gran dependencia de la ciudadanía del trabajo proveído por el estado como detrimentales para la democracia subnacional. En la misma línea, Oliveros (2013) muestra que el patronazgo sigue una lógica auto-reproductiva, donde las personas que reciben el empleo lo mantienen y apoyan al incumbente justamente porque su trabajo depende de la permanencia en el poder; la alternancia significaría el fin del trabajo obtenido vía patronazgo (los intereses están alineados). En ese sentido, Ferrer particularmente fue muy convincente de plantear esta lógica (combinada con miedo) hacia los funcionarios municipales (al igual que el alcalde Rebolledo en el caso de La Cisterna).

Otra de las prácticas tiene que ver con el clientelismo (tanto relacional como electoral) (Nichter 2008 y 2014), y un importante abanico de prácticas que se utiliza desde las relaciones de largo plazo, pasando por compra de votos y/o compra de la participación (o ausencia) en las elecciones. Aunque en el caso de esta última práctica, la compra de voto negativo (*negative vote buying* o *negative turnout buying*) (Nichter 2014), la lógica difiere un poco dado que sí se espera que la persona vote por un determinado partido y no necesariamente incluye el pago. Un tercer ejemplo tiene que ver con la lógica de influencia en el poder judicial y en la fiscalía local. Esta práctica ciertamente es citada por las personas entrevistadas (aunque difícilmente comprobable) en ambos caso, pero sigue una lógica diferente que la sugerida por Behrend (2011)⁶⁸⁵, dado que normalmente se utilizan los contactos y vínculos con actores nacionales (particularmente senadores) que utilizan su poder para presionar los jueces/fiscales o influyen en su nombramiento.

⁶⁸⁵ Behrend (2011) argumenta que el control del poder judicial provincial se puede dar o bien vía reformas legales (imposible en los países unitarios) o vía lazos de parentesco o amiguismo/compadrazgos. Estos últimos fueron sugeridos por algunas de las personas entrevistadas, aunque en mucha menor medida que los vínculos nacionales.

A parte del uso de la maquinaria municipal para fines electoral, la similitud entre los dos liderazgos políticos más importante probablemente sea la relación con la oposición. En ambas ciudades, la impresión predominante de las personas entrevistadas era que en realidad la oposición nunca existió que todos se repartían vía prebendas, favores y amiguismo, estableciendo una suerte de cartel. Salvando las distancias y las diferencias contextuales, este tipo de relaciones se asemeja mucho a lo que Pasquino denominó “la pequeña consociación”, una situación donde la oposición “podrá, en efecto, obtener ventajas para su propios referentes sociales renunciando, por un lado, al pretensión de reformas /estructurales), por otro a criticar el conjunto del programa y la acción del gobierno”. A su vez “se reforzará y consolidará una praxis de la enmienda particularista” y la oposición se verá posiblemente “obligada a una práctica de doblez: verbalmente, crítica dura del gobierno y de sus leyes; operativamente, sostén, más o menos disimulado, pero muy interesado, de bastantes de esas leyes, siempre que satisfagan las necesidades de la pequeña consociación” (Pasquino 1998: 71-72). Este tipo de arreglos termina muchas veces deslegitimando no solo la oposición sino todo el sistema y en un contexto de falta de alternativas viables (y mucha militancia partidista) suele conducir a un creciente desencanto con el sistema.

Capítulo VI

¿Caudillos o ventaja de incumbentes? Una comparación de Santiago Rebolledo (La Cisterna) y Felipe Castillo (Los Olivos)

Introducción

Este capítulo estudia los dos caudillos más leves de los seis casos analizados en esta Tesis. Santiago Rebolledo, actual alcalde del Partido por la Democracia (PPD) de la comuna de La Cisterna en Santiago (Chile) desde 2004 y Felipe Castillo, alcalde por el partido Siempre Unidos del distrito de Los Olivos (Perú) por casi dos décadas (1996-2014), representan los líderes que con prácticas predominantemente leves usan y abusan del poder para mantenerse por períodos prolongados en sus cargos. En este sentido, se trata de un ejercicio de poder con prácticas relativamente comunes en la política local tanto en los dos países como en la región. Sin embargo, Rebolledo y Castillo supieron utilizar estas prácticas de manera tal que les permitió continuar en sus cargos por más de tres períodos seguidos.

El objetivo de este capítulo es doble. Por un lado, se busca describir las prácticas que permitieron a los dos alcaldes reproducir sus liderazgos y sostener una base electoral suficiente para ocupar continuamente su cargo. Ambos ediles combinar en el ejercicio del poder la construcción de obras importantes y avances significativos en sus municipios con el uso de prácticas como clientelismo, patronazgo y (denuncias de) corrupción. A su vez, ambos controlaban con mano dura su gobierno municipal. Por tanto, su gestión puede ser caracterizada como clientelar hacia afuera y mano dura hacia del aparato municipal.

Por otro lado, el capítulo explora las razones de la salida del alcalde Castillo tras cinco períodos en 2014. En esa ocasión, este caudillo sabía que no iba a conseguir una nueva reelección dado su desgaste y los escándalos de corrupción que acompañaron su gestión en los últimos períodos. Así, Castillo optó estratégicamente por presentarse a la Alcaldía Metropolitana de Lima (nivel provincial) y presentar a su hijo para la alcaldía de Los Olivos. Sin embargo, debido a la deteriorada imagen no tuvo chances lograr la alcaldía de Lima y tampoco imponer a su hijo en el distrito. Por tanto, los escándalos de su gestión impidieron la continuidad de los Castillo en el cargo municipal y la ambición del padre no se vio apoyada por los electores, aunque al menos permitió evitar su posible derrota en Los Olivos y ser asociado a un fracaso en el distrito.

El resto del capítulo se estructura en tres partes. Primero, se analiza la administración de Rebolledo en La Cisterna con el fin de entender cómo se construyó el liderazgo “paternal-autoritario”⁶⁸⁶ de este “patrón de fundo”⁶⁸⁷. Segundo, se explora el caso de Castillo y su gestión en Los Olivos, identificando sus principales prácticas para afianzar su base local y el uso de contactos con políticos nacionales para convertirse en un “caudillo”⁶⁸⁸. Finalmente, se identifican las razones de la salida de Castillo tras cinco períodos de gobierno con una estrategia basada en evitar su fracaso electoral en Los Olivos.

VI.1 Santiago Rebolledo (2004-actualidad) en La Cisterna (Chile)

“Es el demonio del caudillismo, es impresionante...”⁶⁸⁹

⁶⁸⁶ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁶⁸⁷ Entrevista #16 con militante político/a en La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018. Entrevista #27 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 15 de abril de 2018.

⁶⁸⁸ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

⁶⁸⁹ Entrevista #33 con ex candidato/a a concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.

El gobierno municipal de Santiago Rebolledo del PPD en La Cisterna dura desde el año 2004 y se ha sostenido durante los cuatro mandatos principalmente en tres pilares. Primero, Rebolledo fue una respuesta a malas gestiones municipales anteriores y un anhelo de cambio al frente de la comuna. Segundo, la gestión de Rebolledo ha sido basada en una serie de proyectos emblemáticos para la comuna que contribuyeron a legitimar la gestión. Tercero, el alcalde gobernó la comuna con un liderazgo que combinaba rasgos autoritarios, hacia adentro de la Municipalidad, y clientelar hacia sus electores, particularmente los adultos mayores de la comuna.

La mayoría de las prácticas utilizadas por Rebolledo para mantenerse en el poder han sido leves y empleadas sobre todo a afianzar sus bases de apoyo y evitar críticas a su liderazgo. Estas tenían que ver con clientelismo, patronazgo y una exacerbada construcción de una imagen propia como líder incuestionable al que se debe todo. La oposición política ha sido relativamente débil y las voces críticas muchas veces puestas en cuestión, calladas con alguna información comprometedora. Las relaciones con los demás actores han sido poco conflictivos. Rebolledo se ha apoyado en sus contactos a nivel regional y nacional, a la vez que las críticas a nivel local han sido minoritarios, provenientes de grupos sociales de ambos extremos del espectro ideológico y personas que habían simpatizado con el alcalde en su momento y sin capacidad de cuestionar seriamente su posición.

A continuación se describe primero el doble carácter del liderazgo (autoritario y clientelar) de Rebolledo que le permitió el continuismo al frente de la comuna. Luego se explora el papel de la

⁶⁹⁰ Entrevista #13 con periodista local en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018.

oposición política local y las estrategias para debilitarla y, finalmente, se describen las relaciones con los demás actores políticos y sociales, mostrando la relación con los políticos nacionales y las críticas de grupos de ciudadanos locales.

VI.1.1 Base de apoyo propia

La construcción de la base de apoyo propia de Rebolledo se debe a una combinación de un favorable contexto electoral durante la llegada del alcalde al cargo a principios de la década de 2000, un relativo progreso de la comuna a través de proyectos emblemáticos y una relación con los vecinos, particularmente, los adultos mayores de la comuna, basada en un liderazgo “paternal-autoritario” del alcalde⁶⁹¹. Se esbozan los primeros dos elementos que permiten contextualizar la llegada a la alcaldía y sus principales avances en términos de gestión. La mayor parte de esta sección se dedica comprender la manera de cómo se relaciona con los vecinos de La Cisterna y cómo se ejerce el poder en la Municipalidad.

Rebolledo fue concejal en la comuna desde las primeras elecciones locales de 1992⁶⁹². Siempre estuvo entre las tres personas con mayores apoyos electorales. Sin embargo, hasta 2004 los alcaldes fueron del Partido Demócrata Cristiano o la UDI. Ciertamente, el gobierno previo a la llegada de Rebolledo, el de Héctor Silva de la UDI (2000-2004) es considerada como una gestión “muy mala” y “precaria”⁶⁹³. La comuna estaba estructuralmente endeudada, sumergida en una situación de “caos”⁶⁹⁴. En ese contexto, Silva decidió vender la Casa de la Cultura, un símbolo de la comuna, ubicada en una histórica casona. Este hito marcó un punto de inflexión, ya que los vecinos

⁶⁹¹ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁶⁹² Todos los resultados electorales están detallados en el Capítulo II

⁶⁹³ Entrevista #39 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 11 de abril de 2018. Entrevista #24 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 18 de abril de 2018.

⁶⁹⁴ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

buscaban un cambio en el cargo edil. Por tanto, como sugieren las entrevistas, se votaba más en contra de Silva (que se volvió a presentar en 2004), por un cambio, que a favor de Rebolledo⁶⁹⁵. No obstante, Rebolledo ya era una persona conocida en el municipio y junto con María Angélica Pinedo disputaba el liderazgo en el espacio de centro-izquierda. Cuando esta última le cedió la candidatura por la Concertación⁶⁹⁶, Rebolledo aprovechó la situación y llegó a la alcaldía con casi la mitad de todos los votos válidos.

La evaluación de los gobiernos de Rebolledo sigue patrones parecidos a los otros caudillos. Las personas entrevistadas reconocen que los primeros uno o dos períodos eran buenos⁶⁹⁷. De hecho, se destaca que el alcalde sacó la comuna del quiebre, la ordenó y mejoró los ingresos propios⁶⁹⁸. Sin embargo, con el transcurso del tiempo se empieza a notar una mayor preocupación de ganarse a la gente, de ganar las elecciones y mantener el poder, más no tanto hacer progresar la comuna⁶⁹⁹. Los

⁶⁹⁵ Entrevista #16 con militante político/a en La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

⁶⁹⁶ Entrevista #25 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 16 de abril de 2018.

⁶⁹⁷ Entrevista #20 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018. Entrevista #4 con funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018. Entrevista #16 con militante político/a en La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018. Entrevista #19 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 26 de abril de 2018. Entrevista #7 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 7 de mayo de 2018.

⁶⁹⁸ Entrevista #4 con funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018. Entrevista #5 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 8 de mayo de 2018.

⁶⁹⁹ Entrevista #13 con periodista local en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018. Uno de los ejemplos repetido por varias de las personas entrevistadas tiene que ver con las veredas en la comuna. Varias de las personas entrevistadas sostienen que en sus barrios se rompieron y volvieron a construir las veredas varias veces, incluso veredas que estaban bien (Entrevista #16 con militante político/a en La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.). Esto sucede sobre todo en las épocas pre-electorales. En muchos casos también, las veredas se vuelven a construir sin la rampa para que los autos puedan entrar a los garajes sin dañarse el chasis (Entrevista #3 con vecino/a de la comuna de La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.). Finalmente, algunas de las personas entrevistadas encuentran sospechoso que las

últimos años de su gestión son considerados de poco progreso, estancamiento y hasta abandono⁷⁰⁰.

Las personas entrevistadas notan que es cada vez más difícil de encontrar al alcalde, acceder a él y plantearle los problemas de la comuna⁷⁰¹. Esto se debe posiblemente tanto a un cada vez mayor encerramiento del alcalde y la consecuente protección por parte de un equipo chico de sus funcionarios de confianza. El alejamiento se debe, según algunas de las personas entrevistadas, a la necesidad de dedicar mucho tiempo a la gestión con los políticos regionales y nacionales, pero según otras a sus viajes por, entre otras cosas, sus actividades deportivas⁷⁰².

Tal vez la contraparte de este desgaste en la gestión es la creciente sensación de que la Municipalidad no funciona⁷⁰³. Esto es aparentemente un problema sobre todo de los cuadros medios⁷⁰⁴, quienes son en su mayoría los allegados de la campaña electoral (ver más abajo). El otro aspecto de este mismo problema es la gran asistencia de los vecinos a las oficinas de los concejales para resolver

empresas de construcción encargadas de las veredas quebraran poco después de las elecciones y nadie se hiciera cargo de esa situación (Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018. Entrevista #24 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 18 de abril de 2018.). Eso da lugar a que muchos de ellos sospechen que se trataba de empresas fantasmas, licitaciones arregladas y problemas de corrupción.

⁷⁰⁰ Entrevista #20 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁷⁰¹ Entrevista #25 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 16 de abril de 2018. Entrevista #16 con militante político/a en La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018. Entrevista #7 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 7 de mayo de 2018.

⁷⁰² Entrevista #12 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018. Entrevista #25 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 16 de abril de 2018. Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018. Entrevista #19 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 26 de abril de 2018.

⁷⁰³ Entrevista #10 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 3 de mayo de 2018.

⁷⁰⁴ Entrevista #10 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 3 de mayo de 2018. Llamativamente, esta persona entrevistada no cree que esto sea culpa del alcalde (en última instancia el jefe de estas personas) y sostiene que el alcalde es bueno.

“necesidades cotidianas”⁷⁰⁵. Los concejales se ven entonces ante pedidos de ayudas de todo tipo de artículos y servicios, que incluyen remedios, pañales, muletas, premios para bingos, camisetas para clubes deportivos, paseos para adultos mayores, (ayudas en el) pago de facturas de agua o luz, camarotes⁷⁰⁶. Ciertamente, esto se puede deber a una situación más estructural que posiblemente sobrepase la comuna⁷⁰⁷, pero también a una deficiente gestión.

El segundo factor que favoreció la continuidad de Rebolledo fue una gestión basada en proyectos. Muchas de las personas entrevistadas reconocen que la Secretaría de Planificación y Coordinación (SECPLAC) y su directora era el componente más importante⁷⁰⁸, dada la cantidad de buenos proyectos que se presentaban para obtener recursos con el Gobierno Regional. Como sostiene al respecto una de la personas entrevistadas, la SECPLAC “le generaba proyectos, en eso él basaba su campaña y basaba su éxito”⁷⁰⁹. Las personas coinciden que entre los proyectos más importantes realizados por la gestión de Rebolledo se encuentran los vinculados la construcción de una nueva Casa de la Cultura, la iluminación pública LED en toda la comuna, reparación de veredas o nuevos contenedores para todas las casas⁷¹⁰. Ciertamente, el nuevo edificio de la Casa de la Cultura tuvo un valor simbólico importante por la venta efectuada durante la gestión de Silva.

⁷⁰⁵ Entrevista #23 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 19 de abril de 2018. Entrevista #7 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 7 de mayo de 2018.

⁷⁰⁶ Entrevista #7 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 7 de mayo de 2018. Entrevista #5 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 8 de mayo de 2018.

⁷⁰⁷ Asimismo, muchas de las personas entrevistadas aluden también al problema de la llamada “pobreza encubierta” (Entrevista #33 con ex candidato/a a concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.).

⁷⁰⁸ Entrevista #25 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 16 de abril de 2018.

⁷⁰⁹ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁷¹⁰ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

La relación con los vecinos de la comuna y el estilo de liderazgos y de gestión ha mezclado aspecto clientelares y autoritarios, caracterizado por una de las personas entrevistadas como un liderazgo de tipo “paternal-autoritario”⁷¹¹. Por un lado, su principal base de apoyo han sido los adultos mayores de la comuna⁷¹², máximos beneficiarios de los servicios sociales de su gestión. La relación con ellos ha sido basada en un intercambio (in)directo de beneficios materiales y simbólicos a cambio de una lealtad y sentimiento de agradecimiento expresados en el apoyo al alcalde (no solo) en las elecciones. Por otro lado, el ejercicio más “autoritario”⁷¹³ del poder se dio particularmente hacia adentro de la municipalidad, con los propios empleados de la Municipalidad. Asimismo, en la esfera político-partidista propiamente tal y en la relación con las organizaciones sociales se mezclaron ambos componentes.

⁷¹¹ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁷¹² Entrevista #14 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 2 de mayo de 2018. Como se mencionó en el capítulo III, la participación electoral en Chile tiene un importante sesgo socio-económico y etario (con el voto voluntario). En términos generales, además, los adultos mayores son considerados como la parte de votantes más importante en la comuna y La Cisterna es también considerada una comuna-dormitorio, donde los demás sectores de la población no desarrollan mucho la vida cotidiana y solo van y vienen de su trabajo en el centro de la ciudad (Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018; Entrevista #14 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 2 de mayo de 2018). Según el Sistema Integrado de Información Territorial creció la proporción de personas mayores de 64 años entre 2002 y 2017, pero éste fue solo por tres puntos porcentuales. La misma diferencia existe también entre el promedio nacional y la comuna. En la proporción de personas entre 45 y 64 años no hay básicamente ninguna diferencia respecto al promedio nacional. De esto se desprender que más que una presencia desproporcional de adultos mayores en la comuna, se trata de su comportamiento político.

⁷¹³ Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018. Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

Estas relaciones estaban en gran parte enmarcadas y guiadas por las propias características personales del líder. Rebolledo ha encarnado un liderazgo excesivamente personalista, donde él tiene que ser protagonista de todo, un “ególatra”⁷¹⁴. En ese sentido, cualquier otra persona que pueda llegar a competir con él, encararlo o amenazar su posición tiene que ser rebajada, limitada o marginada. En otras palabras, el alcalde no soporta la oposición o crítica, cualquier forma que tenga. Si bien es un “animal político” que se mueve “muy bien” en el ambiente político (local y nacional), es también un “encantador de serpientes”, cuya forma de liderazgo se debe a su profesión de vendedor y se deriva de su pasado personal. En ese sentido, pequeñas mentiras, cifras infladas o partes de información ocultas son parte de su manera de relacionarse que se debe a pasado profesional⁷¹⁵.

El sector más importante de su apoyo han sido los adultos mayores. De hecho, algunas de las personas entrevistadas sostienen que Rebolledo se dedicó solo a este segmento de la sociedad porque le garantiza la reelección, incluso a costa de los demás grupos sociales^{716 717}. La relación con ellos ha sido caracterizada por diversas personas entrevistadas como “clientelista” o de “asistencialismo”⁷¹⁸, donde “el alcalde de La Cisterna específicamente, él se encarga de tener

⁷¹⁴ Entrevista #25 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 16 de abril de 2018.

⁷¹⁵ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018. Entrevista #4 con funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

⁷¹⁶ Entrevista #27 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 15 de abril de 2018. Aunque otros sostienen que en los últimos años se reorientó también hacia las mujeres (madres) y los jóvenes (Entrevista #27 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 15 de abril de 2018. Entrevista #19 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 26 de abril de 2018.).

⁷¹⁷ El mismo alcalde asevero, con un doble sentido, que “en estos 91 años de edad, ya somos una comuna adulto mayor hacer rato” (La Cisterna 2016).

⁷¹⁸ Entrevista #7 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 7 de mayo de 2018. Entrevista #12 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018. Entrevista #18 con ex candidato/a alcalde/sa

contentos a los abuelitos regalándole cosas”⁷¹⁹. Por tanto, no es de sorprender que según las estimaciones de las personas entrevistadas, alrededor del 80% de ellos lo apoya⁷²⁰. El alcalde tiene un trato particular hacia ellos, tratándolos de “chiquillos y chiquillas”⁷²¹, y como afirma unas de las personas entrevistadas “lo hace muy bien con ellos, tiene un cariño espacial [con ellos]”⁷²².

El segmento de los adultos mayores es el blanco de los esfuerzos (electorales⁷²³) porque revisten una serie de características particulares. Los adultos mayores son considerados como personas con mayor cultura cívica en términos de su asistencia a las elecciones⁷²⁴. Sin embargo, son también menos complicados como electores, dado que no tienen muchas demandas y no hacen una

de La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018. Entrevista #19 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 26 de abril de 2018.

⁷¹⁹ Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018. Algunas de las personas entrevistadas resumen la lógica de la relación con los adultos mayores en el lema de “pan y circo” (Entrevista #27 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 15 de abril de 2018. Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018. Entrevista #18 con ex candidato/a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

⁷²⁰ Entrevista #14 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 2 de mayo de 2018. Entrevista #20 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁷²¹ Entrevista #14 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁷²² Entrevista #14 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁷²³ Como sostienen algunas de las personas entrevistadas, en la(s) Municipalidad(es) se hace política todo el tiempo (Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018, Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018. Entrevista #6 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 8 de mayo de 2018.), se hace todo con objetivos electorales (Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.), porque al alcalde “no le interesa mucho la política, a él le interesa el poder” (Entrevista #13 con periodista local en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018, porque al alcalde).

⁷²⁴ Entrevista #19 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 26 de abril de 2018.

evaluación muy sofisticada⁷²⁵. Por eso son también personas (electores) más fieles y esa fidelidad se da hacia la persona del alcalde⁷²⁶. Su voto es una expresión de agradecimientos, dado que ven atendidas sus necesidades. Como recuerdan críticamente algunas de las personas, los adultos mayores, sin embargo, no hacen el click entre por ejemplo los malos servicios de salud y la gestión de Rebolledo, dado que no demandan las mejoras en estos rubros y menos le piden rendir cuentas por ello en las elecciones⁷²⁷.

Su captación se da a través de diferentes servicios y beneficios. La Municipalidad cuenta con una Casa de Adulto Mayor que ofrece diversos cursos, clases y talleres que son en su vasta mayoría gratuitos para las personas mayores. Asimismo, recientemente se inauguraron la Farmacia Municipal, inspirada en la gestión del alcalde de Recoleta, Daniel Jadue, que ofrece medicamentos a precios rebajados y la Clínica de Podología de atención gratuita para los adultos mayores, solo con sacar la hora.

Un capítulo aparte constituye la Casa de la Cultura que ofrece una amplia programación varios días por semana. Como explican las personas entrevistadas, los adultos mayores reciben entradas gratis⁷²⁸. Cada entrada además vale para la persona que la tiene y un acompañante. Estas entradas se reparten en las Casas de Adulto Mayor (CAMs), que son aproximadamente 120 en la comuna⁷²⁹,

⁷²⁵ Entrevista #16 con militante político/a en La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

⁷²⁶ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018. Entrevista #14 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁷²⁷ Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

⁷²⁸ Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

⁷²⁹ Entrevista #14 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 2 de mayo de 2018. Aunque otras personas sostienen que el número de las CAMs es aún más alto, 190 (Entrevista #6 con funcionario/a municipal en

o sus representantes las reciben en las reuniones de la Unión Comunal del Adulto Mayor (UCAM) que agrupa a todas las CAMs⁷³⁰. Como sostiene una de las personas entrevistadas, al alcalde “le sirve políticamente” este sistema⁷³¹. Los proyectos (conciertos, obras de teatro, y demás actividades) son resultados de la gestión de alcalde y son en gran parte financiados por el Gobierno Regional.

Los proyectos que consigue el alcalde a través de su gestión incluyen también otros rubros. Uno de los más recordados por las personas entrevistadas fue la entrega de lentes diópticas, financiadas por el Ministerio de Salud y entregados por la Unidad de Atención Primaria Oftalmológica de la Municipalidad. Dentro de la misma lógica de relación directa, el alcalde entregó todas las lentes personalmente, en una bolsa con su nombre, sacándose fotos con las personas, porque “le sirve de campaña, porque toda la gente lo ve, eso es bien directo”⁷³². Unas de las personas entrevistadas recuerda este momento y explica el procedimiento: “Se ha movido por los lentes, yo creo que por lo menos unos 25 mil lentes ha entregado aquí (...) y él, y él se los entrega, no le gusta que vayan los abuelitos a retirarlos allá. (...) Por ejemplo dice ya, yo te digo: ‘Mire Alcalde, sabe que, estas son los lentes que se van a entregar... 80 lentes. ‘Ya, reunámonos, digamos, los 80 van a ir allí al...’ (...) y él personalmente [se los entrega]... Dice ya chiquillos: ‘Mire aquí la abuelita necesitaba no uno, dos pares de lentes allí están sus dos pares, ya abuelita...’⁷³³ (...) Y le sacan uno foto, ponele, abrazado allí y además tu después vas y retiras las foto no más dices: ‘Yo me saqué esta foto con el

La Cisterna. La Cisterna, Chile, 8 de mayo de 2018.), y otras apuntan más abajo, 70 (Entrevista #14 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 2 de mayo de 2018.).

⁷³⁰ El alcalde muchas veces asiste personalmente a las reuniones de la UCAM Entrevista #14 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁷³¹ Entrevista #14 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁷³² Entrevista #14 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁷³³ Simula el aplauso de los adultos mayores.

alcalde.’ ‘Qué día fue?’ Día tanto... ‘A ver, esa es usted?’ ‘Sí?’ ‘Tome, llévesela, se la regalo’ (...) En relaciones públicas le regalan después la foto del beneficio que le haya dado el alcalde. [TD: ¿Y eso es gratuito, digamos, también?] Sí, po, obvio. [TD: ¿Tanto los lentes como la foto?] Todo, todo eso... Pero por ejemplo te digo yo todo corre por cuenta después de la Municipalidad para hacer la entrega, para hacer que se los lleven... [y se entrega] en el salón del Adulto Mayor, les tiene un salón a ellos, exclusivo de ellos.”⁷³⁴.

Esta lógica mixta de entregas materiales junto con una atención personal se evidencia también en otros aspectos. Los adultos mayores reciben muchos beneficios y regalos desde los más básicos como llamadas personales, tortas, onces u otros obsequios chicos pasando por fiestas o visitas del alcalde, invitaciones y las ya mencionadas entradas, hasta excursiones y paseos a la playa o servicios de manicure. Como sostiene una de las personas entrevistadas, “les ha inventado cada cosa (...) Tienen como siete ocho fiestas grandes en el año aquí poh los adultos mayores, fuera de todas las chicas (...)”⁷³⁵. Asimismo, las entregas se intensifican en los períodos antes de las elecciones, incluso desde un año antes de los comicios. Para las personas entrevistadas se entiende que estos beneficios y servicios gratuitos se pagan de los recursos públicos de la Municipalidad⁷³⁶. Sin embargo, como sostiene otra de las personas entrevistadas, “no es un aprovechamiento político”, dado que hace las actividades “permanentemente”⁷³⁷.

El estilo “autoritario” del liderazgo de Rebolledo se da sobre todo hacia adentro de la Municipalidad, en la gestión propiamente tal y en relación con los empleados y funcionarios municipales. Muchas de las personas entrevistadas coinciden que el alcalde “era muy

⁷³⁴ Entrevista #14 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁷³⁵ Entrevista #14 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁷³⁶ Entrevista #5 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 8 de mayo de 2018.

⁷³⁷ Entrevista #14 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 2 de mayo de 2018.

maltratador”⁷³⁸ incluso su propia gente, que caía en el “vicio del maltrato”⁷³⁹. En palabras de una de las personas entrevistadas, Rebolledo tiene un liderazgo “politizado, ideológico y sectario”⁷⁴⁰. En otras palabras, el alcalde soporta solo personas afines a él, del mismo sector ideológico que él mismo y que no desafíen su liderazgo.

Esta manera de relacionarse con las personas dentro de la Municipalidad tiene básicamente dos aspectos: afianzar y apoyar a gente propia y deshacerse o marginar gente ajena. Por un lado, el favoritismo a personas afines se da a través de “nepotismo” o “amiguismo”. Como recuerda una de las personas entrevistadas, “lo que vi, es que este alcalde contrató toda la gente, a toda la que yo vi, que trabajó en su primera campaña, luego ellos estaban trabajan allí, y eran campañaeros, ellos trabajaban todas las campañas (...) la primera y las sucesivas, supongo po”⁷⁴¹. Otras personas entrevistadas reconocen un proceder similar. Se contrata a amigos o, de manera más indirecta, familiares de amigos⁷⁴². Por ejemplo, una de las personas entrevistadas reconoce que en la Municipalidad trabaja la hija de un “compadre”⁷⁴³, siendo este último posiblemente el empresario que contribuye a financiar la (campaña) política del alcalde.

Estas personas, por lógica propia, hacen todo lo posible para mantenerse en su trabajo⁷⁴⁴, entre otras cosas porque en La Cisterna no hay muchas otras fuentes de trabajo. En consecuencia, sea

⁷³⁸ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁷³⁹ Entrevista #3 con vecino/a de la comuna de La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

⁷⁴⁰ Entrevista #4 con funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

⁷⁴¹ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁷⁴² Entrevista #3 con vecino/a de la comuna de La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

⁷⁴³ Entrevista #39 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 11 de abril de 2018.

⁷⁴⁴ Entrevista #4 con funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

por miedo o por agradecimiento⁷⁴⁵, las personas contratadas cumplen con sus obligaciones, soportan el acoso u hostigamiento laboral⁷⁴⁶, porque saben que al rebelarse podrían poner en duda su trabajo. Sin embargo, en muchos casos este cumplimiento es solo aparente precisamente por falta de alternativa. Como recuerda una de las personas entrevistadas, muchos de los funcionarios le decían “‘Señor Pablo’⁷⁴⁷, ojalá que usted vaya en las próximas [elecciones], porque de verdad que acá si logra a salir este caballero es por todas las presiones que tenemos, pero no es porque nosotros estemos felices’ (...) [Pero cumplen] por la necesidad de su trabajo”⁷⁴⁸.

Estas personas tienen que cumplir también con otras obligaciones. Las personas entrevistadas concuerdan que los funcionarios tienen que trabajar fuera de sus horarios de trabajo, horas extras, que muchas veces no son pagadas⁷⁴⁹. Estas actividades son tanto de gestión como de campaña política. Esto implica por ejemplo ponerse una remera de la campaña (de Santiago Rebolledo) y tener su bandera, repartir flyers, folletos o bolsas y participar del recorrido casa a casa, puerta a puerta⁷⁵⁰, logrando “un gran despliegue” en los meses antes de la campaña⁷⁵¹. Asimismo, las personas tenían que captar y traer más personas para las actividades de campaña, por ejemplo cinco, y después los funcionarios del equipo chico del alcalde preguntaban y confirmaban si las traían⁷⁵².

⁷⁴⁵ Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

⁷⁴⁶ Entrevista #15 ex trabajador/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 1 de mayo de 2018.

⁷⁴⁷ Nombre ficticio para preservar el anonimato de la persona entrevistada.

⁷⁴⁸ Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

⁷⁴⁹ Entrevista #15 ex trabajador/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 1 de mayo de 2018.

⁷⁵⁰ Entrevista #15 ex trabajador/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 1 de mayo de 2018.

⁷⁵¹ Entrevista #24 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 18 de abril de 2018.

⁷⁵² Entrevista #15 ex trabajador/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 1 de mayo de 2018.

La participación en las campañas tiene también otro aspecto. A los funcionarios se les exige una contribución a la campaña. Esto se da por medio de venta de “una comida para poder juntar fondos” o de un aporte directo del bolsillo de la persona⁷⁵³. Como recuerda de una de las personas entrevistadas, se obligaba a las personas a hacer una contribución de 25 mil para la última campaña presidencial de Alejandro Guillier⁷⁵⁴. Otra de las personas entrevistadas confirma que no es una excepción: “empecé a ver y a todos nos cobraban un porcentaje del sueldo y yo tenía que pagar como 30 mil pesos mensuales, pero yo nunca pagué (...) [Pagar] (p)or concepto de campaña... era como: aquí están los 30, y te anoto en el cuaderno y una vez más no queda registrado en nada (...) él no le pedía a todo el mundo sino que a los que eran de su gestión y quiénes eran, los que estaban cerca de él, los que creen que no pueden encontrar trabajo en otro lado que no sea ahí, los que cuidan la pega, porque es poca pega y bien pagada, no hago mucho, en otro lado no tendría esta pega... (...) hay gente que dice (...) [estos miles de pesos] no se te van a devolver (...) sino que se te van a devolver en un trabajo estable con mayor sueldo del que tienes ahora, obviamente es una inversión, si esto se trata de abrir un poco más los ojos (...) yo no entré en esa lógica y por eso también empezaron a molestarme”⁷⁵⁵. Otras personas entrevistadas concluyen que “gente perdió trabajo por no ir”⁷⁵⁶ o que si no trabajaban en la campaña y en las horas extra, “les bajaban en el sueldo los llamaban a terreno y los humillaban y qué se yo y después chao para la casa”⁷⁵⁷ o directamente el alcalde “los echa”⁷⁵⁸.

⁷⁵³ Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

⁷⁵⁴ Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

⁷⁵⁵ Entrevista #13 con periodista local en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁷⁵⁶ Entrevista #4 con funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

⁷⁵⁷ Entrevista #15 ex trabajador/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 1 de mayo de 2018.

⁷⁵⁸ Entrevista #20 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

Otra de las prácticas incluye la captación de nuevos miembros para el partido político del alcalde⁷⁵⁹.

Una de las personas entrevistadas recuerda como fue obligada a afiliarse al partido, pese a no tener mayor interés en la política: “A mí un día me llamaron a la oficina del alcalde y me dijeron que tenía que ir con otras personas a inscribirme por el PPD. (...) Me llevaron en auto. [TD: ¿Para hacerse militante del PPD?]. Claro y hasta el día de hoy yo tengo que ir para allá porque tengo que salirme de eso. [Me llevaron] (e)n horario de trabajo... entonces claro esas cosas también... uno que no sabe, cae. [TD: ¿Y le sugirieron que debiera votar por el alcalde?] Claro y el voto era para el alcalde lógicamente”⁷⁶⁰.

Otra manera de sostener solamente personas propias y mantener el control del aparato municipal tenía que ver con no ocupar los cargos directivos. Como explica una de las personas entrevistadas, se mantenían los cargos directivos vacantes y se ocupaban solo con gente afín políticamente. Esto se hacía utilizando arbitraria y discrecionalmente la figura de subrogantes y suplentes: “La subrogancia se emplea para ocupar el cargo de una persona cuando esta está por vacaciones, o está por licencia médica o un permiso sin goce de sueldo, no es cierto; que no puede exceder más allá de 45 días, después de 45 días debe percibir la renta que le corresponde a ese funcionario. O cuando no está el cargo, está vacante, se llama suplencia, eso no deber ser más de seis meses, no es cierto, por una vez. Aquí este alcalde ha llevado la gente, su gente, su propia gente, de subrogancia, de suplencias pa’cá, los lleva aquí. Entonces al final tiene cargados gente que habiendo jefes, no ocupa los cargos de jefes. O sea, él ha dispuesto de forma discrecional, arbitraria y atentando contra el Estatuto Administrativo, cosa que aquí nadie lo va cuestionar, porque obviamente es la autoridad. (...) No llamó a concurso, que es lo que debió haber hecho, lo primero es llamar a concurso, y así

⁷⁵⁹ Ver más abajo las prácticas en el ámbito partidista-electoral.

⁷⁶⁰ Entrevista #15 ex trabajador/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 1 de mayo de 2018.

hemos estado desde el año 2009⁷⁶¹ hasta la fecha con subrogantes, con suplentes, con menos experiencia, no han hecho cursos de alta gestión que se piden pa cargos directivos (...) Él trabaja solamente con la gente de su sector.”⁷⁶².

En términos generales, el alcalde interfería en la colocación de gente propia y políticamente afín en todas las dependencias de la Municipalidad. Posiblemente la única área que se salvaba era la Secretaría de Planificación y Comunicación (SECPLAC), dada la importancia de los proyectos para la gestión como se mencionó más arriba. Como lo comentó una de las personas entrevistadas respecto de la posición de la SECPLAC: “él solamente contrataba gente con una mirada política (...) Los otros departamentos siempre era el alcalde el que ponía la gente... era la única, la única dirección donde el alcalde no intervenía era la SECPLAC. (...) [La Directora de la SECPLAC era] (l)a única persona que [el alcalde] le permitía hacer esas cosas”⁷⁶³. En otras palabras, la SECPLAC se mantenía como una isla de excelencia dentro del aparato municipal.

Las personas entrevistadas también llaman la atención sobre otra práctica difundida probablemente a nivel más general, que a su vez es difícil de corroborar hasta qué nivel es coordinada por el propio alcalde o es simplemente “normal” (común). De acuerdo a las entrevistas, muchos de los concejales u otras personas allegadas trabajan en otras municipalidades de la zona⁷⁶⁴ y, a cambio, políticos y

⁷⁶¹ El año es ficticio para preservar la identidad de la persona entrevistada.

⁷⁶² Entrevista #4 con funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

⁷⁶³ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁷⁶⁴ Ciertamente, la ley prohíbe que los concejales trabajen en la Municipalidad donde ejercen su cargo de elección popular.

personas de otras comunas trabajan en la Municipalidad de La Cisterna⁷⁶⁵. Este (coordinado) intercambio de favores y puestos de trabajo sigue también una lógica partidista – las personas de La Cisterna trabajan en Municipalidades gobernadas por alcaldes de la centro-izquierda. Por tanto, dos concejales afines al alcalde trabajan en San Ramón⁷⁶⁶ y otro/a concejal/a supuestamente tiene trabajo en El Bosque⁷⁶⁷.

Por otro lado, las personas que no eran del lado del alcalde, que rechazaban obedecer o que eran de otro partido tenían que atenerse a las consecuencias. Estas diferían a de acuerdo al tipo de vinculación que tenían las personas con la municipalidad. Con los funcionarios de planta era más complicado, porque no se les puede despedir fácilmente, entonces estaban relativamente “protegidos”⁷⁶⁸ o en todo caso acudían más a la Contraloría. A pesar de ello, como sostiene una de las personas entrevistadas, Rebolledo “trató de eliminar lo que pudo de los cargos de planta, dentro de lo que podía que es un espacio muy pequeño en el que podía mover”⁷⁶⁹. Sin embargo, era más común relegar las personas a otras oficinas, es decir, reubicarlos dentro de la estructura municipal a un cargo que no tenía nada que ver con la especialidad de la persona y que era considerado inferior⁷⁷⁰.

⁷⁶⁵ Entrevista #20 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018. En la investigación no se encontró a ninguna persona de otra Municipalidad (concejal o algún funcionario) que trabaje en la esfera pública en La Cisterna.

⁷⁶⁶ Es cierto también que estos concejales no ocultan ese hecho y sostienen que es normal. Una de las entrevista se llevó a cabo en la oficina del (la) concejal/a en esa Municipalidad.

⁷⁶⁷ Entrevista #13 con periodista local en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁷⁶⁸ Entrevista #4 con funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

⁷⁶⁹ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁷⁷⁰ Entrevista #18 con ex candidato/a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

Con las personas que estaban a horarios o a contrata era relativamente más sencillo, dado que estas personas son más vulnerables en términos laborales. En ese sentido, si no cumplían con las tareas esperadas, podían ser despedidas. Normalmente, se les amenazaba con no renovar el contrato hacia finales de año, “Los a contrata los contratos se vencen el 31 diciembre y ahí tú eres renovado, si es que no eres notificado antes...”⁷⁷¹. Como ilustra una de las personas entrevistadas: “Sí, como la gente no hace lo que ellos quieren, los despiden y los tienen a honorarios, prometiéndoles que les van a hacer contrato (...) y después no lo hacen y la gente termina aburriéndose y se van, o si no se conforman a estar con ellos, los despiden, reclaman sus derechos y los despiden”⁷⁷².

La dinámica en el sector de salud también ilustra esta dinámica. Asimismo, confirma lo que sostienen algunas de las personas entrevistadas de que “en cada nivel tú tienes representantes del alcalde que son designados y que su misión no es solamente proveer el servicio público sino que también generar control de los funcionarios para labores de ese tipo”⁷⁷³ y que en general “hay mucha manipulación a todo nivel”⁷⁷⁴. Como lo cuenta una de las personas entrevistadas: “la gente que quiere hacer su pega, se ve supervisada por esta gente que está allí entre medio vigilando como que todo se mantenga como allí no más, no dejan que los funcionarios puedan hacer bien su trabajo, porque por ejemplo uno va a un médico y el médico dice ‘no, yo puedo atenderlo cinco minutos por paciente, por lo tanto no puedo más, y me encantaría poder más, aquí y acá, pero tengo gente que me supervisa’ (...) es gente que está allí, siempre vigilando (...) [TD: ¿Incluso en los consultorios?] Los alcaldes o los municipios tienen redes en todos lados (...) desde lo administrativo hacia arriba, en todos lados donde pueden colocar una persona, la colocan (...) son a honorarios y que si no hacen lo que el alcalde les indica, a fin de año se van; en período de

⁷⁷¹ Entrevista #13 con periodista local en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁷⁷² Entrevista #15 ex trabajador/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 1 de mayo de 2018.

⁷⁷³ Entrevista #33 con ex candidato/a a concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.

⁷⁷⁴ Entrevista #20 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

campaña si ustedes no vienen todos a hacer campaña, a fin de año se van (...) [es] un trueque. Así funciona generalmente la política.”⁷⁷⁵.

Finalmente, otra de las prácticas habituales del alcalde tiene que ver con el castigo a los funcionarios. De acuerdo a las personas entrevistadas, estos en muchos casos actúan como “palos blancos”. El alcalde los reprende públicamente o hasta maltrata delante de la gente⁷⁷⁶. Sin embargo, de acuerdo a los testimonios, no los echa de la Municipalidad, sino que lo pone en otro cargo, otro departamento, e incluso con el tiempo, cuando se calmen los ánimos, los puede devolver a sus posiciones originales. Como recuerda una de las personas entrevistadas, incluso a la persona implicada en el gran escándalo de las licencias de conducir falsas⁷⁷⁷ se quedó en la Municipalidad, solo que en otro cargo⁷⁷⁸.

Las organizaciones sociales (no solo los Clubes de Adultos Mayores, como se menciona más arriba) son importantes en la comuna. De hecho, según una de las personas entrevistadas, el Departamento de Organizaciones Comunitarias, encargado de ellas, es el que “mueve la comuna”⁷⁷⁹. Las organizaciones incluyen los Clubes de Adultos Mayores, Clubes de Madres, Clubes Deportivos, Comités de Vivienda o de Seguridad Ciudadana (todos funcionales), y también las Juntas de Vecinos como organizaciones territoriales y posiblemente más politizadas. Por tanto, resulta políticamente significativo para el alcalde tener llegada a estas organizaciones, poder acudir a ellos

⁷⁷⁵ Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

⁷⁷⁶ Entrevista #27 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 15 de abril de 2018. Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

⁷⁷⁷ Se puede ver todo el reportaje aquí.

⁷⁷⁸ Entrevista #13 con periodista local en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁷⁷⁹ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

durante las campañas y simplemente para poder recabar información sobre la situación en la comuna.

Sin embargo, los dirigentes sociales también tienen motivaciones para inclinarse hacia el alcalde para verse beneficiados por su gestión⁷⁸⁰. Como estiman las personas entrevistadas, entre el 60% y el 80% de las Juntas de Vecinos son “del alcalde”⁷⁸¹. Una de las personas entrevistadas explica esta lógica de la siguiente manera: “teóricamente me hago cargo, digamos, estoy a cargo de alguna institución y soy opositor al alcalde, en teoría, no tengo muchas posibilidades que me, que me reelijan pues, si no voy a tener ningún beneficio, por lo tanto se va reproduciendo el poder, pero, es la naturaleza misma del poder”⁷⁸².

Otra de las personas entrevistadas desarrolla esta lógica y explica cómo se forjan liderazgos afines al alcalde: “(...) lo hacen solamente para obtener el beneficio. A su vez el alcalde sabe que tiene la cosa... porque la yo he escuchado en conversaciones reservadas a su propia gente entregar instrucciones ‘Bueno, vamos a ir a tal parte, huevón, tu sabes que estos gallos, huevón, están esperando tal cosa, huevón, dile que no se olviden, el voto para el alcalde, tienes que apoyar, o voy al dirigente tanto y el alcalde quiere que sea el presidente’. Aquí han organizado, reorganizado, revitalizado, rehabilitado, recreado organizaciones sociales y lo han puesto todos manejados por el Municipio y todos proclives al Municipio, y eso me consta, porque yo lo he visto, he visto dirigentes que aquí han salido que no son de este alcalde y los han echado abajo por la vía legal y hay gente que aquí que le ha costado la pega porque han habido programas, de organizaciones de programas, hay que elegir la directiva, y un ejemplo la Elena Hidalgo⁷⁸³ poh, Elena, ella estaba en un programa

⁷⁸⁰ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁷⁸¹ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁷⁸² Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁷⁸³ Nombre de la persona y del programa son ficticios para preservar las identidades.

que era Juntos contra la Pobreza, estaba a cargo de ese programa, hubo que elegir directiva (...) y allí está la gente de derecha y allí pasaron la cuenta porque el alcalde estaba indignado porque tenía que salir otra gente, al final a esa directiva le buscaron bah... la botaron de esa directiva, escogieron a otra, en el cual hay miembro un funcionario municipal que es parte del alcalde”⁷⁸⁴. Ciertamente, esta lógica rige más a nivel nacional, ya que “si estás con el alcalde, recibes más (...) sino, te perjudica, te ataca”⁷⁸⁵. En consecuencia, lo primero y más importante es decir “estamos con usted”⁷⁸⁶.

Esto presupone, además, que en la comuna se sabe quién es quién, es decir, se puede identificar qué dirigentes simpatizan con el alcalde o son de su orientación política. Efectivamente, las personas entrevistadas concuerdan que la comuna es pequeña y que se sabe quién es quién, dado que “todos se conocen”⁷⁸⁷. Esto permite que la lógica de apoyo derive en un favoritismo a los propios y abandono o perjuicio a los que no apoyan. Una de las personas entrevistadas capta esta lógica de la siguiente manera: “luego de tantos años en el cargo se van produciendo ese tipo de trabajo planificado, ya que se conoce más en profundidad el comportamiento de la población... [TD: ¿De quién es quién y quién vota quién?] ¡Sí, exacto!”⁷⁸⁸.

Muchas de las personas entrevistadas concuerdan con esta lógica. Las obras o los proyectos se direccionan hacia los territorios que apoyan al alcaldes, sobre todo los que están más visibles⁷⁸⁹. De

⁷⁸⁴ Entrevista #4 con funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

⁷⁸⁵ Entrevista #20 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁷⁸⁶ Entrevista #20 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁷⁸⁷ Entrevista #20 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁷⁸⁸ Entrevista #16 con militante político/a en La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

⁷⁸⁹ Entrevista #4 con funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

hecho, hay zonas donde el alcalde casi no va⁷⁹⁰. Esto puede tener que ver con detalles como donde se arreglan las veredas, donde circulan los vehículos de paz ciudadana, donde se podan los árboles o se invierte en un parque o a qué junta de vecinos se pinta la sede⁷⁹¹. Por tanto, desde la alcaldía se “mantienen las propias”⁷⁹², le dan “una manito”, los apoyan o les hacen lo que los dirigentes piden⁷⁹³. Varios de las personas entrevistadas argumentan que esta lógica es natural y muy común en los municipios chilenos⁷⁹⁴.

En casos más extremos, particularmente respecto de las Juntas de Vecinos, se observa una lógica más de amigo-enemigo. Como sostiene una de las personas entrevistadas, hay un fuerte “criterio político”, donde se “apoya a los que puedes controlar” y se puede controlar las organizaciones sociales⁷⁹⁵. La Municipalidad tiene la “capacidad de dismantelar las Juntas de Vecinos”⁷⁹⁶, dado que existen “organizaciones donde meten gente para quebrantarlas”⁷⁹⁷ si es que los dirigentes no simpatizan con el oficialismo o algunos de los dirigentes llegan a enfrentar al alcalde. Se le puede crear “mala fama”, se le encuentra algo para dañar su reputación y, por ende, en términos prácticos “lo baja”⁷⁹⁸ y “escogen otra directiva”⁷⁹⁹. Por tanto, sea por falta de recursos o por oposición al alcalde, los dirigentes opositores se encuentran en una situación difícil y se les complica mantener su liderazgo. Nuevamente, esto se debe a la personalidad del alcalde que no soporta oposición,

⁷⁹⁰ Entrevista #33 con ex candidato/a a concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.

⁷⁹¹ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁷⁹² Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

⁷⁹³ Entrevista #20 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁷⁹⁴ Entrevista #20 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁷⁹⁵ Entrevista #4 con funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

⁷⁹⁶ Entrevista #13 con periodista local en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁷⁹⁷ Entrevista #33 con ex candidato/a a concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.

⁷⁹⁸ Entrevista #13 con periodista local en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁷⁹⁹ Entrevista #4 con funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

otros liderazgos desafiantes⁸⁰⁰. En suma, una de las personas entrevistadas resume la situación: hay una “intervención brutal”⁸⁰¹.

Finalmente, el estilo de liderazgo caracterizado por una mezcla clientelismo y autoritarismo se evidenció también en la esfera político-partidista a través de diferentes prácticas. Como ya se mencionó, en la campaña se intensifica el trato preferencial hacia los adultos mayores, dado que estos conforman la parte más importante del electorado. Además, los adultos mayores representan un electorado clientelar particular, ya que básicamente no se requiere del monitoreo de su voto. Como sostiene una de las personas entrevistadas, el alcalde “los tiene ganados” y estas personas votan “por el cariño” que le tienen al alcalde⁸⁰².

No obstante, en muchos casos es necesario llevar estas personas mayores a votar. Varias de las personas entrevistadas sostienen que en la comuna existe acarreo de votos⁸⁰³, aunque posiblemente éste no se limite solo a los adultos mayores ni solo al alcalde⁸⁰⁴. Sin embargo, en el caso de este último se utilizan los recursos y los vehículos de la municipalidad o los vehículos de los funcionarios municipales⁸⁰⁵. De hecho, una de las personas entrevistadas cuenta cómo a él y a su esposa los confundieron con las personas que las tenían que esperar para llevarlos de vuelta a su casa: “(...) cuando fui a votar el día de la elección, yo fui con mi mujer, con dos personas más, fuimos a votar

⁸⁰⁰ Entrevista #24 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 18 de abril de 2018.

⁸⁰¹ Entrevista #33 con ex candidato/a a concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.

⁸⁰² Entrevista #14 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁸⁰³ Entrevista #3 con vecino/a de la comuna de La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018. Entrevista #33 con ex candidato/a a concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018. Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

⁸⁰⁴ Entrevista #39 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 11 de abril de 2018.

⁸⁰⁵ Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

y acompañé a mi mujer a votar. Entonces ella entró al colegio (...) a votar, yo salí, la estuve esperando afuera. Y dos personas se acercaron a mi mujer a preguntarle: ‘Oye, señora’, porque nosotros tenemos un auto plomo grande, un auto familiar (...) y si a ella la habían mandado a buscarlas. ‘¿Mandar a buscar a qué?’ ‘De la Municipalidad, ¿usted nos tiene que llevar?’ ¿Por qué? Porque desde la Municipalidad las habían ido a buscar para llevarlos a votar y de la Municipalidad las tenían que retirar para llevárselas. Eso se llama acarreo. Entonces, ¿quiénes son los que más votan? Los adultos mayores. ¿Y quiénes son esos adultos mayores que más fueron a votar? Todos aquellos clientes que están agradecido por alguna gestión o favor que le hizo el alcalde.”⁸⁰⁶.

Otra de las personas entrevistadas recuenta todo el proceso: “los funcionarios están todo el día llevando gente (...) la gente está enlistada por las organizaciones sociales que tienen” en la Municipalidad. Como sostiene, “[l]a semana anterior los visitan, una bolsita con cosas, una torta y preguntan que cómo estamos para la próxima semana, si está todo bien, los mando a buscar”. Preguntado sobre si se limita solo a estos artículos, continua: “Nosotros sabemos que hay subsidios, viajes, ropas, departamentos, hay un montón de cosas para regalar y lo hemos visto, por años, y es una forma de comprar la lealtad... al final en el día de las elecciones uno ve mucho acarreo”⁸⁰⁷.

La personalización y el culto a la figura de Rebolledo se observaba anteriormente en la campaña electoral. Previo a la regulación legal de los gastos electorales, en la comuna había muchas gigantografías y publicidades del alcalde (particularmente, a lo largo de la Gran Avenida), con su cara, su nombre y su logo, destacando los logros de su gestión, resaltado que los mismos se debían a él. Una de las personas entrevistadas sostiene que antes se podía empapelar toda la comuna⁸⁰⁸ y

⁸⁰⁶ Entrevista #18 con ex candidato/a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

⁸⁰⁷ Entrevista #33 con ex candidato/a a concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.

⁸⁰⁸ Entrevista #25 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 16 de abril de 2018. Entrevista #24 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 18 de abril de 2018.

otro confirma la gran presencia de la publicidad del alcalde incumbente: “sabíamos contra quién nos enfrentábamos, contra el monstruo electoral y político que nos enfrentábamos, que tenía todos los recursos a su alcance, que estaba haciendo uso y abuso de estos elementos publicitarios, la Municipalidad funcionaba tres meses antes y diez días después de las elecciones y nada más”⁸⁰⁹.

Por último, la relación de Rebolledo con su propio partido, el PPD, a nivel local ha sido ambigua o pasó por un doble proceso. Por un lado, muchas de las personas entrevistadas sostienen que el alcalde dominó el PPD en la comuna⁸¹⁰. El PPD creció sobre todo gracias a él y su esfuerzo. Como argumenta una de las personas entrevistadas, este proceso ha sido tal vez contraintuitivo: El alcalde primero metió su gente a la Municipalidad y después de allí lo hizo ingresar al PPD (y no viceversa), como ya se mencionó más arriba en la sección sobre su relación con los trabajadores municipales. Por otro lado, Rebolledo enajenó y en última instancia se distanció de los militantes tradicionales del partido en La Cisterna, ya que estos se volvieron más críticos a su gestión⁸¹¹. Por tanto, éstos fueron perdiendo su influencia, el partido se vació y, actualmente, el partido es el alcalde y las personas de la Municipalidad.

El corolario electoral de estos nuevos militantes en términos electorales tiene que ver con la direccionalidad del voto (ver más arriba) y su control. Como comenta una de las personas entrevistadas, “[¿Le pidieron que usted sacara la foto?] Sí, y yo no la mostré... Porque yo no voté por él porque ya me había dado cuenta de las irregularidades y ya estaba cansada... estaba

⁸⁰⁹ Entrevista #18 con ex candidato/a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

⁸¹⁰ Entrevista #16 con militante político/a en La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

⁸¹¹ Entrevista #33 con ex candidato/a a concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.

enojada”⁸¹². Esto confirma los rumores que menciona otra de las personas entrevistadas sobre la existencia de estas fotos⁸¹³ y también experiencias de otras comunas de Santiago (Guajardo 2018).

VI.1.2 Oposición política local

La oposición política al gobierno del alcalde Rebolledo ha sido relativamente débil y con poco protagonismo. Rebolledo ha ido ampliando el margen de victoria a lo largo de los cuatro comicios, creciendo de unos 15 puntos porcentuales a aproximadamente 30. Si bien en las últimas elecciones su rendimiento bajó en términos absolutos, la oposición se presentó con dos candidaturas que rondaron el 20% cada una, mientras el caudillo recibió más de la mitad de los votos válidos. Asimismo, los principales candidatos opositores para la alcaldía han ido cambiando y, por tanto, ninguno tuvo un liderazgo sostenido en el tiempo que podría desafiar a Rebolledo.

Las personas entrevistadas coinciden en que en La Cisterna existe muy poca oposición política⁸¹⁴. Esto se debe no solo a la ausencia de candidaturas fuertes para la alcaldía, sino sobre todo a que la labor opositora y fiscalizadora de los concejales en la comuna ha sido bastante limitada⁸¹⁵. En ese sentido, Rebolledo siempre gozó de una mayoría propia que le garantizaba una manera cómoda de

⁸¹² Entrevista #15 ex trabajador/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 1 de mayo de 2018.

⁸¹³ Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

⁸¹⁴ Entrevista #20 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018. Entrevista #4 con funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018. Entrevista #19 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 26 de abril de 2018. Entrevista #24 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 18 de abril de 2018. Entrevista #16 con militante político/a en La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018. Entrevista #27 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 15 de abril de 2018. Entrevista #2 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 10 de mayo de 2018. Entrevista #13 con periodista local en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018. Entrevista #33 con ex candidato/a a concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.

⁸¹⁵ Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

gobernar. Las personas entrevistadas además concuerdan que casi no se observa oposición en el concejo y que al alcalde le gusta promover por consenso⁸¹⁶, pero que puede que haya críticas en el trabajo en terreno⁸¹⁷.

Esta lógica de accionar se debe esencialmente a tres elementos. Primero, los concejales básicamente necesitan del alcalde. Los concejales necesitan mantener sus bases de apoyo y cuentan con pocos recursos propios. Por tanto, tienen que negociar con el alcalde y estas negociaciones tienen lugar fuera del concejo y allí llega todo ya conversado. El éxito de los concejales en estas negociaciones depende de la “cercanía” que ellos tengan con Rebolledo⁸¹⁸. Como resume una de las personas entrevistadas, en definitiva, “vamos juntos, uno tiene que ser en eso inteligente y preferirle ir de lado”, porque es el alcalde “el que dispone”⁸¹⁹.

Segundo, a Rebolledo no le gustan los liderazgos opositores, desafiantes, que puedan poner su liderazgos en cuestión⁸²⁰. Una de las personas que se candidateaba para la alcaldía originalmente buscó apoyar a Rebolledo y preparaba su candidatura al concejalía. Sin embargo, Rebolledo nunca respondió a estos esfuerzos; de hecho, nunca se contactó con esta persona que lo intentaba ubicar por todos los medios posibles⁸²¹. De acuerdo a su opinión, esto se debió ya que venía con cierta

⁸¹⁶ Entrevista #25 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 16 de abril de 2018.

⁸¹⁷ Entrevista #12 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁸¹⁸ Entrevista #12 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁸¹⁹ Entrevista #25 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 16 de abril de 2018.

⁸²⁰ Entrevista #24 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 18 de abril de 2018. Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018. Entrevista #20 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018. Como se muestra más adelante en el caso de los concejales, si estos liderazgos surgen, busca como bajarlos o desacreditarlos.

⁸²¹ Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

trayectoria dirigencial y era percibida como amenaza por el alcalde⁸²². Otro ejemplo lo constituye una posible candidatura a la concejalía. Como sostiene otra de las personas entrevistadas, se evaluaba la posibilidad de presentar esta candidatura y dado que Rebolledo la sentía como amenaza y posible desafío en el Concejo, empeoraron radicalmente las relaciones con este dirigente⁸²³.

Tercero, los concejales tampoco tienen muchos incentivos de mostrar oposición en el Concejo, dada la limitada asistencia de los vecinos a los Concejos y/o su seguimiento vía streaming. Una de las personas entrevistadas resume esta lógica: “Por qué es tan importante el clientelismo? Porque es lo que se nota con la gente (...) en definitiva, me es políticamente provechoso echarme encima de este gallo a agarrarme con él a combo (...) si lo van a ver cinco personas? (...) porque el Concejo si bien es cierto que es una instancia pública, no es de público interés poh. (...) ¿Qué es lo que le interesa a la gente? Verte en la feria libre saludando, verte en una organización social, verte en una cancha de fútbol el fin de semana, verte en la misa en la iglesia, compartir contigo, eso es lo que le interesa a la gente. A la gente no le interesa si tu votas A, B o C en el Concejo (...) entonces, dentro del Concejo no ganas nada, políticamente hablando (...)”⁸²⁴.

No obstante esto, son principalmente los concejales que han sido en algún momento considerados como oposición, aunque ninguno logró amenazar el liderazgo de Rebolledo en la comuna. Esto se debe en gran parte al hecho de que el alcalde goza de una importante ventaja de incumbente, derivada tanto de su posición como del trabajo con su base de apoyo. En ese sentido, la competencia es claramente “dispar”⁸²⁵. El alcalde obviamente cuenta con mayores recursos, mientras los concejales costean su campaña y su trabajo político del día a día de su dieta. Esta dieta

⁸²² Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

⁸²³ Entrevista #20 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁸²⁴ Entrevista #18 con ex candidato/a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

⁸²⁵ Entrevista #18 con ex candidato/a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

asciende a aproximadamente 730 mil pesos. De acuerdo a varios de ellos, al menos la mitad al mes se va a la solución de los problemas de los vecinos, apoyos o favores. Sin embargo, el alcalde también hace más “trabajo territorial”, mientras los concejales relativamente menos y la concentran en los fines de semana⁸²⁶. Por último, durante la última campaña, el alcalde con su equipo pudieron decidir donde se ubicaba la publicidad electoral, eligiendo lugares poco frecuentados y alejados de la comuna, desfavoreciendo así a la competencia⁸²⁷.

A pesar de la posición desventajosa, algunos de los concejales han en algún momento fungido de opositores. Los siguientes ejemplos muestran las lógicas de su actuar, sus limitaciones y las reacciones del alcalde. En primer lugar, la mayor oposición provino desde la UDI. Dos concejales son los más reconocidos. Por un lado, Alexis Flores ha sido muy activo y crítico con el alcalde⁸²⁸, particularmente durante su primer mandato (2012-2016) y los períodos de campaña⁸²⁹. Sin embargo, según las personas entrevistadas ha bajado el perfil durante su segundo mandato (2016-2020)⁸³⁰. De acuerdo a las personas entrevistadas, desde la alcaldía le “lo tiene[n] amenazado” o “le encontraron algo” para limitar su crítica⁸³¹. Ese algo tenía que ver con unos escándalos financieros, ya que según la información el concejal cobraba por trabajo a la que no asistía y que no hacía⁸³². Esta información fue utilizada contra él para bajarle el perfil.

⁸²⁶ Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

⁸²⁷ Entrevista #18 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

⁸²⁸ Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

⁸²⁹ Entrevista #2 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 10 de mayo de 2018. Entrevista #12 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁸³⁰ Entrevista #13 con periodista local en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁸³¹ Entrevista #33 con ex candidato/a a concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018. Entrevista #18 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

⁸³² Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018. Entrevista #33 con ex candidato/a a concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.

Por otro lado, Patricia Acevedo, concejala por la UDI entre 2012 y 2016, ha sido también abiertamente crítica con el alcalde y lo interpelaba⁸³³. Todas las personas entrevistadas coinciden que fue una concejala “bien buena”⁸³⁴ y “muy inteligente”⁸³⁵. De acuerdo a los testimonios, Acevedo le encontraba los pequeños trucos que el alcalde tenía para manipular las cosas. El más citado tiene que ver con la presentación de modificaciones al presupuesto⁸³⁶ a última hora antes de las reuniones del Concejo⁸³⁷. Sin embargo, esta concejala no se volvió a presentar para el siguiente período, dado que optó por otro camino por razones familiares y personales, diferentes planes y una carrera en otro municipio. Como explican algunas de las personas entrevistadas, pudo ser crítica con el alcalde porque no les tenía miedo, no necesitaba de ellos, su carrera no necesariamente estaba atada a la Municipalidad de la comuna⁸³⁸ y “tampoco le encontraron nada para chantajearla”⁸³⁹.

En segundo lugar, en el mismo lado del espectro político, se encuentra el concejal Bernardo Suárez (1992-2020), de Renovación Nacional. A pesar de ser formalmente de la oposición a Rebolledo, varias de las personas entrevistadas coinciden que Suárez no se comporta como opositor y vota

⁸³³ Entrevista #33 con ex candidato/a a concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.

⁸³⁴ Entrevista #25 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 16 de abril de 2018.

⁸³⁵ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁸³⁶ Ninguna de las personas entrevistadas aclaró en qué consistían, pero daban a entender que se trataba de algo irregular para favorecer los planes del alcalde.

⁸³⁷ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁸³⁸ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018. Se trata de un patrón más común. Muchas de las personas entrevistadas sostienen que los que se atrevieron criticar al alcalde eran personas que no dependían del trabajo, podían perderlo (ser echados) y, en fin, eran más libres (Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.).

⁸³⁹ Entrevista #33 con ex candidato/a a concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.

virtualmente por todas propuestas de Rebolledo⁸⁴⁰. Las explicaciones difieren y son más o menos especulativas. Algunos aluden que los dos son amigos desde hace años⁸⁴¹, otros sostienen que la relación no es muy transparente y sospechan que posiblemente tengan algún tipo de “negocio” o “arreglo” entre ellos⁸⁴².

En términos políticos, la relación es de mutuo beneficio. Como recuerda una de las personas entrevistadas, durante la entrega de contenedores de basura en la comuna (durante el 2016), el concejal y el alcalde caminaban juntos porque “al alcalde le convenía porque sacaba votos de Renovación Nacional y Suárez mostraba como que era gestión de él, a ambos les convenía”⁸⁴³. Sin embargo, hoy en día, durante los últimos meses, Suárez es más cauto y más crítico, tomó cierta distancia del alcalde. Según las personas entrevistadas, “ve que tiene posibilidades” para llegar a ser alcalde⁸⁴⁴, en un contexto donde Sebastián Pinera, de Renovación Nacional, es (y será al momento de los próximos comicios locales) presidente del país⁸⁴⁵.

En tercer lugar, dentro de los concejales oficialistas (PPD, PS, PDC, PRSD), todos aparecen como aliados del alcalde, con la parcial excepción de Patricio Ossandón (PS). Ossandón es catalogado como el único que fue en algún momento opositor a Rebolledo⁸⁴⁶. Ossandón, concejal desde 2008

⁸⁴⁰ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁸⁴¹ Entrevista #13 con periodista local en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018. Entrevista #33 con ex candidato/a a concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.

⁸⁴² Entrevista #25 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 16 de abril de 2018. Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁸⁴³ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁸⁴⁴ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁸⁴⁵ Entrevista #39 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 11 de abril de 2018.

⁸⁴⁶ Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018. Entrevista #15 ex trabajador/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 1 de mayo de 2018.

hasta la actualidad, ha buscado ser (candidato a) alcalde. Sin embargo, perdió en las elecciones internas de 2012 con Rebolledo y en 2016 no logró que las internas se celebraran. En esta última ocasión, Rebolledo fue proclamado el único candidato de la centroizquierda según la lógica “el que tiene, mantiene”⁸⁴⁷ (Sohr 2017). De acuerdo a las personas entrevistadas, Rebolledo dedicó mucho esfuerzo y negociaciones con los líderes nacionales del partido (y la coalición) para evitar la competencia interna con Ossandón en 2016⁸⁴⁸. Actualmente, Ossandón parece ya haber perdido su chance electoral⁸⁴⁹ y de acuerdo a algunas de las personas entrevistadas bajó el perfil porque “le encontraron algo” para evitar la oposición al alcalde⁸⁵⁰.

En suma, la oposición política en La Cisterna es débil tanto a nivel de candidatos a alcalde como de concejales. En caso de que alguno de los concejales sale a criticar a Rebolledo más directamente, el accionar del alcalde parece ser, según las personas entrevistadas, busca algo para desprestigiar esa candidatura y limar sus críticas y oposición. Asimismo, los concejales tienen miedo de perder el poder y perder el apoyo del alcalde, para no amenazar sus chances a la reelección. De esta manera, solo personas a las que no se les puede encontrar algo y que no tienen miedo a perder o irse de la concejalía, puede criticar (abiertamente). En ese sentido, la oposición y fiscalización es débil y pasa más bien por grupos ciudadanos y las redes sociales, como se analiza en la siguiente parte del capítulo.

VI.1.3 Otros actores

⁸⁴⁷ Entrevista #7 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 7 de mayo de 2018. Se trata de una regla general en el país.

⁸⁴⁸ Entrevista #16 con militante político/a en La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

⁸⁴⁹ Entrevista #13 con periodista local en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018.

⁸⁵⁰ Entrevista #13 con periodista local en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018. Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

Las relaciones del alcalde Rebolledo con otros actores en la comuna y en otros niveles de gobierno han sido relativamente poco conflictivas. El alcalde ha gozado de buenas relaciones con políticos, sobre todo de su partido, a nivel regional y a nivel nacional. A su vez, algunos actores sociales han sido críticos y han representado gran parte de la oposición al alcalde, pero no han amenazado el liderazgo de Rebolledo y éste tampoco los ha reprimido fuertemente.

Rebolledo es reconocido como “animal político” por parte de las personas entrevistadas, una persona que se mueve “bien, bien, bien” en la política⁸⁵¹. Esta fama se debe en gran parte a sus relaciones con los políticos nacionales. Si bien algunas de las personas entrevistadas consideran que se trata de cierto “arribismo”⁸⁵², se le reconoce que tiene muchos contactos y buenas relaciones con los líderes nacionales de la Nueva Mayoría (ex Concertación), particularmente del PPD⁸⁵³. Varias de las personas entrevistadas afirman que ha tenido buenas relaciones con el expresidente Ricardo Lagos⁸⁵⁴ y la ex presidenta Michelle Bachelet⁸⁵⁵. Ambos han visitado la comuna. Asimismo tiene relaciones cordiales con los representantes de la coalición de centro-izquierda en el Congreso Nacional.

⁸⁵¹ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018. Entrevista #18 con ex candidato/a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

⁸⁵² Entrevista #23 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 19 de abril de 2018.

⁸⁵³ Entrevista #23 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 19 de abril de 2018.

⁸⁵⁴ Entrevista #5 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 8 de mayo de 2018. Entrevista #27 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 15 de abril de 2018. Rebolledo fue el jefe de campaña electoral de Lagos en el distrito en 1999 (Entrevista #5 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 8 de mayo de 2018.).

⁸⁵⁵ Entrevista #20 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

Esto le garantiza al alcalde la posibilidad de mostrarse a su lado y así mostrar que tiene poder, contactos y reconocimiento de parte de las élites nacionales. Esto le puede servir en el caso de los congresistas para hacer lobby y ayudar a promocionar proyectos y obras más grandes. En el caso de las élites partidistas mejora su posición al momento de negociar su candidatura en el distrito o el hecho de que se celebren (o no) las elecciones internas dentro de la coalición por quién va a ser candidato del oficialismo. Como sostiene una de las personas entrevistadas, “Rebolledo usó todos sus contactos para evitar las primarias en 2016”⁸⁵⁶.

Su capacidad de negociación con los políticos en otros niveles es también importante para su gestión. En particular, el éxito de su administración se basó, como se detalló más arriba, en la cantidad de proyectos financiados por el Gobierno Regional. Los proyectos tienen una parte técnica que preparan los funcionarios de la Municipalidad y una parte política, dado que son votados y aprobados por los Concejeros Regional⁸⁵⁷. Como explica una de las personas entrevistadas, las relaciones con los concejeros muestran su capacidad de negociación: “más relevante era tener buenas relaciones con los Concejeros Regionales que con el Intendente (...) yo no sé si tenía buenas relaciones, puede haber tenido buenas negociaciones, no lo sé”⁸⁵⁸. En este contexto, no sorprende que Rebolledo fue presidente de la Asociación Chilena de Municipalidades (*Cooperativa* 2013)⁸⁵⁹ y se especuló muchas veces de que buscaba ser diputado⁸⁶⁰.

⁸⁵⁶ Entrevista #16 con militante político/a en La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

⁸⁵⁷ En ese sentido, el Intendente, si bien pone preferencia a los proyectos, no es tan importante para su aprobación final.

⁸⁵⁸ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁸⁵⁹ Rebolledo ostentó también otros cargos y funciones, ver aquí: <http://www.cisterna.cl/002-informacion-municipal-alcalde.php>

⁸⁶⁰ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

Según una de las personas entrevistadas, Rebolledo siempre buscó “contactos con gente con contactos”⁸⁶¹. En este contexto, uno de los organismos donde conviene tener contactos para evitar problema y denuncias por la gestión es la Contraloría, dado que allí se dirige la mayoría de quejas por mala gestión, posible corrupción, malversación de fondos o abuso de poder, entre otros. Como sostiene una de las personas entrevistadas, “hubo mucho apoyo” desde la Contraloría⁸⁶². De hecho, uno de los ex concejales de la comuna trabajó posteriormente en ese organismo: “Aquí hubo un concejal, que fue concejal, que se fue a la Contraloría, recibió mucho apoyo y ayudó”⁸⁶³.

Ciertos grupos y organizaciones de la sociedad civil representaban, de acuerdo a las personas entrevistadas, gran parte de la oposición al alcalde. Se refieren a ellos como una “serie de personeros, fundamentalmente de la UDI” que “pasan todos los días haciéndole demandas”⁸⁶⁴. Estas personas son ubicadas como de derecha, simpatizantes de UDI y RN. Según se desprende de los testimonios, este grupo está detrás de las denuncias a la gestión del alcalde en la Contraloría y recibieron apoyo incluso de algunos líderes políticos de la centro-derecha. Este grupo realizó varias denuncias por corrupción, mal uso de fondos, licitaciones no transparentes⁸⁶⁵, entre otros, y han sido publicados en el diario electrónico vinculado al diputado de la UDI, Gonzalo Arenas Hödar, llamado El Muro, que cerró en mayo de 2018. Asimismo, muchas de las denuncias aparecieron también en la página de Facebook “Por una Cisterna sin chantas”, actualmente denominada “Por una Cisterna con futuro”. De hecho, muchos de las personas entrevistadas sostuvieron que la oposición o la crítica a la gestión del alcalde aparecen principalmente en las redes sociales. Su rol se ha vuelto cada vez más importante en los últimos años.

⁸⁶¹ Entrevista #4 con funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

⁸⁶² Entrevista #4 con funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

⁸⁶³ Entrevista #4 con funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

⁸⁶⁴ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁸⁶⁵ Entrevista #13 con periodista local en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018.

Los medios locales son relativamente escasos⁸⁶⁶. Si bien existen varias radios locales y/o comunitarias, su alcance e impacto es más bien limitado. Posiblemente la radio más importante se la Radio Palabra, cuya emisión es apoyada desde la Municipalidad. De hecho, según algunas de las personas entrevistadas reproduce los principales logros de la gestión del alcalde. Su director es Germán Rojas, quien es también director de la Casa de la Cultura de la comuna. Dentro de la programación de la radio existe un programa llamado “Encuentro con los vecinos”, cuyos locutores son periodistas, dirigentes y otras personas de la comuna. En este programa se reciben las llamadas y las quejas de los vecinos. Como cuentan algunas de las personas entrevistadas, anteriormente iban al programa tanto los funcionarios como los concejales de la Municipalidad. Sin embargo, para no exponerse a las críticas de los vecinos dejaron de acudir al programa⁸⁶⁷.

No obstante, de acuerdo a los testimonios, este programa de la radio no recibió presiones o amenazas de ser cerrado, a pesar de vocear las críticas y demandas de los vecinos⁸⁶⁸. La única persona que según los testimonios tuvo problemas por su participación en el programa es un empresario local, Julio Carrasco, “a él ya le cortaron las alas”⁸⁶⁹. De acuerdo a una de las personas

⁸⁶⁶ De acuerdo a una de las personas entrevistadas, Rebolledo buscó mantener una buena imagen en los medios y supuestamente también tenía buenas relaciones con los medios, con el fin de evitar mala publicidad de su gestión. Entrevista #25 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 16 de abril de 2018.

⁸⁶⁷ Entrevista #20 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

⁸⁶⁸ Este programa se volvió más crítico con Rebolledo tras el distanciamiento (a raíz de una pelea no especificada) con él (Entrevista #33 con ex candidato/a a concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.).

⁸⁶⁹ Entrevista #3 con vecino/a de la comuna de La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

entrevistadas, este conductor recibía hostigamiento en sus actividades laborales por su participación en el programa⁸⁷⁰. Como consecuencia de ello, decidió salirse del programa por un tiempo⁸⁷¹.

VI.2 Felipe Castillo (1996-2014) en Los Olivos (Perú)

“Felipe Castillo en Lima Norte con su partido Siempre Unidos tenía un gran poder en Lima Norte, era una especie de cacique y sigue siendo el gran líder”⁸⁷²

“Él ha sido prácticamente un dictador en el Concejo Municipal, pero a su forma, no se hacía notar con la población”⁸⁷³

El gobierno municipal de Felipe Castillo de Siempre Unidos en Los Olivos que duró casi dos décadas (1996-2014) estaba basado fundamentalmente en tres pilares. Primero, Castillo fue considerado una buena persona, amable y abierta, con buenas relaciones con todos los vecinos del distrito. Segundo, Castillo efectivamente transformó el distrito tanto en términos de la identidad del mismo como en la construcción de importantes obras (de infraestructura). Tercero, el ex alcalde construyó una amplia red clientelar para otorgar favores y soluciones a problemas de los vecinos, los dirigentes, las organizaciones sociales o los empresarios a cambio de su apoyo (electoral).

Las prácticas desplegadas por Castillo fueron en su mayoría leves, empleadas a construir particularmente su propia base de apoyo. Estas tenían que ver con clientelismo, nepotismo, patronazgo y diversas denuncias por corrupción. La relación con la oposición política local ha sido

⁸⁷⁰ Entrevista #3 con vecino/a de la comuna de La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

⁸⁷¹ Entrevista #3 con vecino/a de la comuna de La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

⁸⁷² Entrevista #109 con politólogo/a. Lima, Perú, 23 de junio de 2018.

⁸⁷³ Entrevista #119 con regidor/a municipal en Los Olivos. Lima, Perú, 6 de junio de 2018.

poco conflictiva, dada su debilidad y la ausencia de un candidato desafiante o frente opositor común. Las relaciones con los demás actores, particularmente con los políticos nacionales han sido muy provechosos para Castillo, tanto al principio de su gobierno (con el fujimorismo) como durante su gobierno (con el aprismo). Los medios de comunicación nacionales ayudaron a poner en los escándalos de corrupción y retomar las denuncias de los actores sociales locales, los principales opositores del ex alcalde.

A continuación se analiza el funcionamiento de los tres pilares del apoyo de Castillo, con énfasis en las prácticas clientelares. Después se examina el rol de la oposición local y su debilidad. Por último, se describen las relaciones con los demás actores, particularmente con los políticos nacionales que le ayudaron a afianzar su liderazgo y con el Poder Judicial, con cuya complicidad contaba de acuerdo a las personas entrevistadas.

VI.2.1 Base propia

La construcción de la base de apoyo propia de Castillo descansó en una mezcla de liderazgo y carácter personal, transformación del distrito (en términos de identidad y obras icónicas) y relaciones clientelares con los vecinos y organizaciones sociales en el distrito. Si bien los primeros dos elementos son también claves y se desarrollan brevemente, el resto de la sección se dedica en gran medida a las relaciones de Castillo con su base electoral y la construcción de una red clientelar que permitió sostener esta relación.

Casi todas las personas entrevistadas coinciden, al ser preguntados sobre las razones de la continuidad de Castillo al frente del distrito, que ésta se debe al menos a dos elementos: a su carácter de “bonachón” y su cercanía con (toda) la gente y la transformación del distrito en términos de su

desarrollo, particularmente sus grandes obras⁸⁷⁴. Asimismo, concuerdan también que la calidad de la gestión ha ido descendiendo en el tiempo; muchas de las personas entrevistadas, aunque críticos en otros aspectos, consideran que los “primeros dos períodos o los “primeros diez años” de Castillo fueron muy buenos⁸⁷⁵. Sin embargo, durante el tercer período o a partir del cuarto período decayó la gestión, el distrito fue descuidado y Castillo se dedicó a su proyecto político a nivel de Lima Norte y/o de política nacional⁸⁷⁶.

El carácter personal del ex alcalde ha sido caracterizado como de “bonachón” o “buena gente”, un persona de buen humor, simpática, muy abierta, de mucha sonrisa⁸⁷⁷. Ciertamente, las personas entrevistadas enfatizan que Castillo recibía “a todos”, escuchaba y conversaba con todo el mundo pese al gran tamaño del distrito⁸⁷⁸. Se trataba de una persona cercana, que se movía en el distrito, que era conocida y reconocida por los vecinos⁸⁷⁹. Castillo atendía tanto en la Municipalidad como sobre todo en su clínica, dado que es médico ginecólogo de profesión. Particularmente en este segundo espacio el ambiente era mucho más informal y el ex alcalde atendía “con su pijama, con una chompa, una ropa sencilla”⁸⁸⁰.

⁸⁷⁴ Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018. Entrevista #109 con politólogo/a. Lima, Perú, 23 de junio de 2018.

⁸⁷⁵ Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018. Entrevista #102 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 11 de julio de 2018.

⁸⁷⁶ Entrevista #106 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 5 de julio de 2018. Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018.

⁸⁷⁷ Entrevista #99 con ex candidato/a alcalde de Los Olivos. Lima, Perú, 14 de julio de 2018.

⁸⁷⁸ Entrevista #90 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 3 de agosto de 2018. Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018. Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018.

⁸⁷⁹ Entrevista #109 con politólogo/a. Lima, Perú, 23 de junio de 2018.

⁸⁸⁰ Entrevista #109 con politólogo/a. Lima, Perú, 23 de junio de 2018.

Los vecinos acudían a las audiencias, de modo parecido a Chorrillos, en tempranas horas de la mañana, a partir de las cinco o seis. Nuevamente, este modo de relación directa con los olivenses tiene una carga simbólica fuerte, reconocida por las personas entrevistadas⁸⁸¹. Se destaca la importancia de que Castillo escuchaba a todos, independientemente de si después se resolvía el problema o la demanda del vecino o no. El mero hecho de que el alcalde atendía directamente a la persona tenía mucho valor y generaba una percepción positiva entre los vecinos⁸⁸². Ciertamente, además, en muchas instancias el ex alcalde directamente resolvía el problema de las personas o “allí mismo movilizaba a los funcionarios (...) anotaba y llamaba a su funcionario o, en su defecto, de su tarjeta del alcalde, que todos la conocen en Los Olivos, ponía allí ‘Por favor, ver este tema con la señora de su pista (...) está mal, ver, arreglarla’ (...) y el funcionario se sentía presionado para hacerlo”⁸⁸³.

Las grandes obras simbólicas constituyen el segundo elemento importante. Los Olivos es un distrito relativamente joven, creado a partir de una escisión del municipio vecino de San Martín de Porres a finales de la década de 1980. Como tal, carecía de mucha infraestructura y en sus comienzos no tenía ni un Palacio Municipal. Sin embargo, tras dos períodos más bien intrascendentes de Carmen Lezama (1990-1992) y Jesús Martínez (1993-1995), Castillo recibió en enero 1996 un distrito ya un poco más consolidado, “una chacra lista para sembrar”⁸⁸⁴. Asimismo, la novedad del distrito conllevaba dos ventajas prácticas: el distrito tenía una “carga social”

⁸⁸¹ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

⁸⁸² Entrevista #106 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 5 de julio de 2018.

⁸⁸³ Entrevista #109 con politólogo/a. Lima, Perú, 23 de junio de 2018.

⁸⁸⁴ Entrevista #86 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 31 de agosto de 2018.

relativamente baja (al tener poca gente mayor) y atraía mucha gente joven profesional que pagaba los impuestos⁸⁸⁵, lo cual favorecía el presupuesto distrital.

Ciertamente, Castillo supo posicionarse, aprovechó esta oportunidad y transformó el distrito, tanto en términos de obras como en términos de identidad, y logró convertirse en el “papá” del distrito⁸⁸⁶. Por un lado, Castillo cambió el himno y el escudo del distrito, dándole una identidad propia (Táccuan 2017). Esta identidad más bien formal fue acompañada de un ethos más bien informal, de un distrito “emprendedor” de Lima Norte, de gente profesional, venida en gran parte de los departamentos del norte del país como Áncash⁸⁸⁷. Existe además la hipérbole en el sentido de que Los Olivos es “Miraflores de Lima Norte”, aludiendo a un distrito rico, emprendedor, desarrollado entre los distritos norteños.

Por otro lado, la transformación del distrito se dio a través de importantes obras. Como recuerda una de las personas entrevistadas, fue uno de sus gerentes, Rufino Costa, que le sugirió la necesidad de obras trascendentales si es que quería ser recordado y exitoso en y más allá del distrito⁸⁸⁸. En palabras de otra persona entrevistada, Castillo era un alcalde “anti-sistema”, que “se dio cuenta que un alcalde mediocre compra pan y vende pan, un alcalde más o menos compra pan y le pone queso y vende pan con queso, pero un alcalde que ve el futuro, compra pan, compra café, vende desayuno, o sea allí está la diferencia”⁸⁸⁹. Estas obras se convirtieron en una pieza clave de la estrategia electoral

⁸⁸⁵ Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

⁸⁸⁶ Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.

⁸⁸⁷ Castillo mismo proviene de este departamento costeño.

⁸⁸⁸ Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018.

⁸⁸⁹ Entrevista #90 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 3 de agosto de 2018.

de Castillo. Como concuerdan las personas entrevistadas, para cada campaña y para cada período de gobierno se anunciaba una obra grande⁸⁹⁰.

De esta manera, desde el primer período el Palacio Municipal era un objetivo claro para realizar lo antes posible. Para la primera reelección (segundo mandato) se prometió el Hospital Municipal; para la segunda el Palacio de la Juventud; para la tercera la Caja Municipal de Ahorro y Crédito y finalmente para la cuarta la Universidad Autónoma Municipal. La Universidad fue la última gran obra que se pretendía crear y su construcción se convirtió en una “metida de pata”, la “peor desgracia” de Castillo⁸⁹¹. Si bien el edificio se erigió, la Universidad no se puso en funcionamiento nunca y el plan quedó solo en papel.

A pesar de la importancia de las obras, éstas no escapan a las críticas. Posiblemente, la más apreciada es la construcción del Palacio Municipal. Sin embargo, esta obra venía del período anterior a Castillo⁸⁹², y éste la concretó exitosamente. Varias de las personas entrevistadas subrayan que el Hospital nunca funcionó como tal, sino que su funcionamiento fue tercerizado (privatizado) y funcionaba más bien como una clínica privada, dado que había que pagar igual⁸⁹³. A su vez, servía para toda Lima Norte, ya que atendía personas también de otros distritos y, por tanto, no era exclusivamente para los olivenses (como se anunciaba). El más problemático, criticado y relacionado con la corrupción ha sido el proyecto de la Universidad (ver también más abajo).

⁸⁹⁰ Entrevista #106 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 5 de julio de 2018.

⁸⁹¹ Entrevista #112 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 19 de junio de 2018.

⁸⁹² Entrevista #102 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 11 de julio de 2018.

⁸⁹³ Entrevista #86 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 31 de agosto de 2018. Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018.

Por tanto, las obras posiblemente hayan formado parte de una estrategia para más allá de Los Olivos. Tanto el Hospital como la Universidad habrían recibido personas de otros distritos también. En Perú, a su vez, las universidades, cuyos dueños son políticos, tienen un gran potencial para la construcción del poder⁸⁹⁴ (Barrenechea 2014). En contrapartida, varias de las personas entrevistadas sostienen que la transferencias de recursos a estas obras “faraónicas” o “elefantes blanco”⁸⁹⁵ tuvieron un costo en el financiamiento disponible para las otras tareas y servicios municipales, particularmente los gastos sociales, infraestructura y limpieza del distrito. Por tanto, en última instancia perjudicaban a los vecinos de Los Olivos, lo cual fue una de las principales razones del descontento y desgaste del liderazgo de Castillo.

El tipo de relación y vínculo que ha cultivado y mantenido Castillo con su base de apoyo complementa su personalidad y sus grandes obras como elementos claves para explicar su gran popularidad y su continuidad en el cargo. Esta relación ha sido caracterizada como “clientelar”, de “asistencialismo” o de distribución de “prebendas”⁸⁹⁶ y reviste una mezcla de prácticas (en su mayoría) leves que permitieron al caudillo sostener la base de apoyo en el tiempo. Por tanto, las personas entrevistadas dan cuenta de prácticas como el clientelismo, nepotismo, obrismo y, ciertamente, denuncian la corrupción en la gestión.

Este tipo de relación se desarrolló en diferentes niveles y en diferentes formas hacia diversos actores en el distrito. Las interacciones e intercambios se dieron con los vecinos de a pie durante las

⁸⁹⁴ Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

⁸⁹⁵ Entrevista #99 con ex candidato/a alcalde de Los Olivos. Lima, Perú, 14 de julio de 2018. Entrevista #86 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 31 de agosto de 2018. Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

⁸⁹⁶ Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018. Entrevista #86 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 31 de agosto de 2018.

audiencias y el día a día en el distrito. De igual manera, tuvo lugar con los dirigentes y las organizaciones sociales. También se estableció con los empresarios en el distrito. Sin embargo, de acuerdo a las personas entrevistadas, su base de apoyo estaba en los Asentamientos Humanos, particularmente en Confraternidad, y entre la personas mayores⁸⁹⁷.

Como ya se mencionó, Castillo atendía los vecinos de Los Olivos en las audiencias matutinas. Estas ocasiones servían no solo para establecer el contacto directo con los olivenses, sino también para resolver sus problemas. Entre los más comunes aparecían los pedidos de trabajo, ayuda con las facturas, anulación de multas o arreglos en sus barrios⁸⁹⁸. Sin embargo, como en otros casos, la resolución al problema venía en la mayoría de los casos de acuerdo a un criterio político⁸⁹⁹, a discreción del caudillo. Por tanto, si la persona que venía apoyaba a Castillo, era más probable que veía su problema resuelta que en el caso contrario. Esto, nuevamente, tenía por objetivo la creación de un lazo de lealtad.

Este tipo de relaciones funcionaba también hacia afuera de la Municipalidad. De acuerdo a los testimonios, Castillo acudían a las casas de los vecinos, para felicitarles por ejemplo por los cumpleaños o a los bautizos⁹⁰⁰. En esa oportunidad, se sacaba la foto con las personas o traía algún regalo pequeño o algún detalle. De esta manera, desarrollaba una especie de “clientelismo de

⁸⁹⁷ Entrevista #86 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 31 de agosto de 2018.

⁸⁹⁸ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018. Entrevista #109 con politólogo/a. Lima, Perú, 23 de junio de 2018.

⁸⁹⁹ Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018. Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018. Entrevista #99 con ex candidato/a alcalde de Los Olivos. Lima, Perú, 14 de julio de 2018.

⁹⁰⁰ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

gestos” (Muñoz 2017)⁹⁰¹. De manera similar, Castillo fue padrino de casi todos los colegios y acudía a sus fiestas de promociones⁹⁰². Nuevamente, esto le daba mucha presencia entre los vecinos y mucha ventaja sobre sus competidores. Como mencionan las personas entrevistadas, estos “regalos oficiales” se costeaban con recursos municipales⁹⁰³.

Los Olivos también vivió un importante crecimiento poblacional en las últimas dos décadas (ver el capítulo III). En parte, los nuevos vecinos llegaban para ocupar los terrenos desocupados o no utilizados. Según recuerda una de las personas entrevistadas, Castillo incentivaba en algunas ocasiones estas invasiones⁹⁰⁴. Se traía gente del norte del país, particularmente de Áncash, y se los ubicaba en estos terrenos. Como menciona la personas entrevistada, esta práctica tenía también fines políticos en el sentido de ampliar la base de apoyo⁹⁰⁵. Evidentemente, la entrega de un terreno y su formalización es un favor que genera importantes lazos de lealtad.

De hecho, uno de los instrumentos de presión para afianzar los apoyos tienen que ver precisamente con la tenencia de los terrenos. Como se ha visto de manera más patente en el caso de Chorrillos, en Los Olivos las constancias de posición también son utilizadas para presionar a los vecinos. Se presionaba a los vecinos para que apoyen al alcalde, vayan a una marcha o cumplan con su rol por medio de poner en peligro su constancia de posesión. Ésta es emitida por la Municipalidad Distrital y es una condición necesaria para obtener el título de propiedad que entrega el Estado a través del Organismo de Formalización de la Propiedad Informal (COFOPRI).

⁹⁰¹ Agradezco a Paula Muñoz y a Marisa Remy llamarme la atención sobre esta práctica. Ver también Entrevista #116 con periodista nacional. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

⁹⁰² Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.

⁹⁰³ Entrevista #99 con ex candidato/a alcalde de Los Olivos. Lima, Perú, 14 de julio de 2018.

⁹⁰⁴ Entrevista #88 con vecino/a del distrito Los Olivos. Los Olivos, Perú, 4 de agosto de 2018.

⁹⁰⁵ Entrevista #88 con vecino/a del distrito Los Olivos. Los Olivos, Perú, 4 de agosto de 2018.

La relación con los dirigentes era también directa. Ellos acudían a Castillo en las audiencias y tenían relación directa con él⁹⁰⁶. Allí le podían plantear las necesidades de sus pueblos y pedir la construcción de una vereda, un parque, una loza deportiva o similares obras pequeñas para su barrio o asentamiento humano. En contrapartida, se esperaba su apoyo en las elecciones o en las movilizaciones o marchas a las que convocaba el alcalde. Castillo se contactaba con ellos vía “emisarios”, normalmente gerentes de la Municipalidad, particularmente de la Gerencia de Participación Vecinal⁹⁰⁷.

Como sostienen varias de las personas entrevistadas, los dirigentes “inclinaban” o “direccionaban” el voto de los vecinos⁹⁰⁸. En muchos casos, las personas entrevistadas argumentan que los mismos fueron “cooptados” o “comprados” o recibían “prebendas”. No es de sorprender que los mismos dirigentes se mantenían también por período prolongados en sus cargos dirigenciales y hubo poca alternancia. En este sentido, se establecía una relación de mutuo beneficio y reforzamiento donde a los dirigentes les convenía que Castillo siguiera en el cargo y a este último le beneficiaba tener personas que trabajaran para él⁹⁰⁹.

En consecuencia la mayor parte de los dirigentes en el distrito apoyaba a Castillo. En términos más generales, eran oficialistas. Las personas entrevistadas estiman que entre 80% y 90% apoyaban al ex alcalde⁹¹⁰. Normalmente, los dirigentes van con el alcalde de turno y más aún en un contexto tan

⁹⁰⁶ Entrevista #109 con politólogo/a. Lima, Perú, 23 de junio de 2018.

⁹⁰⁷ Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018.

⁹⁰⁸ Entrevista #119 con regidor/a municipal en Los Olivos. Lima, Perú, 6 de junio de 2018.

⁹⁰⁹ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

⁹¹⁰ Entrevista #90 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 3 de agosto de 2018. Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018.

volátil como el peruano, donde no existen muchos anclajes partidistas⁹¹¹. En ese sentido, es difícil establecer cuantos eran realmente “castillistas”, independientemente del hecho de que se beneficiaban y la larga relación los hacía más fieles. Pocos de los dirigentes eran opositores. Por regla general, éstos son los son más “politizados”, tienen alguna pertenencia partidaria o ideología política.

La importancia de los dirigentes se muestra en una práctica relativamente común llamada por algunos de las personas entrevistadas como el “paralelismo”⁹¹². De acuerdo a las personas entrevistadas, en los casos donde Castillo no tenía sus propios dirigentes, se buscaba presentar una candidatura alternativa apoyada por el propio alcalde⁹¹³. Sin embargo, si esto no resultaba y los dirigentes oficialistas no ganaban, muchas veces se montaba una estructura paralela de dirigentes⁹¹⁴. El objetivo de estas dirigencias paralelas era vaciar del poder a la dirigencia que no apoyaba al alcalde. Por tanto, funcionaban dos dirigencias en paralelo dentro de la misma organización/territorio. En el caso extremo, la Municipalidad no reconocía a los dirigentes legítimos, no otorgándoles las credenciales y el reconocimiento legal⁹¹⁵. En este contexto, las dirigencias opositoras se desanimaban, desistían o pasaban con el alcalde⁹¹⁶. Muy poco sostenían la desigualdad confrontación con el aparato municipal.

Dentro de las organizaciones sociales, las más importantes son probablemente el Vaso de Leche y los comedores populares. De acuerdo a una de las personas entrevistadas, éstas representaban “el

⁹¹¹ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

⁹¹² Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018.

⁹¹³ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

⁹¹⁴ Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018.

⁹¹⁵ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

⁹¹⁶ Entrevista #99 con ex candidato/a alcalde de Los Olivos. Lima, Perú, 14 de julio de 2018.

brazo político” de la Municipalidad⁹¹⁷ y su control ayudaba a una exitosa gestión del alcalde⁹¹⁸. Por tanto, es crucial entablar una buena relación con los dirigentes de estas organizaciones. De acuerdo a las estimaciones de las personas entrevistadas, el programa de Vaso de Leche abarcaba a finales del gobierno de Castillo unas 37 personas⁹¹⁹. Esto significa un gran potencial para cualquier político que logre controlarlas o tenerlas de su lado.

La relación funciona también en base al beneficio mutuo, aunque a veces baja a la lógica de palo y zanahoria. El alcalde controla la entrega de las raciones a las líderes de la organización y ellas controlan la calidad del producto. El alcalde necesita la estructura de ambas organizaciones y las dirigentes las raciones y la buena relación con el alcalde. Para mantener la lealtad, el alcalde muchas veces recurre a entregas de víveres, pavos, panetones en ocasiones como Días de la Madre, de la Mujer, etc.⁹²⁰. Asimismo, algunas de las personas entrevistadas comentaban como el día antes de las elecciones a las 11 o 12 de la noche los vehículos municipales entregaban “vales de pavo”, lo cual constituía, de facto, la “compra de voto”. A cambio se les pedía no solo el apoyo electoral, sino también el apoyo en las convocatorias (inauguraciones, marchas, manifestaciones) que venían de parte del alcalde⁹²¹. Estas además tenían un castigo en forma de multa en caso de que las personas no fueran⁹²².

En términos generales, el alcalde disponía de muchos recursos que no dudaba gastar en pos de ganar los apoyos; en palabras de una de las personas entrevistadas, siempre era “económicamente

⁹¹⁷ Entrevista #109 con politólogo/a. Lima, Perú, 23 de junio de 2018.

⁹¹⁸ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

⁹¹⁹ Entrevista #106 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 5 de julio de 2018.

⁹²⁰ Entrevista #119 con regidor/a municipal en Los Olivos. Lima, Perú, 6 de junio de 2018.

⁹²¹ Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.

⁹²² Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018.

muy suelto”⁹²³. Otra de las entrevistadas, dirigente del Vaso de Leche ilustra esta lógica en un recuerdo⁹²⁴. De acuerdo a ella, Castillo fue muy generoso. En una oportunidad, le consiguió trabajo a la hermana de una amiga de ella en el hospital municipal. En otra ocasión, según recuerda, necesitaban una nueva cocina para su sede y se lo confesó al ex alcalde. Éste la subió a su auto, la llevó a un mercado y la dejó elegir una muy buena cocina para su comité. Evidentemente, de su narración se desprende que lo veía como un gesto muy positivo y estaba muy agradecido con él.

La relación con los empresarios del distrito seguía patrones similares. Las personas entrevistadas mencionan dos tipos de prácticas para favorecer intereses propios y de los aliados políticos y económicos que tienen que ver con las licitaciones y el trato preferencial relacionada con los impuestos. Por un lado, varias de las personas entrevistadas sostienen que varias licitaciones públicas fueron muy probablemente arregladas previamente, asignadas a empresas “amigas” o empresas que en contrapartida proveían bienes para ser regalados⁹²⁵. Esto se agudiza sobre todo en los períodos de campañas. Las empresas donan sobre todo electrodomésticos que no puede comprar directamente la Municipalidad y éstos son entregados por el propio alcalde o en su nombre o en eventos patrocinados por él a los beneficiarios-bases electorales del caudillo. Esta modalidad de “coparticipación” se profundizó sobre todo con las restricciones legales a las entregas (dádivas) y su cada vez peor percepción entre la ciudadanía.

Por otro lado, otra manera de favorecer determinadas empresas, cuando no en las licitaciones y otros concursos públicos para proveedores, era disminuir artificialmente los impuestos que tenían

⁹²³ Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.

⁹²⁴ Entrevista #89 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 4 de agosto de 2018.

⁹²⁵ Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018. Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018. Ver también Entrevista #112 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 19 de junio de 2018.

que pagar. Como evidencia una de las personas entrevistadas al respecto del proceder de Castillo, “Él tiene manejado no solamente al votante, sino a los empresarios, emprendedores de Los Olivos. ¿Cómo los copa? ‘¿A ver, tú vas a construir tu edificio? Sí, arriba. Ya, paga la mitad no más de la licencia.’ Le da esa facilidad. Le da la... Saca la vuelta a la norma, a la ordenanza municipal, o a la ley que tenga que ver allí y le beneficia de esa manera. Si la casa tiene cinco pisos, ‘ya, declara tres no más’ (...) Esa ayuda tiene un costo... votos, apoyo. Ese es el tipo de ayuda, de esto que hace este señor alcalde”⁹²⁶.

Asimismo, el estilo de gestión hacia adentro de la Municipalidad también revestía algunas prácticas que permitieron afianzar y beneficiar el gobierno y la continuidad del caudillo. Primero, varias de las personas entrevistadas aluden que Castillo preferiría “hacer todo solo”⁹²⁷, a su estilo, sin que le digan cómo hacer las cosas. Como menciona una de las personas entrevistadas, había que decirle “sí a todo”, era como un niño pequeño, aunque de alguna manera a veces supo recapacitar y escuchar la gente de su confianza⁹²⁸. Muchas veces, esta actitud obstinada se resumía en “El alcalde quiere”⁹²⁹.

No sorprende entonces que no le gustaban las voces discordantes. En términos más generales, la relación con sus trabajadores fue tensa y a veces conflictiva, dado que particularmente a los que incorporó Castillo mismo, no les reconocía su esfuerzo y su trabajo y fueron tratados mal por los funcionarios⁹³⁰. Las relaciones dentro de la municipalidad contrastaban con su faceta externa hacia los vecinos. Una de las personas entrevistadas cuenta como a un trabajador lo querían implicar en

⁹²⁶ Entrevista #102 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 11 de julio de 2018.

⁹²⁷ Entrevista #109 con politólogo/a. Lima, Perú, 23 de junio de 2018.

⁹²⁸ Entrevista #106 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 5 de julio de 2018.

⁹²⁹ Entrevista #106 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 5 de julio de 2018.

⁹³⁰ Entrevista #106 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 5 de julio de 2018.

una denuncia para quitárselo encima: “(...) pa que el sindicato no le hiciera sombra, buscó desacreditarlos y una de las cosas que hicieron fue sembrar a un trabajador y lo hicieron pasar por coimero, por delincuente, lo metieron a la cárcel, fue asqueroso, fue todo un espectáculo muy vil”⁹³¹. Al mismo tiempo, varios mencionan que corrieron la misma suerte, dado que en un momento se convirtieron en blanco de las tramas de Castillo con el fin de desacreditar su persona, dado que no concordaban con él, no querían seguir apoyándolo o eran percibidos como amenaza⁹³².

Asimismo, el Municipio fue lugar de trabajo de mucha gente de la campaña y de su propia familia, mostrando lógicas de patronazgo y de nepotismo. Varias de las personas entrevistadas recuerdan que muchas de las personas de campaña llegaron a ocupar puestos como trabajadores contratados en el Municipio. En este caso no se trataba solo de los altos cargos, que normalmente pasan a ocupar personas de confianza, sino que se buscaba ubicar a las personas que de alguna u otra manera participaron de las respectivas campañas electorales⁹³³ y por tanto había que recompensarlas o conseguirles un favor.

La Municipalidad se convirtió también en lugar donde los familiares de Castillo encontraron trabajo. No solo que su hijo se convirtió en candidato sucesor de Felipe padre (ver sección III), sino que (al menos) otros tres o cuatro personas con lazos familiares se consiguieron trabajo en la Municipalidad. El caso más sonado lo representa la nuera de Castillo (esposa del hijo), Rosa María Aranda, ex presidenta de la Comisión de Desarrollo Urbano y teniente alcalde durante el período

⁹³¹ Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018.

⁹³² Entrevista #102 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 11 de julio de 2018. Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018.

⁹³³ Entrevista #119 con regidor/a municipal en Los Olivos. Lima, Perú, 6 de junio de 2018.

2006-2010⁹³⁴. Asimismo, el cuñado de Castillo, José Oliva Guevara, fue tres veces regidor⁹³⁵ y también teniente alcalde en el período 2002-2006. En esa misma línea, la prima de la nuera, Aleida Carmen Aranda Champa fue subgerenta de Catastro, Control y Habilitaciones Urbanas y su primo hermano, Roberto Vilela García, jefe de Asesoría Jurídica (*La República* 2008). De acuerdo a la información periodística y la información de las personas entrevistadas, fue Aranda quién cambió la zonificación del distrito con el fin de modificar el uso del suelo en el distrito y favorecer la construcción de edificios altos, construidos por su propia empresa (*La República* 2008).

Por último, existía un rumor confirmado por muchas de las personas entrevistadas de que Castillo tenía una (o más) personas para hacer el “trabajo sucio”⁹³⁶. De acuerdo a los testimonios, esta persona, Milton Melgarejo, era la que hacía las recaudaciones con los empresarios, emprendedores y comerciantes en el distrito para la Municipalidad⁹³⁷. Era la persona que iba a presionar, manipular, chantajear o amenazar en caso de que fuera necesario⁹³⁸. Tras la salida de Castillo de la Municipalidad distrital, Melgarejo se trasladó aparentemente a otro distrito limeño, La Victoria, donde fue arrestado durante un operativo anti-corrupción contra el alcalde de ese distrito (*La República* 2018b).

⁹³⁴ Fue candidata a regidora en 2002, trabajadora desde 2001 y Subgerenta de Desarrollo Urbano, entre otros, desde 2004 (*La República* 2008).

⁹³⁵ El cargo de regidor corresponde al de concejal en Chile y Paraguay.

⁹³⁶ Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018. Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018.

⁹³⁷ Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018. Entrevista #102 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 11 de julio de 2018. Entrevista #86 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 31 de agosto de 2018.

⁹³⁸ Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018. Entrevista #102 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 11 de julio de 2018.

VI.2.2 Oposición política local

La oposición política local en Los Olivos ha sido más bien escasa durante los cinco mandatos de Felipe Castillo. Los resultados electorales muestran que los comicios más reñidos fueron los primeros de 1995 cuando Castillo llegó al poder. A partir de las terceras elecciones, el candidato más votado de la oposición obtenía aproximadamente un 15% de los votos y Castillo ganaba con amplios márgenes (ver capítulo II). Por tanto, la posición predominante del caudillo nunca estuvo electoralmente en cuestión y el sentido común en el distrito es que no ha habido fuertes candidatos opositores ni cuestionamientos a la gestión⁹³⁹.

Varios de los candidatos opositores se han presentado repetidas veces en las sucesivas elecciones desde 1995. Líderes como Nelly Huaynate, Luis Milla, Biberto Castillo o Luis Pastor registran tres o cuatro intentos para llegar al sillón municipal⁹⁴⁰. Sin embargo, ninguno de ellos ha logrado un apoyo más amplio. El mejor resultado, de Huaynate, ascendió a una cuarta parte de los votantes en las elecciones de 1998. Por tanto, estos candidatos no han representado una amenaza para el cinco veces alcalde del distrito. En términos más generales, algunos de las personas entrevistadas comentan que muchos de los candidatos de oposición “aparecen cada cuatro años”⁹⁴¹, es decir, solo en las campañas electorales, lo cual disminuye significativamente sus chances para ganar.

En esta misma línea, nunca hubo un exitoso intento de unir las fuerzas opositoras para enfrentar conjuntamente a Felipe Castillo. Como recuerdan algunas de las personas entrevistadas, hubo dos intentos de reunir la oposición, pero ninguno prosperó. Una de las personas entrevistadas

⁹³⁹ Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.

⁹⁴⁰ Los tres se presentaron también en los últimos comicios municipales de octubre de 2018. Todos los resultados electorales están detallados en el Capítulo II.

⁹⁴¹ Entrevista #99 con ex candidato/a alcalde de Los Olivos. Lima, Perú, 14 de julio de 2018.

Menciona que a principios de la década de 2000 Pedro Ramírez⁹⁴² buscó generar un frente unido opositor de cara a las elecciones de 2002⁹⁴³. Otra persona entrevistada alude a un intento parecido de cara a las elecciones de 2014 que tampoco prosperó⁹⁴⁴. Por tanto, la oposición no supo construir una coalición opositora, lo cual favoreció la continuidad de Castillo.

Una situación parecida se observa también a nivel de los regidores. Nuevamente, la opinión prevaleciente entre las personas entrevistadas es que los regidores opositores (y mucho menos los propios) al alcalde no realizaban su labor de control y fiscalización al ejercicio del poder de la autoridad municipal. Ciertamente, existen también varias excepciones, particularmente el ex regidor Hernán Ostos, mencionado por varias de las personas entrevistadas⁹⁴⁵. Este político fue regidor por Unidad Nacional durante el período 2006-2010 y sus denuncias aparecen tanto en los medios nacionales como en su blog personal⁹⁴⁶. Asimismo existen también varias grabaciones en Youtube de sus críticas y denuncias públicas⁹⁴⁷.

Otro de los críticos abierto fue el ex regidor y ex candidato a alcalde Felipe Vidal Colchado. Vidal Colchado fue tres veces regidor por Siempre Unidos (SU), pero sus críticas y alejamiento se dieron durante el tercer período del alcalde por las fallas en la (*Apertura* s.f.). Otro de los ex regidores de Siempre Unidos manifestó similares críticas sobre la gestión, particularmente hacia adentro de la municipalidad, y de acuerdo a la persona entrevistada, se alejó ya durante el segundo mandato de

⁹⁴² Nombre ficticio para preservar la identidad de la persona y del entrevistado/a.

⁹⁴³ Entrevista #112 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 19 de junio de 2018.

⁹⁴⁴ Entrevista #90 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 3 de agosto de 2018.

⁹⁴⁵ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

⁹⁴⁶ <http://hernanostos.blogspot.com>

⁹⁴⁷ <https://www.youtube.com/user/ostoshernan/videos>

Castillo⁹⁴⁸. En términos más generales, resulta elocuente la caracterización de otra de la persona entrevistada de las dinámicas dentro del Concejo Municipal: “[el alcalde] es prácticamente un dictador en el Concejo”⁹⁴⁹.

Esta posición del alcalde *vis-à-vis* a los regidores se debe a una lógica más general de la predominancia de los alcaldes sobre los regidores/concejales en los países estudiados. Sin embargo, las personas entrevistadas ilustran esta lógica con algunas precisiones y motivaciones particulares para cada caso. Como sostiene una de las personas entrevistadas, “los regidores [opositores] no son de oposición, se pliegan, negocian con él”⁹⁵⁰. Esta característica general tiene varias posibles razones.

En primer lugar, existe una convicción compartida de que el alcalde “tiene poder” y, por eso, “nunca lo han tocado”⁹⁵¹. En un contexto de una aprobación alta entre los vecinos, el resultado es una sensación de miedo de oponerse al caudillo. En segundo lugar, hay razones más pragmáticas. En muchos casos a los regidores “no les conviene”, dado que podrían verse perjudicados en los proyectos para sus votantes o dirigentes o se están directamente beneficiando de la gestión, por ejemplo, como proveedores de la municipalidad⁹⁵². En casos extremos, varias de las personas entrevistadas denuncian que ciertos regidores “negocian con él” o se dejaron comprar⁹⁵³.

⁹⁴⁸ Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018.

⁹⁴⁹ Entrevista #119 con regidor/a municipal en Los Olivos. Lima, Perú, 6 de junio de 2018.

⁹⁵⁰ Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018.

⁹⁵¹ Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.

⁹⁵² Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

⁹⁵³ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018. Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018.

En este contexto, y dadas además las características del liderazgo de Castillo, no sorprende que “el Concejo no funciona”⁹⁵⁴. Los regidores atendían escasamente a los vecinos o directamente no estaban presentes y los vecinos no acudían a ellos sino directamente al alcalde o a sus dirigentes. Los regidores que querían realizar su trabajo se veían obstaculizados en su accionar por incumplimiento de reglamentos del propio Concejo Municipal, falta de transparencia y entrega de información y documentos que solicitaban (a los trabajadores de la alcaldía)⁹⁵⁵. Esta práctica común a las gestiones de los caudillos complica aún más la posición de los regidores y, por tanto, muchos se resignan a su labor.

Esta relación con los regidores tiene consecuencias también para la supervivencia del alcalde en el poder y las posibilidades de vacarlo. Dado el sistema electoral que le garantiza mayoría propia en el Concejo al alcalde ganador y el tipo de relación que se establece entre ambos, es muy poco probable que el alcalde sea vacado de su cargo a raíz de la votación de *su propio* Concejo. Por tanto, no sorprende que a pesar de que hubo tres intentos de vacancia solo durante el último mandato de Castillo (2010-2014), esto es, en el período de mayor desgaste, ninguno prosperó. Para ello se necesitaría como mínimo una división interna dentro de su contingente de regidores y eso resulta muy improbable dado el poder que puede ejercer el alcalde sobre los regidores y en un contexto donde los caudillos se esfuerzan en afianzar a sus bases, sus seguidores, sus dirigentes y, obviamente también, sus regidores.

Finalmente, dada esta debilidad de la posición de los regidores opositores y el liderazgo de Castillo, no es sorprendente que las personas entrevistadas no registran muchas denuncias de acoso o agresiones directas (físicas) hacia las personas de candidatos o líderes políticos opositores. Si bien

⁹⁵⁴ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

⁹⁵⁵ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

algunos mencionan que su publicidad fue en ocasiones retirada y destruida por los trabajadores de la municipalidad en los vehículos oficiales o se vieron desfavorecidos en las encuestas (falsas)⁹⁵⁶, se trata de prácticas relativamente comunes en la política local peruana (y en otros países también). Sin embargo, resulta muy complicado construir en este ambiente una alternativa política local al caudillo, dado el poder de este último, la falta de recursos de la oposición y la poca visibilidad y margen de maniobra de los regidores.

VI.2.3 Otros actores

La gestión del ex alcalde Castillo se caracterizó por buenas relaciones con políticos a nivel nacional y con el poder judicial regional, una construcción de un liderazgo y organización partidaria que trasciende Los Olivos y una relación conflictiva con las organizaciones de sociedad civil críticas a la gestión del caudillo. Posiblemente estos contactos y la proyección más allá de Los Olivos le ganaron una fama de una persona “poderosa”, con “amigos” en otras esferas y niveles de gobierno⁹⁵⁷. En consecuencia, estos vínculos no solo le ayudaron en la continuidad en el poder, sino también hacían difícil enfrentarlo (electoralmente) en el distrito.

Castillo llegó a la alcaldía en 1996, como candidato ganador en las elecciones del año anterior en la lista del partido Vamos Vecino. Vamos Vecinos fue un partido político fundado por Fujimori para expandir su apoyo territorial (Tanaka 2002), particularmente a nivel distrital. Las interpretaciones sobre la relación de Castillo con el fujimorismo al principio de su gobierno difieren. Una parte de las personas entrevistadas sostiene que Castillo no fue fujimorista, sino un invitado que llegó a ser candidato de Vamos Vecino más bien por casualidad⁹⁵⁸. Para otros, Castillo ha sido fujimorista y

⁹⁵⁶ Entrevista #86 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 31 de agosto de 2018.

⁹⁵⁷ Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.

⁹⁵⁸ Entrevista #90 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 3 de agosto de 2018.

muy buen amigo de Absalón Vázquez⁹⁵⁹ (*La República* 2010), uno de los principales líderes del fujimorismo en la década de 1990. Esto se confirmaría no solo en el hecho de que casi se convirtió en el ministro de Salud del gobierno de Fujimori (Larrea 2014), sino también cuando se reveló el escándalo de las “firmas falsas” para la candidatura de Fujimori de cara a las elecciones de 2000 (*La República* 2001). Una de las fábricas para estas firmas funcionó justamente en Los Olivos (*La República* 2001).

Sea como fuere el carácter exacto de esta relación, su resultado fue beneficioso para Castillo. Por un lado, parte de la visión de que el ex alcalde de Los Olivos “tiene poder” provenía justamente de sus conocidos vínculos con el fujimorismo. Por otro lado, y como muchos otros alcaldes de Cambio 90, Nueva Mayoría⁹⁶⁰ y Vamos Vecinos, la gestión de Castillo en el distrito se vio favorecida por las obras de infraestructura financiadas y/o construidas por el gobierno nacional (las Fuerzas Armadas)⁹⁶¹. Se trataba particularmente de la pavimentación de las calles, veredas, saneamiento⁹⁶². En gran parte, debido a esta ayuda casi la totalidad del distrito cuenta con los servicios básicos y existen relativamente pocos Asentamientos Humanos, ya que la mayor parte está urbanizada⁹⁶³. Al mismo tiempo, Castillo también recibía recursos para las campañas electorales⁹⁶⁴.

⁹⁵⁹ Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018. Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018. Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018

⁹⁶⁰ Tanto Cambio 90 como Nueva Mayoría fueron los partidos (o vehículos partidistas) del fujimorismo en la década de 1990.

⁹⁶¹ Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018. Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018.

⁹⁶² Entrevista #86 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 31 de agosto de 2018.

⁹⁶³ Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.

⁹⁶⁴ Entrevista #102 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 11 de julio de 2018.

La buena relación con los actores nacionales no se agotó con el fujimorismo y su salida del poder tras la huida de Fujimori del país en 2000. Ciertamente, muchos de los fujimoristas habían sido antes apristas. Y Castillo tuvo buenas relaciones también con los apristas tras la caída de Fujimori; algunas de las personas entrevistadas hasta afirman que Castillo y Alan García, presidente del país por el APRA entre 1985-1990 y 2006-2011, fueron “amigos”⁹⁶⁵. Lo cierto es que Castillo casi llega a ser ministro del segundo gobierno de García cuando se barajaba su nombre para el Ministerio de Vivienda y Construcción en lugar de Nidia Vílchez (*La República* 2010; Perú 21 2009). Sin embargo, finalmente no se concretó por razones que incluyen denuncias por nepotismo y cambios en zonificación del distrito con objetivos personales (*Caretas* s.f., *La República* 2010). En todo caso, la mera posibilidad del nombramiento sugiere no solo las buenas relaciones con el aprismo sino también su proyección nacional.

Esta buena relación se confirmó de manera más explícita a raíz de la habilitación de la Universidad Autónoma Municipal. Como se mencionó, ésta generó mucha polémica, particularmente porque los gobiernos locales no son por ley facultados para crear universidades. Esta Universidad recibió una ley “con nombre propio” aprobada en el Congreso al final del gobierno de García⁹⁶⁶, cuando el Consejo Nacional para la Autorización de Funcionamiento de Universidades rechazó la idea de esta universidad privada al considerar su creación ilegal. El Congreso presidido por César Zumaeta (APRA) aprobó en un período muy corto una ley que habilitaba, gracias a un vacío legal, la Universidad, y esa ley fue promulgada por el presidente García (*La República* 2016). De hecho, él mismo acudió personalmente a su inauguración (*La República* 2016). Sin embargo, la Universidad solo existe en papel y su edificio es considerado un “elefante blanco”⁹⁶⁷.

⁹⁶⁵ Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

⁹⁶⁶ Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

⁹⁶⁷ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

Felipe Castillo ha tenido también buenas relaciones con el Poder Judicial en Lima Norte de acuerdo a las personas entrevistadas. No solo muchos de ellos confirman esta constatación general⁹⁶⁸, sino que varios también sostienen que tiene una estrecha relación con el ex presidente de la Corte Superior de Justicia de Lima Norte y posteriormente Magistrado del Tribunal Constitucional, Manuel Miranda Canales. Esta relación se materializó también con relación a la Universidad Municipal. Castillo era presidente de la Comisión Organizadora (lo que corresponde al cargo de Rector) y Miranda Canales vicepresidente (Prorrector)⁹⁶⁹ (*La República* 2016). A esto se suma también el hecho de que, según una de las personas entrevistadas, el hijo de Miranda Canales trabajaba en la Municipalidad de Los Olivos⁹⁷⁰.

Por tanto, no resulta sorprendente que para la mayoría de las personas entrevistadas, Castillo gozaba de buenas relaciones con el Poder Judicial y el Ministerio Público de Lima Norte, cuya sede está en el distrito colindante de Independencia⁹⁷¹. En consecuencia, el sentido común prevaleciente es que hubo “juicios” o “causas” que fueron “archivadas”, “no prosperaron” o “prescribieron”⁹⁷²

⁹⁶⁸ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018. Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018. Entrevista #99 con ex candidato/a alcalde de Los Olivos. Lima, Perú, 14 de julio de 2018.

⁹⁶⁹ Ambos, además, carecían de experiencia académica para poder ostentar ese tipo de cargos.

⁹⁷⁰ Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018.

⁹⁷¹ Dado que la sede está en la frontera entre ambos distritos, muchos además piensan que pertenece al distrito de Los Olivos.

⁹⁷² Entrevista #119 con regidor/a municipal en Los Olivos. Lima, Perú, 6 de junio de 2018. Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018. Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018. Entrevista #112 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 19 de junio de 2018.

(*Apertura* s.f.; APLN 2009) a raíz de estas relaciones y “vínculos personales”⁹⁷³. Para las personas entrevistadas, quedó “demostrado”⁹⁷⁴ que Castillo tiene “aliados”, “amigos” y “contactos” entre los fiscales y jueces⁹⁷⁵. Uno de los ejemplos es, según las personas entrevistadas, justamente el juicio por la Universidad Municipal, donde Castillo fue condenado a tres años de prisión en octubre de 2017 y absuelto en enero de 2018 (*Diario Correo* 2018a).

La creación de Siempre Unidos (SU) respondía también a una estrategia de proyectar el poder más allá de Los Olivos. Tras la caída del fujimorismo, Castillo enfrentaba la misma disyuntiva como Miyashiro, de si candidatearse por algún otro partido (movimiento o lista) o crear una organización propia. Ya antes de la segunda candidatura por el fujimorismo con Vamos Vecino en 1998, Castillo construía Siempre Unidos y, según sus propias declaraciones, solo por agradecimiento con Fujimori aceptó una segunda candidatura con su organización (Larrea 2014). El objetivo de la creación del partido era “no depender de nadie” y poder forjar su “propio liderazgo”⁹⁷⁶.

Una marca propia no solo permite una mayor independencia sino también una mayor presencia territorial. Dado que SU es formalmente un partido político nacional, el partido puede presentar candidaturas en todo el territorio y en todos los niveles del sistema de partidos. De esta manera, la

⁹⁷³ Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018.

⁹⁷⁴ Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018. Entrevista #102 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 11 de julio de 2018.

⁹⁷⁵ Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018. Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018. Entrevista #102 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 11 de julio de 2018.

⁹⁷⁶ Entrevista #109 con politólogo/a. Lima, Perú, 23 de junio de 2018. Entrevista #102 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 11 de julio de 2018.

etiqueta puede ser vendida o alquilada⁹⁷⁷ a diferentes candidatos en todo el país y, en consecuencia, puede ser una fuente de recursos. De allí que es importante mantener la marca vigente y mantener el liderazgo del líder para poder aprovechar su arrastre.

En ese sentido, las personas entrevistadas afirman que la base electoral que se generó durante los primeros dos gobiernos de Castillo con la ayuda de Fujimori sirvió de “colchón” de apoyos para Siempre Unidos⁹⁷⁸. Sin embargo, sostienen también que la creación y su posterior desarrollo se dio “con el dinero de los olivenses”⁹⁷⁹. El desarrollo de SU particularmente en el cuarto y quinto mandato implicó cierta “ausencia”, “descuido” o “abandono” de los Olivos y respondió a una ambición o sueño muy personal de Castillo como líder de convertirse en político nacional (esto es, Presidente del país)⁹⁸⁰.

Para ello se necesitaba presencia en otros distritos mediante candidaturas (alcaldes) allí. Según las personas entrevistadas, para ello se canalizaban los recursos desde Los Olivos⁹⁸¹, particularmente para apoyar las candidaturas en Lima Norte. Esto tomaba forma directamente de dinero o de entregas materiales como panetones o pavos. En muchos casos, los candidatos en los otros distritos fueron ex funcionarios de la Municipalidad de Los Olivos o personas cercanas a Castillo. Este es el caso por ejemplo de Estaban Monzón, alcalde de Puente Piedra entre 2010 y 2014⁹⁸², quien había sido Gerente de Desarrollo Urbano en la Los Olivos. Algunas de las personas entrevistadas

⁹⁷⁷ Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018. Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.

⁹⁷⁸ Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

⁹⁷⁹ Entrevista #112 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 19 de junio de 2018.

⁹⁸⁰ Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.

⁹⁸¹ Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

⁹⁸² Monzón ya fue candidato a ese cargo en las elecciones de 2006.

mencionan que esto era un patrón más general: se ubicaba a la gente que lo necesitaba como trabajadores en las otras municipalidades que se contralaban⁹⁸³.

A pesar de la importancia del partido, y posiblemente debido a sus fines, SU no tuvo muchas bases organizacionales. Más bien recordaba una “empresa familiar”⁹⁸⁴. Algunas de las personas entrevistadas sostienen que SU como partido no existe⁹⁸⁵ y le faltaban cuadros: “si tu quisieras hacer eso, tendrías que hacer una estructura y tendrías que tener una generación de personas a las que ir potenciando, cuadros, cuadros, tú vas preparando, porque tu avanzas y los de atrás avanzan contigo. Llegado el momento, asumes una responsabilidad y tu volteas y ‘¿Dónde está mi equipo? ¿Dónde está? No hay nadie.’ No te percastaste de preparar gente. [TD: ¿O sea que le faltó ese trabajo de construir una organización?] Por supuesto, por supuesto. Una organización donde haya una mayor mística...”⁹⁸⁶.

Castillo no enfrentó mucha oposición política en el distrito. Como se mencionó en la sección anterior, hubo pocos liderazgos desafiantes y ninguno llegó a amenazarlo electoralmente. Sin embargo, en el ámbito de la sociedad civil y las organizaciones sociales hubo, de acuerdo a las personas entrevistadas, una mayor oposición⁹⁸⁷. De alguna manera, ésta se mueve entre la oposición política y la oposición social. Hay básicamente dos agrupaciones que presentan críticas y sostienen cierto activismo civil – el Frente Anticorrupción Los Olivos e Iniciativa Ciudadana – y a través de sus actividades ponen en evidencia y denuncian públicamente, en las redes sociales, medios de

⁹⁸³ Entrevista #119 con regidor/a municipal en Los Olivos. Lima, Perú, 6 de junio de 2018.

⁹⁸⁴ Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018. Entrevista #99 con ex candidato/a alcalde de Los Olivos. Lima, Perú, 14 de julio de 2018.

⁹⁸⁵ Entrevista #90 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 3 de agosto de 2018.

⁹⁸⁶ Entrevista #106 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 5 de julio de 2018.

⁹⁸⁷ Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018.

comunicación y algunos eventos en el distrito, la corrupción y el manejo en el gobierno local de Los Olivos.

La primera agrupación está organizada en torno a la figura del abogado Atilio Torres Vargas y también el ex regidor Hernán Ostos. El Frente ganó la notoriedad a raíz de las denuncias contra el ex alcalde Castillo y la presencia de Torres Vargas en los medios de comunicación, locales y nacionales. Ambas estaban particularmente relacionadas con el escándalo de la Universidad Municipal, aparte de otras denuncias de corrupción. La mayor parte de las personas entrevistadas reconoce a Torres Vargas y algunos también a Ostos como los principales opositores en la esfera social, sosteniendo que en la política no los hay⁹⁸⁸. La segunda agrupación, Iniciativa Ciudadana, gira alrededor del abogado Luis Pastor, quien además fue tres veces candidato a alcalde en el distrito, y presenta información y denuncias sobre corrupción, candidaturas y (no) reelección en los gobiernos locales.

Castillo tampoco enfrentó muchas críticas de medios de comunicación locales. De manera similar a Chorrillos, la percepción predominante es que los medios locales son pocos y débiles y en gran medida dependen de los alcaldes de turno a través de la compra de publicidad. Por tanto, se alinean con los alcaldes y en muchos casos se dedican a “lavarles la cara”⁹⁸⁹. Si bien a nivel de Lima Norte existen varias agencias de información para esta zona, no son percibidas por las personas entrevistadas como opositoras o importantes en las críticas a Castillo. Las denuncias sobre los escándalos aparecieron en los medios de comunicación nacional, pero aparentemente solo con el problema de la Universidad Municipal llegaron a la agenda nacional⁹⁹⁰ (en un momento donde

⁹⁸⁸ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

⁹⁸⁹ Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

⁹⁹⁰ Entrevista #99 con ex candidato/a alcalde de Los Olivos. Lima, Perú, 14 de julio de 2018.

además se barajaba a Castillo como posible ministro del gobierno de García), en parte debido al trabajo de los activista sociales y civiles en el distrito.

Las campañas en Lima están marcadas por una presencia importante de encuestas falsas, mal hechas o a pedido para apoyar diferentes candidatos. Éstas se mueven sobre todo en las redes sociales. Sin embargo, a nivel más grande, varios de los ex candidatos a la alcaldía de Los Olivos experimentaron verse desfavorecidos en una encuesta relativamente seria y de mayor envergadura por razones políticas, particularmente en las elecciones de 2014⁹⁹¹. En estos casos, se trababa de la encuestadora de CPI, de alcance nacional pero de peor reputación que IPSOS, Datum o GfK (*La Noticia Renovada* 2018). Las personas entrevistadas aluden que sus bajos números en determinados momentos de la campaña fueron encargados por Castillo para perjudicar sus oportunidades electorales. Según las personas entrevistadas, Castillo era “compadre” del gerente de CPI y, de hecho, el hermano de este último trabajaba en la Municipalidad de Los Olivos⁹⁹².

No es de sorprender que la combinación de contactos con políticos nacionales y buenas relaciones con el poder judicial resulta en una percepción generalizada de que Castillo es un “hombre con poder”⁹⁹³ que “está protegido”⁹⁹⁴ y es casi “intocable”⁹⁹⁵. Junto con el gran arraigo y el trabajo con

⁹⁹¹ Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018. Entrevista #86 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 31 de agosto de 2018.

⁹⁹² Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018. Entrevista #86 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 31 de agosto de 2018.

⁹⁹³ Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

⁹⁹⁴ Entrevista #102 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 11 de julio de 2018. Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

⁹⁹⁵ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

sus bases de apoyo en el distrito, estas relaciones ayudaron a gestionar problemas más allá de Los Olivos y contribuyeron a su estabilidad y continuidad por cinco períodos en el distrito.

VI.3 La salida de Felipe Castillo (Los Olivos)

Felipe Castillo salió del cargo de alcalde municipal en 2014. Tras 18 años en la municipalidad de Los Olivos decidió postular para la alcaldía provincial de Lima. Asimismo, a esta candidatura la siguió la fallida para el cargo presidencial, de la cual se retiró dos meses antes de la fecha de los comicios en febrero de 2016 (*El Comercio* 2016). Si bien estas candidaturas podrían ser vistas como una carrera política ascendente, en realidad más bien mostró que el timing de la decisión de Castillo fue incorrecto y que su liderazgo fue mucho más circunscrito a Los Olivos o, en su caso, a Lima Norte.

En 2014, Castillo se presentaba en Lima en un contexto de bajo apoyo en su propio distrito, lo cual sugería que era bastante improbable obtener la alcaldía de toda la capital. Dos años después, Castillo buscó la Presidencia de la República pero retiró la candidatura, debido al escaso apoyo que le daban las encuestas de opinión pública y la necesidad de preservar su partido político, Siempre Unidos⁹⁹⁶. Si bien Castillo tenía aparentemente una ambición presidencialista, la participación en los comicios (sería o no) debió ayudar a la campaña nacional, consolidando el partido y haciéndolo más conocido al caudillo.

Asimismo, la candidatura a la alcaldía de Lima tenía también una dimensión pragmática. Se trató de evitar la posibilidad de una derrota electoral en Los Olivos, mantener vigente el partido y poder

⁹⁹⁶ La no candidatura permite legalmente la continuidad del partido; en cambio, un mal resultado podría haber implicado la desaparición legal del partido.

alquilar la marca partidaria a otras candidaturas, y aparentar fuerte ante la opinión pública, otros políticos nacionales y el poder judicial y ministerios públicos que estaban investigando las denuncias que Castillo enfrentaba a raíz de su gestión. En este contexto, la candidatura y futura gestión de su hijo tenía como objetivo mantener Los Olivos bajo el control de los Castillo y evitar fuga de información de la Municipalidad sobre la gestión del padre, dadas las investigaciones en curso.

Por tanto, este capítulo argumenta que la salida de Castillo se debe a la combinación de un desgaste de su propia gestión y a los escándalos de corrupción, vinculados a la construcción de la Universidad Municipal, y a una proyección política nacional que no tenía mucho sustento real en los apoyos del electorado, esto es, un mal cálculo político. En ese sentido, la vuelta de Castillo a la alcaldía de Los Olivos tras las elecciones locales de 2018 (ver más abajo) parece más bien un premio de consuelo.

VI.3.1 Desgaste y escándalos de corrupción

El contexto electoral de 2014 estuvo marcado por un fuerte desgaste del liderazgo de Castillo. Muchas de las personas entrevistadas concuerdan que tras cinco períodos (18 años), los vecinos del distrito buscaban un cambio, dado el cansancio con la misma persona. Como cuenta una de las personas entrevistadas, “ya la [última] gestión de Felipe había sido ya desastrosa, (...) ya había tenido problemas con la Universidad, habían pedido su vacancia, o sea ya Felipe estaba definitivamente de salida (...) ya su cuarto y quinto período no iba nada bien, tenía denuncias, tenía problemas legales”⁹⁹⁷ y confirma otro: “ (...) hoy en día [en 2014], hace más de ocho años ya, por lo menos en el distrito, el distrito es completamente desordenado, caótico, ha crecido de manera

⁹⁹⁷ Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018.

desordenada sin planificación alguna, hay ambulantes por todos lados, hay basura por todos lados, no. (...) la gente definitivamente estaba cansada, quería un cambio y optó por el cambio”⁹⁹⁸.

Las denuncias por “corrupción” son particularmente importantes en este sentido. Entre ellas se destacó el proceso judicial a raíz de la construcción de la Universidad Municipal. Según una de las personas entrevistadas, esta denuncia implicó la “derrota política” del alcalde⁹⁹⁹. Este escándalo no solo recibió atención de los medios de comunicación nacionales, sino que también abrió dudas y denuncias sobre otros proyectos del alcalde. Por tanto, la universidad fue más bien un símbolo de una corrupción más generalizada que un hecho aislado¹⁰⁰⁰.

Asimismo, el escándalo con la Universidad tuvo también su dimensión simbólica. La Universidad nunca empezó a funcionar y el imponente edificio nunca sirvió a sus fines. Como tal, la gran promesa de la cuarta reelección (quinto período) nunca se materializó. La denuncia por la Universidad supuso un serio cuestionamiento en el elemento que más legitimidad otorgaba al alcalde de Los Olivos, las obras emblemáticas para el distrito. Como efecto lateral, el desvío de los fondos hacia la Universidad implicó menos recursos para los demás servicios en el distrito y, en consecuencia, empeoró aún más la situación en Los Olivos¹⁰⁰¹.

El problema del desgaste y de la corrupción confirmó una tendencia de más largo plazo. Varias de las personas entrevistadas argumentan que particularmente en el cuarto y quinto período, Castillo

⁹⁹⁸ Entrevista #86 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 31 de agosto de 2018.

⁹⁹⁹ Entrevista #99 con ex candidato/a alcalde de Los Olivos. Lima, Perú, 14 de julio de 2018.

¹⁰⁰⁰ Entrevista #99 con ex candidato/a alcalde de Los Olivos. Lima, Perú, 14 de julio de 2018.

¹⁰⁰¹ En particular, varias de las personas entrevistadas mencionan que se profundizó el problema de inseguridad y atención a la infraestructura (Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018. Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018.).

se dedicó a la construcción de un proyecto político más amplio y, por tanto, descuidó Los Olivos. Como documenta una de las personas entrevistadas, “tenía sus propias aspiraciones, no, tenía sus aspiraciones, que es lo yo digo que también fue lo que hizo que los últimos, los últimos dos años¹⁰⁰² tuviera descuidada, si le tengo que poner un nombre, descuidada [el distrito], o no estuviera tanto presente como lo hacía antes. [TD: ¿Cuál era la ambición, digamos?] Presidente de la República”¹⁰⁰³. El proyecto abarcaba particularmente los distritos de Lima Norte y su objetivo era justamente controlar políticamente esta zona populosa de la capital peruana.

Sin embargo, esta construcción, llevada a cabo por medio de la etiqueta de Siempre Unidos, respondía a una ambición política aún más grande. Felipe Castillo buscaba el sillón presidencial nacional en las elecciones de 2016¹⁰⁰⁴. De acuerdo a diversas personas entrevistadas, Castillo se sentía “presidenciable”¹⁰⁰⁵. Aunque las personas entrevistadas no coinciden en si esta sensación estaba basado en un cálculo racional o si el poder nubló la mente del ex alcalde, la (fallida) candidatura de 2016 confirma esta pretensión.

La interrogante que surge es por qué se presenta Castillo para la alcaldía de Lima y tras esta poco exitosa candidatura en 2014 se lanza para la campaña presidencial dos años más tarde. La respuesta a esta pregunta tiene varios aspectos que se analizan a continuación y que ayudan a entender esta decisión, en un contexto de desgaste de su liderazgo y un mayor conocimiento a nivel nacional (o

¹⁰⁰² La persona entrevistada se refiere en realidad a los últimos dos períodos.

¹⁰⁰³ Entrevista #106 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 5 de julio de 2018.

¹⁰⁰⁴ Entrevista #106 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 5 de julio de 2018. Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018. Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018.

¹⁰⁰⁵ Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.

al menos a nivel de Lima) de los problemas en su gestión en los últimos años, particularmente de los escándalos de corrupción.

En primer lugar, no está de todo claro qué tan en serio realmente la candidatura de 2014 fue y en qué medida fue instrumental para la siguiente de 2016. En este sentido, muchas de las personas entrevistadas sostienen que Castillo sí quiso llegar a la alcaldía de Lima¹⁰⁰⁶, dadas sus ambiciones, pero fue un cálculo erróneo. Según estos informantes, el ex alcalde de los Olivos “creía que podía llegar”, se consideraba “todopoderoso”¹⁰⁰⁷. Sin embargo, sus ambiciones, sueños personales y los 18 años en el poder, le nublaron el juicio¹⁰⁰⁸. En palabras de una de las personas entrevistadas: “Él tenía tres períodos buenos, entonces él creía que con la sombra, perdón con la luz, de esos tres períodos él estaba en condiciones de ir a Lima. Claro, si él saliendo de su tercer período hubiera ido a Lima, creo que le hubiera ido bien. Pero él lo hace después de su quinto período cuando ya tenía dos períodos quemados. (...) Pensaría que lo que había hecho era una maravilla, entonces se va, postula a Lima. Y en Lima pues los medios no perdonan nada. (...) Felipe si hubiera pensando que no iba a lograr nada, no se lanzaba. Felipe es de las personas que se va a lo seguro. Entonces, él se lanza porque realmente creyó que, él creía que podía, que en Lima la iba a hacer y como seguro dejaba a su hijo. O sea él no entendía que, o sea él parece que leyó mal el panorama. Él creyó que había hecho una gran gestión en Los Olivos y que su hijo pues sería elegido porque solamente ser su hijo y él pensó que yéndose a Lima, pues es una vitrina, que Los Olivos había sido es su gran vitrina y que podría ganar. Al final ni lo uno ni lo otro (...)”¹⁰⁰⁹.

¹⁰⁰⁶ En todo caso, podía renunciar para poder postularse a la presidencia.

¹⁰⁰⁷ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

¹⁰⁰⁸ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

¹⁰⁰⁹ Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018.

Otras personas también plasman una imagen más bien escéptica. Una de ellas reconoce que “iba a ser difícil” ganar en Lima, dados los problemas en los últimos años de gestión, la escasez de los recursos para la campaña y el poco apoyo de los medios a su candidatura¹⁰¹⁰. Algunas de estas personas se mostraban aun más pesimistas y pensaban que “va a fracasar”¹⁰¹¹. Según esta misma persona, a Castillo le faltó construir una “cultura organizacional”, esto es, no el partido, Siempre Unidos, no contó con estructura organizativa con cuadros partidarios¹⁰¹², lo cual lo convertía en una organización muy dependiente (de la suerte) de su líder.

Por tanto, aparece como más probable la posición de una de las personas entrevistadas que pone en cuestión de que la candidatura fue en serio y observa el valor estratégico de la candidatura a la alcaldía de Lima. Según ella, Castillo sabía que no podía ganar la alcaldía de Lima. Como sostiene la misma, “[en 2014] solamente se presenta para visualizar su partido, para lanzarse y decir ‘Felipe Castillo acá está, pensando en un futuro’ (...) [la candidatura para alcalde de Lima] no fue en serio. Eso fue como que, como que pongamos para ver qué pasa, cuánto nos reconocen y apoyar para la presidencial.”¹⁰¹³.

En segundo lugar, si bien la gran mayoría de las personas entrevistadas concuerda que Castillo hubiera ganado de presentarse de nuevo para la alcaldía de Olivos¹⁰¹⁴, esta victoria hubiera sido

¹⁰¹⁰ Entrevista #109 con politólogo/a. Lima, Perú, 23 de junio de 2018.

¹⁰¹¹ Entrevista #106 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 5 de julio de 2018.

¹⁰¹² Entrevista #106 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 5 de julio de 2018.

¹⁰¹³ Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018. Ver también Entrevista #106 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 5 de julio de 2018.

¹⁰¹⁴ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018. Entrevista #90 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 3 de agosto de 2018. Entrevista #106 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 5 de julio de 2018.

posiblemente muy reñida¹⁰¹⁵. De esta manera, existía cierta incertidumbre sobre los posibles resultados y, según algunas de las personas entrevistadas, también posibilidad de conflictos y confrontaciones en caso de un sexto mandato de Castillo¹⁰¹⁶. Por tanto, la candidatura a la alcaldía en Lima ofrecía una manera de evitar que el caudillo perdiera en su distrito, Los Olivos, de modo similar que Barahona en Renca.

En tercer lugar, si es que el objetivo final era la Presidencia de la República¹⁰¹⁷, la candidatura a Lima (real o no) era una muy buena oportunidad de ampliar el nivel conocimiento de Felipe Castillo a nivel nacional. El cargo de alcalde de Lima es posiblemente el segundo más importante en el país después de la presidencia, con gran visibilidad y una parte importante del electorado concentrada en Lima. Asimismo, el liderazgo del candidato a alcalde de la capital ejerce un efecto de arrastre sobre las candidaturas distritales. Por tanto, un bueno resultado de Castillo hubiera beneficiado los alcaldes locales en los distritos y hubiera consolidado la presencia de (los alcaldes de) Siempre Unidos en Lima (Norte) como partido (etiqueta).

En cuarto lugar, la candidatura para Lima, asumiendo que fue solo una parada táctica en el camino a la presidencia, tenía también razones muy pragmáticas. Como evidencia una de las personas entrevistadas¹⁰¹⁸, Castillo en realidad tenía que postular por (al menos) dos razones. Por un lado, había que mantener la vida de la etiqueta partidaria de Siempre Unidos. Para que los demás candidatos del partido tengan mejores chances, el líder no podía quedar sin presentarse (por el

¹⁰¹⁵ Entrevista #109 con politólogo/a. Lima, Perú, 23 de junio de 2018.

¹⁰¹⁶ Entrevista #109 con politólogo/a. Lima, Perú, 23 de junio de 2018. Entrevista #99 con ex candidato/a alcalde de Los Olivos. Lima, Perú, 14 de julio de 2018.

¹⁰¹⁷ Entrevista #106 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 5 de julio de 2018. Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.

¹⁰¹⁸ Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

efecto arrastre). Esto se enmarca dentro de una lógica más general de partidos como “vientres de alquiler” para las candidaturas¹⁰¹⁹ y una fuente de ingresos para el dueño de la marca. Por otro lado, la candidatura en un nivel superior al local era también un mensaje para el Ministerio Público y el Poder Judicial de “aparentar fuerte” frente a las denuncias e investigaciones judiciales que Castillo en ese momento enfrentaba.

En este contexto, la candidatura de su hijo, Felipe Castillo Oliva para la alcaldía de Los Olivos fue instrumental no solo para mantener la continuidad de los Castillo en el distrito sino sobre todo para evitar que se puedan investigar los escándalos de corrupción y se destapen más irregularidades¹⁰²⁰. Si bien las investigaciones judiciales corresponden al Ministerio Público y el Poder Judicial, de acuerdo a las personas entrevistadas los alcaldes sucesores son importantes para realizar auditorías internas y revelar toda la información sobre las gestiones anteriores¹⁰²¹. En suma, la (fallida) candidatura del hijo del caudillo tenía por objetivo asegurar Los Olivos.

Sin embargo, Felipe hijo no tuvo éxito en los comicios locales. A pesar de contar con todo el apoyo y la maquinaria (del partido) de su padre, no logró alcanzar la alcaldía. Esto se debió a una serie de razones, vinculadas tanto al contexto electoral como a las características de su propia candidatura. Por un lado, su candidatura cargaba con el desgaste de su padre y los escándalos de la gestión, resumidos en el deseo del cambio. En contrapartida, el voto para su mayor contrincante y alcalde entre 2014 y 2018, Pedro del Rosario, fue un voto por el cambio y en contra de la continuidad de los Castillo, mucho menos a favor de del Rosario¹⁰²². Del Rosario se había presentado ya en las elecciones de 2010, todavía en contra de Castillo padre, contaba con el apoyo del empresario y ex-

¹⁰¹⁹ Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.

¹⁰²⁰ Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.

¹⁰²¹ Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.

¹⁰²² Entrevista #88 con vecino/a del distrito Los Olivos. Los Olivos, Perú, 4 de agosto de 2018.

congresista Rennan Espinoza¹⁰²³, y representaba una figura nueva, joven y fresca, tras las casi dos décadas del gobierno de Felipe Castillo.

Por otro lado, de acuerdo a los testimonios de las personas entrevistadas, la candidatura de Felipe hijo tenía muchos problemas por sus propias características. El hijo del caudillo era percibido como un candidato impuesto¹⁰²⁴, otro Castillo después de 18 años del gobierno de su padre que sale en el medio de los escándalos y mala gestión en los últimos años. A Felipe hijo también le faltaba el carisma y el liderazgo del padre, no era una persona tan conocida e hizo poco trabajo territorial de base¹⁰²⁵, sin saber capitalizar el apoyo con el que contaba su papá. Finalmente, su candidatura no era resultado de construcción propia, sino que era visto más bien como el hijo del padre¹⁰²⁶, colocado y puesto por él, en un distrito de emprendedores donde las personas justamente valoran liderazgo y carrera propia¹⁰²⁷.

III.2 La vuelta a la alcaldía en 2018 (post-scriptum)

El período de análisis de esta tesis termina con la salida de Felipe Castillo de la alcaldía de Los Olivos en 2014. Sin embargo, a modo de post-scriptum se analizan los acontecimientos recientes de finales del 2018. Unas nuevas elecciones subnacionales tuvieron lugar el 7 de octubre. En esa ocasión, Felipe Castillo padre se enfrentó a su hijo y los demás candidatos. Su nueva candidatura recibió la gran mayoría de los votos y el caudillo volvió a la alcaldía de Los Olivos. Ciertamente, su

¹⁰²³ Entrevista #90 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 3 de agosto de 2018.

¹⁰²⁴ Entrevista #90 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 3 de agosto de 2018. Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.

¹⁰²⁵ Entrevista #106 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 5 de julio de 2018.

¹⁰²⁶ Pese a haber sido regidor en Lima.

¹⁰²⁷ Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018. Entrevista #109 con politólogo/a. Lima, Perú, 23 de junio de 2018.

victoria no fue inesperada, dada la mala gestión del alcalde saliente, Pedro del Rosario¹⁰²⁸, y el buen recuerdo, sobre todo de las generaciones mayores de los vecinos del distrito y los dirigentes que se beneficiaron durante las casi dos décadas de su gestión¹⁰²⁹.

Si bien la vuelta de Castillo al sillón municipal se podría interpretar como su continuidad y su éxito, este es más bien relativo por una serie de elementos. En primer lugar, como se vio más arriba, Castillo tenía otras ambiciones, para llegar a cargos superiores, alcaldía de Lima o, en todo caso, a la Presidencia de la República. En ese sentido, el regreso a la alcaldía de Los Olivos parece más bien un retroceso en el sueño por una carrera ascendente del caudillo.

En segundo lugar, de acuerdo a las entrevistas, Castillo padre en realidad ni siquiera buscaba volver a la alcaldía del distrito. Inicialmente, su hijo iba a postular por Siempre Unidos. Sin embargo, una división interna (familiar) terminó por fracturar las candidaturas y, finalmente, como ya se mencionó, se presentaron los dos Castillo por separado. Como comentan las personas entrevistadas, los militantes y simpatizantes de Siempre Unidos fueron a buscar a Castillo padre, dado que la candidatura del hijo no ganaba apoyo y existía la posibilidad de que, siendo este último el candidato, el partido hubiera perdido nuevamente¹⁰³⁰. En ese sentido, el padre asume la candidatura, además en la ausencia del hijo en el distrito, y este último se encuentra a su vuelta con que ya no es candidato de Siempre Unidos.

¹⁰²⁸ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018. Entrevista #88 con vecino/a del distrito Los Olivos. Los Olivos, Perú, 4 de agosto de 2018. Entrevista #119 con regidor/a municipal en Los Olivos. Lima, Perú, 6 de junio de 2018.

¹⁰²⁹ Entrevista #90 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 3 de agosto de 2018.

¹⁰³⁰ Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

En tercer lugar, ciertamente la vuelta a la alcaldía tuvo un costo importante en el enfrentamiento familiar. Tras la separación, Felipe Castillo hijo presentó su propia candidatura por Somos Perú, partido del que no había sido militante, desplazando los líderes locales del partido¹⁰³¹. Varias de las personas entrevistadas plantean de que detrás de candidatura estuvo la ambición política de su esposa y nuera de Castillo padre, Rosa María Aranda¹⁰³². La misma fue parte del “clan familiar” que gobernaba en la municipalidad de Los Olivos, como se mencionó anteriormente. Asimismo, las personas entrevistadas también sostienen que entre ambas partes existía una discordia respecto la herencia económica de Castillo padre¹⁰³³.

Conclusiones

El capítulo ha mostrado el funcionamiento de dos caudillos en los casos más leves que usan y abusan de la ventaja del incumbente y que utilizan en su mayoría prácticas leves para asegurar su continuidad en el cargo. Ambos caudillos muestran ciertas similitudes en el ejercicio del poder a pesar de las diferencias contextuales entre ambos municipios (países). La relación con sus votantes se basa de manera predominantemente en prácticas clientelares, tanto materiales como simbólicas, que permiten afianzar su base de apoyo. Sin embargo, mientras Rebolledo se apoya principalmente en un sector de la población, los adultos mayores, Castillo tiene una base más amplia, particularmente fuerte en los asentamientos humanos. Rebolledo construyó su liderazgo alrededor de ese sector del electorado, el más fiel y agradecido, alrededor del cual gira la vasta mayoría de sus actividades (Casa de la Cultura, Farmacia popular, Clínica de podología o reparación de veredas).

¹⁰³¹ Entrevista #90 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 3 de agosto de 2018. Según se desprende de las entrevistas, la candidatura justamente por Somos Perú no es una casualidad. Felipe Castillo y su esposa viven en La Molina, cuyo ex alcalde fue el candidato a la alcaldía a Lima por Somos Perú, y esta candidatura nuevamente parece ser apoyada económicamente por Espinoza (Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.).

¹⁰³² Entrevista #102 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 11 de julio de 2018.

¹⁰³³ Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

En cambio, Castillo buscaba cambios más estructurales, tanto en términos de identidad como de obras emblemáticas e infraestructura. Asimismo, y posiblemente como consecuencia del tamaño del distrito, Castillo se apoyaba mucho más en los dirigentes de los AA.HH. y de allí también una mayor importancia a quiénes van a ser y si van a ser personas que lo apoyan. Por último, los dos se diferenciaban también en la personalidad, Castillo era muchos más abierto, recibiendo a todos, más informal, atendiendo en su casa por la mañana. En cambio, Rebolledo ha sido cálido y simpático (solo) con las personas que lo apoyaban, particularmente los adultos mayores. Ciertamente, con el paso del tiempo, a ambos líderes se les reclamaba su ausencia en la Municipalidad.

Ambos dominan la gestión en su Municipalidad y en caso de Rebolledo hasta caracterizado como autoritario hacia sus trabajadores. Esto tiene que ver con el sectarismo (ideológico), con la presión para trabajar en las campañas electorales, para inscribirse en el partido, o con despidos o descalificación a personas que lo apoyaban. En otras palabras, tenía que tener todo controlado y no soportaba críticas. En ese sentido, Castillo no reconocía el trabajo de su gente, no escuchaba mucho y quería decidir y hacer todo solo, no le gustaba el no como respuesta. Ambos preferían tener personas aliadas en los cargos dirigenciales sociales y vecinales. Sin embargo, Castillo aparentemente más directo e insistente, de manera que existían dirigencias paralelas o se buscaba desarticular a los líderes que no lo apoyaban.

La oposición política ha sido relativamente débil sin liderazgos alternativos fuertes. En el caso de La Cisterna se debió probablemente a dos razones. Por un lado, se trataba de una comuna relativamente pequeña (en términos de caudal electoral) y según algunas personas entrevistadas, por tanto, poco interesante para poner y apoyar a un candidato fuerte para enfrentar a Rebolledo. Por otro lado, Rebolledo no soportaba liderazgos alternativos, sean políticos o sociales. Cualquier persona era vista como posible desafiante. En respuesta, se buscaba como desprestigiarla (con información comprometedora de su vida personal en muchos casos), como bajarle el perfil. Esto se

notó particularmente en el caso de los concejales, cumpliendo un doble objetivo de ausencia de críticas en el concejo y poca visibilidad de candidaturas electorales alternativas. En el caso de Los Olivos, la oposición siempre fue fragmentada, reflejando la misma característica del sistema de partidos nacional. Asimismo, los candidatos no lograron un esfuerzo concertado de una candidatura común (pese a los intentos). Esta situación se complejiza además, dado que el sistema electoral le confiere mayoría automática en el concejo al ganador, dejando muy poco espacio para los regidores opositores (que terminan normalmente cooptados).

Con relación a los demás actores, Rebolledo tuvo muy poca crítica sea de políticos nacionales, medios locales (prácticamente no existentes) o grupos sociales. Las críticas mínimas han sido normalmente canalizadas vía grupos de Facebook. En cambio, Castillo enfrentó un poco más de crítica social por parte de actores político-sociales en el distrito, que llamaban atención sobre los escándalos de corrupción o prácticas como nepotismo en la Municipalidad. Asimismo, es mucho más fácil encontrar información crítica sobre su gestión en los medios nacionales que en el caso de Rebolledo. No obstante, Castillo gozaba, aparentemente de muy buenas relaciones con el poder judicial en Lima Norte y con los políticos nacionales (al igual que Rebolledo respecto de estos últimos)

En este contexto, la salida de Felipe Castillo se debió principalmente a un desgaste y erosión de apoyo local, debido a escándalos de corrupción en las grandes obras (Universidad Autónoma Municipal) – principal fuente de legitimidad del caudillo, y una ambición política nacional que no tenía suficiente respaldo real entre los electores. Por tanto, Castillo eligió un mal momento para el salto a la política nacional, ya que en el momento de su apogeo, al final de su tercer período, hubiera tenido probablemente mayores chances de éxito en las carreras a la alcaldía de Lima y/o Presidencia de la República. Asimismo, no estrategia de imponer a su hijo como su sucesor no resultó y, además, posteriormente resultó en una (aparente) división política.

Nuevamente, el análisis de ambos caudillos sugiere la importancia de los factores locales vinculados a su propia gestión para entender la continuidad de ambos (y la salida de Castillo). Asimismo, en ninguno de los dos casos se registró esfuerzo alguno de un actor nacional por sacarlos del poder, más bien ambos mantuvieron buenas relaciones con los políticos nacionales y más bien gozaban de su apoyo (o los beneficiaban en términos de movilización de apoyos). En ese sentido, las (pocas) denuncias de sus prácticas en los medios nacionales no tuvieron mucha repercusión para su continuidad en los cargos locales, aunque posiblemente sí complicaron a Castillo su carrera política nacional.

Finalmente, el capítulo también muestra una manera relativamente común de hacer política a nivel local en los respectivos países, las prácticas leve son muy frecuentes y muy arraigadas¹⁰³⁴. De hecho, como sostienen algunas de las personas entrevistadas, es normal favorecer a sus correligionarios, sus simpatizante y buscar mayores beneficios para ellos, así es la política¹⁰³⁵. No obstante, no todos los políticos que las usan logran mantenerse en el poder y se convierten en caudillos. Una de las preguntas que subyacía la tesis era por qué no hay más caudillos y clanes si es tan fácil utilizar el estado a su favor y abusar del poder para mantenerse en el cargo.

La respuesta no está clara. Sin embargo, en muchas de las entrvistas y más allá de estos dos casos, las personas entrevistadas reconocían, pese a las posibles discrepancias y críticas, que estos caudillos son buenos líderes, buenos políticos, “animales políticos”. Es más, varias personas coinciden que lo que se necesita y lo que saben hacer estos caudillos es conocer las necesidades del distrito, identificar los deseos de la gente, ser empático y generar afecto, entender la idiosincrasia

¹⁰³⁴ Agradezco a Juan Pablo Luna y a Gonzalo de la Maza el énfasis en este punto.

¹⁰³⁵ Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

particular del municipio¹⁰³⁶. En otras palabras, hay algo más sobre el liderazgo, la personalidad, el estilo de estas personas¹⁰³⁷. Como consecuencia de la fortaleza de este tipo de liderazgos, estos caudillos “son prácticamente imbatibles”¹⁰³⁸.

¹⁰³⁶ Entrevista #116 con periodista nacional. Lima, Perú, 11 de junio de 2018. Entrevista #99 con ex candidato/a alcalde de Los Olivos. Lima, Perú, 14 de julio de 2018. Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

¹⁰³⁷ Agradezco a Kent Eaton haber subrayado esta idea.

¹⁰³⁸ Entrevista #18 con ex candidato/a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

Capítulo VII

Conclusiones

Esta tesis ha estudiado los caudillos locales y sus estrategias para mantenerse en el poder en tres países unitarios de América del Sur. Estos caudillos ejercen el poder utilizando prácticas informales con el fin de afianzar sus bases de apoyo, controlar la oposición política local y neutralizar a los demás actores políticos y sociales que pudieran poner en cuestión su continuidad en el cargo. Por tanto, la tesis buscó entender mejor cómo se “hace política” a nivel local, cuáles son los micro-mecanismos del poder y cómo hacen estos alcaldes y clanes políticos? para mantenerse por períodos prolongados al frente de *ss* municipios.

El trabajo dialoga directamente con la literatura sobre los regímenes subnacionales no democráticos en los países federales que han proliferado en la última década. Sin embargo a diferencia de estos estudios, la tesis se enfocó en países unitarios, puso énfasis en el ejercicio del poder y subrayó la importancia de los factores locales y las estrategias de los alcaldes para mantenerse en el cargo?. Para ello se propuso la figura del caudillo o clan local, se realizó un análisis comparado de seis municipios en tres países sudamericanos y un trabajo de campo basado en más de 100 entrevistas con actores locales, para entender la reproducción del poder.

En estas conclusiones se revisan primero los principales argumentos y hallazgos de la tesis. Segundo, se examina cómo pueden viajar los argumentos aquí planteados a otros municipios dentro de los mismos países y también a otros países unitarios de la región. Tercero, se consideran las contribuciones e implicancias teóricas que ofrece la tesis a la literatura comparada existen. Las conclusiones cierran planteando algunos temas pendientes para una futura agenda de investigación.

VII.1 Principales argumentos y hallazgos

Esta tesis se ha enfocado en dos preguntas principales: ¿Cómo se ejerce el poder a nivel local en los países unitarios y por qué algunos caudillos (o clanes) son más exitosos en su permanencia en el poder mientras otros tienen que abandonar sus cargos? La tesis argumentó que la continuidad de estos caudillos se debe principalmente a factores locales relacionados con las estrategias y las prácticas de los caudillos.

La tesis sostiene que estos líderes locales utilizan una serie de prácticas informales, leves o graves (o su combinación), para mantenerse en el poder. Para alcanzar el objetivo principal de su estrategia, la reelección, buscan cumplir tres fines tácticos: afianzar la base de apoyo propia, controlar la oposición política local y neutralizar la influencia negativa de otros actores sociales, políticos y mediáticos. Entre estos tres fines, se ha argumentado que el primero es el más importante y necesario y consume la mayor parte del esfuerzo de los caudillos.

La investigación muestra que para entender la democracia a nivel local se precisa enfocarse en el ejercicio del poder por parte de las élites políticas locales. El énfasis en las prácticas políticas cotidianas ayuda más a entender cómo se reproduce el poder un marco analítico basado en los regímenes políticos subnacionales. Las prácticas informales abarcan un amplio abanico de instrumentos que incluyen muchos de los fenómenos analizados en otros trabajos previos como clientelismo, patronazgo, nepotismo, obrismo o corrupción, entre las leves, o control del poder judicial y/o la fiscalía, acoso a los medios de comunicación, persecución de la oposición política hasta compra de votos o fraude electoral entre las graves.

La exploración inductiva de las prácticas permitió entender que hay importantes matices entre los caudillos (o clanes) en cuán graves son las prácticas políticas utilizadas para mantenerse en el poder.

Sin embargo, la tesis plantea que pese a estas diferencias, la salida de los caudillos del poder se debe principalmente a la erosión de su propia base de apoyo o errores propios como escándalos o cálculos estratégicos equivocados. Por tanto, en un contexto de países unitarios donde los gobiernos municipales tienen autonomía política, el poder ejecutivo nacional tiene un poder relativamente limitado de interferir en la política local (y/o poco interés de hacerlo) y la importancia de los municipios es menor para la política nacional, los caudillos salen del poder por sus propias (in)acciones.

La tesis ha ofrecido una comparación de seis municipios en zonas urbanas que, al menos en teoría, deberían ser menos proclive al fenómeno de caudillos por su cercanía al estado central y atención de medios de comunicación con el fin de ilustrar este argumento teórico sobre la importancia de los factores locales y la agencia de los caudillos. Efectivamente, los tres casos “negativos” (Barahona, los Gómez Verlangieri y Castillo) muestran que perder la base de apoyo por falta de dedicación, escándalos o errores propios es suficiente para la salida del poder. Esto apunta a que el fortalecimiento de las bases y la relación con el electorado es un trabajo continuo y requiere de una capacidad de reinventarse o al menos mantener la fidelidad sin cometer errores que puedan tener incluso mucha carga simbólica. En ese sentido, el escándalo de corrupción alrededor de lo que era la base de su legitimidad (las obras emblemáticas) en el caso de Castillo o la viralización del video pornográfico de Ángel Gómez Verlangieri poco antes de las elecciones son ilustrativos de cómo se erosiona y pierde apoyo por acciones propias de los gobernantes.

En cambio, los casos “positivos” (Miyashiro, Ferrer y Rebolledo) muestran la importancia de la base propia y de su continua (re)creación. Sin embargo, ésta de por sí no parece ser suficiente para la continuidad, aunque es necesaria. Incluso en los casos de caudillos más extremos como Miyashiro y en un contexto como el peruano donde los partidos (opositores) a nivel local son particularmente débiles, el caudillo busca controlar la oposición y su actuar, limitando su acceso a la información (y

la posibilidad de divulgarla) sobre el municipio, amedrentándola en el concejo (incluso con agresiones físicas) o reduciendo su espacio en las campañas electorales (amenazando los vecinos que quieran apoyar a las candidaturas alternativas o retirando la propaganda de los líderes opositores). Algo parecido ocurre en el caso de Rebolledo cuyo principal enfoque es mantener la base (electoral) de los adultos mayores. Sin embargo, como muestran las entrevistas el alcalde no soporta liderazgos alternativos que pudieran hacerle sombra o cuestionarlo e inmediatamente busca desprestigiarlos con algo, encontrar algo negativos sobre ellos y dárselo a conocer a los vecinos. Finalmente en el caso de Ferrer, éste desplegó posiblemente un esfuerzo mayor en las tres dimensiones de su estrategia reeleccionista, combinando el fortalecimiento de su propia base, la fragmentación de la oposición y articulación de coaliciones con concejales formalmente opositores vía prebendas (esto es, cartelizando la competencia política) y la neutralización del poder judicial y aprovechamiento de contactos políticos nacionales. En suma, basta con perder la base de apoyo propia para tener que salir del poder, pero la misma no parece ser suficiente para mantenerse en el cargo, sino que requiere también del uso de otras prácticas hacia la oposición política y los demás actores.

En la siguiente sección se ofrece una discusión más amplia y comprada sobre el tipo de prácticas y su uso en los respectivos casos estudiados aquí y a la luz de la literatura comparada existente, resaltado lo común y parecidos que son estas prácticas en los países de América Latina y otras regiones.

VII.2 Prácticas políticas informales: una comparación de su uso

El trabajo sostiene y muestra que los caudillos en diferentes países utilizan prácticas relativamente similares (aunque con matices contextuales) para conseguir su objetivos reeleccionistas. De hecho estas similitudes son bastante llamativas y se exploran a continuación. Ciertamente, la disertación no se dedica a ninguna de las prácticas específicamente y en profundidad, reconociendo el *trade-off*

inherente entre la profundidad y la amplitud de los trabajos basados en métodos intensivos en trabajo de campo (Kapiszewski *et al.* 2015: cap. 7). Por tanto, ofrece una visión más comparada de diversas y complementarias prácticas aunque no incurran en un análisis en profundidad que como han hecho otros trabajos sobre el funcionamiento del clientelismo (Auyero 2012; Weitz-Shapiro 2014; Szwarcberg 2015), patronazgo (Oliveros 2013), compra de votos (Schaffer 2007; Nichter 2010) o cooptación del poder judicial (Bill Chavez 2003).

Sin embargo, la tesis ofrece muchos ejemplos de prácticas y lógicas similares en tres contextos nacionales similares. El funcionamiento de estas prácticas está en la mayor parte de ellas en línea con las lógicas encontrados en otros estudios respecto de otros países. Asimismo, la tesis reconoce que la mayoría de estas prácticas políticas informales puede tener un carácter más o menos negativo en términos normativos. Por ejemplo, el acarreo de votantes o simpatizante puede ser simplemente por simpatía, apoyo al líder o a cambio de una merienda en el camino a un acto político o puede ser más forzadas bajo amenazas y coacción, normalmente en forma de multa u otro tipo de chantaje. De la misma manera, hay diferencia entre si una radio local se convierte en la voz del oficializamos en el municipio gracias a que el conductor es amigo del caudillo o porque el caudillo amenaza al conductor (y/o dueño) de la radio con cerrar el programa (la radio) si no cambia el estilo y contenido de la emisión.

Las prácticas utilizadas para afianzar las bases electorales propias son las más comunes y posiblemente las más similares. En diferentes contextos, los seis casos muestran que la relación entre las bases electorales y los gobernantes son de largo plazo. Si bien pueden existir coyunturas particulares e intensificación de las prácticas como en las campañas electorales, la relación hay que mantenerla, como muestran bien los casos paraguayos, tanto con los punteros como los vecinos durante todo el período de gobierno. Esa lógica de largo plazo, bien descrita por Auyero (2012), implica que las necesidades y los favores son relativamente constante. En muchos casos estos se

debe a la baja presencia del Estado o un Estado que no puede o no quiere ofrecer servicios básicos o personas que no pueden acceder a ello por falta de recursos.

En ese sentido, los dirigentes sociales/vecinales, los punteros y hasta los concejales y los propios alcaldes son objetivos de pedido por parte de los vecinos. Estas necesidades van desde pañales o muletas, contribución a un bingo pasando por el pago de facturas atrasadas o exoneración de algún pago de impuesto local o reducción de una multa hasta atenciones médicas complejas o trabajo. Esto normalmente implica una sensación de deuda con el político y creación de un vínculo donde el favor va a ser o tendrá que ser devuelto en algún momento del futuro. Los actores implicados resuelven directamente o buscan la solución, en la medida que pueden, incluso en el estado central vía amistades y contactos como se observa en Paraguay.

Asimismo, este intercambio y presencia supone en muchos casos, como detallan los casos peruanos o chilenos, que los alcaldes son padrinos de colegios y acuden a sus promociones, van a las reuniones de las organizaciones sociales, hacen visitas, generan fiestas para sus electores y aprovechan estos espacio para hacer actos de presencia, afianzando el vínculo. Estos y otros actos, como inauguraciones de obras o entregas de artículos médicos, o prácticas como envío de cartas de cumpleaños o llamadas telefónicas por aniversarios, permiten un amplio *credit claiming* de todo lo que está pasando en el distrito. En algunos casos, como en Renca, además existe una maquinaria de marketing para comunicar los logros.

La relación con los vecinos se refuerza además con la presencia de los caudillos en la calle. En muchos de los casos se resalta como el estar, el ser visto es clave para la imagen del político y permiten transmitir una sensación de cercanía, de buenas personas. Esto se ve reforzar en la costumbre atender directamente en la casa o en la municipalidad a los vecinos. Esto puede ser un anacronismo del siglo pasado o una cualidad personal de estos líderes. Nuevamente, esta práctica

está muy presente en Perú pero también en Paraguay y puede ser más o menos aprovechada para condicionar el vínculo con las personas. Mientras en el caso de Miyashiro se trataba de conceder el favor si estaba de buen humor y la persona estaba al día con el pago de los impuestos, en el caso de Optaciano Gómez Verlangieri se atendía a cualquier persona que viniera.

El patronazgo es otra de las prácticas que son utilizadas transversalmente para afianzar sus bases de apoyo. Los caudillos ingresan a las personas de la campaña o allegados políticos o personas necesitadas como trabajadores y/o funcionarios en el aparato municipal. Estos contratos pueden tener mayor o menor duración (particularmente en períodos de campaña) pero permiten no solo resolver el problema de las personas que buscan trabajo o pagar el favor político a los que trabajaron en la campaña electoral, sino tienen también otras implicaciones. Estos trabajadores y funcionarios, particularmente los que ingresaron por el favor del mismo caudillo, normalmente tienen que trabajar en actividades proselitista, salir a marchar, afiliarse en los partidos o traer sus familiares o cercanos para las marchas o para las votaciones. Esta práctica es común a todos los caudillos transversalmente, desde Rebolledo pasando por Ferrer hasta Miyashiro. En ese sentido, las personas se ven obligadas a cumplir sea para no verse expuestas a un posible castigo o por creer que su trabajo depende de la continuidad del caudillo en el cargo (Oliveros 2013). Además, como encuentra McMann (2006), esta lógica es más pronunciada y conducente a la presencia de caudillos locales en contextos donde no hay fuentes de trabajos alternativos y el municipio es uno de los empleadores más importantes.

El nepotismo (y amiguismo) sigue una lógica muy similar. Por un lado, sirve como fuente de trabajos para los familiares, en el estado local o en el estado central, o para conceder licitaciones a empresas amigas o de familiares (vinculadas más o menos directamente). Esta práctica difícil de observar está muy presente en los casos peruanos y paraguayos e, incluso, en Chile (Barozet *et al.* 2018). Por otro lado, la política, con o sin presencia de partidos políticos fuertes, se vuelve en

muchos casos un negocio de familia. Los familiares son las personas en la que mayor confianza tienen los caudillos y los políticos en general, más aun si hay que encubrir algunas prácticas irregulares y/o ilegales. Los casos nuevamente abundan. Tanto Castillo como Miyashiro buscaron imponer a sus hijos como sus sucesores, en Paraguay, tanto Ferrer con su hijo o los Gómez Verlangieri con Ramón buscan tener influencia en la política nacional y alguna cuota poder en el estado central. En Renca, el concejal más votado de la (centro-)derecha es el sobrino de Barahona, su hija fue diputada y ahora intendenta de la Región Metropolitana y el yerno de Barahona fue alcalde de la comuna de Conchalí. Por tanto, el nepotismo (amiguismo) sirve como mecanismo de dar trabajo, conseguir negocios y expandir poder político.

El acarreo es otra de las prácticas muy presentes en municipios tan diversos como La Cisterna, Limpio o Chorrillos. El mismo sirve para llevar a personas a actos políticos, demostrar fuerza y presencia o directamente llevarlos a votar. En ese sentido, el acarreo puede ser (o no) pagado y más o menos forzado. La coacción puede tomar forma de una multa o retiro de entrega de algunos productos o servicios. El acarreo para las elecciones es muy común y normalmente no es pagado, más bien implica ir a buscar a los votantes y llevarlos a su local de votación. Sea con los adultos mayores en La Cisterna o con militantes de los partidos tradicionales en Paraguay, este tipo de acarreo normalmente no se paga y los políticos asumen que las personas votan por ellos por agradecimiento o por simpatía (militancia). Esto difiere de la posición predominante en la literatura de que la compra de participación (*turnout buying*) se paga (Nichter 2008).

La práctica de obrismo, un término acuñado para el contexto peruano por Paula Muñoz (2016b), está muy presente tanto en Perú como en Paraguay, contextos estructuralmente muy diferentes. La construcción de obras, infraestructura o provisión de servicios básicos sigue una lógica partidista, oficialismo-oposición, amigo-enemigo. En Paraguay está muy extendida y el capítulo V muestra diferentes testimonio sobre como si los vecinos (el barrio/el puntero/el concejal) no están con el

intendente, no reciben las mejoras para sus barrios o para su calle. En ese contexto, la entrega está individualizada a nivel hasta de vecinos individuales, si ellos son de otro partido y no apoyan al oficialismo. Las obras se convierten también en la moneda de cambio para el apoyo electoral. En las campañas electorales los políticos prometen y, al menos en el contexto paraguayo, tienen que cumplir una vez electo con su promesa sino pierden el apoyo del barrio o del asentamiento humano.

Con esto está relacionada una práctica política informal que está entre la corrupción, el obrismo y el amiguismo. A su vez, si bien la misma se encuentra más bien entre las prácticas que ayudan a afianzar la base propia, tiene también significativas consecuencias para el control de la oposición (política). La práctica consiste en un trato diferenciado hacia los dirigentes y punteros (y sectores/barrios/pueblos) y líderes de organizaciones sociales (funcionales o territoriales) que ellos representan. Esta práctica es muy común en los seis casos aquí analizados. En su versión más básica, se entrega apoyo, infraestructura o servicios solo a los dirigentes y organizaciones que simpatizan y apoyan (como por ejemplo en La Cisterna o Limpio)¹⁰³⁹. Como se muestra también en los capítulos empíricos, las personas entrevistadas aseguran que normalmente se sabe “quién es quién” y, por ende, es posible discriminar entre ellos. En sus versiones más avanzadas, los caudillos tienen diferentes maneras de proceder. En algunos casos, se apoyan candidatos a dirigentes afines al oficialismo, en otros casos se construyen directivas paralelas o no se entrega credenciales, no se reconoce a las directivas legítimamente electas (Los Olivos, Renca, Chorrillos), o, en casos extremos, se suprime a este tipo de organizaciones (Renca). En consecuencia, pocas organizaciones sociales normalmente apoyan a candidatos y líderes opositores porque eso significa no recibir ningunos recursos municipales y verse discriminado en el desarrollo de la estructura. Esto naturalmente complica el trabajo de los opositores que buscan apoyo social.

¹⁰³⁹ Cabe recordar que para muchas de las personas entrevistadas esta práctica es lógica y normal, parte de la política.

De hecho, la misma práctica de acoso a la oposición tiene muchas variantes, desde las más comunes hasta las más agresivas, típicas de regímenes autoritarios (Levitsky y Way 2010). Las más comunes incluyen imposibilidad de acceder a la información sobre la gestión. Otras tienen que ver con denuncias de los posibles candidatos opositores y de buscarles alguna información (personal) para desprestigiarles y bajarles el perfil. En ese sentido, los caudillos también normalmente controlan y dominan su partido a nivel locales, sin dejar espacio para votos discordantes (La Cisterna, Limpio). Otra de las prácticas, particular a Renca tenía que ver con la persecución de los candidatos opositores o activistas sociales para poder seguir y controlar mejor sus actividades. Las denuncias de agresiones directas son relativamente pocas, aunque se encuentran tanto en Perú como en Chile. Durante el gobierno de Barahona fueron muy comunes desde el principio. En el caso de Miyashiro, se trató más de amedrentamiento o empujones en las sesiones de concejo (lo cual ocurría también en Renca).

En ese sentido, se registraron también otras prácticas más estratégicas. Por un lado, se observaron relaciones de colaboración con partidos o concejales formalmente opositores en términos de cooptación o cartelización de la política, a raíz de negocios, beneficios o intereses particulares (La Cisterna, San Lorenzo, Limpio, Chorrillos, Renca)¹⁰⁴⁰. En este último caso y también en algunos períodos en Limpio se amenazaba a los concejales con el cobro de las dietas/salarios por la laboral como concejales. Por otro lado, en algunos caso se reconoció (San Lorenzo) y en otros se sospechaba (Chorrillos, Los Olivos) de que el oficialismo ayudaba a fragmentar el espectro opositor con incentivos económicos o políticos o de que financiaba candidaturas fantasmas para dispersar el voto de los candidatos opositores.

¹⁰⁴⁰ En varios de los casos (La Cisterna, San Lorenzo), los concejales y otras personas entrevistadas argumentan que hacer oposición en el concejo no tiene sentido, dado que a los vecinos no les interesa, no la siguen ni la apoyan y más bien piden soluciones a sus problemas.

Las prácticas relacionadas con los medios locales no han sido muy comunes. En parte porque en muchos casos casi no existen medios locales o son poco importantes (particularmente en los casos peruanos y chilenos). De manera similar los medios de comunicaciones en las provincias argentinas (Behrend 2011), en algunos casos los alcaldes eran dueños de medios locales o había medios afines como voces del oficialismo, pero nunca hubo monopolios o imposibilidad de acceder a otras fuentes de información. En ese sentido, en los casos paraguayos ha sido más común el acoso a los medios en términos de licencias o espacios físicos desde donde se emitía, pero muy pocas veces se silenció del todo una radio. Ciertamente, los corresponsales nacionales de ABC Color en Paraguay han sido identificados como voces opositores y los mismos recibieron algunas amenazas indirecta (como algunas personas en La Cisterna), que no llegaron a ataques físicos directos graves. Más bien, y en contrapartida a estas prácticas, en Chorrillos y en Renca se evidenció el uso de periódicos municipales para divulgar la propaganda sobre (los logros de) la gestión.

Las prácticas informales relacionadas con el poder judicial son de las más sospechadas pero también de las más inciertas, dado que es muy difícil tener certeza sobre ellos. Tanto en los casos peruanos como en los paraguayos se sospechaba de control de las fiscalías o cortes locales o regionales vía aliados o amigos a nivel nacional (particularmente, Los Olivos, Chorrillos, San Lorenzo). Esto difiere de lo que otras autoras han encontrado en por ejemplo Argentina donde se controlaba el poder judicial vía reformas legales o colocando gente afín (amiguismo) o parientes (Behrend 2011) o por un abanico amplio de presiones, destituciones y falta de recursos (Bill Chavez 2003). En ese sentido, esta última manera de proceder ha sido denunciada en el caso de Limpio. Un aspecto relacionado y mencionado de manera independiente por dos personas entrevistadas de manera casi idéntica tienen que ver con la policía a nivel local – los representantes de la policía nacional. Estas personas en Limpio y en Chorrillos afirmaban que los caudillos locales llamaban y cambiaban al comisario si este último no les gustaba o les complicaba su gestión. Las buenas relaciones entre

Barahona y la policía en la comuna fueron mencionadas también por las personas entrevistadas en Renca.

La compra de voto y la compra de ausencia en las elecciones son dos prácticas comúnmente utilizadas en Paraguay y su precio es públicamente conocido (varía entre 10 y 100 USD). Normalmente, este voto pagado directamente en los días alrededor de las elecciones es controlado, exigiendo la foto de la papeleta. Sin embargo, la denuncia de la compra de voto está también presente entre las personas entrevistadas en los otros municipios analizados. Pero estas le dan otro significado. Para ellos el hecho de que los alcaldes le dan o prometen favores a los votantes (p. ej. paseos y excursiones para adultos mayores) e incluso le hacen entregas directas, con vales o vía los dirigentes organizaciones sociales de cajas de mercadería, pavos o víveres, constituye la “compra de voto”. Esto ciertamente difiere de lo que se entiende por compra de voto en la literatura comparada (Nichter 2014; Schaffer 2007).

Por último, la práctica del fraude electoral es relativamente escasa dentro de los seis casos analizados. Por un lado, sus denuncias y las protestas que desató durante las elecciones de 2012 en Renca dieron lugar a un renacimiento de la oposición y fueron uno de los factores que construyó a la salida de Barahona. Por otro lado, en el caso de Miyashiro, varias de las personas entrevistadas sostuvieron que él llegó por un fraude electoral, en una elecciones muy reñidas en 1998, durante la época del fujimorismo, cuando el oficialismo nacional controlaba los organismos electorales. Finalmente, en los casos paraguayos se registraron denuncias de los partidos alternativos a las tradicionales respecto de compra de mesas y desaparición de sus votos allí donde no podían tener, por falta de recursos, sus propios veedores. Algunos de los entrevistados hasta sugerían que esto podría haber influenciado en su llegada al poder, dado que le faltaban relativamente pocos votos para ingresar al menos un concejal.

En suma, las prácticas varían contextualmente pero no parecen seguir algún patrón discernible en términos de diferencias entre países. En muchos casos es más bien transversal y con sus matices aparecen en diversos países. Asimismo, en muchos países siguen lógicas de funcionamiento similar a las planteadas por la literatura especializada en las respectivas prácticas, aunque en algunos casos hay ciertos rasgos distintivos. La siguiente sección muestra que los caudillos y clanes locales y sus prácticas políticas informales existen también en otros municipios de los tres países aquí analizados y en otros países (unitarios) de la región. Se explora hasta qué punto las explicaciones planteadas para la continuidad de estos líderes podría seguir patrones similares.

VII.3 Caudillos y clanes en otros municipios (países): evaluando la validez externa

La Tesis se enfoca explícitamente en los casos de caudillos en área urbanas de las grandes ciudades (capitales). Asimismo, dado su carácter inductivo y de generación de hipótesis y construcción teórica, su ambición es principalmente descriptiva en términos de cómo se ejerce el poder por parte de los caudillos. A su vez, indaga también de manera más bien exploratoria en las explicaciones respecto de por qué algunos caudillos o clanes logran permanecer en el tiempo y otros no. Por tanto, su énfasis es en la validez interna de la inferencia descriptiva y causal en los seis municipios.

No obstante, el mismo diseño de investigación está estructurado de tal manera que busca que los argumentos de la Tesis viajen a diferentes contextos. Siguiendo la lógica del trabajo de Pasotti (2010) y la teorización de Sellers (2019) de este tipo de diseños, analiza el mismo fenómeno político en diferentes contextos, poniendo énfasis en los factores locales. A su vez, el diseño combina la comparación entre y dentro de los países considerada por Snyder (2001) como la más fuerte para aumentar tanto la validez interna como la externa.

Sin embargo, vale la pena considerar las posibilidades de viajar más allá de los seis casos analizados. Por eso, en las siguientes líneas se reflexiona sobre la capacidad analítica de los argumentos en tres

tipos de casos: otros municipios urbanos dentro de las mismas áreas metropolitanas, municipios rurales dentro de los mismos países analizados y municipios en otros países. Estas consideraciones son más bien indirectas y se realizan a partir de literatura o evidencia secundaria o discutiendo los supuestos teóricos sobre los que descansan los argumentos aquí presentados.

Antes de entrar en la discusión, cabe recordar que las denuncias por prácticas informales de los alcaldes y presencia de caudillos locales en los diferentes países son comunes tanto en los medios de comunicación como en la literatura comparada. Si bien esto no sugiere que su reproducción y éxito se dé de la misma manera que en los casos analizados en esta Tesis, muestra que se trata de un fenómeno relativamente extendido y pertinente de estudiar.

En primer lugar, en los tres países estudiados existen otros casos de caudillos o clanes urbanos, sea en las ciudades capitales o en otras grandes urbes. Si bien es muy difícil entender este tipo de fenómenos sin trabajo de campo o, al menos, otros estudios de secundarios, vale la pena intentar al menos esbozar algunas de las lógicas locales. En Chile, existen otros casos parecidos tanto a Renca (si bien este sea posiblemente extremo) como a La Cisterna. Por ejemplo el caso de Virginia Reginato, alcaldesa de Viña del Mar por la UDI desde el 2004 (y anteriormente concejala desde 1992) ha sido objeto de estudio en varios trabajos de Aníbal Pérez Contreras (Pérez Contreras 2014, Pérez Contreras 2016; Gran Valparaíso 2016) y también de una comparación con Vicky Barahona (Pérez Contreras y Luján Verón 2018).

Esta “cacique local”, de perfil y prácticas “autoritarias” (Pérez Contreras 2016; Gran Valparaíso 2016; Sánchez 2016), se caracterizó por un liderazgo muy local y pragmático. Si bien pertenece a la UDI, su liderazgo y apoyos han sido más bien independientes del partido y Reginato logró cultivar un carácter político muy “personalista”, sobreviviendo las alternancias políticas a nivel nacional. Su base electoral estaba anclada en una importante red clientelar que la alcaldesa financiaba y logró

sostener por varios períodos. Como sostuvo ella misma, “Quiero morirme siendo la alcaldesa de Viña del Mar” (CNN 2019). Es muy probable que dado su liderazgo personalista local, gran presencia mediática y buenas relaciones con los dirigentes locales, eso suceda salvo que ella cometa un error propio o se muestre demasiado autoritaria con la oposición local.

En Paraguay, la segunda ciudad del país tal vez muestre cómo sobreviven los clanes y los caudillos en ese país. En Ciudad del Este, el clan de los Zacarías Irún funcionaba probablemente de manera aún más exacerbada, con prácticas muy similares a Ferrer, pero controlando la ciudad desde 2001. Esta “monarquía criolla caudillista” (Ruíz Díaz 2019) funcionó por 17 años bajo diferentes gobiernos nacionales, protegida por la red de contactos e intereses políticos y económicos que generó Javier Zacarías Irún, el caudillo del clan. Sin embargo, a finales de 2018 la ciudad fue intervenida y la intendenta y esposa del caudillo, Sandra McLeod, fue apartada posteriormente. Zacarías Irún fue aliado del expresidente Cartes. Sin embargo, el candidato de Cartes perdió en la interna colorado y el candidato ganador y nuevo presidente, Mario Abdo, llegó al poder. Sin embargo, a diferencia de los Zacarías Irún, Abdo perdió claramente en la ciudad frente al candidato liberal. Esto constituyó el telón de fondo para que la Junta Municipal solicitara la intervención, que finalmente se realizó (Ruíz Díaz 2018). Lo llamativo en este caso es que incluso allí fue la Junta Municipal, supuestamente controlada por el oficialismo local, la que desencadenó el fin del clan Zacarías Irún.

En Perú, dentro de la misma ciudad de Lima existió otro caso de un caudillo local. Luis Bueno, alcalde de Chosica-Lurigancho, fue el alcalde con más períodos en el poder (con unos años fuera desde 1993), muchas denuncias por prácticas graves (incluyendo el intento contagiar a miembros del Serenazgo con SIDA por medio de relaciones sexuales) y un estilo matonesco (RPP 2014a; *Diario Correo* 2015). Sin embargo, supo construir su base electoral en base al control de los programas sociales y entrega de terrenos (Camarena Miranda 2018). Tras siete mandatos en poder

y una mala gestión (Trome), Bueno tuvo que salir de su cargo no por las denuncias o por presiones políticas sino porque no se pudo volver presentar por la reforma que prohibió la reelección de los alcaldes locales. En 2018, Bueno tentó su continuidad en el vecino distrito de Chacabuco, pero perdió por un estrecho margen.

En segundo lugar, los caudillos locales se registraron en zonas más rurales o alejadas de las ciudades capitales en estos países. En estas partes del territorio, parte de la teoría esperaba su mayor presencia (Ames 2001; Montero 2007; Benton 2012), dado que la política allí es más tradicional, las áreas menos desarrolladas socio-económicamente, con mayor presencia del clientelismo y los líderes pueden controlar más fácilmente la política dado que las ciudades son más pequeñas. En ese sentido, las personas entrevistadas en Paraguay sugieren que la situación en su país va en línea con esta argumentación. Por un lado, en las zonas rurales las prácticas leves son más acentuadas y las necesidades se negocian aún más. Por otro lado, fuera de las grandes ciudades es peor, dado que hay tanta cobertura de los grandes medios de comunicación y todo pasa más desapercibido para el estado central y la opinión pública.

En este sentido, los trabajos sobre Chile de Emmanuelle Barozet (2004 y 2005) muestran un ejemplo de liderazgo populista en el norte de Chile. Jorge Soria, cinco veces alcalde de Iquique se mantuvo en el cargo entre 1992 y 2016¹⁰⁴¹, con un período fuera (2008-2012) cuando no se podía presentar por impedimento judicial. En 2016 dejó el cargo a su hijo Mauricio, quien fue elegido alcalde en ese mismo año por un estrecho margen de votos, y se presentó (y fue elegido) para Senador de la República para el período 2018-2022. Como sostiene Barozet (2004), Soria padre supo construir su propio liderazgo personalista, con mucho arraigo popular vía redes clientelares y prácticas de nepotismo. Asimismo, su relación con los partidos político ha sido más bien

¹⁰⁴¹ Soria fue alcalde también antes de la dictadura de Augusto Pinochet (1973-1989).

“instrumental” y su liderazgo anclado muy fuertemente en lo local. Nuevamente, a pesar de las denuncias e irregularidades en la gestión y relaciones conflictivas con los partidos políticos, Soria no perdió las elecciones locales, supo colocar a su hijo como su sucesor y buscar carrera ascendente en la política nacional.

En el interior de Paraguay, funciona el clan de los Machado en Guazú Cuá en el departamento de Ñeembucú. Tras dos mandatos de Juan Gualberto (2006-2015), asumió su sobrino César Humberto (2015-2020). Ambos intendentes cuentan con denuncias por una desastrosa gestión (*ABC Color* 2018a y 2018b), inauguración de obras inexistentes, falta de transparencia o irregularidades en el manejo de recursos públicos (*ABC Color* 2015). Juan Gualberto pasó a ser presidente de la seccional colorada en el pueblo (*Última Hora* 2018). A pesar de las movilizaciones ciudadanas y críticas de los concejales opositores, que incluso piden intervención de la Municipalidad, el clan está completando su tercer mandato.

En el interior de Perú, existen también casos tanto de caudillos como de clanes familiares que se sostienen por períodos prolongados en el poder. Tal vez la persona más llamativa es Humberto Marchena, el cinco veces alcalde distrital de Lagunas y tres veces alcalde provincial de Ayabaca en el departamento norteño de Piura (*Radio Cutivalí* 2017). Tras dejar la alcaldía de Lagunas, impuso allí a su sobrino por tres períodos (*RPP* 2014), para volver en las elecciones de 2018 al sillón municipal (las leyes prohibían su nueva candidatura provincial) y dejar esta vez a su hijo como alcalde de Ayabaca¹⁰⁴² (*El Regional Piura* 2018). Todo el clan tiene diversas denuncias por corrupción que en su mayoría fueron archivadas, lo que dio lugar a sospechas de que los fiscales y jueces locales están coludidos con el clan (*Diario Correo* 2018). Por tanto, dada la popularidad de los miembros del clan, la inacción del poder judicial y la fiscalía (*Diario Correo* 2019), el desinterés de los políticos

¹⁰⁴² Todas las candidaturas a partir de 2002 se dieron por movimientos regionales o listas locales.

nacionales y la autonomía política de las municipalidades, la única salida de los alcaldes Marchena es por erosión de su base de apoyo o algún error no forzado propio.

En otros países de la región se registra el mismo fenómeno de los caudillos locales y/o clanes políticos. En Ecuador, Verónica Silva (2016) analizó el caso de Guayaquil y el liderazgo de Jaime Nebot, actual alcalde desde 2000. Silva analiza la “seudodemocracia” en Guayaquil en términos de Gibson (2005) como “autoritarismo subnacional”. Sin embargo, la parte más importante de su análisis se centra en la “paroquialización del poder”. Nebot construyó su liderazgo local (sin que logre una proyección nacional) con una fuerte identidad regional conjugando los intereses económicos locales con preocupación por los sectores populares y, en gran parte, en contraposición al gobierno central y particularmente el presidente Rafael Correa (Eaton 2011; Bowen 2015; Silva 2016). A su vez, su Partido Social Cristiano ha sido tradicionalmente el partido dominante en la ciudad con base clientelar, aunque con un progresivo repliegue hacia el espacio local y regional (Burbano 2014). Por tanto, no parece que incluso la confrontación con un fuerte liderazgo con apoyo nacional pueda poner su continuidad en cuestión.

En Colombia, existen lo que se denominó las “dictaduras locales” (Gutiérrez Sanín 2001), municipios que no vivieron alternancia entre dos partidos diferentes. Si bien las reformas institucionales de la década de 1990 ayudaron a abrir el sistema, a nivel local se mantuvo en muchos casos el predominio de los partidos tradicionales (Hoyos 2007), de manera similar a Paraguay. Asimismo, estas reformas si bien fragmentaron las redes clientelares, no las erradicaron; más bien ayudaron a su localización en los gobiernos subnacionales y dificultaron en algunas zonas la entrada de la nuevos partidos opositores (Muñoz 2016; Pino Uribe 2017). La misma fragmentación y cada vez mayor desconexión se dio también dentro de los partidos políticos (Botero y Alvira 2012). Por tanto, estas condiciones apuntan a un creciente poder de los liderazgos locales, su autonomización

en el territorio, que utilizan prácticas “no legales” o “ilegales” (Pino Uribe 2017) para controlar los municipios (en algunos casos en combinación con grupos armados).

Por último, parece que incluso en caso como Uruguay existen caudillos locales. Uno de los ejemplos es el liderazgo de Juan Chiruchi (Cardarello 2011; Perdomo y Garracini 2011; Luna 2014), cuatro veces Intendente del departamento de San José. De acuerdo a Luna (2014: 174-175), la continuidad de este “duradero y persistente liderazgo” se debió a una “estrategia segmentada” que combinaba la provisión de políticas públicas, inversión privada, (a veces exagerada) apropiación y demostración de logros de gestión en medios nacionales y clientelismo descentralizado y uso de *brokers* locales. Nuevamente, su persistencia en el cargo en un departamento tradicionalmente blanco (de Partido Nacional) parece deberse a razones locales.

VII.4 Implicaciones y contribuciones teóricas

La Tesis ha buscado contribuir a la literatura existente sobre la política subnacional, particularmente sobre los regímenes políticos autoritarios o no democráticos y el ejercicio del poder a nivel local. En ese sentido, plantea innovaciones en cuatro áreas que se debate a continuación, relacionadas con análisis de caudillos en países unitarios, un diseño de investigación subnacional, comparando municipios en diferentes países, un marco analítico basado en ejercicio de poder (y no acceso al poder) y la explicación basada en factores locales y el ejercicio del poder.

En primer lugar, la Tesis analiza caudillos locales en seis municipios de países unitarios. En ese sentido, se buscó superar el “sesgo federal” de los trabajos sobre los regímenes políticos subnacionales (Pino Uribe 2017). De esta manera, la tesis no solo ha aporta evidencia descriptiva sobre un tema poco analizado en los tres países que abarca¹⁰⁴³, sino que discute críticamente las

¹⁰⁴³ Particularmente en Paraguay y Perú existe muy poca literatura sobre élites políticas locales o caudillos urbanos.

teorías existentes derivadas de contextos federales en países unitarios. En otras palabras, pone a prueba la capacidad de viajar de las mismas a contextos institucionalmente diferentes. En ese sentido argumenta que es necesario modificar y adaptar la teoría a los contextos unitarios. Por lo mismo, introduce la figura de los caudillos locales y cuestiona el uso de la categoría de régimen en unidades subnacionales que no tienen autoridad propia sobre las instituciones políticas básicas como tienen las provincias y estados en los países federales, incluida una constitución propia. Asimismo, encuentra el fenómeno político analizado incluso en países unitarios, centralizados y relativamente homogéneos (como Paraguay), contra lo que sostenía la literatura comparada que sugería la presencia de “estructuras y prácticas iliberales” en países altamente descentralizados y geográficamente complejos (Behrend y Whitehead 2016b; Whitehead y Behrend 2016).

En segundo lugar, la Tesis propone un diseño de investigación y selección de casos poco utilizado y teorizado en la literatura¹⁰⁴⁴. Los pocos trabajos existentes sobre los regímenes políticos subnacionales en los países unitarios han sido siempre estudios de un solo país (con uno o más casos subnacionales). De esta manera, el argumento principal de esta tesis surge a partir del trabajo de campo en tres países diferentes, cuyos contextos varían ampliamente entre sí en términos de variables teóricamente importantes (desarrollo socio-económico, descentralización, sistemas de partidos, entre otros), a la vez que buscó variación en las características de los propios caudillos (género, ideología, momento de comienzo del gobierno, entre otros).

Por tanto, la selección de los seis municipios urbanos en contextos nacionales diferentes ha perseguido básicamente dos objetivos. Por un lado, se pretendió mostrar que contra lo que sostiene una parte importante de la literatura (Ames 2001; Tuñón 2007; Montero 2007; Benton 2012), los

¹⁰⁴⁴ De hecho, las consideraciones metodológicas de esta Tesis dieron origen a un paper metodológico que retoma y replantea la lógica de comparaciones subnacionales de Snyder (2001), ver Došek (2018).

caudillos locales no son necesariamente fenómeno solo de zona menos desarrolladas, rurales y alejadas del centro político del país y que éstos pueden existir en áreas urbanas, las áreas metropolitanas de las capitales de los tres países¹⁰⁴⁵. Por otro lado, se buscó dotar el argumento de una mayor validez externa, combinando comparación entre y dentro de los países (Snyder 2001), basada en la lógica de comparación de “‘casos más similares’ a nivel subnacional dentro de una selección de contextos nacionales ‘más diferentes’” (Sellers 2019: 94). Esta lógica de comparación sugiere que el argumento planteado debería funcionar en los casos similares independiente de las diferencias contextuales nacionales (Sellers 2019).

En tercer lugar, la Tesis ha estudiado a los caudillos locales explícitamente en términos de ejercicio del poder (y no acceso al poder). La discusión se enmarca en la propuesta conceptual de Mazzuca (2010) y su diferenciación entre el ejercicio y el acceso al poder. Hasta el momento los trabajos existente se han enfocado casi exclusivamente en los regímenes (acceso al poder), con contadas excepciones (Giraudy 2015, Durazo Herrmann 2010 y 2014). Giraudy (2013 y 2015) retoma también el marco analítico de Mazzuca (2010), pero analiza el ejercicio de poder más en términos de estructura del estado subnacional (patrimonialista o no-patrimonialista). En este sentido, esta Tesis entiende el ejercicio de poder más en términos de prácticas políticas más cotidianas en el ejercicio del poder para entender “cómo se hace política”¹⁰⁴⁶ y analiza, parafraseando a Schedler (2002), un “menú” de prácticas más amplio.

¹⁰⁴⁵ Sin embargo, es cierto que dentro de los municipios de la capital o sus áreas metropolitanas se trata normalmente de municipios menos desarrollados (como Renca) o de niveles medios (como La Cisterna o Los Olivos), aunque no tanto en el caso de San Lorenzo, una ciudad que se encuentra entre los más desarrollados del país.

¹⁰⁴⁶ En ese sentido retoma el llamado de Yashar (1999: 97) de analizar la política desde una perspectiva de cómo “se ejerce (*is practiced*) la democracia” en los países latinoamericanos. Ver también Auyero y Joseph (2007) al respecto.

Sin embargo, el concepto de prácticas no es nuevo en la literatura comparada. Desde las prácticas “informales” (Durazo Herrmann 2014) o “informales e ilegales” (Gibson 2013) hasta las “prácticas iliberales” (Behrend y Whitehead 2016c) o “prácticas autoritarias” (Behrend 2012), los autores se refieren a una manera bastante similar de ejercer el poder. Sin embargo, la conceptualización en esta Tesis permite dos contribuciones. Por un lado, la formalización del concepto y una enumeración taxativa de estas prácticas permite ponderar las mismas y establecer diferencia en la gravedad entre, por ejemplo, nepotismo y asesinato de un candidato opositor, ya que evidentemente no son comparables ni equivalentes. Por otro lado, el análisis inductivo de los seis caudillos permitió entender que no todos usan las mismas prácticas y de acuerdo si utilizan de manera predominante las leves o las graves (o su combinación) se pudo distinguir entre los caudillos para dar cuenta de que no son todos iguales y cabe ordenarlos según la gravedad de las prácticas que emplean.

En cuarto lugar, la Tesis ha sugerido que los principales factores explicativos de la continuidad de los caudillos locales están relacionados con las estrategias y el uso de las prácticas informales, particularmente las que permiten afianzar sus bases de apoyo (cuadrante I de la Tipología en el capítulo II). En ese sentido, y sin ignorar las interacciones con la política nacional (en línea con lo que plantea Behrend 2011), se sostiene que dado el poco interés de los ejecutivos nacionales en la política municipal, su limitada capacidad de interferir institucionalmente allí y una menor importancia para las elecciones (legislativas) nacionales, la explicación depende en mayor medida de la capacidad de los caudillos de fortalecer su base de apoyo y evitar errores y excesos propios o cálculos (electorales) erróneos y ambiciones políticas excesivas.

Asimismo, los trabajos existentes que ponen mayor énfasis en los factores locales y los actores políticos han sido en su gran parte estudios de caso de un solo país (Bill Chavez 2004; Montero 2010; Durazo Herrmann 2010 y 2014; Behrend 2011). Por tanto, esta Tesis ofrece uno de los

primeros análisis comparados de caudillos locales de diferentes países, resaltando la importancia de sus propias prácticas políticas, sobre todo hacia sus bases de apoyo. De esta manera, los principales argumentos de la Tesis deberían tener una mayor validez externa en términos de generalizabilidad de los resultados de investigación.

VII.5 Futura agenda de investigación

La investigación sobre los caudillos locales y la élites políticas locales más en general en (los países unitarios de) América Latina es todavía muy escasa. Si bien esta Tesis buscó avanzar en esa dirección, hay mucho espacio y muchas lagunas sobre cómo se hace la política en el territorio, quiénes son los políticos y cómo ejercen el poder. Esto es relativamente sorprendente dados los procesos de descentralización en la región, el empoderamiento de los gobiernos locales y la importancia de su funcionamiento para la legitimidad del todo el sistema político.

La futura agenda de investigación debería abordar al menos las siguientes cuatro cuestiones. En primer lugar, se requiere más trabajos sobre los caudillos locales y las élites políticas locales en general. De hecho, uno de los rasgos sorprendentes de esta investigación es la falta de trabajos secundarios sobre la política local. Este problema se agudiza con la falta de trabajos comparativos entre países¹⁰⁴⁷. Por un lado, muchos de los trabajos sobre los gobiernos locales y sus diseños no sobrepasan la lectura más formal y se enfocan más en la gestión política local. Por otro lado, los trabajos sobre el clientelismo aportan mucha información contextual pero se enfocan en otro fenómeno y como se menciona más arriba, existen también otras prácticas que estos trabajos normalmente no analizan (explícitamente).

¹⁰⁴⁷ Este interés bajó tras la ola de trabajos sobre la descentralización en la región.

En ese mismo ámbito, existe relativamente poca literatura sobre la importancia de la política local para la nacional y en términos más generales sobre las interacciones en términos políticos entre los niveles en los sistemas políticos. Los trabajos comparativos como el volumen de Freidenberg y Suárez-Cao (2014) o Wills-Otero (2015) siguen siendo más bien excepciones, pese a la demostrada importancia de la dinámica subnacional para entender y explicar los fenómenos políticos nacional. A su vez, la política local debería ser objeto de estudio en su propio valor, ya que un mayor conocimiento sobre su funcionamiento debería también ayudar a formular mejores propuestas sobre las (necesarias) reformas de los gobiernos locales (Nickson 2011, 2018; Rojas y Sabogal 2018). Si bien esta Tesis analiza los casos más extremos, en muchos otros se dan las mismas prácticas de manera menos frecuente o los alcaldes no logran instalarse en el cargo por un período largo. Pero en todos los casos, la manera de cómo se ejerce la política requiere de mayor atención.

Un área aparece como particularmente subestudiado. Tanto a nivel nacional como más aun a nivel local existen muy pocos trabajos sobre la oposición política y su actuar¹⁰⁴⁸. En muchos de los municipios analizados en la Tesis, la presencia de la oposición es muy limitada, sea porque está debilitada, fragmentada, coludida con el oficialismo o es blanco de persecuciones por parte de los caudillos. Sin embargo, se necesita saber más sobre por qué en algunos casos la oposición es cooptada (comprada) y, por ende, coludida con el oficialismo y en otros se mantiene crítica e independiente a pesar de las consecuencias que eso puede traer.

En segundo lugar, la metodología para estudiar la política local no ha avanzado muchos desde el trabajo pionero de Snyder (2001). Salvo algunas de las recientes excepciones como los trabajos de Sellers (2019) y Došek (2018) sobre la selección de casos o Riedl (2017) y Giraudy *et al.* (en prensa)

¹⁰⁴⁸ Ver Brack y Weinblum (2011) para una discusión general y Vairo (2017) para América Latina sobre la ausencia de estudios de esta cuestión.

sobre la inferencia causal, existen pocas propuestas como analizar la política local o comparar unidades subnacionales de diferentes países y tomar en consideraciones las interacciones entre niveles. Además, estudiar la política a nivel local enfrenta el desafío de “cómo vender el caso”, cómo vincularlo con un fenómeno más general presente también en otros países o cómo comparar distritos de distintos países. En consecuencia, prevalecen trabajos (cuantitativos) que comparan localidades dentro de un solo país con validez externa limitada (Pepinsky, en prensa; Došek 2018).

En tercer lugar, si bien algunos trabajos sostiene que todavía no hay una teoría general de los “régimenes políticos subnacionales” (Encinas 2016), es difícil que ésta exista. Eso no implica que no haya que buscar nuevas perspectivas y aportes teóricos. Sin embargo, es mucho más probable y posiblemente más provechoso que se identifiquen las condiciones de alcance de las propuestas teóricas existentes (y las futuras). Esta búsqueda debería ser guiada por algunos de los factores aquí planteados. Primero, existe una cuestión de niveles de análisis relacionada con el nivel del sistema político cuyas unidades subnacionales se analizan. Esta Tesis propone un argumento basado en la importancia de factores locales, pero analiza gobiernos y caudillos en este nivel y en países unitarios. Por tanto, es posible que la diferencia teórica se deba al nivel de análisis. Por tanto, son necesarios más estudios comparados sobre el nivel intermedio en países unitarios para entender hasta qué punto se asemeja a la dinámica descrita en los países federales¹⁰⁴⁹.

Segundo, la literatura sobre los países federales y el enfoque de interacción entre niveles (Gibson 2013; Giraudy 2015) resalta la importancia de partidos políticos fuertes como el PRI o el PJ en México y Argentina, respectivamente, y la relación entre el ejecutivo nacional y los gobiernos

¹⁰⁴⁹ Algunos de los trabajos existentes como Arévalo León (2014) o Eaton y Prieto (2017) muestran que es posible aplicar el marco teórico de Gibson (2005, 2013) a los niveles de gobierno intermedio en países unitarios, aunque no discuten sus supuestos teóricos y conceptuales. En todo caso, se requiere de más trabajos comparativos entre países en ese sentido.

subnacionales y la posibilidad de intervención por parte del primero en los segundos. Respecto del primer punto, como ya mencionaba Montero (2007), este tipo de partidos no existe en todos los países de la región y en algunos países como Perú los partidos son aún más débiles que en Brasil analizado por ese autor. En términos más generales, en muchos países y sus territorios hay diferentes partidos o agrupaciones en diferentes niveles del sistema. Por tanto, los mecanismos y vínculos analizados en Argentina y México posiblemente funcionen de otra manera o no estén presentes.

Con relación al segundo punto, como se revisa en esta Tesis, en muchos países unitarios de la región el poder ejecutivo no puede intervenir a los gobiernos locales y, además, como también menciona Montero (2007), en muchos casos el gobierno nacional no está interesado en las dinámicas locales y los caudillos locales no tienen ambiciones de entrar en política nacional. Esto contrasta con el implícito supuesto de los trabajos de Gibson (2013) y Giraudy (2015) sobre una tensión/conflicto entre niveles. Asimismo, esta omisión o desinterés (mutuo) se profundiza por el hecho de que los municipios no constituyen distritos/circunscripciones electorales para las elecciones legislativas nacionales y las élites locales no necesariamente intervienen en la selección de candidatos allí. En consecuencia, no es de sorprender que los casos paraguayos, donde existen partidos con estructura parecida al PJ o al PRI y el poder político nacional tiene cierta importancia en la posibilidad de intervención en los municipios, son los que más se asemejan a los casos argentinos y mexicanos¹⁰⁵⁰. En suma, se precisa de estudios de otros países que permitieran refinar y acotar mejor las teorías, nuevas y existentes.

En cuarto lugar, hace falta indagar más en algunas cuestiones conceptuales del fenómeno estudiado. Hay una cada vez mayor tendencia de analizar tanto las prácticas como los regímenes, tanto el ejercicio del poder como acceso al poder, en términos de Mazzuca (2010). Sin embargo, no está de

¹⁰⁵⁰ No deja de ser paradójico que se trata de un país unitario y uno de los menos descentralizados en la región.

todo claro cómo exactamente reconciliar las dos dimensiones, las dos perspectivas, y, por ende, cómo clasificar el fenómeno en cuestión. En esta Tesis se opta por analizar el ejercicio del poder, mientras por ejemplo Gibson se refiere a regímenes. En la misma línea, Whitehead y Behrend (2016) lo que denominan “estructuras y prácticas iliberales”, que se pueden convertir en “configuraciones iliberales”, aunque no queda claro si se refiere más bien a regímenes o al ejercicio del poder.

Giraudy (2015) es la única que combina explícitamente ambas dimensiones, según el planteamiento teórico de Mazzuca (2010). Sin embargo, su visión del ejercicio del poder es muy estructural, estática, y está relacionado más con la estructura del estado más que con las prácticas políticas cotidianas del ejercicio del poder (Migdal 2001). Sumado al hecho de que la autora no clasifica dentro de los regímenes no democráticos, es difícil de determinar si el poder se ejerce de la misma manera en todos los regímenes. Esto coincide con Gibson (2005, 2013) y Behrend y Whitehead (2016c), ya que parecería que asumen implícitamente que todos los regímenes (una vez categorizados según los respectivos criterios) son iguales en el ejercicio del poder, lo cual contrasta con la clasificación inductiva de los caudillos en esta Tesis. En suma, en los futuros trabajos cabría indagar en qué medida el ejercicio del poder es igual en todos los regímenes subnacionales autoritarios/no democráticos o si valdría la pena clasificarlos de acuerdo a la gravedad de las prácticas utilizadas por parte de los gobernantes.

En definitiva, la agenda de investigación sobre los regímenes subnacionales y el ejercicio de poder en los niveles subnacionales en los países unitarios sigue estando abierta, con muchas aristas, que deberían recibir más atención por la literatura comparada.

Bibliografía

24 horas. 2012. “Un grupo de vecinos de Renca protestó por denuncia de fraude electoral”.

Disponible en: <https://m.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/10/30/un-grupo-de-vecinos-de-renca-protesto-por-denuncia-de-fraude-electoral/>

24 horas. 2016. “Vicky Barahona decide no repostular a la alcaldía de Renca”. Disponible en:

<https://www.24horas.cl/municipales-2016/vicky-barahona-decide-no-repostular-a-la-alcaldia-de-renca--2088472>

ABC Color. 2007. “Eladio Gómez empleó a casi toda su parentela en la Comuna de San Lorenzo”.

Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impres/politica/eladio-gomez-empleo-a-casi-toda-su-parentela-en-la-comuna-de-san-lorenzo-1004140.html>

ABC Color. 2009 “Intendente de San Lorenzo concretó la millonaria estafa en un solo día”.

Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impres/economia/intendente-de-san-lorenzo-concreto-la-millonaria-estafa-en-un-solo-dia-1135614.html>

ABC Color. 2009. “Tras intervención de Medalla, en la mira San Cristóbal y San Lorenzo”.

Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impres/economia/tras-intervencion-de-medalla-en-la-mira-san-cristobal-y-san-lorenzo-1635759.html>

ABC Color. 2012a. “Piden investigar “feudo” Gómez”. Disponible en:

<http://www.abc.com.py/edicion-impres/politica/piden-investigar-feudo-gomez-474254.html>

ABC Color. 2012b. “Cada exedil limpeño recibió casi una manzana en urbanización Costa Azul”.

Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impres/interior/cada-exedil-limpeno-recibio-casi-una-manzana-en-urbanizacion-costa-azul-489948.html>

ABC Color. 2012c. “Nadie conoce a hurreros de los Gómez Verlangieri”. Disponible en:

<http://www.abc.com.py/edicion-impres/interior/nadie-conoce-a-hurreros-de-los-gomez-verlangieri-1423292.html>

- ABC Color. 2012d. “Optaciano Gómez Verlangieri es ahora nuevo planillero de Itaipú”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impres/a/economia/optaciano-gomez-verlangieri-es-ahora-nuevo-planillero-de-itaipu-472196.html>
- ABC Color. 2013. “Tesorero del PLRA comienza a llenar Senavitat de parientes y operadores”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impres/a/politica/tesorero-del-plra-comienza-a-llenar-senavitat-de-parientes-y-operadores-529021.html>
- ABC Color. 2014. “Cárdenas y su clan estatal”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/nacionales/cardenas-tambien-con-su-clan-1282262.html>
- ABC Color. 2015a. “Contra clan Verlangieri”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/nacionales/contra-clan-verlangieri-1416106.html>
- ABC Color. 2015a. “Contra clan Verlangieri”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/nacionales/contra-clan-verlangieri-1416106.html>
- ABC Color. 2015b. “Nefastas prácticas”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impres/a/opinion/nefastas-practicas-1381775.html>
- ABC Color. 2015c. “Fiscalía limpeña, servil al clan Gómez Verlangieri”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impres/a/interior/fiscalia-limpena-servil-al-clan-gomez-verlangieri-1426127.html>
- ABC Color. 2015d. “Ferrer exige expulsión del senador Salomón por “supuesta rebeldía” ”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impres/a/politica/ferrer-pide-expulsion-del-senador-salomon-por-supuesta-rebeldia-1428750.html>
- ABC Color. 2015e. “En San Lorenzo, liberal dice que le quieren matar”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impres/a/politica/en-san-lorenzo-liberal-dice-que-le-quieren-matar-1420894.html>
- ABC Color. 2015f. “Gómez Verlangieri, imputado por acoso”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/nacionales/imputan-a-por-acoso-a-gomez-verlangieri-1421124.html>

- ABC Color. 2015g. “Funcionaria limpeña del video es ahijada de Optaciano Gómez”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/politica/funcionaria-limpena-del-video-es-ahijada-de-optaciano-gomez-1420430.html>
- ABC Color. 2015h. “Candidato denuncia atentado”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/nacionales/intendentable-de-limpio-denuncia-atentado-1426739.html>
- ABC Color. 2015i. “Gómez Verlangieri dejó millonario faltante en INC”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/interior/gomez-verlangieri-dejo-millonario-faltante-en-inc-1424543.html>
- ABC Color. 2015j. “Clan Gómez V. utiliza la estructura estatal para mantenerse en el poder”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/interior/clan-gomez-v-utiliza-la-estructura-estatal-para-mantenerse-en-el-poder-1422673.html>
- ABC Color. 2015k. “Clan Gómez Verlangieri tiene a sus familiares y allegados en Contraloría”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/interior/clan-gomez-verlangieri-tiene-a-sus-familiares-y-allegados-en-contraloria-1424281.html>
- ABC Color. 2015l. “Limpio no te calles, contra el clan Verlangieri”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/730am/politica/limpio-no-te-calles-contra-el-clan-verlagieri-1416117.html>
- ABC Color. 2015m. “Aparece video porno del intendente de Limpio”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/politica/aparece-video-porno-del-intendente-de-limpio-1419824.html>
- ABC Color. 2015n “Limpeños piden renuncia de Gómez Verlangieri”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/politica/limpenos-piden-renuncia-de-gomez-verlangieri-1420229.html>
- ABC Color. 2015o. “¿Bolsas de documentos?”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/nacionales/bolsas-de-documentos-1427940.html>

- ABC Color. 2015p. “Ordenan captura de Roberto Cárdenas”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/nacionales/ordenan-captura-de-cardenas-1419083.html>
- ABC Color. 2015q. “Guazú Cua es uno de los distritos más empobrecidos del Ñeembucú”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/interior/guazu-cua-es-uno-de-los-distritos-mas-empobrecidos-del-neembucu-1384733.html>
- ABC Color. 2017a. “Intendente de San Lorenzo habría maquillado los gastos en sueldos”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/interior/intendente-de-san-lorenzo-habria-maquillado-los-gastos-en-sueldos-1572767.html>
- ABC Color. 2017b. “Llamativo préstamo a políticos en la cooperativa San Lorenzo Limitada”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/economia/llamativo-prestamo-a-politicos-en-la-cooperativa-san-lorenzo-limitada-1186803.html>
- ABC Color. 2017c. “‘Internos’ copan el centro de San Lorenzo”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/nacionales/internos-copan-el-centro-de-san-lorenzo-1614396.html>
- ABC Color. 2017d. “¿De dónde sacó la plata?”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/politica/de-donde-saco-la-plata-1629167.html>
- ABC Color. 2017e. “Echaron a más funcionarios por no estar alineados a HC”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/politica/denuncian-persecucion-del-intendente-ferrer-1639233.html>
- ABC Color. 2017f. “En Limpio realizan paro de transporte interno”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/interior/en-limpio-realizan-paro-de-transporte-interno-1566851.html>
- ABC Color. 2017g. “Los Gómez Verlangieri pierden en su feudo”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impresa/politica/los-gomez-verlangieri-pierden-en-su-feudo-1659696.html>

- ABC Color. 2018a. “Lamentan realidad de Guazú Cua”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impresas/interior/lamentan-realidad-de-guazu-cua-1707452.html>
- ABC Color. 2018b. “En Guazú Cua le exigen al intendente rendir cuentas”. Disponible en: <http://www.abc.com.py/edicion-impresas/interior/en-guazu-cua-le-exigen-al-intendente-rendir-cuentas-1707089.html>
- ABC Color. 2019. “Ferrer reconoce calamitosa situación de San Lorenzo, pero Junta lo salva”. Disponible en: <https://www.abc.com.py/edicion-impresas/politica/ferrer-reconoce-calamitosa-situacion-de-san-lorenzo-pero-junta-lo-salva-1786802.html>
- Abente-Brun, Diego. 2009. “Paraguay: The Unraveling of One-Party Rule”. *Journal of Democracy* Vol. 20 (1): 143-156.
- ADN Radio. 2008. “Diputada Saa: ‘En Renca hay una verdadera dictadura y se usa el matonaje’”. Disponible en: <http://www.adnradio.cl/noticias/politica/diputada-saa-en-renca-hay-una-verdadera-dictadura-y-se-usa-el-matonaje/20080517/nota/598057.aspx>
- Agencia LN. S.f. “Regidor de Los Olivos realiza grave denuncia contra alcalde Felipe Castillo”. Disponible en: <http://www.agencialn.com/losolivos/641-regidor-de-los-olivos-realiza-grave-denuncia-contra-alcalde-de-los-olivos.html>
- Algo Anda Mal. 2015. “Mercados municipales (P07)”. Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=3d3bsnnmY6c>
- Álvarez Vallejos, Rolando. 2016. “Clientelismo y mediación política: Los casos de los municipios de Renca y Huechuraba en tiempos de la ‘UDI Popular’”. *Revista Divergencia* Vol. 5 (7): 41-63.
- América Noticias. 2018. “Chorrillos: aparecen nuevas denuncias contra el alcalde Miyashiro”. Disponible en: <https://www.americatv.com.pe/noticias/actualidad/chorrillos-aparecen-nuevas-denuncias-contra-alcalde-miyashiro-n311155>
- Ames, Barry. 2001. *The Deadlock of Democracy in Brazil*. Ann Arbor: University of Michigan Press.

- Andina. 2018. “La suerte se le revirtió a Luis Bueno: otro será el alcalde de Chaclacayo”. Disponible en: <https://www.andina.pe/agencia/noticia-la-suerte-se-le-revirtio-a-luis-bueno-otro-sera-alcalde-chaclacayo-727835.aspx>
- Apertura. S.f. “Alcalde Felipe Castillo de Los Olivos maneja la municipalidad como si fuese su chacra”. Disponible en: <http://apertura.com.pe/PERIODICO/FOTOS/22/Felipe-Vidal.html>
- APLN. 2009. “Archivan denuncia contra el alcalde de Los Olivos”. Disponible en: <https://limanorte.wordpress.com/2009/08/06/que-bonita-familia/>
- Aragón, Jorge e Incio, José Luis. 2014. “La reelección de autoridades regionales y municipales en el Perú, 2006-2014”. *Revista Argumentos* Vol. 8 (5): 16-30.
- Arce, Gastón. 2016. “Gastón Arce, líder opositor de Vicky Barahona en Renca: ‘Acá se vive una huevía muy Corea del Norte’”. *The Clinic*. Disponible en: <http://www.theclinic.cl/2016/10/20/gaston-arce-lider-opositor-de-vicky-barahona-en-renca->
- Archer, Ronald A. 1990. *The Transition from Traditional to Broker Clientelism in Colombia: Political Stability and Social Unrest*. Kellogg Institute Working Paper #140. Notre Dame: Kellogg Institute For International Studies, University of Notre Dame.
- Arévalo León, Rosa Emilia Milagros. 2014. “La dinámica política a nivel sub nacional: La estabilidad en la gestión de César Álvarez (2006-2013)”. *Tesis para optar el Título de Licenciada en Ciencia Política y Gobierno*. Lima: Facultad de Ciencias Sociales, Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Arévalo, Rosa y Sosa Villagarcía, Paolo. 2016. “¿Autoritarismo subnacional en países unitarios? Una reflexión sobre dos casos peruanos (2006-2014)”. *Revista de Ciencia Política y Gobierno* Vol. 3 (6): 115-143.

- Armesto, María Alejandra. 2013. "El poder de los alcaldes en México: control partidario de los gobiernos locales y desempeño electoral, 1991-2006". *Región y sociedad* Vol. XXV (56): 203-230.
- Arriagada, Evelyn 2013. "Clientelismo político y participación local rol de los dirigentes sociales en la articulación entre autoridades y ciudadanos en Santiago de Chile". *Polis* Vol. 12 (36): 1-17.
- Auyero, Javier y Joseph, Lauren. 2007. "Introduction: Politics under the Ethnographic Microscope". En: Joseph, Lauren; Mahler, Matthew y Auyero, Javier (Eds.). *New Perspectives in Political Ethnography*. New York: Springer, 1-13.
- Auyero, Javier. 2012. *La Política de Los Pobres: Las Practicas Clientelistas del Peronismo*. Buenos Aires: Manantial.
- Balán, Pablo. 2013. "Autoritarismo subnacional: clasificación, causas, teoría". *Ponencia presentada en las VII Jornadas de Jóvenes Investigadores, Instituto de Investigaciones Gino Germani*. Buenos Aires, Argentina.
- Barozet, Emmanuelle. 2004. "Elementos explicativos de la votación de los sectores populares en Iquique: Lógica y eficiencia de las redes clientelares". *Política* (43): 205-251.
- Barozet, Emmanuelle. 2005. "Los nuevos patrones del clientelismo en las urbes chilenas. Reflexión acerca el uso político de las organizaciones comunitarias en Santiago Centro e Iquique". En: Espinoza, Vicente Espinoza y Porras, José Ignacio (Eds.). *Introducción a la teoría y práctica del análisis de redes sociales (ARS)*. Santiago de Chile: Instituto de Estudios Avanzados de la Universidad de Santiago y Universidad Bolivariana, 361-400.
- Barozet, Emmanuelle. 2008. "Populismo regional y estado en Chile". *Estudios Interdisciplinarios de América Latina y el Caribe* Vol. 19 (2): 45-60.
- Barozet, Emmanuelle; Espinoza, Vicente y Sehnbruch, Kirsten. 2016. "Democracy and Informal Institutions in Latin America: Shifting the Terms of Debate". *Ponencia presentada en el Workshop del Instituto Chileno de Estudios Municipales*. Santiago, Chile, 1 de septiembre.

- Barozet, Emmanuelle; Espinoza, Vicente y Ulloa, Valentina. 2018. "Elite parlamentaria y captura del Estado en Chile. Claves en la comprensión del sustento del poder". *Ponencia presentada en el XIII Congreso Chileno de Ciencia Política 2018*. Santiago de Chile: Universidad de Desarrollo, 24 al 26 de octubre.
- Barrenechea, Rodrigo. 2014. *Becas, bases y votos. Alianza para el Progreso y la política subnacional en el Perú*. Lima: Instituto de Estudios Peruanos.
- Basabe-Serrano, Santiago. 2014. "Instituciones informales: discusión conceptual y evidencia empírica en el caso ecuatoriano". En: Wences Isabel; Conde, Rosa y Bonilla, Adrián (Eds.) *Cultura de la legalidad en Iberoamérica: desafíos y experiencias*. San José: FLACSO Costa Rica, 219-240.
- Basset, Yann; Guerrero Bernal, Juan Carlos; Cerón Steevens, Karen y Pérez Carvajal, Andrés Mauricio. 2017. "La política local en Riosucio (Chocó): ¿un caso de autoritarismo subnacional?". *Colombia Internacional* (91): 45-83.
- Battle, Margarita C. y Cyr, Jennifer. 2014. "El sistema de partidos multinivel: el cambio hacia la incongruencia y el predominio de nuevos partidos en Perú (1980-2010)". En: Freidenberg, Flavia y Suárez-Cao, Julieta (Eds.). *Territorio y poder: nuevos actores y competencia política en los sistemas de partidos multinivel en América Latina*. Salamanca: Ediciones Universidad de Salamanca, 223-259.
- Behrend, Jacqueline y Whitehead, Laurence (Eds.). 2016c. *Illiberal Practices. Territorial Variance within Large Federal Democracies*. Baltimore: Johns Hopkins University Press.
- Behrend, Jacqueline y Whitehead, Laurence. 2016a. "Setting the Comparative Agenda: Territorially Uneven Democratization Processes in Large Federations". En: Behrend, Jacqueline y Whitehead, Laurence (Eds.). 2016c. *Illiberal Practices. Territorial Variance within Large Federal Democracies*. Baltimore: Johns Hopkins University Press, 1-19.
- Behrend, Jacqueline y Whitehead, Laurence. 2016b. "The Struggle for Subnational Democracy". *Journal of Democracy* Vol. 27 (2): 155-169.

- Behrend, Jacqueline y Whitehead, Laurence. 2017. “Prácticas iliberales y antidemocráticas a nivel subnacional: enfoques comparados”. *Colombia Internacional* (91): 17-43.
- Behrend, Jacqueline. 2011. “The Unevenness of Democracy at the Sub-national Level: Provincial Closed Games in Argentina”. *Latin American Research Review* Vol. 46 (1): 150-176.
- Behrend, Jacqueline. 2012. “Democratización subnacional: Algunas preguntas teóricas”. *POSTData* Vol. 17 (2): 11-34.
- Behrend, Jacqueline. 2016. “Federal Intervention and Subnational Democratization in Argentina. A Comparative Perspective”. En: Behrend, Jacqueline y Whitehead, Laurence (Eds.). 2016c. *Illiberal Practices. Territorial Variance within Large Federal Democracies*. Baltimore: Johns Hopkins University Press, 89-119.
- Bensa, Jessica. 2017. “Lima: los retos de la gobernanza urbana en contextos de fragmentación y debilidad institucional”. En: Grin, Eduardo José; Hernández Bonivento, José y Abrucio, Fernando (Eds.). *El Gobierno de las Grandes Ciudades. Gobernanza y Descentralización en las Metrópolis de América Latina*. Santiago de Chile: CLAD Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo y Universidad Autónoma de Chile, 241-262.
- Benton, Allyson Lucinda. 2012. “Bottom-Up Challenges to National Democracy. Mexico’s (Legal) Subnational Authoritarian Enclaves”. *Comparative Politics* Vol. 44 (3): 253-271.
- Bill Chavez, Rebecca. 2003. “The Construction of the Rule of Law in Argentina: A Tale of Two Provinces”. *Comparative Politics* Vol. 35 (4): 417-437.
- Bío Bío. 2017. “Falsos honorarios: Los contratos que han convertido a municipios en cajas pagadoras”. Disponible en: <https://www.biobiochile.cl/especial/noticias/reportajes/reportajes-reportajes/2017/12/13/falsos->
- Bizzarro, Fernando; Gerring, John; Knutsen, Carl Henrik; Hicken, Allen; Bernhard, Michael; Skaaning, Svend-Erik; Coppedge, Michael y Lindberg, Staffan I. 2018 “Party Strength and Economic Growth”. *World Politics* Vol. 70 (2): 275-320.

- Botero, Felipe y Alvira, David. 2012. “Fulano de tal va por su aval. Desconexión entre los niveles nacionales y locales de los partidos políticos en Colombia”. En: Wills Otero, Laura y Batlle, Margarita. *Política y territorio. Análisis de las elecciones subnacionales en Colombia, 2011*. Bogotá: PNUD-IDEA Internacinal-NIMD, 131-.161
- Bowen, James David. 2015. “Rethinking Democratic Governance: State Building, Autonomy, and Accountability in Correa’s Ecuador”. *Journal of Politics in Latin America* Vol. 7 (1): 83-110.
- Brack, Nathalie y Weinblum, Sharon. 2011. “‘Political Opposition’: Towards a Renewed Research Agenda”. *Interdisciplinary Political Studies* Vol. 1 (1): s.p.
- Bratton, Michael y Van de Walle, Nicholas. 1994. “Neopatrimonial Regimes and Political Transitions in Africa”. *World Politics* Vol. 46 (4): 453-489.
- Bunker, Kenneth y Navia, Patricio. 2010. “Democracia comunal en Chile, 1992-2008”. *Política y gobierno* Vol. XVII (2): 243-278.
- Bunker, Kenneth. 2012. “Modificaciones y Reformas al Sistema Electoral Municipal en Chile, 1992- 2008”. En: Morales, Mauricio y Navia, Patricio (Eds.). *Democracia Municipal en Chile, 1992-2012*. Santiago de Chile: Universidad Diego Portales, 39-48.
- Burbano, Felipe. 2014. *La revuelta de las periferias. Movimientos regionales y autonomías políticas en Bolivia y Ecuador*. Quito: FLACSO Ecuador.
- Camarena Miranda, Jhasmin. 2018. “¿Cómo se construye el poder local? El caso de Luis Bueno, alcalde de Lurigancho – Chosica, desde 1993 hasta 2018”. *Tesis de Licenciatura*. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Cambio 21. 2016. “El embalaje final de la Nueva Mayoría en diez comunas que están en manos de la derecha y los independientes”. Disponible en: <http://www.politicaygobierno.cl/web/el-embalaje-final-de-la-nueva-mayoria-en-diez-comunas-que-estan-en-manos-de-la-derecha-y-los-independientes/>
- Cameron, John. 2009. *Struggles for Local Democracy in the Andes*. Boulder: Lynne Rienner.

- Canal N. 2014. “Chorrillos: serenos retiran carteles de candidatos pero no los del alcalde Miyashiro”. Disponible en: <http://canaln.pe/actualidad/chorrillos-serenos-retiran-carteles-candidatos-no-alcalde-miyashiro-n154780>
- Canal N. 2014. “Chorrillos: serenos retiran carteles de candidatos pero no los del alcalde Miyashiro”. Disponible en: <https://canaln.pe/actualidad/chorrillos-serenos-retiran-carteles-candidatos-no-alcalde-miyashiro-n154780>
- Cardarello, Antonio. 2011a. “Sistemas Políticos Locales en América Latina. Un Estudio Comparado”. En Cravacuore, Daniel y Navarro, Clemente J. (Eds.). *Gobierno local y relaciones intergubernamentales en Iberoamérica. Las bases formales de los procesos de gobernanza local*. Buenos Aires: Miño y Dávila Editores, 91-115.
- Cardarello, Antonio. 2011b. “Muchas dudas, algunas certezas y escaso entusiasmo. Las elecciones municipales 2010 en Uruguay”. *Revista Uruguaya de Ciencia Política* Vol. 20 (1): 63-94.
- Caretas. S.f. “Los olivos de Felipe”. Disponible en: <http://www2.caretas.pe/Main.asp?T=3082&S=&id=12&idE=838&idSTo=82&idA=40962#.XHMTaOj0k2x>
- Castañeda, Giovanna. 2014. “A pedido del pueblo: Los otros 5 alcaldes distritales cuestionados que serán reelegidos este 5 de octubre”. *Utero.pe*. Disponible en: <http://utero.pe/2014/10/03/a-pedido-del-pueblo-los-otros-5-alcaldes-distritales-cuestionados-que-seran-reelegidos-este-5-de-octubre/>
- Castillo Gallardo, Mayarí. 2012. *Identidades políticas. Trayectorias y cambios en el caso chileno*. México, D.F.: FLACSO México.
- Causarano, Mabel. 2011. *Paraguay: Regiones metropolitanas fronterizas. Una puesta al día*. Santiago de Chile: CEPAL.
- CEPLAN. 2018. *Información departamental, provincial y distrital de población que requiere atención adicional y devengado per cápita*. Lima: Centro Nacional de Planeamiento Estratégico.

- Cienfuegos, Camilo. 2012. "Nerviosismo Vicky Barahona elecciones 2012". *Persa Norte. Diario de Férias, Persas y Coleros de Renca*. Disponible en: <http://persanorte.blogspot.com/2012/10/nerviosismo-vicky-barahona-elecciones.html>
- CIPER Chile. 2015. "El fraude que oscurece las licitaciones que ganó LG para iluminar seis comunas con LED". Disponible en: <https://ciperchile.cl/2015/08/11/el-fraude-que-oscurece-las-licitaciones-que-gano-lg-para-iluminar-seis-comunas-con-led/>
- Close, David. 2008. "Undoing Democracy in Nicaragua". En: Close, David y Deonandan, Kalowatie (Eds.), *Undoing Democracy. The Politics of Electoral Caudillismo*. Lanham: Lexington Books.
- CNN. 2019. "Reginato aclaró déficit y reafirmó su postura: 'Quiero morirme siendo la alcaldesa de Viña del Mar'". Disponible en: https://www.cnnchile.com/pais/reginato-aclaro-deficit-y-reafirmo-su-postura-quiero-morirme-siendo-la-alcaldesa-de-vina-del-mar_20190122/
- Cohaila, Edwin. 2016. "Delgada línea: entre el clientelismo y la confianza institucional. Estudio en dos distritos de Lima Metropolitana" *Debates en Sociología* (42): 55-83.
- Contreras, Gonzalo y Morales, Mauricio. 2013. "Precisiones sobre el sesgo de clase con voto voluntario". *CIPER Chile*. Disponible online en: <https://ciperchile.cl/2013/11/22/precisiones-sobre-el-sesgo-de-clase-con-voto-voluntario/>
- Cooperativa. 2001a. "Alcaldesa de Renca rechaza acusaciones de diputadas concertacionistas". Disponible en: <https://www.cooperativa.cl/noticias/pais/alcaldesa-de-renca-rechaza-acusaciones-de-diputadas-concertacionistas/2001-06-05/123600.html>
- Cooperativa. 2001b. "Diputadas denuncian agresiones de chofer de la alcaldesa de Renca". Disponible en: <https://www.cooperativa.cl/noticias/pais/diputadas-denuncian-agresiones-de-chofer-de-la-alcaldesa-de-renca/2001-06-03/101600.html>
- Cooperativa. 2004a. "Gastón Arce, líder opositor de Vicky Barahona en Renca: "Acá se vive una huevía muy Corea del Norte" ". Disponible en:

<http://www.theclinic.cl/2016/10/20/gaston-arce-lider-opositor-de-vicky-barahona-en-renca-aca-se-vive-una-hueva-muy-corea-del-norte/>

Cooperativa. 2004b. “Candidato DC calificó como ‘repugnante’ propaganda de la alcaldesa de Renca”. Disponible en:

<http://www.cooperativa.cl/noticias/pais/politica/municipales/candidato-dc-califico-como-repugnante-propaganda-de-la-alcaldesa-de/2004-10-25/184641.html>

Cooperativa. 2004c. “Lavín minimizó incidentes que culminaron con agresión a diputada en Renca”. Disponible en:

<https://www.cooperativa.cl/noticias/pais/politica/municipales/lavin-minimizo-incidentes-que-culminaron-con-agresion-a-diputada-en/2004-10-26/162758.html>

Cooperativa. 2004d. “Diputada María Antonieta Saa fue agredida en colegio de Renca”. Disponible en:

<https://www.cooperativa.cl/noticias/pais/politica/municipales/diputada-maria-antonieta-saa-fue-agredida-en-colegio-de-renca/2004-10-25/162726.html>

Cooperativa. 2004e. “Insulza acusó de "matonaje fascista" a alcaldesa de Renca”. Disponible en:

<https://www.cooperativa.cl/noticias/pais/politica/municipales/insulza-acuso-de-matonaje-fascista-a-alcaldesa-de-renca/2004-10-26/122056.html>

Cooperativa. 2008a. “Contraloría también detectó irregularidades en Renca”. Disponible en:

<https://www.cooperativa.cl/noticias/pais/organismos-del-estado/denuncias-de-corrupcion/contraloria-tambien-detecto-irregularidades-en-renca/2008-06-26/091119.html>

Cooperativa. 2008b. “Concejales de Renca denunciaron campaña de amedrentamiento en su contra”. Disponible en:

<https://www.cooperativa.cl/noticias/pais/ciudades/concejales-de-renca-denunciaron-campana-de-amedrentamiento-en-su-contra/2008-05-17/144641.html>

Cooperativa. 2014. “Colegio de Profesores denunció más de 160 despidos de docentes en Renca”.

Disponible en: <https://www.cooperativa.cl/noticias/pais/educacion/profesores/colegio->

[de-profesores-denuncio-mas-de-160-despidos-de-docentes-en-renca/2014-03-31/223127.html](http://www.cooperativa.cl/noticias/pais/politica/municipales/udi-presento-nuevo-requerimiento-en-contraloria-contramunicipalidad-de-santiago/2016-10-12/164255.html)

Cooperativa. 2016. “UDI presentó nuevo requerimiento en Contraloría contra Municipalidad de Santiago”. Disponible en:

<https://www.cooperativa.cl/noticias/pais/politica/municipales/udi-presento-nuevo-requerimiento-en-contraloria-contramunicipalidad-de/2016-10-12/164255.html>

Cooperativa. 2016b. “UDI repite en Renca la operación de reemplazo del candidato a alcalde”.

Disponible en: <http://www.cooperativa.cl/noticias/pais/politica/municipales/udi-repite-en-renca-la-operacion-de-reemplazo-del-candidato-a-alcalde/2016-07-28/142524.html>

Córdova, Beatriz e Incio, José Luis. 2013. “La ventaja del incumbente en el ámbito subnacional: un análisis de las dos últimas elecciones municipales en Perú”. *Papeles políticos* Vol. 18 (2): 415-436.

Cornelius, Wayne A. 1972. “A Structural Analysis of Urban Caciquismo in Mexico”. *Urban Anthropology* Vol. 1 (2): 234-261.

Cornelius, Wayne; Eisenstadt, Todd A. y Hindley, Jane (Eds.). 1999. *Subnational Politics and Democratization in Mexico*. La Jolla: Center for US-Mexican Studies, University of California, San Diego.

Cueva, Carla; Chávez, Noelia; Encinas, Daniel y Ramírez, Mariana. 2016. *Democracia y territorio en países unitarios. Una agenda de investigación pendiente*. Lima: Jurado Nacional de Elecciones.

Chhibber Pradeep y Somanathan, E. 2002. “Are Federal Nations Decentralized? Provincial Governments and the Devolution of Authority to Local Government”. *Manuscrito inédito*.

Chhibber, Pradeep y Somanathan, E. Sin fecha. “Does Federalism Imply Devolution? Local Governments in Federal Nations”. *Manuscrito inédito*.

Chirinos, Luis. 2017. *Comunicación Personal*. Lima, 6 de octubre.

Dahl, Robert A. 1971. *Polyarchy: participation and opposition*. New Haven: Yale University Press.

- Daughters, Robert y Leslie Harper. 2007. “Reformas de descentralización fiscal y política”. En: Lora, Eduardo (Ed.). *El estado de las reformas del Estado en América Latina*. Washington: Banco Interamericano de Desarrollo, Banco Mundial y Mayol Ediciones, 243-296.
- DGEEC. 2005. *Atlas de Necesidades Básicas Insatisfechas*. Fernando de la Mora: Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos.
- Diario Correo. 2014a. “Defensoría comprueba abuso de Miyashiro”. Disponible en: <http://diariocorreo.pe/ciudad/defensoria-comprueba-abuso-de-miyashiro-465388/>
- Diario Correo. 2014b. “Congreso le pone la puntería a Miyashiro”. Disponible en: <https://diariocorreo.pe/peru/congreso-le-pone-la-punteria-a-miyashiro-284755/>
- Diario Correo. 2014c. “Atropellan a primo de candidato por defender propaganda”. Disponible en: <http://diariocorreo.pe/ciudad/atropellan-a-primo-de-candidato-por-defender-3658/>
- Diario Correo. 2014d. “Alcalde Miyashiro a un paso de ser vacado”. Disponible en: <https://diariocorreo.pe/politica/alcalde-miyashiro-a-un-paso-de-ser-vacado-486607/>
- Diario Correo. 2014e. “Solicitarán vacancia de alcalde de Chorrillos”. Disponible en: <https://diariocorreo.pe/peru/solicitaran-vacancia-de-alcalde-de-chorrillos-484712/>
- Diario Correo. 2015. “Municipio demolerá escalera en casa de periodista con discapacidad”. Disponible en: <https://diariocorreo.pe/peru/municipio-demolera-escalera-en-casa-de-periodista-con-discapacidad-587219/>
- Diario Correo. 2018a. “Poder Judicial absolvió a exalcalde de Los Olivos”. Disponible en: <https://diariocorreo.pe/edicion/lima/poder-judicial-absolvio-exalcalde-de-los-olivos-803378/>
- Diario Correo. 2018b. “Casos emblemáticos de corrupción siguen estancados”. Disponible en: <https://diariocorreo.pe/edicion/piura/casos-emblematicos-de-corrupcion-siguen-estancados-860322/>
- Diario Correo. 2019. “Sacan a juez que absolvió a Marchena”. Disponible en: <https://diariocorreo.pe/edicion/piura/sacan-juez-que-absolvio-marchena-862756/>

- Dickovick, J. Tyler. 2006. "Municipalization as Central Government Strategy: Central-Regional–Local Politics in Peru, Brazil, and South Africa". *Publius: The Journal of Federalism* Vol. 37 (1): 1-25.
- Dietz, Henry A. y Myers, David J. 2007. "From Thaw to Deluge: Party System Collapse in Venezuela and Peru". *Latin American Politics and Society* Vol. 49 (2): 59-86.
- Došek y Pérez Talia, Marcos. 2015. "Sistema de partidos multinivel en Paraguay (1998-2013): predominio de los partidos tradicionales en la arena subnacional". *Ponencia presentada en el XII Congreso Nacional de Ciencia Política*. Mendoza, 12 al 15 de agosto.
- Došek, Tomáš. 2014. "Sistema de partidos multinivel en Chile (1989-2013): ¿Hacia una creciente incongruencia?". En: Freidenberg, Flavia y Suárez-Cao, Julieta (Eds.). *Territorio y poder: nuevos actores y competencia política en los sistemas de partidos multinivel en América Latina*. Salamanca: Ediciones Universidad de Salamanca, 147-179.
- Došek, Tomáš. 2017. "La presencia y el éxito de los independientes en las elecciones municipales en Chile (1992-2012)". En: Luna, Juan Pablo y Mardones, Rodrigo (Eds.). *La columna vertebral fracturada: revisitando intermediarios políticos en Chile*. Santiago: RIL Editores, 87-114.
- Došek, Tomáš. 2018, "Multilevel research design: Case selection, causality, and scope conditions". *Paper presentado en el Fourth Annual Southwest Workshop on Mixed Methods Research*. Santa Cruz: University of California, 8 al 9 de noviembre.
- Došek, Tomáš; Pérez Talia, Marcos y Duarte Recalde, Liliana Rocío. 2016. "Elecciones municipales en Paraguay de 2015: cambios simbólicos y continuidades sustanciales". *Revista Uruguaya de Ciencia Política* Vol. 25 (1): 137-156.
- Durazo Herrmann, Julián. 2010. "Neo-Patrimonialism and Subnational Authoritarianism in Mexico: The Case of Oaxaca". *Journal of Politics in Latin America* Vol. 2 (2): 85-112.
- Durazo Herrmann, Julián. 2014. "Reflections on Regime Change and Democracy in Bahia, Brazil". *Latin American Research Review* Vol. 49 (3): 23-44.

- Durazo Herrmann, Julián. 2017. "Media and subnational democracy: the case of Bahia, Brazil". *Democratization* Vol. 24 (1): 81-99.
- Eaton, Kent y Chambers-Ju, Christopher. 2014. "When Clients Become Patrons: Teachers, Mayors and the Transformation of Clientelism in Colombia". En: Abente Brun, Diego y Diamond, Larry (Eds.). *Clientelism, Social Policy and the Quality of Democracy*. Baltimore: Johns Hopkins University Press, 88-113.
- Eaton, Kent y Prieto, Juan Diego. 2017. "Subnational Authoritarianism in Colombia: Divergent Paths in Cesar and Magdalena". En: Hilgers, Tina y Macdonald, Laura (Eds). *Violence in Latin America and the Caribbean: Subnational Structures, Institutions, and Clientelistic Networks*. New York: Cambridge University Press, 153-172.
- Eaton, Kent. 2004. *Politics Beyond the Capital: The Design of Subnational Institutions in South America*. Stanford: Stanford University Press.
- Eaton, Kent. 2011. "Conservative Autonomy Movements. Territorial Dimensions of Ideological Conflict in Bolivia and Ecuador". *Comparative Politics* Vol. 43 (3): 291-310.
- Eckstein, Harry. 1975. "Case Studies and Theory in Political Science". En: Greenstein, Fred y Polsby Nelson (Eds.) *Handbook of Political Science (Vol. 7)*. Reading: Addison-Wesley, 79-138.
- Eisenstadt, Shmuel N. 1973. *Traditional Patrimonialism and Modern Neopatrimonialism*. Beverly Hills: Sage Publications.
- El Comercio. 2011. "Procurador Anticorrupción: 'El Caso Miyashiro se ha declarado complejo'". Disponible en: <http://archivo.elcomercio.pe/sociedad/lima/procurador-anticorrupcion-caso-miyashiro-se-ha-declarado-complejo-noticia-1424558>
- El Comercio. 2012a. "Alcalde de Chorrillos es investigado por uso indebido de fondos municipales". Disponible en: <http://archivo.elcomercio.pe/sociedad/lima/alcalde-chorrillos-investigado-uso-indebido-fondos-municipales-noticia-1423700>

El Comercio. 2012b. “Alcalde de Chorrillos podría ser denunciado por malversación de fondos”.

Disponible en: <http://archivo.elcomercio.pe/sociedad/lima/alcalde-chorrillos-podria-denunciado-malversacion-fondos-noticia-761544>

El Comercio. 2014. “Candidatos con juicios lideran preferencias en Lima”. Disponible en:

<https://elcomercio.pe/lima/candidatos-juicios-lideran-preferencias-lima-283418>

El Comercio. 2014b. “Los Olivos: alcalde usó dinero de obras para universidad”. Disponible en:

<http://elcomercio.pe/lima/olivos-alcalde-dinero-obras-universidad-295353>

El Comercio. 2016. “Los peruanos del Lava Jato”. Disponible en:

<https://elcomercio.pe/politica/elecciones/felipe-castillo-renuncio-candidatura-presidencial-392243>

El Diario de Curwen. 2015. “Esto es el clientelismo político: definición y algunos vergonzosos

ejemplos recientes”. *Utero.pe*. Disponible en: <http://utero.pe/2015/12/17/esto-es-el-clientelismo-politico-definicion-y-algunos-vergonzosos-ejemplos-recientes/>

El Mostrador. 2012a. “Protesta en Renca acabó con un lesionado”. Disponible en:

<https://www.24horas.cl/nacional/vecinos-de-renca-protestan-por-supuesto-fraude-electoral-370728>

El Mostrador. 2012b. “Hallazgo de votos en la basura enreda aún más polémica por irregularidades

en la elección municipal”. Disponible en:

<https://www.elmostrador.cl/noticias/pais/2012/10/30/hallazgo-de-votos-en-la-basura-enreda-aun-mas-polemica-por-irregularidades-en-la-eleccion-municipal/>

El Muro. 2016a. “Nuevas denuncias contra alcalde de La Cisterna (PPD) por campaña con recursos

municipales”. Disponible en: <http://elmuro.cl/noticias/nuevas-denuncias-contra-alcalde-de-la-cisterna-ppd-por-campana-con-recursos-municipales/>

El Muro. 2016b. “El Contralor General de la República tiene en su poder una serie de denuncias

presentadas por vecino”. Disponible en: <http://elmuro.cl/noticias/municipalidad-de-la-cisterna-denunciada-por-uso-fondos-municipales-para-campana-reeleccion/>

- El Peruano. 2017b. “Declaran infundada la suspensión en el ejercicio de su cargo de regidor de la Municipalidad Distrital de Chorrillos, provincia y departamento de Lima”. Disponible en: <https://busquedas.elperuano.pe/normaslegales/declaran-infundada-la-suspension-en-el-ejercicio-de-su-cargo-resolucion-no-0313-2017-jne-1567126-2/>
- El Regional Piura. 2018. “Humberto y Baldomero Marchena fueron elegidos alcaldes distrital y provincial”. Disponible en: <https://www.elregionalpiura.com.pe/regionales/152-otras-provincias/30491-humberto-y-baldomero-marchena-fueron-elegidos-alcaldes-distrital-y-provincial>
- Elciudadano.com. 2016. “Joel Olmos apuesta por abrir las ventanas del concejo municipal de La Cisterna. Disponible en: <https://www.elciudadano.cl/politica/joel-olmos-apuesta-por-abrir-las-ventanas-del-concejo-municipal-de-la-cisterna01/10/18/>
- Elciudadano.com. 2016b. “Fallo sin precedente: Justicia ordena que 8 de los 33 profesores despedidos de Renca sean reincorporados”. Disponible en: <https://www.elciudadano.cl/organizacion-social/fallo-sin-precedente-justicia-ordena-que-8-de-los-33-profesores-despedidos-de-renca-sean-reincorporados/02/22/>
- Encinas, Daniel. 2016. “Cinco reflexiones sobre el estudio de los regímenes políticos subnacionales”. *Revista de Ciencia Política y Gobierno* Vol. 3 (6): 19-43.
- Erdmann, Gero y Engel, Ulf. 2007. “Neopatrimonialism Reconsidered: Critical Review and Elaboration of an Elusive Concept”. *Commonwealth & Comparative Politics* Vol. 45 (1): 95-119.
- Espinoza, Yocelyn. 2016. “Simplemente Renca”. *El Mostrador*. Disponible en: <https://m.elmostrador.cl/noticias/opinion/2016/03/12/simplemente-renca/>
- Falleti, Tulia. 2010. *Decentralization and Subnational Politics in Latin America*. New York: Cambridge University Press.

- Faust, Jörg y Harbers, Imke. 2011. "On the Local Politics of Administrative Decentralization: Applying for Policy Responsibilities in Ecuador". *Publius: The Journal of Federalism* Vol. 42 (1): 52-77.
- Fenno, Richard F. 1978. *Home Style: House Members in their Districts*. Boston: Little, Brown and Co.
- Filippi, Emilio. 2006. *La clase política chilena*. Santiago: Pehuén Editores.
- Fox, Jonathan. 1994. "Latin America's Emerging Local Politics". *Journal of Democracy* Vol. 5 (2): 105-116.
- Freidenberg, Flavia y González Tule, Luis. 2009. "Estrategias partidistas, preferencias ciudadanas y anuncios televisivos. Un análisis de la campaña electoral mexicana de 2006". *Política y gobierno* Vol. XVI (2): 269-320.
- Freidenberg, Flavia y Suárez-Cao, Julieta. 2014. *Territorio y poder. Nuevo actores y competencia política en los sistemas de partidos multinivel en América Latina*. Salamanca: Ediciones Universidad de Salamanca.
- García, Miguel. 2000. "Elección popular de alcaldes y terceras fuerzas. El sistema de partidos en el ámbito municipal. 1988-1997". *Análisis Político* Vol. 13 (41): 84-97.
- Gardner, James A. 1991. "The Uses and Abuses of Incumbency: People v. Ohrenstein and the Limits of Inherent Legislative Power". *Fordham Law Review* Vol. 60 (2): 217-255.
- Garracini, Pablo y Perdomo, Sandra. 2011. "San José tras la senda de Chiruchi". En: Cardarello, Antonio y Magri, Altaïr J. (Eds). *Cambios, certezas e incertidumbres. Elecciones Departamentales y Municipales 2010*. Montevideo: Congreso de Intendente, Instituto de Ciencia Política, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República.
- Garretón, Manuel Antonio. 1989. *The Chilean Political Process*. Boston: Unwin Hyman.
- Gay, Robert. 1990. "Community organization and clientelist politics in contemporary Brazil: a case study from suburban Rio de Janeiro". *International Journal of Urban and Regional Research* Vol. 14 (4): 648-666.

- Gay, Robert. 1994. *Popular Organization and Democracy in Rio de Janeiro: A Tale of Two Favelas*. Philadelphia: Temple University Press.
- Gerring, John. 2004. "What is a Case Study and What is it Good For?". *American Political Science Review* Vol. 98 (2): 341-354.
- Gerring, John. 2012. "Mere Description". *British Journal of Political Science* Vol. 42 (4): 721-746.
- Gerring, John. 2017. "Qualitative Methods". *Annual Review of Political Science* Vol. 25: 15-36.
- Gerring, John. 2018. *Case study research: Principles and practices*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Gervasoni, Carlos 2016. "The Dimensions of Democratic and Hybrid Subnational Regimes: Evidence from an Expert Survey in Argentina". En: Behrend, Jacqueline y Whitehead, Laurence (Eds.). 2016c. *Illiberal Practices. Territorial Variance within Large Federal Democracies*. Baltimore: Johns Hopkins University Press, 120-161.
- Gervasoni, Carlos. 2009. "¿Cuán Democráticas son las Provincias Argentinas? Estrategias Objetivas y Subjetivas de Inferencia Descriptiva". *Boletín de Política Comparada* (1): 25-40.
- Gervasoni, Carlos. 2010a. "A Rentier Theory of Subnational Regimes. Fiscal Federalism, Democracy, and Authoritarianism in the Argentine Provinces". *World Politics* Vol. 62 (2): 302-340.
- Gervasoni, Carlos. 2010b. "Measuring Variance in Subnational Regimes: Results from an Expert-Based Operationalization of Democracy in the Argentine Provinces". *Journal of Politics in Latin America* Vol. 2 (2): 13-52.
- Gervasoni, Carlos. 2012. "Subnational Democracy in (Cross-National) Comparative Perspective: Objective Measures with Application to Argentina, Brazil, Canada, Mexico, Uruguay and the United States". *Trabajo preparado para el Congreso Anual de la American Political Science Association*. New Orleans, EE.UU., 30 de agosto al 2 de septiembre.
- Gibson, Edward L. 2013. *Boundary Control: Subnational Authoritarianism in Federal Democracies*. New York: Cambridge University Press.

- Gibson, Edward L. y Suárez-Cao, Julieta. 2010. "Federalized Party Systems and Subnational. Party Competition. Theory and an Empirical Application to Argentina". *Comparative Politics* Vol. 43 (1): 31-39.
- Gibson, Edward. 2005. "Boundary Control: Subnational Authoritarianism in Democratic Countries". *World Politics* Vol. 58 (1): 101-132.
- Gibson, Edward. 2010. "Politics of the Periphery: An Introduction to Subnational Authoritarianism and Democratization in Latin America". *Journal of Politics in Latin America* Vol. 2 (2): 3-12.
- Giraudy, Agustina, Eduardo Moncada, and Richard Snyder. In press. "Subnational Research in Comparative Politics: Achievements and Future Directions". In: Agustina Giraudy, Eduardo Moncada, and Richard Snyder (Eds.). *Inside Countries: Subnational Research in Comparative Politics*. New York: Cambridge University Press.
- Giraudy, Agustina. 2010. "The Politics of Subnational Undemocratic Regime Reproduction in Argentina and Mexico". *Journal of Politics in Latin America* Vol. 2 (2): 53-84.
- Giraudy, Agustina. 2012. "Subnational Democracy: Lessons from Latin America". En: American Political Science Association, *APSA Comparative Democratization Newsletter*, 3, 23-26.
- Giraudy, Agustina. 2013. "Varieties of Subnational Undemocratic Regimes: Evidence from Argentina and Mexico". *Studies in Comparative International Development* Vol. 48 (1): 51-80.
- Giraudy, Agustina. 2015. *Democrats and Autocrats. Pathways of Subnational Undemocratic Regime Continuity within Democratic Countries*. New York: Oxford University Press.
- Giraudy, Agustina; Moncada, Eduardo y Snyder, Richard. En prensa. "Subnational Research in Comparative Politics: Achievements and Future Directions". En: Giraudy, Agustina; Moncada, Eduardo y Snyder, Richard (Eds.). *Inside Countries: Subnational Research in Comparative Politics*. New York: Cambridge University Press.
- Goertz, Gary. 2006. *Social Science Concepts: A User's Guide*. Princeton: Princeton University Press.

- Gran Valparaíso. 2016. Lanza libro sobre el abuso del clientelismo Político basado en la gestión de Virginia Reginato. *CIPER Chile*. Disponible online en: <http://www.granvalparaiso.cl/opinion/lanzan-libro-sobre-el-abuso-del-clientelismo-politico-basado-en-la-gestion-de-virginia-reginato/>
- Grin, Eduardo José; Hernández Bonivento, José y Abrucio, Fernando. 2017. “Introducción: Gobernanza y Descentralización en las ciudades latinoamericanas”. En: Grin, Eduardo José; Hernández Bonivento, José y Abrucio, Fernando (Eds.). *El Gobierno de las Grandes Ciudades. Gobernanza y Descentralización en las Metrópolis de América Latina*. Santiago de Chile: CLAD Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo y Universidad Autónoma de Chile, 9-31.
- Guajardo-Torrealba, Marcelo. 2018. “Estrategias clientelares en Chile: dinámicas informales en el gobierno local”. *Ponencia presentada en el XIII Congreso Chileno de Ciencia Política 2018*. Santiago de Chile: Universidad de Desarrollo, 24 al 26 de octubre.
- Guliyev, Farid. 2011. “Personal rule, neopatrimonialism, and regime typologies: integrating Dahlian and Weberian approaches to regime studies”. *Democratization* Vol. 18 (3): 575-601.
- Gupta, Akhil. 1995. “Blurred Boundaries: The Discourse of Corruption, the Culture of Politics, and the Imagined State”. *American Ethnologist* Vol. 22 (2): 375-402.
- Gutiérrez Sanín, Francisco. 2001. “¿Se ha abierto el sistema político colombiano? Una evaluación de los procesos de cambio (1970-1998)”. *América Latina Hoy* (27): 189-215.
- Hagopian, Frances. 1996. *Traditional Politics and Regime Change in Brazil*. New York: Cambridge University Press.
- Hamill, Hugh H. 1992. *Caudillos. Dictators in Spanish America*. Norman: University of Oklahoma Press.
- Handlin, Samuel. 2017. “Observing incumbent abuses: improving measures of electoral and competitive authoritarianism with new data”. *Democratization* Vol. 24 (1): 41-60.

- Harriss, John; Stokke, Kristian y Törnquist, Olle (Eds.). 2005. *Politicising Democracy. The New Local Politics of Democratisation*. New York: Palgrave Macmillan.
- Helmke, Gretchen y Levitsky, Steven. 2004. "Informal Institutions and Comparative Politics: A Research Agenda". *Perspectives on Politics* Vol. 2 (4): 725-740.
- Hernández Bonivento, José. 2014. *El gobierno de las grandes ciudades: tipología y análisis de los modelos de gestión y gobierno en ciudades de América Latina*. Bogotá: Cámara de Comercio de Bogotá.
- Hilgers, Tina (Ed.). 2012. *Clientelism in Everyday Latin American Politics*. New York: Palgrave Macmillan.
- Hilgers, Tina. 2011. "Clientelism and conceptual stretching: differentiating among concepts and among analytical levels". *Theory and Society* Vol. 40 (5): 567-588.
- Hiskey, Jonathan T. y Bowler, Shaun. 2005. "Local Context and Democratization in Mexico". *American Journal of Political Science* Vol. 49 (1): 57-71.
- Hiskey, Jonathan T. y Seligson, Mitchell A. 2003. "Pitfalls of Power to the People: Decentralization, Local Government Performance, and System Support in Bolivia". *Studies in Comparative International Development* Vol. 37 (4): 64-88.
- Howard, Marc Morjé y Roessler, Philip G. 2006. "Liberalizing Electoral Outcomes in Competitive Authoritarian Regimes". *American Journal of Political Science* Vol. 50 (2): 365-381.
- Hoy. 2013. "Senador: 'Tengo mil parientes en Limpio con derecho a trabajar'". Disponible en: <https://www.hoy.com.py/politica/senador-tengo-mil-parientes-en-limpio-con-derecho-a-trabajar>
- Hoy. 2015. "Protesta a favor de 'intendente bien macho' causa indignación". Disponible en: <https://www.hoy.com.py/nacionales/protesta-a-favor-de-intendente-bien-macho-causa-indignacion>
- Hoyos, Diana. 2007. "Evolución del sistema de partidos en Colombia, 1972-2000. Una mirada a nivel local y regional". *Revista Análisis Político* Vol. 18 (55): 1-26.

- HoyxHoy 2016. “Colegio de Profesores denunció ante Contraloría al alcalde de La Cisterna por irregularidades”. Disponible en: <https://www.soychile.cl/Santiago/Sociedad/2016/10/17/424157/Colegio-de-Profesores-denuncio-ante-Contraloria-al-alcalde-de-La-Cisterna-por-irregularidades.aspx>
- ICVU. 2018. *Índice de Calidad de Vida Urbana. Comunas y Ciudades de Chile*. Disponible en: http://estudiosurbanos.uc.cl/images/investigaciones/Arturo_Orellana/ICVU_2018/20180508_ICVU_2018_-_Version_Definitiva.pdf
- IECON *et al.* 2015. *Departamento Central: regionalización y políticas para el desarrollo*. Asunción: Instituto de Economía, Instituto Desarrollo y Centro de Análisis y Difusión de la Economía Paraguaya.
- INEI. 2014. *Una Mirada a Lima Metropolitana*. Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática.
- Joseph, Gilbert M. 1980. “The Fragile Revolution: Cacique Politics and Revolutionary Process in Yucatan”. *Latin American Research Review* Vol. 15 (1): 39-64.
- Kapiszewski, Diana; MacLean, Lauren M. y Read, Benjamin L. 2015. *Field Research in Political Science: Practices and Principles*. New York: Cambridge University Press.
- Kitschelt, Herbert y Wilkinson, Steven I. (Eds.). 2007. *Patrons, Clients, and Policies. Patterns of Democratic Accountability and Political Competition*. New York: Cambridge University Press.
- Klašnja, Marko y Titunik, Rocío. 2017. “The Incumbency Curse: Weak Parties, Term Limits, and Unfulfilled Accountability”. *American Political Science Review* Vol. 111 (1): 129-148.
- Knight, Alan y Panster, Wil (Eds.). 2005. *Caciquismo in Twentieth-Century Mexico*. London: Institute for the Study of the Americas, University of London.
- Knight, Alan. 2005. “Caciquismo in Twentieth-Century Mexico”. En: Knight, Alan y Panster, Wil (Eds.). *Caciquismo in Twentieth-Century Mexico*. London: Institute for the Study of the Americas, University of London, 1-49.

- Koivu, Kendra L., and Annika Marlen Hinze. 2017. "Cases of Convenience? The Divergence of Theory from Practice in Case Selection in Qualitative and Mixed-Methods Research". *PS: Political Science & Politics* Vol. 50 (4): 1023-1027.
- La Mira Digital. 2015. "Buscan destronar 25 años de "dictadura liberal" de los Gómez Verlangieri". Disponible en: <http://www.lamira.com.py/buscan-destronar-25-anos-de-dictadura-liberal-de-los-gomez-verlangieri/>
- La Mira. S.f. "Buscan destronar 25 años de "dictadura liberal" de los Gómez Verlangieri". Disponible en: <http://www.lamira.com.py/buscan-destronar-25-anos-de-dictadura-liberal-de-los-gomez-verlangieri/>
- La Nación. 2004. "Ex funcionarios de la municipalidad de Renca: 'Vicky Barahona nos mandó a golpear'". Disponible en: <http://lanacion.cl/2004/10/28/ex-funcionarios-de-la-municipalidad-de-renca-vicky-barahona-nos-mando-a-golpear/>
- La Nación. 2008. "Adeptos de Vicky Barahona golpean a candidato humanista". Disponible en: <http://lanacion.cl/2008/09/30/adeptos-de-vicky-barahona-golpean-a-candidato-humanista/>
- La Nación. 2015. "Manifestación contra autoridades municipales en Limpio". Disponible en: <https://www.lanacion.com.py/2015/10/11/manifestacion-contra-autoridades-municipales-en-limpio/>
- La Nación. 2016. "La INC dejó atrás legados de administraciones anteriores". Disponible en: <https://www.lanacion.com.py/2016/07/23/la-inc-dejo-atras-legados-de-administraciones-anteriores/>
- La Noticia Renovada. 2018. "LIMA NORTE: Candidato a la alcaldía de Los Olivos, Beto Castillo, denuncia a CPI por encuesta 'BAMBA'". Disponible en: <http://lanoticiarenovada.com/lima-norte-candidato-la-alcaldia-de-los-olivos-beto-castillo-denuncia-cpi-por-encuesta-bamba>

- La República. 2001. “Por avalar inscripción de Perú 2000 con un millón de firmas falsificadas José Portillo ya está”. Disponible en: <https://larepublica.pe/politica/325785-por-avalar-inscripcion-de-peru-2000-con-un-millon-de-firmas-falsificadas-jose-portillo-ya-esta>
- La República. 2008. “Sombra de nepotismo y aprovechamiento de cargo habría en distrito de Los Olivos”. Disponible en: <https://larepublica.pe/sociedad/370779-sombra-de-nepotismo-y-aprovechamiento-de-cargo-habria-en-distrito-de-los-olivos>
- La República. 2010. “Felipe Castillo y sus vínculos con el fujimorismo”. Disponible en: <https://larepublica.pe/politica/445264-felipe-castillo-y-sus-vinculos-con-el-fujimorismo>
- La República. 2016. “Otras 2 universidades creadas por el APRA existen solo en el papel”. Disponible en: <https://larepublica.pe/sociedad/999640-otras-2-universidades-creadas-por-el-apra-existen-solo-en-el-papel>
- La República. 2018a. “La violenta reacción del alcalde de Chorrillos ante protesta por niño muerto”. Disponible en: <https://larepublica.pe/sociedad/1180567-la-violenta-reaccion-del-alcalde-de-chorrillos-ante-protesta-por-nino-muerto-video>
- La República. 2018b. “Capturan al alcalde de La Victoria, acusado de liderar organización criminal”. Disponible en: <https://larepublica.pe/sociedad/1290810-victoria-pnp-fiscalia-allanan-casa-alcalde-victoria-elias-cuba-hijo>
- La Segunda. 2012. “Moreira denuncia ante Contraloría intervención electoral y faltas a la probidad del alcalde de La Cisterna”. Disponible en: <http://www.lasegunda.com/Noticias/Politica/2012/10/787843/Moreira-denuncia-ante-Contraloria-intervencion-electoral-y-faltas-a-la-probidad-del-alcalde-de-La-Cisterna>
- La Tercera. 2012. “Diputado Moreira acude a la Contraloría para denunciar a alcalde de La Cisterna”. Disponible en: <http://www2.latercera.com/noticia/diputado-moreira-acude-a-la-contraloria-para-denunciar-a-alcalde-de-la-cisterna/>
- La Tercera. 2013. “Primarias: Longueira echa a andar la "máquina" UDI”. Disponible en: <http://www2.latercera.com/noticia/primarias-longueira-echa-a-andar-la-maquina-udi/>

- La Tercera. 2016. “Declaran inadmisible querrela de Vicky Barahona contra alcalde de Renca por injurias y calumnias”. Disponible en: <http://www2.latercera.com/noticia/declaran-inadmisible-querrela-vicky-barahona-alcalde-renca-injurias-calumnias>
- La Voz Digital. 2015. “#Limpio no te calles! contra los Gómez Verlangieri”. Disponible en: http://www.lavozdigital.com.py/noticia.php?id=1560&id_categoria=9
- Lankina, Tomila; Libman, Alexander y Obydenkova, Anastassia. 2016. “Authoritarian and Democratic Diffusion in Post-Communist Regions”. *Comparative Political Studies* Vol. 49 (12): 1599-1629.
- Larrea, Enrique. 2014. “Felipe Castillo: ‘El alcalde no es el responsable de la seguridad ciudadana’”. *Lamula.pe*. Disponible en: <https://redaccion.lamula.pe/2014/09/14/felipe-castillo-el-alcalde-no-es-el-responsable-de-la-seguridad-ciudadana/enrique-larrea/>
- Levitsky, Steven y Cameron, Maxwell A. 2003. “Democracy without Parties? Political Parties and Regime Change in Fujimori’s Peru”. *Latin American Politics and Society* Vol. 45 (3): 1-33.
- Levitsky, Steven y Way, Lucan A. 2010. “The Rise of Competitive Authoritarianism”. *Journal of Democracy* Vol. 13 (2): 51-65.
- Levitsky, Steven y Way, Lucan A. 2010. *Competitive Authoritarianism. Hybrid Regimes After the Cold War*. New York: Cambridge University Press.
- Levitsky, Steven. 2012. “Informal Institutions and Politics in Latin America”. En: Kingstone, Peter y Yashar, Deborah (Eds.). *Routledge Handbook of Latin American Politics*. New York: Routledge, 88-100.
- Levitsky, Steven; Loxton, James y Van Dyck, Brandon. 2016. “Introduction”. En: Levitsky, Steven; Loxton, James y Van Dyck, Brandon y Domínguez, Jorge I. (Eds.). New York: Cambridge University Press, 1-48.
- Levy, Jack S. 2008. “Case Studies: Types, Designs, and Logics of Inference”. *Conflict Management and Peace Science* Vol. 25 (1): 1-18.

- Luján Verón, David. 2014. "Poder posicional y clientelismo político. Chile en su dimensión local". *Ponencia presentada en el 1 Congreso Latinoamericano de Estudiantes de Posgrado en Ciencias Sociales*. Ciudad de México, 26 al 27 de junio.
- Luna, Juan Pablo y Altman, David. 2011. "Uprooted but Stable: Chilean Parties and the Concept of Party System Institutionalization". *Latin American Politics and Society* Vol. 53 (2): 1-28.
- Luna, Juan Pablo y Rosenblatt, Fernando. 2012. "¿Notas para una autopsia? Los partidos políticos en el Chile actual". En: Díaz, Francisco Javier y Sierra, Lucas (Eds.). *Democracia con partidos. Informe para la reforma de los partidos políticos en Chile*. Santiago de Chile: Centro de Estudios Públicos y la Corporación de Estudios para Latinoamérica, 115-267.
- Luna, Juan Pablo y Soifer, Hillel David. 2015. "Estimando la capacidad del Estado". *Perspectivas desde el Barómetro de las Américas: 2015, Número 119*. Nashville: Universidad de Vanderbilt.
- Luna, Juan Pablo y Toro Maureira, Sergio. 2014. "State Capacity and Democratic Governance in Latin America: A Survey Data-Based Approach to Measurement and Assessment". *Perspectivas desde el Barómetro de las Américas: 2014, Número 102*. Nashville: Universidad de Vanderbilt.
- Luna, Juan Pablo. 2014. "Party System Institutionalization: Do We Need a New Concept?". *Studies in Comparative International Development* Vol. 49 (4): 403-425.
- Luna, Juan Pablo. 2014. *Segmented Representation. Political Party Strategies in Unequal Democracies*. Oxford: Oxford University Press.
- Mardones Arévalo, Rodrigo y Toro Maureira, Sergio. 2014. "Chile frente al cambio de ciclo. Participación y preferencias electorales en las elecciones chilenas de 2013". *Nueva Sociedad* (249): 16-27.
- Mayhew, David R. 1974. *Congress: The Electoral Connection*. New Haven: Yale University Press.
- Mazucca, Sebastián L. 2010. "Access to Power Versus Exercise of Power. Reconceptualizing the Quality of Democracy in Latin America". *Studies in Comparative International Development* Vol. 45 (3): 334-357.

- McMann, Kelly. 2006. *Economic Autonomy and Democracy. Hybrid Regimes in Russia and Kyrgyzstan*. New York: Cambridge University Press.
- Mickey, Robert. 2015. *Paths Out of Dixie. The Democratization of Authoritarian Enclaves in America's Deep South, 1944-1972*. Princeton: Princeton University Press.
- Middlebrook, Kevin J. 2009. "Caciquismo and Democracy: Mexico and Beyond". *Bulletin of Latin American Research* Vol. 28 (No. 3): 411-427.
- Migdal, Joel S. 2001. *State in Society. Studying how States and Societies Transform and Constitute One Another*. Cambridge: Cambridge University Press.
- Ministerio de Desarrollo Social. 2016. *Metodología de medición de pobreza multidimensional con entorno y redes*. Disponible en: http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/casen-multidimensional/casen/docs/Metodologia_de_Medicion_de_Pobreza_Multidimensional.pdf
- Ministerio de Desarrollo Social. 2018. *Informe de estimaciones comunales de pobreza, con datos de Casen 2015*. Disponible en: http://observatorio.ministeriodesarrollosocial.gob.cl/documentos/INFORME_estimaciones_pobreza_comunal_2015.pdf
- Molina, José. 2007. "Sistemas electorales subnacionales". En: Nohlen, Dieter; Zovatto, Daniel; Orozco, Jesús y Thompson, José (Comps.). *Tratado de derecho electoral comparado de América Latina*. México, D.F.: Fondo de Cultura Económica, Instituto Interamericano de Derechos Humanos, Universidad de Heidelberg, IDEA, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación e Instituto Federal Electoral, 334-370.
- Montero, Alfred P. 2007. "Uneven Democracy? Subnational Authoritarianism in Democratic Brazil". *Ponencia presentada en la Conferencia de la Latin American Studies Association Conference*. Montréal, Canada.
- Montero, Alfred P. 2010. "No Country for Leftists? Clientelist Continuity and the 2006 Vote in the Brazilian Northeast". *Journal of Politics in Latin America* Vol. 2 (2): 113-153.

- Morlino, Leonardo. 2014. *La calidad de la democracia en América Latina. Informe para IDEA Internacional*. San José: IDEA Internacional y LUISS.
- Moscovich, Lorena. 2015. "Decentralization and Local Governments in Latin America". En: Millett, Richard L., Holmes, Jennifer S. y Pérez, Orlando J. (Eds.). *Latin American Democracy: Emerging Reality or Endangered Species?* New York: Routledge, 134-152.
- Munck, Gerardo. 1996. *Disaggregating Political Regime: Conceptual Issues in the Study of Democratization*. Kellogg Institute Working Paper #228. Notre Dame: Kellogg Institute For International Studies, University of Notre Dame.
- Munro, Wolfgang. 2013. "Clientelist corruption networks: conceptual and empirical approaches". *Zeitschrift für Vergleichende Politikwissenschaft* Vol. 7 (Sup. 1): 33-56.
- Muñoz, Paula. 2016a. "Estado, clientelismo y partidos políticos. Una perspectiva comparada". En: Grompone, Romeo (Ed.). *Incertidumbres y distancias. El controvertido protagonismo del Estado en el Perú*. Lima: Instituto de Estudios Peruanos, 283-334.
- Muñoz, Paula. 2016b. "Clientelismo de campana, «obrismo» y corrupción: Baja *accountability* democrática en Perú". En: Aragón, Jorge (Ed.). *Participación, competencia y representación política. Contribuciones para el debate*. Lima: Instituto de Estudios Peruanos, 159-178.
- Muñoz, Paula. 2017. *Comunicación Personal*. Lima, 11 de julio.
- Nason, Marshall R. 1973. "The Literary Evidence, Part III: The Cacique in Latin American Literature". En: Kern, Robert (Ed.). *The Caciques: Oligarchical Politics and the System of Caciquismo in the Luso-Hispanic World*. Albuquerque: University of New Mexico Press, 99-118.
- Nason, Marshall R. 1973a. "The Literary Evidence, Part I: The Term Caciquismo, Its Variants and Its Literary Scope". En: Kern, Robert (Ed.). *The Caciques: Oligarchical Politics and the System of Caciquismo in the Luso-Hispanic World*. University of New Mexico Press: Albuquerque, 27-41.

- Nickson, Andrew. 2011. "Where Is Local Government Going in Latin America? A Comparative Perspective". *Working Paper #6*. Visby: Swedish International Centre for Local Democracy.
- Nickson, Andrew. 2018. "Local government in Latin America. The struggle to overcome social exclusion". En: Kerley, Richard; Liddle, Joyce y Dunning, Pamela T. (Eds.). *The Routledge Handbook of International Local Government*. London y New York: Routledge, 131-148.
- Nichter, Simeon. 2008. "Vote Buying or Turnout Buying? Machine Politics and the Secret Ballot". *American Political Science Review* Vol. 102 (1): 19-31.
- Nichter, Simeon. 2014. "Conceptualizing vote buying". *Electoral Studies* Vol. 35: 315-327.
- Niedzwiecki, Sara. 2018. *Uneven Social Policies. The Politics of Subnational Variation in Latin America*. New York: Cambridge University Press.
- Niedzwiecki, Sara; Chapman Osterkatz, Sandra; Hooghe, Liesbet y Marks, Gary. 2018. "The RAI travels to Latin America: Measuring regional authority under regime change". *Regional & Federal Studies*, DOI: 10.1080/13597566.2018.1489248.
- O'Donnell, Guillermo. 2001. "Repenser la théorie démocratique: Perspectives latino-américaines". *Revue Internationale de Politique Comparée* Vol. 8 (2): 199-224.
- Oliveros, Virginia. 2013. "A Working Machine. Patronage Jobs and Political Services in Argentina". *Tesis Doctoral*. New York: Columbia University.
- Paraguay.com. 2010. "Denuncian desvío de fondos por parte del ex Intendente Albino Ferrer". Disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=YwtY-BqTQyg>
- Pasotti, Eleonora. 2017. *Political Branding in Cities. The Decline of Machine Politics in Bogotá, Naples, and Chicago*. New York: Cambridge University Press.
- Payne, Mark. 2006. "Sistemas de partidos y gobernabilidad democrática". En: Payne, Mark; Zovatto, Daniel y Díaz, Mercedes M. *La política importa. Democracia y desarrollo en América Latina*. Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo e IDEA Internacional, 165-196.

- Pepinsky, Tom. En prensa. "The Return of the Single Country Study". *Annual Review of Political Science*.
- Pérez Contreras, Aníbal y Luján Verón, David. 2018. "Cercanía, favor, lealtad. Clientelismo en dos municipalidades chilenas". *Sociológica* Vol. 33 (94): 235-268.
- Pérez Contreras, Aníbal. 2014. "¿UDI popular? Los campamentos y el respaldo electoral-popular de derecha. El caso de Virginia Reginato en Viña del Mar (2008-2013)". *Revista Izquierdas* (21): 1-30.
- Pérez Contreras, Aníbal. 2016. *La UDI tras el telón. Agitación social, lavinismo y clientelismo. El caso de Reginato en Viña del Mar*. Valparaíso: Editorial América en Movimiento.
- Pérez Talia, Marcos. 2017. "La institucionalización partidista y su relación con la calidad de la democracia: Paraguay y Uruguay en perspectiva comparada". *Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales* Vol. LXII (229): 299-330.
- Perú 21. 2009. "El alcalde de Los Olivos habría sido convocado para reemplazar a Vílchez". Disponible en: <http://archivo.peru21.pe/noticia/298735/alcalde-olivos-habria-sido-convocado-reemplazar-vilchez>
- Perú 21. 2012. "Contraloría denunciará al alcalde Augusto Miyashiro". Disponible en: <https://peru21.pe/lima/contraloria-denunciara-alcalde-augusto-miyashiro-51476>
- Peru.com. 2018. "Chorrillos: alcalde multa a quienes no apoyan sus marchas, denuncian". Disponible en: <https://peru.com/actualidad/mi-ciudad/chorrillos-alcalde-multa-quienes-no-apoyan-sus-marchas-denuncian-noticia-554651>
- Piattoni, Simon. 2001. "Clientelism in Historical and Comparative Perspective". En: Piattoni, Simona (Ed.). *Clientelism, Interests, and Democratic Representation. The European Experience in Historical and Comparative Perspective*. Cambridge: Cambridge University Press, 1-30.
- Pino Uribe, Juan Federico y Cárdenas Díaz, Javier Alonso. 2016. "El Clientelismo: el incesante juego de políticos y clientes en la construcción y reproducción de la democracia subnacional y nacional". *Reflexión Política* Vol. 18 (35): 58-70.

- Pino Uribe, Juan Federico. 2013. "Régimen y territorio. Trayectorias de desarrollo del régimen político a nivel subnacional en Colombia 1988-2011". *Documento de Trabajo #23*. Bogotá: Departamento de Ciencia Política, Universidad de los Andes.
- Pino Uribe, Juan Federico. 2017. "Entre democracias y autoritarismos: una mirada crítica al estudio de la democracia subnacional en Colombia y Latinoamérica". *Colombia Internacional* (91): 215-242.
- Piñeiro Rodríguez, Rafael y Rosenblatt, Fernando. 2018. "Stability and incorporation: Toward a new concept of party system institutionalization". *Party Politics*, DOI: 10.1177/1354068818777895.
- PNUD Chile 2005. *Las trayectorias del desarrollo humano en las comunas de Chile (1994-2003)*. Santiago: PNUD y MIDEPLAN.
- PNUD. 2009. *Informe sobre Desarrollo Humano Perú 2009*. Lima: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- Przeworski, Adam, and Henry Teune. 1970. *The Logic of Comparative Social Inquiry*. New York: John Wiley and Sons.
- Radio Cutivalú. 2017. "Las familias Marchena y Elera se disputan el poder político en la provincia de Ayabaca". Disponible en: <https://www.radiocutivalu.org/las-familias-marchena-elera-se-disputan-poder-politico-la-provincia-ayabaca/>
- Radio Uchile. 2012. "Más de 200 vecinos protestan por denuncia de fraude electoral en Renca". Disponible en: <https://radio.uchile.cl/2012/10/30/mas-de-200-vecinos-protestan-por-denuncia-de-fraude-electoral-en-renca/>
- RDN. 2018. "Piden juicio oral para González Daher y otros en caso audios del JEM". Disponible en: <https://www.rdn.com.py/2018/12/21/piden-juicio-oral-para-gonzalez-daher-y-otros-en-caso-audios-del-jem/>
- Reich, Gary. 2002. "Categorizing Political Regimes: New Data for Old Problems". *Democratization* Vol. 9 (4): 1-24.

- Remy, Marisa. 2017. *Comunicación Personal*. Lima, 12 de julio.
- Riedl, Rachel Beatty. 2017. “Sub-National–Cross-National Variation: Method and Analysis in Sub-Saharan Africa”. *American Behavioral Scientist* Vol. 61 (8): 932-959.
- Roberts, Kenneth. 2012. “Parties, Party Systems, and Political Representation”. En: Kingstone, Peter y Yashar, Deborah J. (Eds.), *Routledge Handbook of Latin American Politics*. New York: Routledge, 48-60.
- Roca, Cristian. 2014. “Alcalde utiliza personal municipal para su reelección”. *Lamula.pe*. Disponible en: <https://cristian11.lamula.pe/2014/08/12/alcalde-utiliza-personal-municipal-para-su-reeleccion/sebas12/>
- Rojas, Moisés K. y Sabogal, Renato. 2018. *Propuesta de reforma municipal. El camino local para el fortalecimiento de la democracia*. Lima: Universidad Nacional Mayor de San Marcos y Consenso y Estudios Sociales.
- Rokkan, Stein. 1970. *Citizens, Elections, Parties: Approaches to the Comparative Study of the Processes of Development*. New York: David McKay Company.
- RPP. 2014a. “Continúa la tensión en Jicamarca tras enfrentamiento entre vecinos”. Disponible en: <https://rpp.pe/lima/actualidad/continua-la-tension-en-jicamarca-tras-enfrentamiento-entre-vecinos-noticia-704238>
- RPP. 2014b. “Piura: ‘sobrino de Marchena es su heredero político en Lagunas’”. Disponible en: <https://rpp.pe/peru/actualidad/piura-sobrino-de-marchena-es-su-heredero-politico-en-lagunas-noticia-736180>
- Rubio, Julia María. 2016. “El sistema de partidos de Perú (1980-2015)”. En: Freidenberg, Flavia (Ed.). *Los sistemas de partidos en América Latina 1978-2015. Cono Sur y Países Andinos*. Ciudad de México: IIJ/UNAM e INE, 449-487.
- Ruíz Díaz, Estela. 2018. “La liberación de Ciudad del Este, un desafío institucional”. *Última Hora*. Disponible en: <https://www.ultimahora.com/la-liberacion-ciudad-del-este-un-desafio-institucional-n2784222.html>

- Ruíz Díaz, Estela. 2019. "Ciudad del Este, historia de un secuestro". *Última Hora*. Disponible en: <https://www.ultimahora.com/ciudad-del-este-historia-un-secuestro-n2796923.html>
- Sánchez, Marcelo. 2016. "Aníbal Pérez, La UDI tras el telón. Agitación social, lavinismo y clientelismo. El caso de Reginato en Viña del Mar, Editorial América en Movimiento, 2016.". *Revista Convergencia* Vol. 5 (7): 127-130.
- Sanchez, Omar. 2009. "Party Non-Systems. A Conceptual Innovation". *Party Politics* Vol. 15 (4): 487-520.
- Schaffer, Frederic Charles (Ed.). 2007. *Elections for Sale: The Causes and Consequences of Vote Buying*. Boulder: Lynne Rienner.
- Schedler, Andreas. 2002. "The Menu of Manipulation". *Journal of Democracy* Vol. 13 (2): 36-50.
- Sellers, Jefferey M. 2019. "From Within to Between Nations: Subnational Comparison across Borders". *Perspectives on Politics* Vol. 17 (1): 85-105.
- Siavelis, Peter M. 2009. "Enclaves de la transición y la democracia chilena". *Revista de Ciencia Política* Vol. 29 (1): 3-21.
- Sidel, John T. 1999. *Capital, Coercion, and Crime: Bossism in the Philippines*. Stanford: Stanford University Press.
- Sidel, John T. 2014. "Economic foundations of subnational authoritarianism: Insights and evidence from qualitative and quantitative research". *Democratization* Vol. 21 (1): 161-184.
- Silva, Verónica. 2016. "Constructing a State in the Face of Regional Power. The Case of Guayaquil". *Latin American Perspectives* Vol. 43 (1): 93-108.
- Simmons, Erica S. 2016. *Meaningful Resistance: Market Reforms and the Roots of Social Protest in Latin America*. New York: Cambridge University Press.
- Sjöblom, Gunnar. 1968. *Party Strategies in the Multiparty System*. Lund: Studenlitteratur.
- Snyder, Richard. 2001. "Scaling Down: The Subnational Comparative Method". *Studies in Comparative International Development* Vol. 36 (1): 93-110.
- Sohr, Raúl. 2017. *Alejandro Guillier. De cara al país: Conversaciones con Raúl Sohr*. Santiago: DEBATE.

- Stokes, Susan C. 2007. "Political clientelism". En: Boix, Carles y Stokes, Susan C. *The Oxford Handbook of Comparative Politics*. Oxford, Oxford University Press, 604-627.
- Stokes, Susan C.; Dunning, Thad; Nazareno, Marcelo y Brusco, Valeria. 2013. *Brokers, Voters, and Clientelism. The Puzzle of Distributive Politics*. New York: Cambridge University Press.
- Suárez-Cao, Julieta. 2016. "Tipos de sistemas electorales para la elección de gobernadores regionales en Chile: Propuestas para el debate desde una perspectiva comparada". En: Fundación Chile Descentralizado. *El arranque de la descentralización. Desatando las amarras del centralismo chile*. Temuco: Ediciones Universidad de la Frontera, 47-67.
- Suárez-Cao, Julieta; Batlle, Margarita y Wills-Otero, Laura. 2017. "El auge de los estudios sobre la política subnacional latinoamericana". *Colombia Internacional* (90): 15-34.
- Szwarcberg, Mariela. 2015. *Mobilizing Poor Voters. Machine Politics, Clientelism, and Social Networks in Argentina*. New York: Cambridge University Press.
- Szwarcberg, Mariela. 2016. "Reelecciones infinitas: El caso de los intendentes del conurbano". *POSTData* Vol. 21 (2): 577-592.
- Tácunan, Santiago. 2017. *Los Olivos. Historia de un distrito emprendedor de Lima-Norte*. Lima: Fondo Editorial USIL y Municipalidad Distrital de Los Olivos.
- Tanaka, Martín. 2002. "La dinámica de los actores regionales y el proceso de descentralización: ¿el despertar del letargo?". *Documento de Trabajo* N° 125. Lima: Instituto de Estudios Peruanos.
- Tanaka, Martín. 2005. *Democracia sin partidos. Perú, 2000-2005*. Lima: Instituto de Estudios Peruanos.
- Tele13. 2016a. "Pocas mujeres y alto número de reelectos: Las cifras de los nuevos alcaldes que asumen". Disponible en: <http://www.t13.cl/noticia/politica/radiografia-reeleccion-municipal-dispar-resultado-alcaldes-vitalicios>
- Tele13. 2016b. "Escasa renovación: 85% de los alcaldes de la Nueva Mayoría y Chile Vamos busca la reelección". Disponible en: <http://www.t13.cl/noticia/politica/escasa-renovacion-85-alcaldes-nueva-mayoria-y-chile-vamos-busca-reeleccion>

- The Clinic. 2012. “Derecha y Concertación unidas, jamás serán vencidas”. Disponible en: <http://www.theclinic.cl/2012/10/26/derecha-y-concertacion-unidas-jamas-seran-vencidas/>
- The Clinic. 2015. “El rescate de los 33 profesores despedidos de Renca”. Disponible en: <http://www.theclinic.cl/2015/08/12/el-rescate-de-los-33-profesores-despedidos-de-renca/>
- The Clinic. 2016. “Gobierno acusó a candidata UDI por Renca de usar políticamente a niños”. Disponible en: http://www.cooperativa.cl/p4_noticias/site/artic/20041025/pags/20041025091424.html
- Trome. 2018. “Luis Bueno, el eterno alcalde de los huaicos”. Disponible en: <https://trome.pe/actualidad/historias-contadas-luis-bueno-eterno-alcalde-huaicos-chosica-74299>
- Tuesta Soldevilla, Fernando (Ed.). 2014. *Una onda expansiva. Las revocatorias en el Perú y América Latina*. Lima: JNE y Escuela de Gobierno y Política Públicas (PUCP).
- Tuesta Soldevilla, Fernando. 2016. “Representación política: Partidos por la mitad”. En: Tuesta Soldevilla, Fernando (Ed.). *Partidos políticos y elecciones. Representación política en América Latina*. Lima: PNUD, JNE y EGPP/PUCP, 251-265.
- Tuñón, Guadalupe. 2007. *Democratización subnacional: Una exploración a la luz del caso argentino*. Tesis de Licenciatura. Buenos Aires: Universidad de San Andrés.
- Turner, Brian. 2005. “Instituciones Políticas a Nivel Local: transición y desarrollo”. En: Abente, Diego y Masi, Fernando (Eds.). *Estado, Economía y Sociedad. Una Mirada Internacional a la Democracia Paraguaya*. Asunción: Centro de Análisis y Difusión de la Economía Paraguaya, 171-200.

- Última Hora. 2007. “La ciudad está mal’, reveló el nuevo intendente de San Lorenzo”. Disponible en: <https://www.ultimahora.com/la-ciudad-esta-mal-revelo-el-nuevo-intendente-san-lorenzo-n85126.html>
- Última Hora. 2010. “Efrén Silva triunfa en San Lorenzo”. Disponible en: <https://www.ultimahora.com/efren-silva-triunfa-san-lorenzo-n342632.html>
- Última Hora. 2012. “La abstención salva a Albino Ferrer de una intervención”. Disponible en: <https://www.ultimahora.com/la-abstencion-salva-albino-ferrer-una-intervencion-n543042.html>
- Última Hora. 2015a. “Criticado clan de Limpio lleva ¼ de siglo en el poder y todo sigue igual”. Disponible en: <https://www.ultimahora.com/criticado-clan-limpio-lleva-siglo-el-poder-y-todo-sigue-igual-n902956.html>
- Última Hora. 2015b. “Albino Ferrer responde a cuestionamientos”. Disponible en: <https://www.ultimahora.com/albino-ferrer-responde-cuestionamientos-n943816.html>
- Última Hora. 2015c. “Familiares y amigos de Ferrer copan la Comuna de San Lorenzo”. Disponible en: <https://www.ultimahora.com/familiares-y-amigos-ferrer-copan-la-comuna-san-lorenzo-n943557.html>
- Última Hora. 2015d. “Albino Ferrer saca diferencia de más de 16% en San Lorenzo por la ANR”. Disponible en: <https://www.ultimahora.com/albino-ferrer-saca-diferencia-mas-16-san-lorenzo-la-anr-n916637.html>
- Última Hora. 2015d. “Limpio no te calles: Exigen mejor gestión de sus autoridades”. Disponible en: <https://www.ultimahora.com/limpio-no-te-calles-exigen-mejor-gestion-sus-autoridades-n937930.html>
- Última Hora. 2015e. “Pierde Cárdenas y PLRA acabó con 14 años de dominio colorado en Lambaré”. Disponible en: <https://www.ultimahora.com/pierde-cardenas-y-plra-acabo-14-anos-dominio-colorado-lambare-n946342.html>

- Última Hora. 2015f. “Fiscalía imputa a Cárdenas tras derrumbe en colegio de Lambaré”. Disponible en: <https://www.ultimahora.com/fiscalia-imputa-cardenas-derrumbe-colegio-lambare-n935845.html>
- Última Hora. 2016. “Caazapá, San Pedro y Caaguazú son los departamentos más pobres del país”. Disponible en: <https://www.ultimahora.com/caazapa-san-pedro-y-caaguazu-son-los-departamentos-mas-pobres-del-pais-n990096.html>
- Última Hora. 2017. “Denuncian persecución del intendente Ferrer”. Disponible en: <https://www.ultimahora.com/echaron-mas-funcionarios-no-estar-alineados-hc-n1119525.html>
- Última Hora. 2018a. “El sufragio es obligatorio, aunque no hay sanciones por no ir a votar”. Disponible en: <https://www.ultimahora.com/el-sufragio-es-obligatorio-aunque-no-hay-sanciones-no-ir-votar-n1142221.html>
- Última Hora. 2018b. “Guazu Cuá: Con foto de Stroessner, seccionalero desafía manifestación contra intendente”. Disponible en: <https://www.ultimahora.com/guazu-cua-foto-stroessner-seccionalero-desafia-manifestacion-contraintendente-n2702664.html>
- Vairo, Daniela. 2017. “Oposición partidaria y (des) lealtad democrática en América Latina (1978-2010)”. *POSTData* Vol. 22 (1): 273-304.
- Vergara, Alberto y Watanabe, Aaron. 201. “Peru since Fujimori”. *Journal of Democracy* Vol. 27 (3): 148-157.
- Weaver, R. Kent. 1986. “The Politics of Blame Avoidance”. *Journal of Public Policy* Vol. 6 (4): 371-398.
- Weber, Max. 1972 [1922]. *Wirtschaft und Gesellschaft*. Tübingen: J.C.B. Mohr.
- Weitz-Shapiro, Rebecca. 2016. *Curbing Clientelism in Argentina. Politics, Poverty, and Social Policy*. New York: Cambridge University Press.
- Whitehead, Laurence y Behrend, Jacqueline. 2016. “Uneven Processes and Multiple Pathways”. En: Behrend, Jacqueline y Whitehead, Laurence (Eds.). 2016c. *Illiberal Practices. Territorial*

Variance within Large Federal Democracies. Baltimore: Johns Hopkins University Press, 291-313.

Wills-Otero, Laura. 2015. *Latin American Traditional Parties, 1978-2006. Electoral Trajectories and Internal Party Politics*. Bogotá: Ediciones Uniandes.

Yashar, Deborah J. 1999. "Democracy, Indigenous Movements, and the Postliberal Challenge in Latin America". *World Politics* 52 (1): 76-104.

Zapata Osorno, Eucaris. 2016. "Clientelismo político. Un concepto difuso pero útil para el análisis de la política local". *Estudios Políticos* (49): 167-185.

Zavaleta, Mauricio. 2014. *Coaliciones de Independientes. Las reglas no escritas de la política electoral*. Lima: Instituto de Estudios Peruanos.

Listado de entrevistas

Chile

Entrevista #1 con ex candidato/a a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de noviembre de 2018.

Entrevista #2 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 10 de mayo de 2018.

Entrevista #3 con vecino/a de la comuna de La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

Entrevista #4 con funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 9 de mayo de 2018.

Entrevista #5 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 8 de mayo de 2018.

Entrevista #6 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 8 de mayo de 2018.

Entrevista #7 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 7 de mayo de 2018.

Entrevista #8 con líder/lideresa político/a en La Cisterna. Santiago, Chile, 7 de mayo de 2018.

Entrevista #9 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 4 de mayo de 2018.

Entrevista #10 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 3 de mayo de 2018.

Entrevista #11 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 2 de mayo de 2018.

Entrevista #12 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018.

Entrevista #13 con periodista local en La Cisterna. Santiago, Chile, 2 de mayo de 2018.

Entrevista #14 con funcionario/a municipal en La Cisterna. La Cisterna, Chile, 2 de mayo de 2018.

Entrevista #15 ex trabajador/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 1 de mayo de 2018.

Entrevista #16 con militante político/a en La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

Entrevista # 17 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

Entrevista #18 con ex candidato/a alcalde/sa de La Cisterna. Santiago, Chile, 30 de abril de 2018.

Entrevista #19 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 26 de abril de 2018.

Entrevista #20 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

Entrevista #21 con ex funcionario/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

Entrevista #22 con político/a nacional. Santiago, Chile, 25 de abril de 2018.

Entrevista #23 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 19 de abril de 2018.

Entrevista #24 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 18 de abril de 2018.

Entrevista #25 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 16 de abril de 2018.

Entrevista #26 con dirigente/a social en Renca. Santiago. Chile, 16 de abril de 2018.

Entrevista #27 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 15 de abril de 2018.

Entrevista #28 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 14 de abril de 2018.

Entrevista #29 con dirigente/a social en La Cisterna. Santiago, Chile, 14 de abril de 2018.

Entrevista #30 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 13 de abril de 2018.

Entrevista #31 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 13 de abril de 2018.

Entrevista #32 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 13 de abril de 2018.

Entrevista #33 con ex candidato/a a concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.

Entrevista #34 con líder/lideresa político/a en Renca. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.

Entrevista #35 con asesor/a político/a en Renca. Santiago, Chile, 12 de abril de 2018.

Entrevista #36 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 11 de abril de 2018.

Entrevista #37 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 11 de abril de 2018.

Entrevista #38 con sociólogo/a. Santiago, Chile, 11 de abril de 2018.

Entrevista #39 con concejal/a municipal en La Cisterna. Santiago, Chile, 11 de abril de 2018.

Entrevista #40 con dirigente/a social en Renca. Santiago, Chile, 10 de abril de 2018.

Entrevista #41 con sociólogo/a. Santiago, Chile, 9 de abril de 2018.

Entrevista #42 con activista social en Renca. Santiago, Chile, 13 de marzo de 2018.

Entrevista #43 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 13 de marzo de 2018.

Entrevista #44 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 12 de marzo de 2018.

Entrevista #45 con historiador/a. Santiago, Chile, 9 de marzo de 2018.

Entrevista #46 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

Entrevista #47 con concejal/a municipal en Renca. Santiago, Chile, 8 de marzo de 2018.

Entrevista #48 con historiador/a. Santiago, Chile, 7 de marzo de 2018.

Entrevista #49 con antropólogo. Santiago, Chile, 5 de marzo de 2018.

Paraguay

Entrevista #50 con líder/lideresa liberal departamental. Asunción, Paraguay, 27 de noviembre de 2017.

Entrevista #51 con líder/lideresa liberal departamental. Asunción, Paraguay, 27 de noviembre de 2017.

Entrevista #52 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 27 de noviembre de 2017.

Entrevista #53 con funcionario/a municipal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 25 de noviembre de 2017.

Entrevista #54 con concejal/a en Mariano Roque Alonso. Mariano Roque Alonso, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

Entrevista #55 con dirigente/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 24 de noviembre de 2017.

Entrevista #56 con concejal/a de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 23 de noviembre de 2017.

Entrevista #57 con líder/lideresa colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

Entrevista #58 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

Entrevista #59 con concejal/a liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 22 de noviembre de 2017.

Entrevista #60 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

Entrevista #61 con dirigente/a colorado/a. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

Entrevista #62 con dirigente/a social en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

Entrevista #63 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 21 de noviembre de 2017.

Entrevista #64 con concejal/a colorado/a en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 20 de noviembre de 2017.

Entrevista #65 con concejal/a colorado/a en Limpio. Limpio, Paraguay, 20 de noviembre de 2017.

Entrevista #66 con ex concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 18 de noviembre de 2017.

Entrevista #67 con líder/lideresa nacional de partido no tradicional. Asunción, Paraguay, 17 de noviembre 2017.

Entrevista #68 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en Limpio. Limpio, Paraguay, 17 de noviembre de 2017.

Entrevista #69 con periodista local en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

Entrevista #70 con líder/lideresa liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

Entrevista #71 con concejal/a liberal en Limpio. Limpio, Paraguay, 15 de noviembre de 2017.

Entrevista #72 con periodista local en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

Entrevista #73 con activista social en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

Entrevista #74 con militante de partido no tradicional en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

Entrevista #75 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. San Lorenzo, Paraguay, 14 de noviembre de 2017.

Entrevista #76 con militante de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

Entrevista #77 con líder/lideresa liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 13 de noviembre de 2017.

Entrevista #78 con militante de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 12 de noviembre de 2017.

Entrevista #79 con líder/lideresa político/a de partido no tradicional en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

Entrevista #80 con abogado/a. Asunción, Paraguay, 10 de noviembre de 2017.

Entrevista #81 con dirigente/a liberal en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 9 de noviembre de 2017.

Entrevista #82 con periodista local en San Lorenzo. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

Entrevista #83 con periodista nacional. Asunción, Paraguay, 8 de noviembre de 2017.

Entrevista #84 con politólogo/a. Asunción, Paraguay, 7 de noviembre de 2017.

Entrevista #85 con líder/lideresa liberal nacional. Asunción, Paraguay, 2 de noviembre de 2017.

Perú

Entrevista #86 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 31 de agosto de 2018.

Entrevista #87 con ex candidato/a a alcalde/sa de San Borja. Lima, Perú, 20 de agosto de 2018.

Entrevista #88 con vecino/a del distrito Los Olivos. Los Olivos, Perú, 4 de agosto de 2018.

Entrevista #89 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 4 de agosto de 2018.

Entrevista #90 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 3 de agosto de 2018.

Entrevista #91 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 1 de agosto de 2018.

Entrevista #92 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 24 de julio de 2018.

Entrevista #93 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 21 de julio de 2018.

Entrevista #94 con dirigente/a social en Chorrillos. Lima, Perú, 20 de julio de 2018.

Entrevista #95 con ex candidato/a a alcalde/sa de Chorrillos. Lima, Perú, 19 de julio de 2018.

Entrevista #96 con ex candidato/a a alcalde/sa de Chorrillos. Lima, Perú, 19 de julio de 2018.

Entrevista #97 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Lima, Perú, 17 de julio de 2018.

Entrevista #98 con ex regidor/a municipal en Chorrillos. Lima, Perú, 16 de julio de 2018.

Entrevista #99 con ex candidato/a alcalde de Los Olivos. Lima, Perú, 14 de julio de 2018.

Entrevista #100 con periodista local en Chorrillos. Lima, Perú, 13 de julio de 2018.

Entrevista #101 con líder/lideresa político/a del APRA en Chorrillos. Lima, Perú, 13 de julio de 2018.

Entrevista #102 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 11 de julio de 2018.

Entrevista #103 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018.

Entrevista #104 con militante político/a en Chorrillos. Lima, Perú, 9 de julio de 2018

Entrevista #105 con ex candidato/a a alcalde/sa de Chorrillos. Lima, Perú, 6 de julio de 2018.

Entrevista #106 con funcionario/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 5 de julio de 2018.

Entrevista #107 con regidor/a municipal en Los Olivos. Los Olivos, Perú, 27 de junio de 2018.

Entrevista #108 con dirigente/a político/a en Chorrillos. Lima, Perú, 27 de junio de 2018.

Entrevista #109 con politólogo/a. Lima, Perú, 23 de junio de 2018.

Entrevista #110 con dirigente/a social. Lima, Perú, 22 de junio de 2018.

Entrevista #111 con politólogo/a. Lima, Perú, 20 de junio de 2018.

Entrevista #112 con ex candidato/a a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 19 de junio de 2018.

Entrevista #113 con ex candidato/a alcalde de Chorrillos. Lima, Perú, 16 de junio de 2018.

Entrevista #114 con ex candidato/a alcalde/sa de Los Olivos. Lima, Perú, 15 de junio de 2018.

Entrevista #115 con dirigente/a social en Los Olivos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

Entrevista #116 con periodista nacional. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

Entrevista #117 con abogado/a en Chorrillos. Lima, Perú, 11 de junio de 2018.

Entrevista #118 con ex candidato/a alcalde/sa de Chorrillos. Lima, Perú, 10 de junio de 2018.

Entrevista #119 con regidor/a municipal en Los Olivos. Lima, Perú, 6 de junio de 2018.

Entrevista #120 con ex candidato/a a regidor/a de Chorrillos. Lima, Perú, 18 de octubre de 2017.

Entrevista #121 con ex candidato/a alcalde de Chorrillos. Lima, Perú, 16 de octubre de 2017.

Entrevista #122 con ex candidato/a a alcalde/sa de Chorrillos. Lima, Perú, 12 de octubre de 2017.

Entrevista #123 con politólogo/a. Lima, Perú, 10 de octubre de 2017.

Entrevista #124 con ex candidato/a a alcalde/sa de Chorrillos. Lima, Perú, 6 de octubre de 2017.